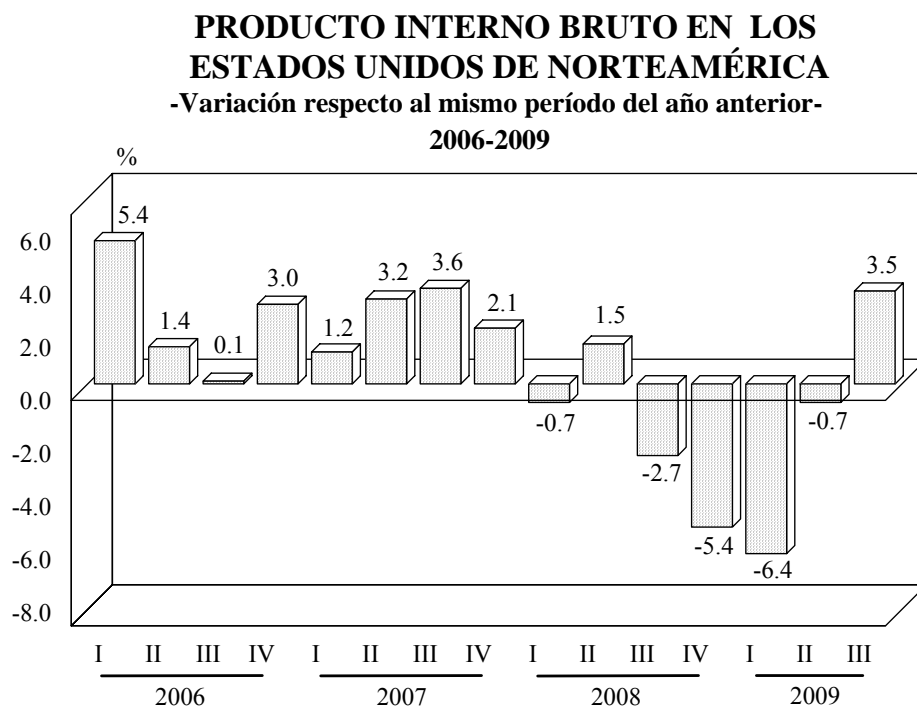

5. ECONOMÍA INTERNACIONAL

Economía de los Estados Unidos de Norteamérica

Producto Interno Bruto de Estados Unidos de Norteamérica (BEA)

El 29 de octubre de 2009, el Buró de Análisis Económico (BEA por sus siglas en inglés) del Departamento de Comercio de Estados Unidos de Norteamérica informó que de acuerdo con sus estimaciones el Producto Interno Bruto (PIB) real, es decir, la producción de bienes y servicios resultado de la acción combinada del trabajo y de los activos localizados en dicho país, aumentó a una tasa anual de 3.5% en el tercer trimestre de 2009; en el segundo trimestre, el PIB real disminuyó 0.7 por ciento.



FUENTE: Departamento de Comercio de los Estados Unidos de Norteamérica.

El incremento del PIB durante el tercer trimestre, refleja principalmente, la influencia positiva del gasto del consumo personal (GCP), las exportaciones, la inversión en inventarios privados, el gasto del gobierno federal y la inversión fija residencial. Las importaciones, que son una sustracción en el cálculo del PIB, aumentaron.

El repunte del PIB en el tercer trimestre se explicó por los aumentos en el GCP, en la inversión en inventarios privados, en las exportaciones y en la inversión fija residencial, así como por un leve decremento en la inversión fija no residencial, movimientos que fueron parcialmente compensados por alzas en las importaciones, una baja en el gasto de los gobiernos federal, estatal y local y una desaceleración del gasto del gobierno federal.

La producción de vehículos de motor contribuyó con 1.66 puntos porcentuales al crecimiento del PIB durante el tercer trimestre, después de haber significado solamente 0.19 puntos porcentuales en el segundo trimestre. Por su parte, las ventas finales de computadoras disminuyeron 0.11 puntos porcentuales en la variación del PIB real durante el tercer trimestre; en el trimestre anterior, la disminución fue de 0.04 puntos porcentuales.

El Índice de precios para las compras internas brutas, el cual mide los precios pagados por los residentes estadounidenses, aumentó 1.6% en el tercer trimestre; en el trimestre anterior, creció 0.5%. Al excluir el precio de alimentos y energéticos, el índice observa un crecimiento de 0.5 y 0.8% para el tercer y segundo trimestre, respectivamente.

El gasto de consumo personal, valuado en términos reales, observó un incremento de 3.4% en el tercer trimestre, mientras que en el segundo presentó un decremento de 0.9%. Los bienes durables aumentaron 22.3% en el tercer trimestre, en contraste con una disminución de 5.6% observada en el segundo.

El incremento del tercer trimestre fue resultado, principalmente, de las compras de vehículos de motor bajo el programa de Asistencia al Consumidor para el reciclaje y ahorro de la Ley de 2009 (the Consumer Assistance to Recycle and Save Act of 2009), comúnmente llamado Programa de “Dinero en efectivo para cacharros” (“Cash for Clunkers” Program).

Por su parte, los bienes no durables aumentaron 2% en el período objeto de estudio, luego de haber disminuido 1.9% en el trimestre anterior. Los servicios aumentaron 1.2 y 0.2% en los mismos períodos, respectivamente.

La inversión fija no residencial, medida en términos reales, disminuyó 2.5% en el tercer trimestre; en el segundo, disminuyó 9.6%. La construcción no residencial (infraestructura) disminuyó 9% en el tercer trimestre; en el trimestre anterior, la reducción ascendió a 17.3%. La industria de equipo y programas de cómputo creció 1.1% en el tercer trimestre, mientras que en el segundo disminuyó 4.9%. Por su parte, la inversión fija residencial (también valuada en términos reales) se incrementó en 23.4% en el tercer trimestre, en contraste con la disminución de 23.3% registrado tres meses antes.

La exportación de bienes y servicios, valuada en términos reales, aumentó 14.7% durante el tercer trimestre, mientras que en el segundo registró un decremento de 4.1%. En el otro extremo, las importaciones reales de bienes y servicios se incrementaron 16.4% en contraste con un decremento de 14.7% en el trimestre anterior.

Una vez descontada la inflación, el gasto de consumo del Gobierno Federal y la inversión bruta aumentaron 7.9% en el tercer trimestre, incremento inferior en 3.5 puntos porcentuales al registrado en el segundo trimestre (11.4%). Por otro lado, el gasto en defensa nacional aumentó 8.4%, en comparación con un incremento de 14% registrado en el segundo trimestre; su contraparte, el gasto militar en el sector civil,

aumentó 6.8%, comparado con un crecimiento de 6.1% observado en el trimestre previo. Por otra parte, el sector de bienes raíces, así como el gasto de consumo del gobierno local e inversión bruta disminuyeron 1.1% durante el tercer trimestre de 2009, lo que contrasta con el incremento de 3.9% registrado en el trimestre anterior.

La variación en los inventarios privados, medido en términos reales, registró una variación de 0.94 puntos porcentuales durante el tercer trimestre, tres meses antes disminuyó 1.42 puntos porcentuales. Las empresas de la iniciativa privada disminuyeron sus inventarios en 130.8 mil millones de dólares durante el tercer trimestre de 2009, después de haber bajado 160.2 y 113.9 mil millones de dólares en el segundo y primer trimestre, respectivamente.

Las ventas finales reales del producto interno, es decir, el PIB menos los cambios en los inventarios privados, aumentaron 2.5% en el tercer trimestre; en el segundo, crecieron 0.7 por ciento.

Las compras internas brutas, en términos reales, es decir, las adquisiciones efectuadas por los residentes estadounidenses de bienes y servicios, independientemente del lugar donde éstos hayan sido producidos, aumentaron 4% en el tercer trimestre, mientras que en el anterior disminuyeron 2.3 por ciento.

Por su parte, el ingreso personal disponible, valuado en dólares corrientes, disminuyó en 15.5 mil millones de dólares (0.5%) durante el tercer trimestre de 2009, en contraste, se observó un incremento por 19.1 mil millones de dólares (0.6%) en el trimestre anterior.

La recaudación por concepto de impuestos personales aumentó en 4.8 mil millones de dólares en el tercer trimestre; tres meses antes, la recaudación disminuyó por un importe equivalente a 119.1 mil millones de dólares. El comportamiento impositivo trimestral reflejó una disminución mucho menor en el impuesto sobre la renta federal

retenido en el tercer trimestre, como resultado del modelo trimestral de sueldos y salarios y de la nivelación de los efectos sobre las tasas de retención del programa “*Hacer que el trabajo genere créditos para la recuperación estadounidense y la Ley de Reinversión de 2009*” (the Making Work Pay Credit provision of the American Recovery and Reinvestment Act of 2009).

Por su parte, el ingreso personal disponible disminuyó en 20.4 mil millones de dólares durante el tercer trimestre, lo que equivale a una merma de 0.7%. Esto contrasta con un aumento de 138.2 mil millones (5.2%) observado en el trimestre anterior. En términos reales, el ingreso personal disponible disminuyó 3.4% en el tercer trimestre mientras que en el segundo aumentó 3.8 por ciento.

El gasto personal aumentó en 148.2 mil millones (5.8%) durante el tercer trimestre; en el trimestre anterior aumentó 8.2 mil millones (0.3%). El ahorro personal, es decir, el ingreso personal disponible menos el gasto personal, ascendió a 364.6 mil millones de dólares durante el tercer trimestre; tres meses, el monto fue 533.1 mil millones de dólares. La tasa de ahorro personal, es decir, el ahorro como porcentaje del ingreso personal disponible, fue 3.3% en el tercer trimestre; en el segundo, 4.9 por ciento.

Finalmente, el PIB a precios corrientes –es decir, el valor a precios de mercado de la producción de bienes y servicios a nivel nacional– creció 4.3%, o 150.3 mil millones de dólares, en el tercer trimestre, para ubicarse en 14 billones 301 mil 500 millones de dólares. En el segundo trimestre, el PIB disminuyó 0.8%, lo que implicó un importe por 26.8 mil millones de dólares.

Fuente de información:

<http://www.bea.gov/newsreleases/national/gdp/gdpnewsrelease.htm>

http://www.bea.gov/newsreleases/national/gdp/2009/pdf/gdp3q09_adv.pdf

Tasas de interés de la Reserva Federal (WSJ)

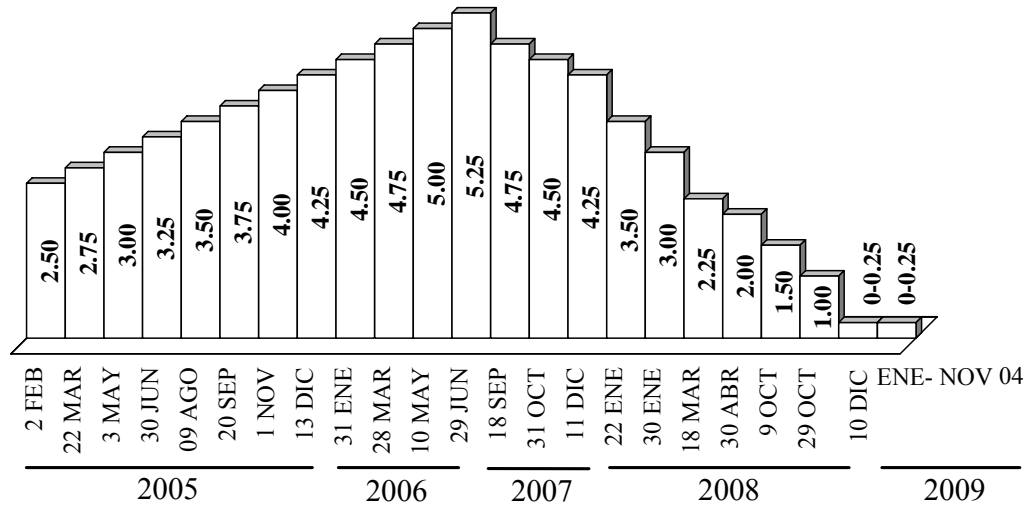
El 4 de noviembre de 2009, el periódico *The Wall Street Journal* (WSJ) informó que la Reserva Federal (Fed) de Estados Unidos de Norteamérica había mantenido sin cambios las tasas de interés, en cerca de cero, con el fin de apuntalar la recuperación económica.

El Banco Central mejoró, además, su percepción sobre la situación de la economía del país.

Tras concluir su reunión de dos días, la Fed ratificó su plan para mantener los tipos de interés en un mínimo récord durante un período extendido de tiempo, debido al elevado desempleo y la baja inflación.

El Comité de Mercados Abiertos (FOMC) de la Fed votó 10 a 0 a favor de mantener la meta para la tasa interbancaria federal en la banda de entre cero y el 0.25%, un mínimo histórico.

**TASA DE INTERÉS INTERBANCARIA
DE LA RESERVA FEDERAL DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE NORTEAMÉRICA
2005-2009**



FUENTE: Reserva Federal de los Estados Unidos de Norteamérica.

La entidad fue ligeramente más optimista que hace un mes sobre las perspectivas de la recuperación de la mayor economía del mundo.

“La información recibida desde que el Comité de Mercados Abiertos de la Fed se reunió en septiembre sugiere que la actividad económica ha seguido repuntando”, informó el banco en su comunicado.

Desde que la crisis financiera comenzó en el 2007, la Fed ha recortado las tasas desde un máximo del 5.25% a su nivel actual de cerca de cero.

Los funcionarios de la Fed advirtieron que la debilidad en el mercado laboral está limitando los gastos de los consumidores, lo que pone un freno a la recuperación, además de mantener la inflación bajo control.

Pero las autoridades fueron más optimistas que en septiembre sobre las perspectivas para el crecimiento económico, al afirmar que los gastos de los hogares parecen estar expandiéndose.

Aunque es probable que la economía permanecerá débil durante algún tiempo, las medidas de emergencia de la Fed, las tasas de interés en niveles históricamente bajos y el programa de estímulo del Gobierno “respaldarán un fortalecimiento del crecimiento económico y un regreso gradual a niveles más altos de utilización de recursos en el contexto de la estabilidad de los precios”, señaló el FOMC.

Las cifras económicas publicadas desde la reunión de la Fed en septiembre han continuado mostrando que la peor recesión desde la Gran Depresión parece estar llegando a su fin, a medida que los sectores manufacturero e inmobiliario experimentan una clara mejoría.

En el tercer trimestre, el producto interno bruto (PIB) de Estados Unidos de Norteamérica creció el 3.5 por ciento.

En momentos en que la tasa de desempleo continúa alta y la inflación permanece baja, la Fed afirmó nuevamente que su tasa clave tiene que permanecer en un mínimo histórico “por un período extendido”.

La Fed redujo desde 200 mil millones de dólares a 175 mil millones de dólares estadounidenses el monto de sus compras de valores de las agencias con patrocinio del Estado y reiteró sus planes de completar las compras de 1.25 billones (millones de millones) de dólares estadounidenses en valores con respaldo hipotecario para fines de marzo del 2010.

Fuente de información:

<http://online.wsj.com/article/SB125736355639028705.html>

Productividad y costos (BLS)

El Buró de Estadísticas Laborales (BLS, por sus siglas en inglés) del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica publicó, el 5 de noviembre de 2009, información preliminar con respecto a la productividad de esa nación para el tercer trimestre de 2008. A continuación se presentan los pormenores.

La productividad laboral de las empresas del sector no agrícola aumentó a una tasa anual de 9.5% durante el tercer trimestre de 2009, este fue el mayor crecimiento de productividad desde el tercer trimestre de 2003, cuando se registró un aumento de 9.7%. La productividad laboral, o producción por hora, se calculó al dividir el índice de producción real por un índice de horas trabajadas de todas las personas, incluidos los empleados, propietarios, y los trabajadores familiares no remunerados. Así, la producción aumentó 4.0% y las horas trabajadas disminuyeron 5.0% en el tercer trimestre de 2009¹.

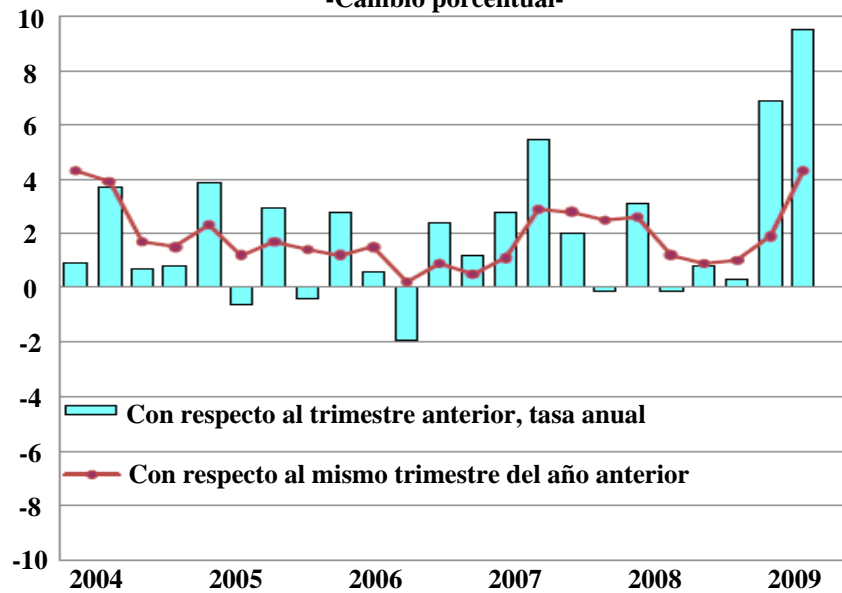
Del tercer trimestre de 2008 al tercer trimestre de 2009, la producción de las empresas no agrícolas se contrajo 3.5% y las horas trabajadas disminuyeron más rápido, a una tasa de 7.5%, resultando en un aumento de productividad de 4.3%. Esta cuarta disminución en horas, para un trimestre, fue la más grande desde 1948, cuando se inició la serie. La productividad de las empresas no agrícolas creció 1.8% en 2008, y 2.6%, en promedio, para cada año del período 2001 a 2007.

Los costos laborales unitarios en las empresas no agrícolas disminuyeron 5.2% durante el tercer trimestre de 2009, el aumento de la productividad superó el aumento de la remuneración por hora. Los costos laborales unitarios disminuyeron 3.6% durante los últimos cuatro trimestres —el mayor descenso desde que comenzó la serie en 1948—. El Buró de Estadísticas Laborales (BLS) define los costos laborales

¹ Todas las variaciones porcentuales trimestrales están ajustadas estacionalmente a tasa anual.

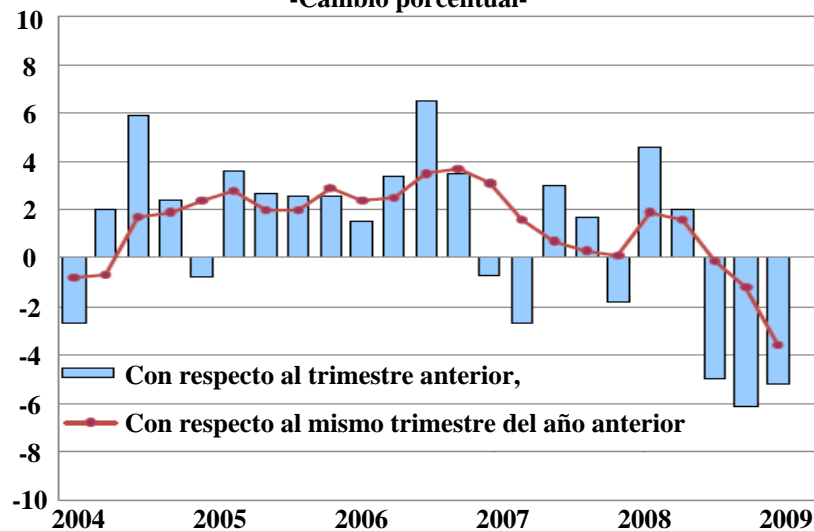
unitarios como la relación entre la remuneración por hora y la productividad laboral; así, aumentos en la remuneración por hora tienden a aumentar los costos laborales unitarios y el aumento de la producción por hora tienden a reducirlas.

**PRODUCCIÓN POR HORA EN EMPRESAS NO AGRÍCOLAS, TODAS LAS PERSONAS
PRIMER TRIMESTRE DE 2004 - TERCER TRIMESTRE DE 2009**
-Cambio porcentual-



FUENTE: BLS

**COSTOS LABORALES UNITARIOS EN LAS EMPRESAS NO AGRÍCOLAS, TODAS LAS PERSONAS,
PRIMER TRIMESTRE DE 2004 - TERCER TRIMESTRE DE 2009**
-Cambio porcentual-

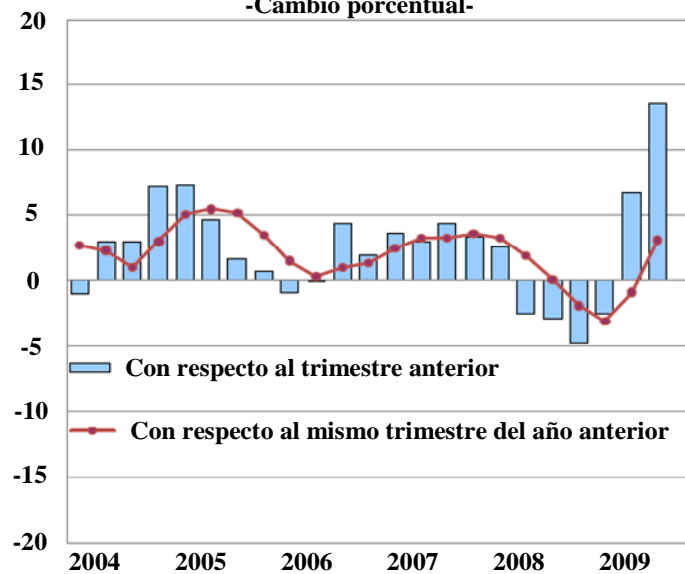


FUENTE: BLS

La productividad aumentó 9.8% en el sector empresarial durante el tercer trimestre de 2009. Este fue el mayor incremento en la serie desde el segundo trimestre de 1972. Por su parte, los costos laborales unitarios disminuyeron 5.1% durante el período enero-marzo de 2009

La productividad del sector manufacturero creció 13.6% en el tercer trimestre de 2009 mientras la producción aumentó 7.7%, a pesar de una disminución de 5.2% en las horas trabajadas. Este fue el mayor aumento en la serie de productividad trimestral que data de 1987. Durante los últimos cuatro trimestres, la productividad manufacturera aumentó 3.1%, mientras el producto y las horas disminuyeron 10.8 y 13.5%, respectivamente. La productividad del sector manufacturero aumentó 0.8% en 2008, y a una tasa anual promedio de 4.0% de 2001 a 2007.

**PRODUCCIÓN POR HORA EN LAS EMPRESAS MANUFACTURERAS.
PRIMER TRIMESTRE DE 2004 - TERCER TRIMESTRE DE 2009**
-Cambio porcentual-

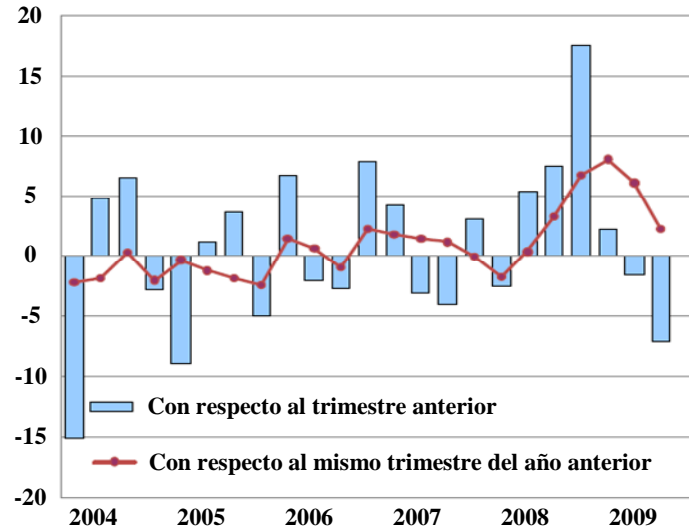


FUENTE: BLS

En el tercer trimestre de 2009, los cambios en la productividad, la producción, y las horas fueron mayores en las industrias productoras de bienes durables que en las de bienes no durables.

Los costos laborales unitarios para la industria manufacturera disminuyeron a una tasa anual de 7.1% en el tercer trimestre de 2009, pero aumentó 2.3% en los últimos cuatro trimestres.

**COSTOS LABORALES UNITARIOS EN LAS EMPRESAS MANUFACTURERAS.
PRIMER TRIMESTRE DE 2004 - TERCER TRIMESTRE DE 2009**
-Cambio porcentual-



FUENTE: BLS

Cabe mencionar que las fuentes de información y métodos utilizados en la preparación de la serie de la producción manufacturera difieren de los utilizados en la preparación de las series relativas a la producción de las empresas y empresas no agrícolas, por lo que dichos indicadores no son directamente comparables.

Cifras revisadas

Durante el segundo trimestre de 2009, el crecimiento de la productividad de las empresas no agrícolas fue revisado a la alza para ubicarse en 6.9%, debido al descenso de la producción y las horas en 1.1 y 7.5%, respectivamente. Los costos laborales unitarios se revisaron a la baja, como resultado de la revisión al alza de la productividad. En el sector manufacturero, la revisión del crecimiento de la productividad del segundo trimestre fue 6.8%, 1.9 puntos porcentuales por arriba del dato reportado de manera preliminar. Los costos laborales unitarios en las

manufacturas disminuyeron 1.6%, contrario al crecimiento de 0.2%, reportado el 2 de septiembre de 2009.

En el sector corporativo no financiero, la información revisada para el segundo trimestre de 2009 muestra que la productividad creció 6.6%, mientras que la producción por hora fue revisada a la alza junto con la producción; las horas no fueron ajustadas. Después de la revisión, aunque los costos laborales unitarios disminuyeron 4.5% en el segundo trimestre, crecieron 1.4% entre el segundo trimestre de 2008 y el segundo trimestre de 2009. Las ganancias unitarias crecieron 23.0% a tasa anual en el segundo trimestre de 2009.

CIFRAS PRELIMINARES PARA EL TERCER TRIMESTRE DE 2009

Variación porcentual con respecto al trimestre anterior, tasa anual (de trimestre a trimestre, T-T) y con respecto al mismo trimestre del año anterior (A-A)

	Empresas no agrícolas		Empresas		Manufacturas		Manufacturas: Bienes durables		Manufacturas: Bienes no durables	
	T-T	A-A	T-T	A-A	T-T	A-A	T-T	A-A	T-T	A-A
Productividad	9.5	4.3	9.8	4.3	13.6	3.1	21.2	-0.9	5.5	4.7
Producción	4.0	-3.5	4.1	-3.3	7.7	-10.8	12.4	-16.9	3.4	-4.6
Horas	-5.0	-7.5	-5.1	-7.4	-5.2	-13.5	-7.2	-16.1	-2.0	-8.9
Remuneración por hora	3.8	0.5	4.2	0.5	5.5	5.5	6.0	6.2	5.2	4.8
Remuneración real por hora	0.2	2.1	0.5	2.1	1.9	7.1	2.3	7.9	1.6	6.4
Costos laborales unitarios	-5.2	-3.6	-5.1	-3.7	-7.1	2.3	-12.5	7.2	-0.3	0.1

CIFRAS REVISADAS Y PREVIAS PARA EL SEGUNDO TRIMESTRE DE 2009

	Empresas no agrícolas		Empresas		Manufacturas		Manufacturas: Bienes durables		Manufacturas: Bienes no durables	
	Revisado	previo	Revisado	previo	Revisado	previo	Revisado	previo	Revisado	previo
	Variación porcentual, tasa anual									
Productividad	6.9	6.6	6.8	6.5	6.8	4.9	3.7	3.1	5.2	2.2
Producción	-1.1	-1.5	-1.0	-1.4	-8.1	-9.8	-15.9	-16.4	-0.2	-3.2
Horas	-7.5	-7.6	-7.4	-7.5	-13.9	-14.0	-18.9	-18.9	-5.1	-5.3
Remuneración por hora	0.3	0.3	0.2	0.2	5.1	5.1	7.9	7.9	1.3	1.5
Remuneración real por hora	-1.0	-1.0	-1.1	-1.2	3.7	3.7	6.5	6.5	0.0	0.2
Costos laborales unitarios	-6.1	-5.9	-6.2	-6.0	-1.6	0.2	4.1	4.6	-3.7	-0.7

FUENTE: BLS

CORPORACIONES NO FINANCIERAS: PRODUCTIVIDAD Y COSTOS

CIFRAS REVISADAS PARA EL SEGUNDO TRIMESTRE DE 2009

-Variación porcentual, tasa anual-

	Productividad	Producción	Horas	Remuneración por hora	Remuneración real por hora	Costos laborales unitarios	Beneficios unitarios	Deflato de precios implícito
Revisado	6.6	-2.2	-8.3	1.8	0.5	-4.5	23.0	-1.3
Previo	6.2	-2.6	-8.3	1.8	0.4	-4.2	22.5	-1.1

FUENTE: BLS

Fuente de información:

<http://www.bls.gov/news.release/pdf/prod2.pdf>

Estadísticas de la Economía de los Estados Unidos de Norteamérica

INDICADORES DE LA ECONOMÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA

	2008	2009							
	Dic.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.*
PIB (Variación %)	-5.4	-0.7			3.5			-	
Producción Industrial	-2.2	-0.5	-1.1	-0.4	0.9	1.3	0.6	0.1	
Capacidad utilizada (%)	74.4	74.5	69.2	68.5	68.3	69.0	70.0	70.5	
Precios Productor (INPP)	-1.8	0.4	0.2	1.6	-0.9	1.7	-0.6	0.3	
Precios al Consumidor (INPC)	-0.8	0.0	0.1	0.7	0.0	0.4	0.2	0.3	
Desempleo (millones de personas)	11 108	13 724	14 511	14 729	14 462	14 928	15 142	15 700	
Tasa de desempleo	7.2	8.9	9.4	9.5	9.4	9.7	9.8	10.2	
Tasa Prime	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25
Certificados del Tesoro a 30 días	0.37	0.57	0.32	0.31	0.22	0.22	0.17	0.17	0.17
Balanza Comercial (mmdd)	-41.9	-29.1	-26.4	-27.5	-31.9	-30.8	-36.5	-	-
Dow Jones (miles)	8.78	8.21	8.50	8.42	9.17	9.50	9.71	9.71	10.44
Paridad del dólar									
Yen/dólar	92.2	99.4	95.4	94.1	93.4	94.3	89.9	90.4	89.4
Euro/dólar	0.72	0.75	0.71	0.73	0.77	0.70	0.68	0.67	0.67
Libra/dólar	0.69	0.67	0.62	0.61	0.60	0.60	0.62	0.61	0.60

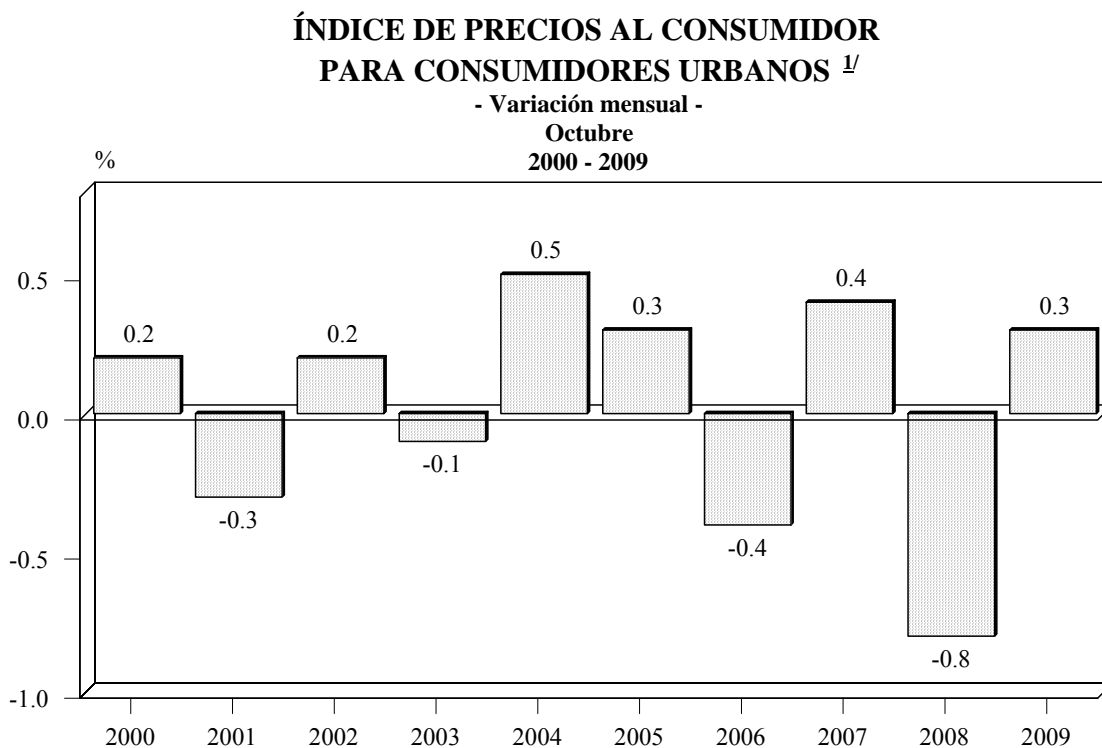
* Cifras al día 17.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Fondo Monetario Internacional (FMI), Departamento de Comercio y Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica y Buró de Análisis Económico.

Evolución de los Precios (BLS)

Variación mensual del IPC

El Índice de Precios para los Consumidores Urbanos de los Estados Unidos de Norteamérica con información estacionalmente ajustada, en octubre de 2009 registró una variación de 0.3%, lo que implicó un incremento de 1.1 puntos porcentuales en comparación con el mismo mes de 2008 (-0.8%).



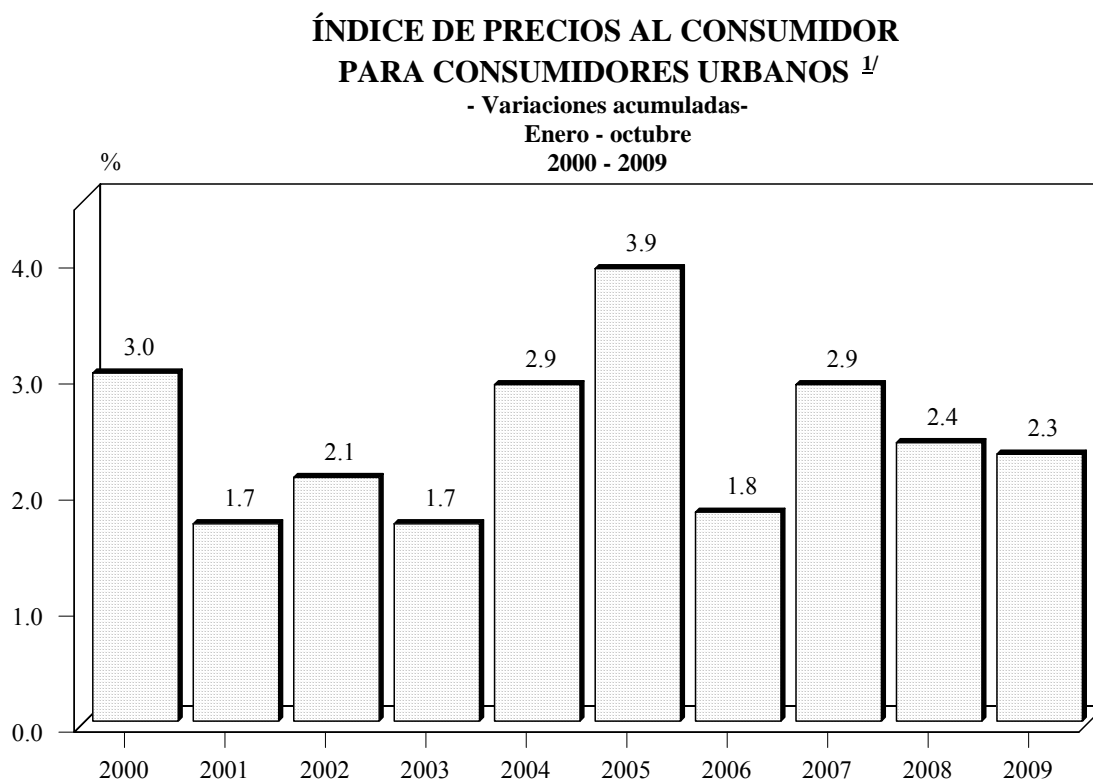
^{1/} Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica (BLS).

Los genéricos que presentaron las principales alzas de precios fueron: aceite combustible (6.3%), propano, keroseno y leña (5.3%), carros y camionetas usados (3.4%) y galletas (2.4%). De forma contraria, los conceptos que registraron las bajas más relevantes fueron: televisiones (5.5%), ropa para niñas (5.1%) y renta de carros y camionetas (3.5%).

Variación acumulada del IPC

El Índice de Precios para Consumidores Urbanos con ajuste estacional acumuló, de enero a octubre de 2009, una variación inferior en 0.1 punto porcentual a la mostrada en similar lapso de 2008, al pasar de 2.4 a 2.3 por ciento.



^{1/} Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

En el transcurso de enero a octubre de 2009, el indicador general muestra una baja en comparación con el mismo intervalo de 2008, que se generó en gran parte por las bajas registradas en los precios de los conceptos que se presentan en el cuadro siguiente.

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS
BIENES Y SERVICIOS CON LOS MAYORES DECREMENTOS
EN EL RITMO INFLACIONARIO ^{1/}
- Variaciones acumuladas -
Enero - octubre
- Por ciento -**

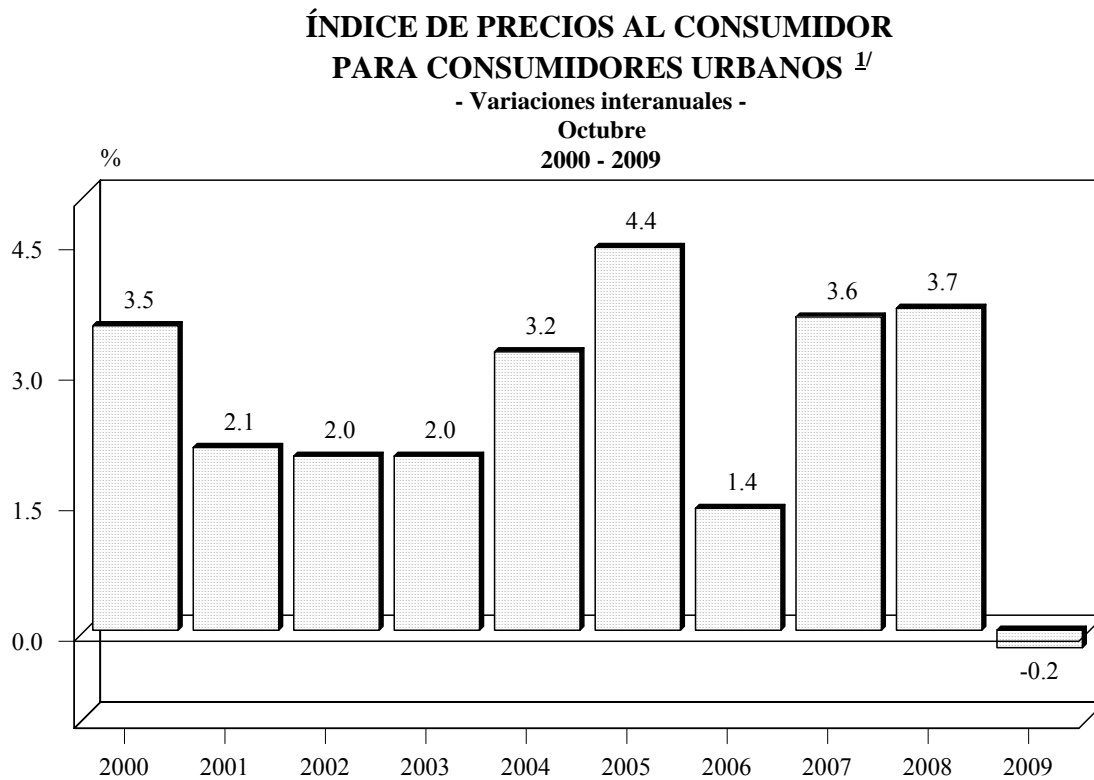
CONCEPTO	2008	2009	DIFERENCIA EN PUNTOS PORCENTUALES
ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS	2.4	2.3	-0.1
PAPAS	26.3	-14.1	-40.4
SERVICIO PÚBLICO DE GAS (ENTUBADO)	12.9	-18.7	-31.6
MARGARINA	24.3	-6.2	-30.5
MANZANAS	11.5	-12.5	-24.0
HARINA Y MEZCLAS DE HARINA PREPARADA	17.4	-4.0	-21.4
MANTEQUILLA	7.0	-13.5	-20.5
PLÁTANOS	16.3	-4.1	-20.4
PROPANO, KEROSENO Y LEÑA	8.7	-10.3	-19.0
OTRA CARNE DE PUERCO INCLUYENDO ASADOS Y CARNE EMPACADA	9.2	-9.4	-18.6
QUESO Y PRODUCTOS RELACIONADOS	9.1	-8.5	-17.6

^{1/} Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

Variación Interanual del IPC

El Índice de Precios para Consumidores Urbanos con ajuste estacional, en el lapso interanual de octubre de 2008 a octubre de 2009, observó un decremento de 0.2%, porcentaje inferior en 3.9 puntos porcentuales al del mismo período de 2008 (3.7%).



^{1/} Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

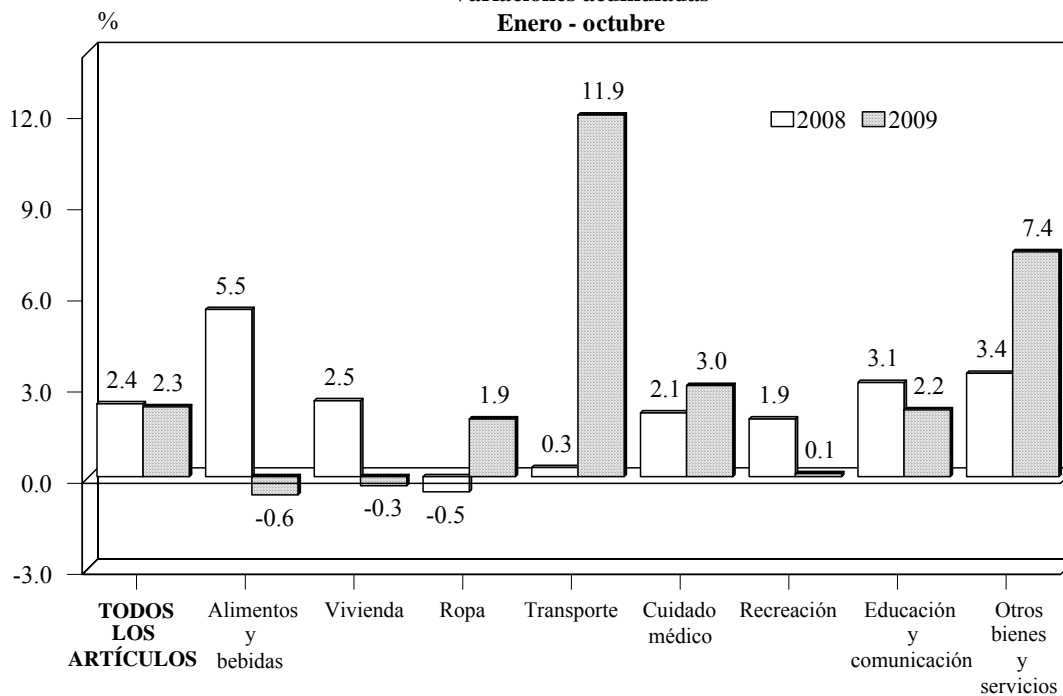
Los conceptos que en ese intervalo observaron los decrementos más substanciales en el ritmo de crecimiento de sus precios fueron: aceite combustible (50.4 puntos porcentuales), papas (47.8), manzanas (38.2) y servicio público de gas entubado (38.1 puntos).

Comportamiento del Índice de Precios por rubro de gasto

Cuatro de los ocho rubros que integran el gasto familiar acumularon en el lapso de enero a octubre de 2009, variaciones de precios menores a las de igual período de 2008; se distinguió el rubro de Alimentos y Bebidas con una disminución de 0.6%, cifra inferior en 6.1 puntos porcentuales a la registrada en igual período de 2008 (5.5%). Por el contrario, el rubro de Transporte destacó por alcanzar una variación de 11.9%, nivel mayor en 11.6 puntos porcentuales al presentado en igual lapso de 2008 (0.3%).

ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS POR RUBRO DE GASTO ^{1/}

- Variaciones acumuladas -
Enero - octubre



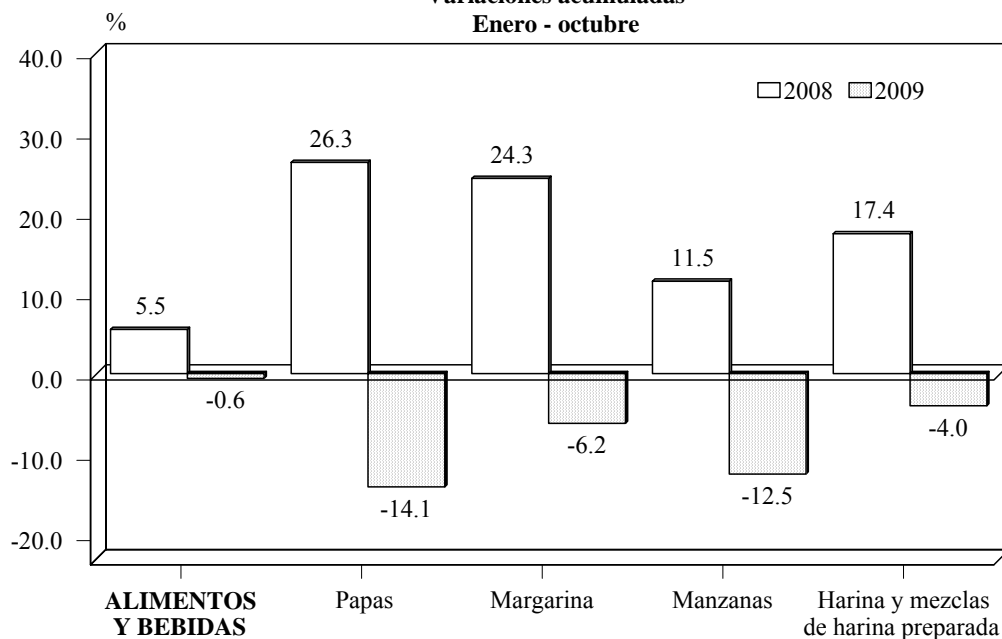
^{1/} Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

Comportamiento del rubro de Alimentos y Bebidas

La disminución acumulada que presentó el rubro de Alimentos y Bebidas en los primeros diez meses de 2009 se debió a las bajas en el ritmo de crecimiento de los precios de un número importante de productos (87 de 92 conceptos que integran la canasta del rubro de Alimentos y Bebidas), entre los que sobresalen los siguientes: papas (40.4 puntos porcentuales), margarina (30.5), manzanas (24.0) y harina y mezclas de harina preparada (21.4).

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR
PARA CONSUMIDORES URBANOS
RUBRO DE ALIMENTOS Y BEBIDAS ^{1/}**
- Variaciones acumuladas -
Enero - octubre



^{1/} Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

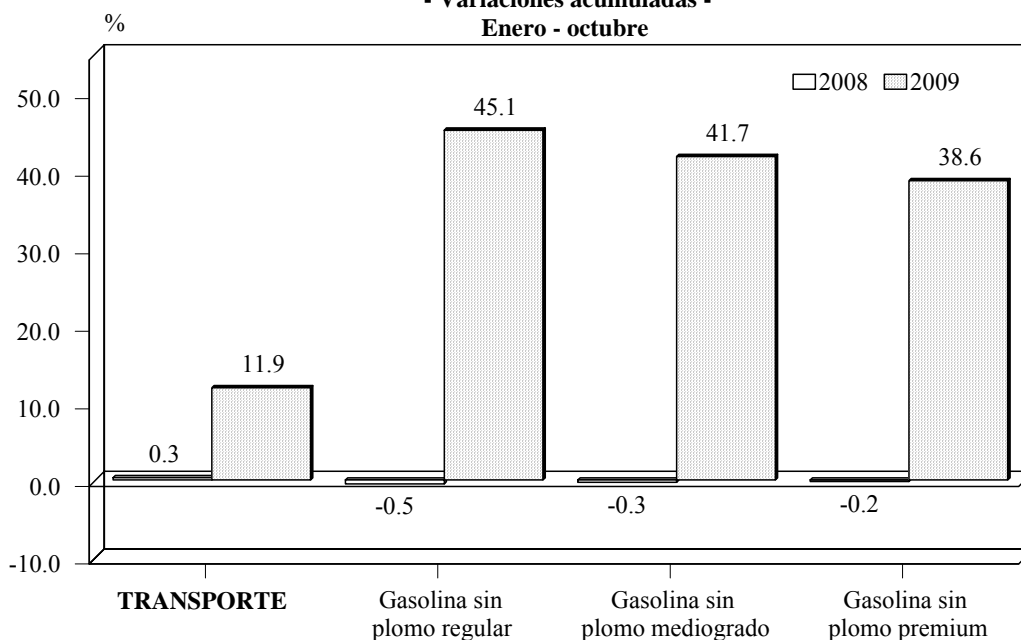
En cuanto a lo ocurrido en el mes de octubre, este rubro mostró un incremento de 0.1%, como resultado de las alzas registradas en los precios de galletas y huevo (2.4% cada uno), naranjas, incluyendo tangerinas (2.3%) y botanas (1.9%).

Comportamiento del rubro de Transporte

La mayor alza en los precios del rubro de Transporte, en el lapso de enero a octubre de 2009, en comparación con lo sucedido en igual período de 2008, se debió en buena medida a los incrementos registrados en los precios de los siguientes conceptos: gasolina sin plomo regular (45.6 puntos porcentuales), gasolina sin plomo mediogrado (42.0) y gasolina sin plomo premium (38.8 puntos), todos ellos insumos para la operación y funcionamiento de los distintos tipos de vehículos.

ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS RUBRO DE TRANSPORTE^{1/}

- Variaciones acumuladas -
Enero - octubre



^{1/} Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

En especial, el índice de precios de Transporte registró en octubre una variación de 1.4%, como consecuencia, en gran parte, de las alzas en los precios de carros y camionetas usados (3.4%), gasolina sin plomo mediogrado (1.9%) y tarifa aérea (1.7%).

En octubre de 2009, sobresalen los siguientes aspectos en el comportamiento de los índices de precios de los otros rubros de gasto:

- El índice de Vivienda registró una variación de 0.1%, después de no presentar cambios en el mes anterior. El índice de hospedaje permaneció, por segundo mes consecutivo, sin movimiento. Dentro de éste, el indicador de renta de residencia primaria cayó 0.1%. Por su parte, el índice de renta equivalente de propietarios no observó cambio alguno. En lo que respecta al de combustibles, éste aumentó 1.3%, reflejo de los incrementos en los precios de aceite combustible (6.3%), propano, keroseno y leña (5.3%) y servicio público de gas entubado (1.9%).
- El rubro de Ropa declinó 0.4% en octubre, después del incremento registrado en septiembre anterior (0.1%). El concepto que contribuyó de manera importante con este resultado fue el de ropa para niñas con un decremento de 5.1%. De igual forma, los precios de ropa para niños bajaron 2.6 por ciento.
- El rubro de Cuidado Médico aumentó 0.2%. El índice de productos para el cuidado médico y el de servicios para el cuidado médico aumentaron, cada uno, 0.2%. Dentro de este grupo, el índice de servicios profesionales y el de hospital y servicios relacionados avanzaron al mismo nivel (0.2%).
- En octubre, el rubro de Recreación mostró un decremento de 0.4%. Destaca la baja de 5.5% en el precio de las televisiones, así como la reducción de 1.9% en el índice de otro equipo de video. También el indicador de aparatos y equipo fotográfico disminuyó 1.7%. El índice

de video y audio bajó 0.6%. Además, el indicador de juguetes disminuyó en 1.3%. Estas reducciones fueron compensadas por los incrementos de 0.1 y 0.4% en los índice de mascotas, productos para mascotas y servicios, y de artículos deportivos, respectivamente.

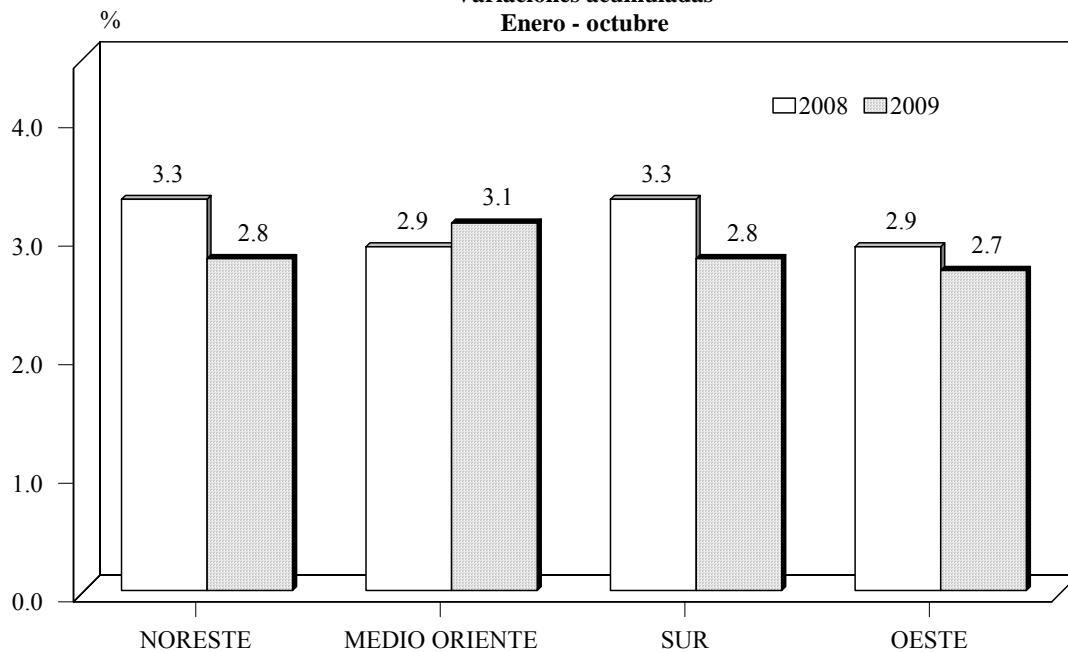
- El rubro de Educación y Comunicación aumentó 0.2%. Por su parte, el indicador de educación registró un crecimiento de 0.3%, respaldado, fundamentalmente, por las alzas en los conceptos de colegiaturas, otras cuotas escolares y guardería (0.3%) y libros educativos y accesorios (0.2%). En específico, el índice de comunicación permaneció prácticamente sin cambios.
- Finalmente, el índice de Otros Bienes y Servicios se incrementó 0.3% en octubre, el mismo crecimiento que se reportó en septiembre pasado. El indicador de servicios legales aumentó 1.8%, en tanto que el de tabaco y productos para fumar creció 0.3%; por su parte, el índice de cuidado personal subió 0.2%, resultado del alza de 0.9% observada en servicios personales varios.

Evolución de los precios por región

Tres de las cuatro regiones que conforman el Índice de Precios al Consumidor para Consumidores Urbanos sin ajuste, en el período de enero a octubre de 2009, acumularon variaciones de precios inferiores a las presentadas en el mismo lapso de 2008; en las regiones Noreste y Sur, las reducciones en el ritmo de crecimiento de sus precios fueron de 0.5 puntos porcentuales en cada una, respecto al nivel de 2008.

ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS POR REGIÓN ^{1/}

- Variaciones acumuladas -
Enero - octubre



^{1/} Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

Ciudades que integran las regiones de Estados Unidos de Norteamérica:

Región Noreste: Connecticut, Maine, Massachusetts, New Hampshire, New York, New Jersey, Pennsylvania, Rhode Island y Vermont.

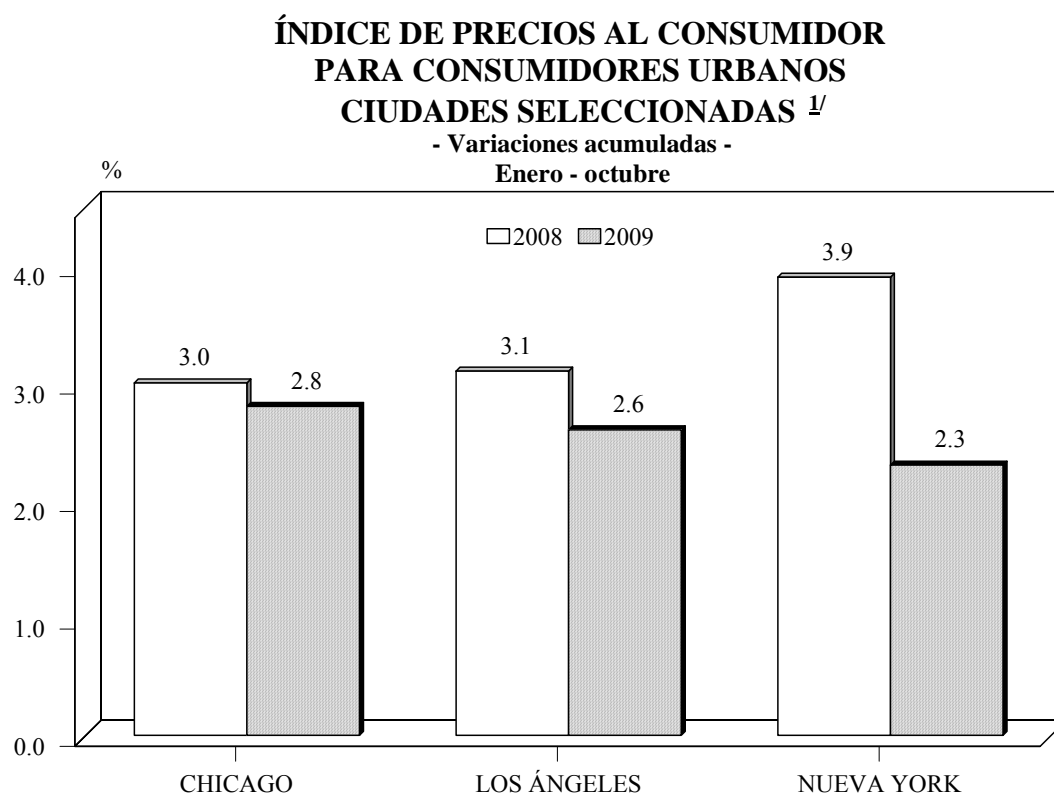
Región Medio Oriente: Illinois, Indiana, Iowa, Kansas, Michigan, Minnesota, Missouri, Nebraska, North Dakota, Ohio, South Dakota y Wisconsin.

Región Sur: Alabama, Arkansas, Delaware, Florida, Georgia, Kentucky, Louisiana, Maryland, Mississippi, North Carolina, Oklahoma, South Carolina, Tennessee, Texas, Virginia, West Virginia y el Distrito de Columbia.

Región Oeste: Alaska, Arizona, California, Colorado, Hawaii, Idaho, Montana, Nevada, New Mexico, Oregon, Utah, Washington y Wyoming.

Evolución de los precios por ciudad

Las ciudades que integran el Índice de Precios para Consumidores Urbanos sin ajuste estacional, en los primeros diez meses de 2009, alcanzaron variaciones de precios menores a las observadas en el mismo intervalo de 2008. Destacó la ciudad de Nueva York, con un decremento en la variación de sus precios de 1.6 puntos porcentuales.

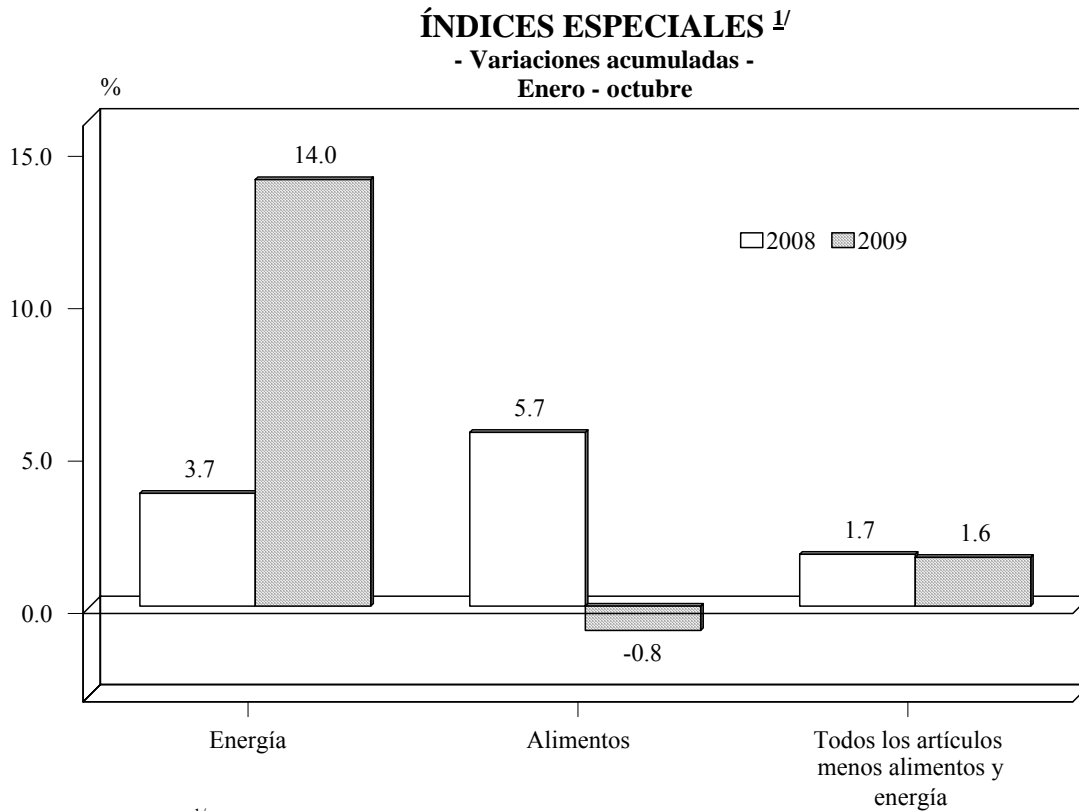


^{1/} Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

Evolución de los precios de los índices especiales

En el lapso de enero a octubre de 2009, dos de los tres índices especiales: alimentos y todos los artículos menos alimentos y energía registraron porcentajes de precios inferiores a los alcanzados en igual período de 2008; las bajas en puntos porcentuales fueron de 6.5 y 0.1, respectivamente. Por su parte, el de energía presentó un incremento de 10.3 puntos porcentuales.



^{1/} Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

**CAMBIO PORCENTUAL EN EL IPC DE LOS CONSUMIDORES URBANOS DE
LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA ^{1/}**

CATEGORÍA DE GASTO	Cambio estacionalmente ajustado								
	Respecto al mes precedente							Variación Acumulada Ene - oct. 2009	Variación Interanual Oct. 2008 a oct.2009
	2009								
	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.		
TOTAL DE BIENES INCLUIDOS	0.0	0.1	0.7	0.0	0.4	0.2	0.3	2.3	-0.2
Alimentos y bebidas	-0.2	-0.2	0.1	-0.2	0.1	-0.1	0.1	-0.6	-0.3
Vivienda	-0.1	-0.1	0.0	-0.2	0.1	0.0	0.1	-0.3	-0.4
Ropa	-0.2	-0.2	0.7	0.6	-0.1	0.1	-0.4	1.9	1.4
Transporte	-0.4	0.8	4.2	0.2	2.3	0.8	1.4	11.9	-4.0
Cuidado médico	0.4	0.3	0.2	0.2	0.3	0.4	0.2	3.0	3.5
Recreación	-0.4	0.0	0.5	0.0	0.1	-0.1	-0.4	0.1	0.0
Educación y comunicación	0.3	0.3	0.2	0.3	0.2	0.1	0.2	2.2	2.7
Otros bienes y servicios	2.6	-0.2	0.3	0.8	0.1	0.3	0.3	7.4	7.5
ÍNDICES ESPECIALES									
Energía	-2.4	0.2	7.4	-0.4	4.6	0.6	1.5	14.0	-14.1
Alimentos	-0.2	-0.2	0.0	-0.3	0.1	-0.1	0.1	-0.8	-0.6
Todos los artículos menos alimentos y energía	0.3	0.1	0.2	0.1	0.1	0.2	0.2	1.6	1.7

^{1/} Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

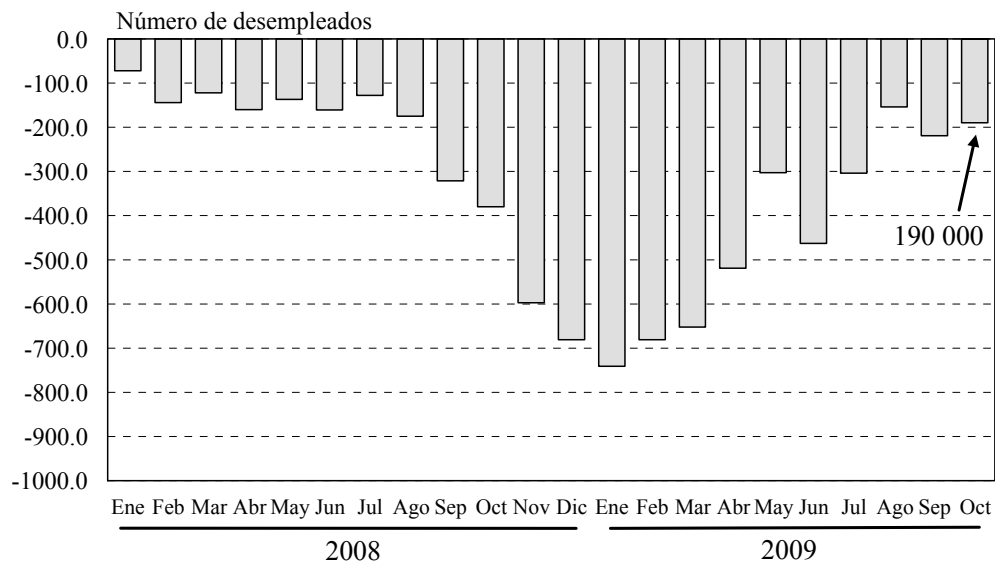
Fuente de información:

<http://data.bls.gov/PDQ/outside.jsp?survey=cu>

Empleo y desempleo (BLS)

El 6 de noviembre de 2009, el Buró de Estadísticas Laborales de Estados Unidos de Norteamérica (BLS por sus siglas en inglés) informó que la economía de esa nación continuó perdiendo puestos de trabajo al cancelarse 190 mil plazas no agrícolas durante octubre de 2009; así, la tasa desempleo creció de 9.8% en septiembre, a 10.2% en octubre. Las pérdidas de empleo más importantes se observaron en la industria de la construcción, manufacturas y en el comercio al menudeo. A continuación se presentan los detalles.

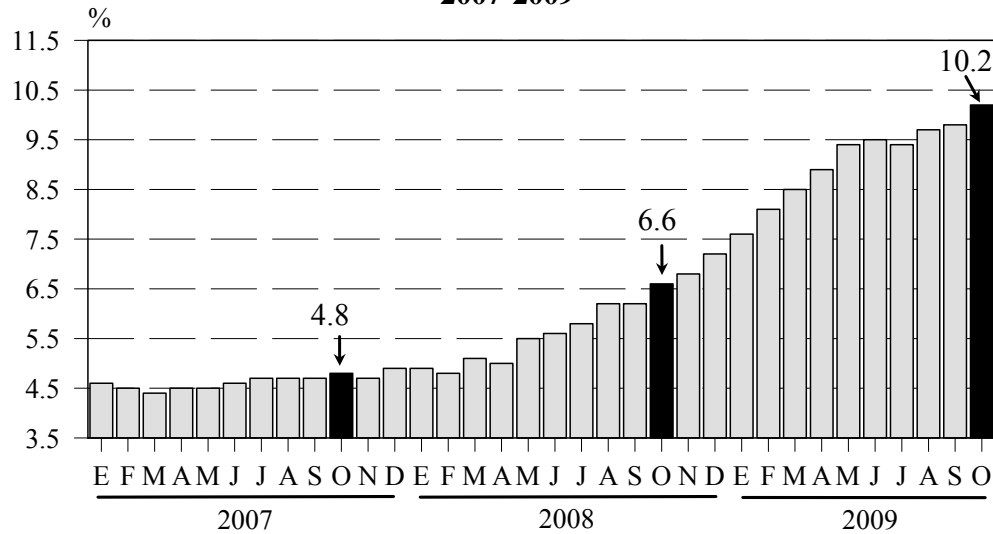
PÉRDIDA DE EMPLEOS DESDE QUE INICIÓ LA RECESIÓN ECONÓMICA EN LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA



FUENTE: Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

TASA DE DESEMPLEO EN LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA

-Promedio mensual-
2007-2009



FUENTE: Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

Durante octubre, el número de personas desempleadas se incrementó en 558 mil para ubicarse en 15.7 millones de personas. La tasa de desempleo creció 0.4 puntos porcentuales para situarse en 10.2%, la tasa más alta desde abril de 1983. Desde el comienzo de la recesión en diciembre de 2007, el número de desempleados ha aumentado en 8.2 millones; la tasa de desempleo, ha crecido en 5.3 puntos porcentuales.

El comportamiento de los principales grupos de trabajadores es la siguiente: las tasas de desempleo para hombres adultos y blancos creció en octubre para quedar en 10.7 y 9.5% respectivamente; la tasa de desocupación para mujeres adultas, 8.1%; adolescentes, 27.6%; negros, 15.7%; e hispanos o latinos, 13.1%, mostraron pequeñas variaciones durante octubre. La tasa de desempleo para las personas de origen asiático fue 7.5%, sin considerar el ajuste estacional.

TASAS DE DESEMPLEO POR PRINCIPALES GRUPOS DE TRABAJADORES
-Porcentajes-

Grupo	Promedio trimestral		Información mensual			Variación absoluta oct-sep
	2009		2009			
	II	III	Ago	Sep	Oct	
Todos los trabajadores	9.2	9.6	9.7	9.8	10.2	0.4
Hombres adultos	9.7	10.1	10.1	10.3	10.7	0.4
Mujeres adultas	7.4	7.7	7.6	7.8	8.1	0.3
Adolescentes	22.7	25.1	25.5	25.9	27.6	1.7
Blancos	8.4	8.8	8.9	9.0	9.5	0.5
Negros o afroamericanos	14.9	15.0	15.1	15.4	15.7	0.3
Hispano o de etnicidad latina	12.0	12.7	13.0	12.7	13.1	0.4

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

El número de desempleados de largo plazo, es decir, aquellas personas desempleadas durante 27 semanas y más, observó un pequeño cambio durante octubre para totalizar los 5.6 millones de personas. Durante octubre, 35.6% de las personas sin empleo estuvieron desempleadas durante 27 semanas o más.

La tasa de participación de la fuerza laboral civil observó una ligera variación durante octubre ubicándose en 65.1%. La razón empleo/población continuó disminuyendo durante octubre hasta situarse en 58.5 por ciento.

SITUACIÓN DE LA FUERZA LABORAL
-Cifras en miles-

Categoría	Promedio trimestral		Información mensual			Variación absoluta octubre-septiembre
	2009		2009			
	II	III	Ago	Sep	Oct	
Fuerza Laboral Civil	154 912	154 362	154 577	154 006	153 975	-31
Empleo	140 591	139 518	139 649	138 864	138 275	-589
Desempleo	14 321	14 844	14 928	15 142	15 700	558
No incluido en la Fuerza Laboral	80 547	81 730	81 509	82 316	82 575	259

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

Durante el décimo mes de 2009, el número de personas que trabajaron medio tiempo por razones económicas (algunas veces llamados trabajadores involuntarios de medio tiempo) cambió muy poco al ubicarse en 9.3 millones. Estos trabajadores laboraron medio tiempo porque sus horas laborales fueron recortadas o porque no fueron capaces de encontrar un empleo de tiempo completo.

Con relación a las personas no contabilizadas en la fuerza laboral, cerca de 2.4 millones de personas fueron marginalmente incorporados a la fuerza laboral durante octubre del presente año, lo que reflejó un aumento de 736 mil personas con respecto al año anterior (dato sin ajuste estacional). Dichas personas, que no fueron considerados en la fuerza laboral, estuvieron disponibles para trabajar y buscaron un empleo en algún momento durante los últimos 12 meses. Sin embargo, ellos no se contabilizaron como desempleados porque no buscaron activamente un empleo durante las cuatro semanas previas al levantamiento de la encuesta.

Entre las personas marginalmente incorporadas, existieron 808 mil trabajadores desalentados durante octubre, cifra superior en 484 mil con respecto al año anterior (previo al ajuste estacional). Los trabajadores desalentados son personas que actualmente no buscan un empleo porque consideran que no existen fuentes de trabajo disponibles para ellos. Las otras personas marginalmente incorporadas a la fuerza laboral durante octubre, 1.6 millones de personas, no buscaron activamente un empleo durante las cuatro semanas previas al levantamiento de la encuesta por razones tales como asistir a la escuela u honrar compromisos y responsabilidades familiares.

Por otra parte, el empleo total en la nómina no agrícola estadounidense disminuyó en 190 mil plazas durante octubre. En los últimos tres meses, las pérdidas de empleo promediaron 188 mil por mes, en comparación con las pérdidas promedio de 357 mil durante los tres meses anteriores. Esto contrasta con la pérdida promedio de 645 mil por mes desde noviembre 2008 a abril de 2009. Desde diciembre de 2007, el empleo en las nóminas no agrícolas ha disminuido en 7.3 millones.

EMPLEO NO AGRÍCOLA
-Cifras en miles-

	Promedio trimestral		Información mensual			Variación absoluta oct-sep ^{p/}
	2009		2009			
	II	III ^{p/}	Ago	Sep ^{p/}	Oct ^{p/}	
Empleo no agrícola	132 125	131 235	131 257	131 038	130 848	-190
Producción de Bienes ^{1/}	19 041	18 588	18 583	18 469	18 340	-129
Construcción	6 303	6 095	6 096	6 028	5 966	-62
Manufacturas	12 008	11 784	11 781	11 736	11 675	-61
Prestación de servicios ^{2/}	113 084	112 647	112 674	112 569	112 508	-61
Comercio al por menor ^{2/}	14 814	14 718	14 726	14 682	14 642	-40
Servicios profesionales y empresariales	16 731	16 621	16 618	16 621	16 639	18
Servicios educativos y de la salud	19 213	19 301	19 312	19 329	19 374	45
Ocio y esparcimiento	13 180	13 167	13 163	13 161	13 124	-37
Gobierno	22 585	22 470	22 487	22 447	22 447	00

^{p/} Preliminar.

^{1/} Incluye otras industrias no mostradas por separado.

^{2/} Promedios trimestrales, la variación mensual absoluta se calculó usando datos no redondeados.

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

Durante octubre de 2009, 62 mil personas perdieron su empleo en la industria de la construcción. La pérdida de empleos promedio mensual ascendió a 67 mil durante los últimos seis meses, en comparación con el promedio mensual de 117 mil observado en los seis meses anteriores. Los principales recortes de la plantilla de personal durante octubre se observaron en el segmento no residencial de la industria, donde se registraron 30 mil despidos, y en la construcción industrial, donde acaecieron 14 mil despidos. Desde diciembre de 2007, 1.6 millones de personas perdieron su empleo en la industria.

El empleo en la industria manufactura se redujo en 61 mil plazas durante octubre, con pérdidas de empleos tanto en la producción de bienes durables como no durables. En los últimos cuatro meses, la cancelación de puestos de trabajo en las manufacturas promedió 51 mil al mes, comparado con una pérdida mensual promedio de 161 mil de octubre de 2008 a junio de 2009. Desde el inicio de la recesión, se han extinguido 2.1 millones de plazas en la industria manufacturera.

En el sector servicios, específicamente en el comercio al menudeo, 40 mil personas se quedaron sin empleo durante octubre de 2009. La cancelación de plazas se observó principalmente en los segmentos de artículos deportivos, pasatiempo, libros y tiendas

de música donde, en conjunto, se despidieron a 16 mil personas; en las tiendas departamentales, a 11 mil más. Por su parte, en la industria del transporte y almacenamiento 18 mil colaboradores dejaron de prestar sus servicios durante el décimo mes de 2009.

En el extremo opuesto, la industria del cuidado de la salud siguió generando empleos, en esta ocasión 20 mil personas fueron contratadas durante octubre. Desde el comienzo de la recesión, en esta industria se han generado 597 mil puestos de trabajo.

En la industria de Servicios de ayuda temporal se generaron 44 mil puestos de trabajo desde julio, incluyendo las 34 mil plazas creadas en octubre. De enero de 2008 a julio de 2009, esta industria perdió un promedio de 44 mil empleos por mes.

Por otra parte, la semana laboral promedio para producción y para trabajadores no supervisores en las nóminas privadas no agrícolas permaneció invariable en 33.0 horas durante octubre. Por su parte, la semana laboral manufacturera creció 0.1 horas para situarse en 40 horas mientras el tiempo extra aumentó en 0.2 horas durante el mes.

HORAS LABORALES*

Categoría	Promedio trimestral		Información mensual			Variación absoluta octubre-septiembre ^{pl}
	2009		2009			
	II	III ^{pl}	Ago	Sep ^{pl}	Oct ^{pl}	
Total privado	33.1	33.1	33.1	33.0	33.0	0.0
Manufacturas	39.5	39.9	39.9	39.9	40.0	0.1
Tiempo extra	2.8	3.0	3.0	3.0	3.2	0.2

^{pl}-Preliminar

* La información se refiere a la producción privada y a trabajadores no supervisores.

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

Durante el décimo mes del presente año, el ingreso promedio por hora para producción y para trabajadores no supervisores de las nóminas privadas no agrícola aumentó cinco centavos, ó 0.3%, para ubicarse en 18.72 dólares. En los últimos 12 meses, el ingreso promedio por hora aumentó 2.4%, mientras que el ingreso semanal promedio aumentó sólo 0.9% debido a la disminución en la semana laboral promedio.

INGRESOS*
-Dólares estadounidenses-

Categoría	Promedio trimestral		Información mensual			Variación absoluta oct-sep ^{p/}
	2009		2009			
	II	III ^{p/}	Ago	Sep ^{p/}	Oct ^{p/}	
Ingreso promedio por hora, total privado	18.52	18.64	18.66	18.67	18.72	0.05
Ingreso semanal promedio, total privado	612.50	616.36	617.65	616.11	617.76	1.65

^{p/} Preliminar.

* La información se refiere a la producción privada y a trabajadores no supervisores.

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

El Buró de Estadísticas Laborales informó que el dato para el nivel de empleo no agrícola para agosto fue actualizado al pasar de 201 mil a 154 mil empleos cancelados, mientras, la cifra para septiembre pasó de 263 mil a 219 mil plazas extintas. Estas revisiones mensuales son resultado de reportes adicionales de las encuestas así como del recálculo mensual producto de factores estacionales.

INDICADORES DEL MERCADO LABORAL EN LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA^{p/}

	2008							2009					
	Oct.	Nov.	Dic.	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.
Mercado de trabajo													
Fuerza laboral civil ^{1/}	154 878	154 620	154 447	153 716	154 214	154 048	154 731	155 081	154 926	154 504	154 577	154 006	153 975
Desempleo ^{2/}	10221	10 476	11 108	11 616	12 467	13 161	13 724	14 511	14 729	14 462	14 928	15 142	15 700
Tasa de desempleo ^{2/}	6.6	6.8	7.2	7.6	8.1	8.5	8.9	9.4	9.5	9.4	9.7	9.8	10.2
Empleos no agrícolas ^{3/}	136352	135 755	135 074	134 333	133 652	133 000	132 481 ^{p/}	132 159	131 715	131 411	131 257	131 038	130 848
Horas, ingresos y productividad													
Promedio de horas a la semana ^{3/}	33.5	33.4	33.3	33.3	33.3	33.1	33.1 ^{p/}	33.1 ^{p/}	33.0	33.1	33.1	33.0	33.0
Promedio de ingresos por hora ^{3/}	18.28	18.34	18.40	18.43	18.46	18.50	18.50 ^{p/}	18.53 ^{p/}	18.54	18.59	18.66	18.67	18.72
De costo por empleo ^{4/}	0.6			0.3			0.4			0.4			-
Productividad ^{5/}	0.8			0.3			6.9			9.5			-
Precios													
Índice de precios al consumidor ^{6/}	-0.8	-1.7	-0.8	0.3	0.4	-0.1	0.0	0.1	0.7	0.0	0.4	0.2	0.3
Índice de precios al productor ^{7/}	-2.6	-2.7	-1.8	0.9	-0.1	-0.9	0.4	0.2	1.7	-1.0	1.7	-0.6	0.3

1/ Ajuste estacional, en miles.

2/ Ajuste estacional, en porcentaje.

3/ Por producción y trabajadores no supervisores en empresas privadas no agrícolas, ajustado estacionalmente.

4/ Compensación, todos los trabajadores civiles, ajustado estacionalmente, cambio porcentual de los últimos tres meses.

5/ Producto por hora, empresas no agrícolas, ajustado estacionalmente, cambio porcentual de los últimos tres meses.

6/ Todos los conceptos, en promedio, de las ciudades de los Estados Unidos de Norteamérica, de todos los consumidores urbanos, ajustado estacionalmente, 1982-84=100, cambio porcentual mensual.

7/ Bienes finales, ajustado estacionalmente, 1982=100, cambio porcentual mensual.

p/ Preliminar.

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales (BLS) de los Estados Unidos de Norteamérica.

Fuente de información:

<http://www.bls.gov/news.release/pdf/empst.pdf>

<http://www.bls.gov/cps/cpsatabs.htm>

Se desacelera el ritmo de destrucción de empleo en Estados Unidos de Norteamérica (La Vanguardia y EFE)

El 4 de noviembre de 2009, el diario *La Vanguardia* y la agencia *EFE* informaron en Nueva York, que las compañías privadas de Estados Unidos de Norteamérica habían perdido 203 mil empleos en octubre de 2009, la cifra más baja desde julio de 2008, lo que significa que el ritmo de destrucción de puestos de trabajo en el país se desacelera, según la firma de análisis Automatic Data Processing (ADP).

Aunque el dato es algo superior al esperado por los analistas, es muy inferior al de septiembre pasado, cuando -según la cifra revisada por ADP- las empresas estadounidenses eliminaron 227 mil empleos. Previamente, esta entidad había calculado que en septiembre se eliminaron 254 mil empleos respecto a agosto. Estos datos se publican poco antes de que el Gobierno estadounidense difunda las cifras oficiales.

Durante estos últimos meses de fuerte destrucción de empleo, el peor mes fue el pasado marzo cuando se perdieron 736 mil puestos de trabajo, según los datos de ADP, que en su informe no incluye a las empresas públicas ni al sector agrícola, octubre ha sido el séptimo mes consecutivo en el que se ha registrado una desaceleración en el ritmo de destrucción de empleo.

Por sectores productivos, ADP señaló que en el sector de los servicios se perdieron 86 mil empleos en octubre, mientras que en el de la producción de bienes desaparecieron 117 mil, de los que 65 mil correspondieron al sector manufacturero.

En el sector de la construcción hubo en octubre 51 mil puestos de trabajo menos, lo que marca un total de 33 meses de descensos de empleo y supone un total de 1 millón 675 mil de trabajos perdidos desde enero de 2007.

En lo que respecta al sector financiero, que junto al de la construcción figura entre los grandes afectados por la crisis crediticia y la recesión económica en Estados Unidos de Norteamérica, sus empresas contrataron en octubre, por 23 meses consecutivos, a 18 mil personas menos que el mes anterior.

Entre las grandes empresas (de más de 500 trabajadores) se destruyeron 53 mil empleos, mientras que en las medianas (de entre 50 y 499 empleados) se perdieron 75 mil empleos. La destrucción de empleo en las pequeñas empresas (de menos de 50 trabajadores) afectó a otros 75 mil empleados, una cifra sobre la que ADP señaló que era la menor de ese sector desde julio de 2008.

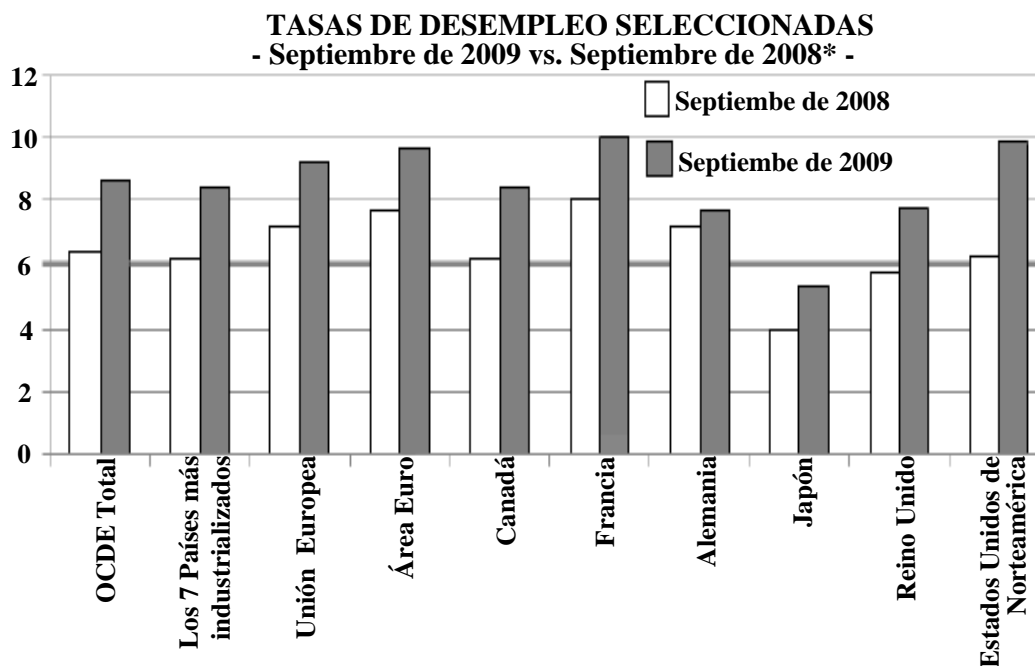
Fuente de información:

<http://www.lavanguardia.es/economia/noticias/20091104/53817939672/se-ralentiza-el-ritmo-de-destruccion-de-empleo-en-ee.uu..html>

Tasa de desempleo, septiembre de 2009 (OCDE)

El 9 de noviembre de 2009, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) informó que la tasa de desempleo en el área de la Organización fue 8.6% durante septiembre de 2009, la misma del mes anterior y 2.3 puntos porcentuales superior a la de septiembre de 2008.

En el Área Euro, la tasa de desempleo fue de 9.7% en septiembre de 2009, 0.1 puntos porcentuales mayor a la registrada el mes anterior y dos puntos porcentuales más que en septiembre de 2008.



*Para Reino Unido: De julio de 2008 a julio de 2009. Todas las tasas están estacionalmente ajustadas.
Fuente: Tasas de Desempleo Estandarizadas, OCDE, 9 de noviembre de 2009.

Por países, el comportamiento fue el siguiente: para Estados Unidos de Norteamérica, la tasa de desempleo para octubre de 2009 fue 10.2%, 0.4 puntos porcentuales superior a la del mes anterior y 3.6 puntos porcentuales por encima de la observada un año antes. Para Canadá, la tasa de desempleo en octubre de 2009 fue 8.6%, 0.2 puntos porcentuales mayor a la observada el mes anterior y 2.4 puntos porcentuales superior a igual mes del año anterior.

Para Japón, la tasa de desempleo durante septiembre de 2009 fue 5.3%, 0.2 puntos porcentuales menor a la registrada en el mes previo y 1.3 puntos porcentuales más alta que en septiembre de 2008. Durante el noveno mes de 2009, la tasa de desempleo para Francia fue de 10%, 0.2 puntos porcentuales mayor a la de agosto y dos puntos porcentuales superior a la observada en septiembre del año anterior. En Alemania, la tasa fue 7.6% en septiembre de 2009, la misma que en el mes anterior y 0.5 puntos porcentuales más alta que la de septiembre de 2008.

En julio de 2009, la tasa para Reino Unido fue 7.8%, la misma que la registrada en el mes anterior y 2.1 puntos porcentuales mayor a la de julio de 2008.

TASA DE DESEMPLEO EN PAÍSES DE LA OCDE
-Porcentaje de la Fuerza Laboral Civil-

	2006	2007	2008	2008	2009				2009					
				T4	T1	T2	T3	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	
OCDE TOTAL	6.2	5.7	6.1	6.7	7.6	8.3	8.5		8.1	8.4	8.5	8.4	8.6	8.6
Los 7 países más industrializados	5.8	5.4	5.9	6.4	7.2	8.0	8.3	7.8	8.1	8.2	8.2	8.2	8.3	8.4
Unión Europea	8.2	7.1	7.0	7.4	8.2	8.8	9.1	8.7	8.8	8.9	9.0	9.1	9.1	9.2
Área Euro	8.3	7.5	7.6	8.0	8.8	9.3	9.6	9.2	9.3	9.4	9.5	9.6	9.6	9.7
Australia	4.8	4.4	4.2	4.5	5.3	5.7	5.8	5.5	5.7	5.8	5.8	5.8	5.8	5.7
Austria	4.8	4.4	3.9	4.1	4.4	4.8	4.7	4.7	4.8	4.8	4.7	4.7	4.7	4.8
Bélgica	8.3	7.5	7.0	7.0	7.7	7.8	7.9	7.8	7.7	7.8	7.8	7.9	7.9	7.9
Canadá. ^{1/}	6.3	6.0	6.1	6.4	7.6	8.4	8.6	8.0	8.4	8.6	8.6	8.6	8.7	8.4
República Checa	7.1	5.3	4.4	4.5	5.5	6.3	6.9	6.1	6.3	6.5	6.7	6.9	7.0	
Dinamarca	3.9	3.8	3.4	3.8	4.8	5.9	6.1	5.7	5.9	6.1	6.0	6.0	6.4	
Finlandia	7.7	6.9	6.4	6.7	7.4	8.2	8.5	8.0	8.2	8.4	8.5	8.5	8.6	
Francia	9.3	8.3	7.9	8.3	8.9	9.4	9.8	9.2	9.4	9.5	9.7	9.8	10.0	
Alemania	9.8	8.4	7.3	7.1	7.3	7.6	7.6	7.6	7.6	7.7	7.6	7.6	7.6	
Grecia	8.9	8.3	7.7	7.9	8.8	9.2		9.2	9.2	9.2				
Hungría	7.4	7.4	7.8	8.1	9.2	9.7	9.6	9.7	9.7	9.6	9.5	9.6	9.7	
Islandia	2.9	2.3	3.0	4.4	7.6	7.0	7.1							
Irlanda	4.5	4.6	6.0	7.7	10.2	12.0	12.6	11.7	12.2	12.2	12.3	12.5	13.0	
Italia	6.8	6.1	6.8	6.9	7.4	7.4		7.4	7.4	7.4				
Japón	4.1	3.9	4.0	4.0	4.5	5.2	5.5	5.0	5.2	5.4	5.7	5.5	5.3	
Corea	3.5	3.2	3.2	3.2	3.5	3.9	3.7	3.7	3.9	4.0	3.8	3.8	3.6	
Luxemburgo	4.6	4.2	4.9	5.3	5.8	6.3	6.5	6.1	6.3	6.4	6.5	6.5	6.6	
México	3.6	3.7	4.0	4.5	4.8	5.7	5.9	5.4	6.1	5.6	5.7	5.9	6.1	
Países Bajos	3.9	3.2	2.8	2.7	2.9	3.2	3.5	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	3.6	
Nueva Zelanda	3.8	3.7	4.2	4.7	5.0	6.0								
Noruega	3.4	2.6	2.5	2.8	3.1	3.1		3.1	3.1	3.0	3.1	3.2		
Polonia	13.8	9.6	7.2	6.9	7.7	8.0	8.1	8.0	8.0	8.0	8.0	8.1	8.2	
Portugal	7.8	8.1	7.8	8.0	8.8	9.2	9.2	9.1	9.2	9.2	9.2	9.1	9.2	
República Eslovaca	13.4	11.2	9.6	9.1	10.1	10.9	11.7	10.7	10.9	11.2	11.5	11.7	12.0	
España	8.5	8.3	11.4	14.0	16.4	17.9	18.9	17.6	17.9	18.2	18.5	18.8	19.3	
Suecia	7.0	6.1	6.2	6.7	7.4	8.1	8.6	7.9	8.1	8.3	8.4	8.6	8.7	
Suiza	4.0	3.6	3.5	3.6	3.9	4.1								
Turquía	8.4	8.6	9.8	11.2	12.5	13.2		13.2	13.2	13.2				
Reino Unido	5.4	5.3	5.6	6.3	7.0	7.7		7.5	7.7	7.8	7.8			
Estados Unidos de Norteamérica. ^{2/}	4.6	4.6	5.8	6.9	8.1	9.2	9.6	8.9	9.4	9.5	9.4	9.7	9.8	

1/Canadá: octubre de 2009, 8.6%

2/ Estados Unidos de Norteamérica: octubre de 2009, 10.2%

FUENTE: OECD, Harmonised Unemployment Rates (9 noviembre, 2009).

TASA DE DESEMPLEO EN PAÍSES DE LA OCDE
-Variación con respecto al mismo período del año anterior-

	2006	2007	2008	2008	2009				2009				
				T4	T1	T2	T3	Abr	May	Jun	Jul	Agos	Sep
OCDE TOTAL	-0.6	-0.5	0.4	1.0	1.9	2.4	2.3	2.4	2.5	2.5	2.4	2.3	2.3
Los 7 países más industrializados	-0.4	-0.4	0.5	1.0	1.8	2.4	2.3	2.3	2.4	2.4	2.4	2.3	2.3
Unión Europea	-0.7	-1.0	-0.1	0.5	1.5	2.0	2.1	2.0	2.0	2.0	2.0	2.1	2.1
Area Euro	-0.6	-0.8	0.1	0.7	1.5	1.9	2.0	1.9	1.9	2.0	2.0	2.0	2.0
Australia	-0.3	-0.4	-0.1	0.1	1.2	1.4	1.5	1.2	1.5	1.6	1.5	1.7	1.4
Austria	-0.4	-0.3	-0.6	-0.1	0.4	1.2	0.9	1.1	1.3	1.3	1.0	0.9	0.9
Bélgica	-0.2	-0.8	-0.5	-0.1	0.8	1.0	0.5	1.1	1.1	0.9	0.5	0.4	0.6
Canadá ^{1/}	-0.5	-0.3	0.1	0.5	1.7	2.2	2.4	1.9	2.3	2.5	2.5	2.6	2.3
República Checa	-0.8	-1.8	-0.9	-0.4	1.0	2.0	2.6	1.8	2.0	2.2	2.4	2.6	2.7
Dinamarca	-0.9	-0.2	-0.4	0.4	1.6	2.8	2.8	2.6	2.8	3.0	2.8	2.7	3.0
Finlandia	-0.6	-0.8	-0.5	0.1	1.1	2.0	2.1	1.8	2.0	2.1	2.1	2.1	2.1
Francia	0.0	-0.9	-0.5	0.4	1.3	1.7	2.0	1.6	1.8	1.8	1.9	2.0	2.0
Alemania	-0.8	-1.5	-1.1	-0.9	-0.3	0.3	0.5	0.2	0.2	0.4	0.4	0.5	0.5
Grecia	-0.9	-0.6	-0.6	-0.1	1.0	1.7		1.7	1.7	1.7			
Hungría	0.3	-0.1	0.5	0.3	1.6	2.0	1.8	2.1	2.0	1.8	1.7	1.8	1.9
Islandia	0.3	-0.6	0.7	2.3	5.1	4.6	4.1						
Irlanda	0.1	0.1	1.5	3.1	5.5	6.7	6.2	6.7	6.9	6.5	6.3	6.1	6.3
Italia	-0.9	-0.7	0.7	0.5	0.8	0.6		0.6	0.6	0.6			
Japón	-0.3	-0.3	0.1	0.2	0.6	1.2	1.5	1.1	1.2	1.3	1.7	1.4	1.3
Corea	-0.3	-0.2	-0.1	0.1	0.4	0.7	0.6	0.6	0.8	0.8	0.7	0.6	0.4
Luxemburgo	0.0	-0.4	0.7	1.1	1.5	1.5	1.5	1.4	1.5	1.5	1.5	1.4	1.5
México	0.0	0.1	0.3	0.7	1.0	1.9	2.0	1.7	2.4	1.8	1.9	2.0	2.1
Países Bajos	-0.8	-0.7	-0.4	-0.2	0.1	0.4	0.8	0.3	0.3	0.5	0.7	0.8	0.9
Nueva Zelanda	0.0	-0.2	0.5	1.2	1.2	2.0							
Noruega	-1.1	-0.9	0.0	0.4	0.7	0.6		0.7	0.6	0.4	0.7	0.8	
Polonia	-3.9	-4.2	-2.5	-1.7	0.1	0.7	1.2	0.7	0.7	0.8	1.0	1.2	1.4
Portugal	0.1	0.3	-0.3	0.2	1.1	1.5	1.3	1.5	1.6	1.5	1.4	1.2	1.4
República Eslovaca	-2.9	-2.2	-1.6	-1.6	-0.1	1.1	2.7	0.7	1.0	1.6	2.2	2.7	3.1
España	-0.6	-0.2	3.1	5.3	7.2	7.4	7.0	7.7	7.4	7.2	7.1	7.0	6.9
Suecia	-0.6	-0.9	0.1	0.8	1.5	2.1	2.3	1.9	2.1	2.2	2.2	2.3	2.3
Suiza	-0.4	-0.4	-0.1	0.1	0.4	0.6							
Turquía		0.2	1.2	2.4	3.6	4.2		4.2	4.2	4.2			
Reino Unido	0.6	-0.1	0.4	1.2	1.9	2.4		2.4	2.4	2.4	2.1		
Estados Unidos de Norteamérica ^{2/}	-0.5	0.0	1.2	2.1	3.1	3.9	3.6	3.9	3.8	3.9	3.6	3.5	3.6

1/Canadá: octubre de 2009, 2.4%

2/ Estados Unidos de Norteamérica: octubre de 2009, 3.6%

FUENTE: OECD Harmonised Unemployment Rates (9 noviembre, 2009).

Fuente de información:

<http://www.oecd.org/dataoecd/1/38/44038826.pdf>

Desempleo en España, cifras a octubre de 2009 (Ministerio de Trabajo e Inmigración de España)

El Ministerio de Trabajo e Inmigración de España informó el 3 de noviembre de 2009, en Madrid, que los datos de los Servicios Públicos de Empleo del conjunto de las Comunidades Autónomas correspondientes al mes de octubre habían registrado un incremento de 98 mil 906 desempleados (2.6% respecto al mes anterior). De esta forma el desempleo registrado se ha situado en 3 millones 808 mil 353 personas.

Para la Secretaria General de Empleo, “que el desempleo continúe aumentando, está en línea con las previsiones, si bien lo hace con menor intensidad que en el mismo mes del año pasado”.

En octubre de 2008, el desempleo aumentó en 192 mil 658 personas. En términos interanuales el incremento es de 990 mil 327 desempleados (35.1%).

La Secretaria General de Empleo opinó que “a pesar de que los datos de octubre son negativos, la variación interanual del desempleo registrado sigue evolucionando a la baja desde marzo pasado. A ello hay que añadir que en el ámbito internacional se aprecian síntomas de recuperación de la actividad económica, que nos llevan a pensar que si, en efecto, la recesión empieza a tocar fondo, a partir de ahora puede iniciarse una recuperación que contribuya a frenar la destrucción de empleo”.

El alza en servicios representa el 63% del total

Por sectores económicos, el desempleo aumentó en servicios en 62 mil 447 (2.9%), que representa el 63.1% del incremento total mensual; en agricultura en 11 mil 899 (12.4%), en construcción 8 mil 802 (1.2%), en la industria en 5 mil 805 (1.1%) y en colectivo sin empleo anterior, 9 mil 953 (3.5%).

El desempleo masculino se sitúa en 1 millón 904 mil 527 al subir 53 mil 166 (2.8%) y el femenino en 1 millón 903 mil 826 al incrementarse en 45 mil 740 desempleadas (2.4%) en relación al mes de septiembre. Si lo comparamos con octubre de 2008, el desempleo masculino subió 568 mil 662 (42.5%) personas y el femenino se incrementa en 421 mil 665 (28.4%).

Entre los jóvenes menores de 25 años, el desempleo sube en octubre en 16 mil 868 personas (3.7%) respecto al mes anterior, y entre los mayores de 25 sube en 82 mil 38 (2.5%).

El desempleo registrado por CCAA (Comunidades Autónomas) baja en Canarias (-750); en tanto sube en las 16 restantes, encabezadas por Andalucía (20 mil 870) y Castilla-La Mancha (12 mil 408).

Por provincias, el desempleo registrado desciende en 4: Almería (-2 mil 10), Castellón (-1 mil 63), Las Palmas (-853) y Valencia (-608). Por el contrario sube en 48, encabezadas por Madrid (11 mil 74) e Illes Balears (9 mil 567).

Evolución de la contratación

El número de contratos registrados, durante octubre, ha sido de 1 millón 357 mil 868, lo que supone un descenso de 226 mil 943 (-14.3%) sobre el mismo mes del año 2008. Por su parte, la contratación acumulada ha alcanzado la cifra de 11 millones 680 mil 245, lo que supone 2 millones 640 mil 801 contratos menos (-18.4%) que en igual período del año anterior.

En octubre de 2009, se han registrado 126 mil 497 contratos de trabajo de carácter indefinido, que representan el 9.3% de todos los contratos. Supone una reducción de 53 mil 732 (-29.8%) sobre igual mes del año anterior. En magnitudes acumuladas se han realizado 1 millón 119 mil 167 contratos hasta octubre, que representa una disminución de 551 mil 254 (-33%) en relación al mismo período de 2008.

Prestaciones

Respecto a las prestaciones, el número de solicitudes ascendió en septiembre a 887 mil 43, lo que supone un aumento del 69.3% sobre el mismo mes de 2008. El plazo medio de reconocimiento ha sido de siete días, ocho días menos que en el mismo mes del año anterior.

El total de beneficiarios es de 2 millones 658 mil 507, con un incremento del 43.6% respecto al mismo mes del año anterior. La tasa de cobertura del sistema de protección por desempleo ha sido de 73.9 por ciento.

La nómina de septiembre de 2009 ascendió a 2 mil 611 millones de euros, lo que supone un aumento de 37.8% en términos interanuales.

En cuanto al Programa Temporal de Protección por Desempleo e Inserción, que entró en vigor el 17 de agosto, cuenta con 104 mil 525 solicitudes en el Servicio de Empleo Estatal.

Fuerte componente estacional

La Secretaria General de Empleo destacó el fuerte componente estacional de las cifras de desempleo, “así lo muestra la serie histórica, que refleja un aumento del paro registrado todos los meses de octubre”.

Además, la funcionaria admitió que ve “motivos de esperanza en el hecho de que en el ámbito internacional la economía muestre signos de mejora y que determinados países estén iniciando la salida de la recesión. Este avance, unido al conjunto de medidas que el Gobierno está aplicando, tendrá efectos positivos sobre el empleo en nuestro país”.

Fuente de información:

<http://www.tt.mtas.es/periodico/Laboral/200911/LAB20091103.htm>

Panorama Social de América Latina 2009 (CEPAL)

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) publicó el 19 de noviembre de 2009, en Santiago de Chile, el informe titulado “Panorama Social de

América Latina 2009". A continuación se destaca la presentación y la síntesis de este documento.

Presentación

La edición de 2009 del *Panorama social de América Latina* vincula las dinámicas de pobreza y distribución del ingreso con los sistemas de protección social, poniendo especial atención en cómo estos sistemas responden al impacto social de la actual crisis y sus proyecciones en el mediano y largo plazo. En este marco se presta especial atención al impacto de las transferencias públicas, la dinámica del gasto social, los mecanismos de reproducción de la vulnerabilidad social y los cambios en las relaciones de género y generación. Estos cambios plantean desafíos significativos en la combinación del papel del Estado, el mercado y las familias en la provisión del bienestar.

El documento se divide en dos partes: un primer capítulo sobre la pobreza y la distribución del ingreso en la región y un segundo capítulo en que dicha dinámica se matiza con análisis sobre gasto social, transferencias monetarias y programas de transferencias condicionadas, y un tercer capítulo donde la pobreza y la vulnerabilidad social se examinan a la luz del escenario de crisis y poscrisis, y se analiza de qué manera los sistemas de protección social de que disponen los países pueden atenuar estos fenómenos. La segunda parte se centra en la economía del cuidado. Incluye un capítulo sobre el trabajo remunerado y no remunerado desde una perspectiva de género que destaca las desigualdades y deudas pendientes en la división sexual del trabajo; un capítulo que muestra las dinámicas y proyecciones demográficas y las urgencias de corto y mediano plazo que éstas plantean en las labores del cuidado, y un capítulo final dedicado a las implicancias normativas de estas transformaciones.

En el capítulo I se presentan las estimaciones de pobreza y desigualdad más recientes disponibles para los países de América Latina. Un 33.0% de la población de la región

era pobre en 2008, porcentaje que incluye un 12.9% de indigentes. Estos resultados dan cuenta de una desaceleración en la reducción de la pobreza y un aumento de la indigencia, causada fundamentalmente por el alza de los precios de los alimentos. Pese a ello, el balance respecto de 2002, así como de las dos décadas pasadas, ha sido positivo.

Las cifras más recientes muestran también mejoras en la distribución del ingreso respecto de 2002 y 1990, lo que contribuyó parcialmente a la reducción de la pobreza. Sin embargo, esta reducción se debió principalmente al incremento de los ingresos medios y el bono demográfico (mayor proporción de población en edad activa). Pese a estos avances, preocupa la persistencia de brechas en la vulnerabilidad a la pobreza de niños, mujeres y grupos étnicos.

Entre 2008 y 2009, la incidencia de la pobreza a nivel regional podría aumentar alrededor de 1.1 puntos porcentuales, con un incremento de la indigencia de aproximadamente 0.8 puntos porcentuales. Este impacto sería menor al de episodios de crisis anteriores, ya que la mayor parte de la región estaría mejor preparada para reaccionar y atenuar algunos de los efectos adversos sobre las condiciones de vida.

Asimismo, en el primer capítulo se trata el tema de la desigualdad desde la percepción de la ciudadanía acerca de la alta injusticia distributiva, que se asocia principalmente con las opiniones respecto de la inexistencia de garantías económicas y sociales básicas. La percepción de una alta inequidad distributiva se relaciona con la desconfianza en las instituciones políticas y la creencia de que los gobiernos sirven más a las élites que a las mayorías. Así pues, la población percibe la desigualdad como un problema de ejercicio de poder político de las élites que va más allá de la concentración económica y que, de no abordarse en su conjunto, puede obstaculizar las iniciativas para promover la cohesión social.

En el segundo capítulo se examina la dinámica del gasto social, su relación con el ciclo económico, su desempeño sectorial y su incidencia en el Producto Interno Bruto (PIB) y el gasto público total. Seguidamente, se analiza el impacto redistributivo en el ingreso primario de los hogares de las diversas transferencias monetarias que se registran en las encuestas de hogares (jubilaciones, pensiones, seguros, transferencias asistenciales públicas y de organizaciones privadas sin fines de lucro). A continuación se abordan los programas de transferencias condicionadas y su significación en el gasto social y el bienestar de los hogares beneficiarios, y se analizan los desafíos para el diseño y la gestión de esos programas.

Pese a los esfuerzos de los gobiernos por aumentar los recursos destinados a fines sociales, el gasto social continúa siendo insuficiente en cuanto a los montos y no alcanza a tener el impacto necesario para mejorar el bienestar y la equidad, particularmente en los países que más lo necesitan. Su comportamiento sigue siendo mayoritariamente procíclico, evidenciando contracciones en períodos de crisis. Si bien las transferencias públicas mejoran en forma importante la alta concentración del ingreso primario en los hogares, su impacto redistributivo varía por sectores y programas. Más progresivos pero con montos modestos son los programas de transferencias condicionadas, que hoy llegan a más de 22 millones de familias en 17 países de América Latina y el Caribe y apuntan a reducir la pobreza en sus múltiples dimensiones.

En el tercer capítulo se advierte sobre la inflexión posterior a la crisis, en que resulta difícil sostener los factores económicos y demográficos (aumento de la población activa, caída de la fecundidad y disminución de la tasa de dependencia) que en el sexenio previo contribuyeron a una fuerte reducción de la pobreza. Las mejoras distributivas y la expansión del gasto social que caracterizaron al período 2002-2008 se están poniendo a prueba al deteriorarse el escenario fiscal y agudizarse las pujas distributivas.

Los países de la región muestran diferencias en su grado de preparación para proteger a los sectores vulnerables ante un contexto económico adverso. Los países de mayor desarrollo relativo cuentan con una dotación importante de instrumentos que permiten amortiguar los efectos de la crisis, mientras que en los países con Estados sociales más incipientes el bienestar de la población depende en buena parte de las estrategias y capacidades familiares para incorporarse a los diversos mercados. Con todo, en este complejo escenario los países de la región han mostrado una actitud proactiva y han adoptado medidas contracíclicas en el ámbito socioeconómico. Sin embargo, no se percibe una estrategia que tenga en cuenta la compleja interacción entre el Estado, la familia y el mercado, que retroalimenta la vulnerabilidad social en horizontes temporales ampliados, y que articule el corto plazo con políticas de más largo aliento.

En el cuarto capítulo se analiza el trabajo remunerado y no remunerado desde una perspectiva de género. Se presta especial atención al carácter estratificado de la inserción laboral de las mujeres, la sobrecarga de demandas que enfrentan como responsables casi exclusivas del cuidado y el trabajo en los hogares, y la baja participación de los varones en el ámbito doméstico. A esto se añade la ausencia de políticas y marcos regulatorios que resultan en una escasa oferta de servicios de cuidado, sean estatales o de mercado, y dan lugar a un círculo vicioso que perpetúa las asimetrías.

En esta dinámica las más perjudicadas son las mujeres de los quintiles más bajos, sea porque cargan con mayor peso la doble jornada laboral, sea porque tienen más limitaciones -por falta de apoyo en tareas de cuidado- para generar ingresos propios y contribuir al ingreso total de sus hogares. Esto constituye un eslabón central de la reproducción de la pobreza y la desigualdad. En este marco se enfatiza la importancia de que los sistemas de protección social promuevan servicios de cuidado colectivos y universales, así como regulaciones e incentivos estatales que aboguen por una

distribución más justa en la articulación del trabajo remunerado y no remunerado entre varones y mujeres, tanto en el ámbito público como privado.

En el quinto capítulo se constatan las transformaciones demográficas que ha experimentado la región en las últimas décadas, con un descenso de la proporción de menores de 15 años y un aumento sostenido de la de personas de 60 años y más, cuya estructura diferencial de necesidades genera cambios en las demandas de servicios sociales. Este progresivo envejecimiento, unido a la presencia aún importante de niños y al incremento de las personas con algún nivel de dependencia por condiciones de salud asociadas al envejecimiento, son las causas decisivas del aumento de la carga de cuidado en la región, en un escenario donde la posibilidad demográfica de contar con cuidadores será reducida a lo largo del período 2000-2050.

El panorama demográfico que permite contextualizar los sistemas de cuidado muestra la heterogeneidad entre los países y en ellos. El cambio en la estructura por edades de la población incide directamente en la demanda de cuidados y en la posibilidad de responder a ella. Se presentan y analizan, en esta lógica, los escenarios de la demanda de cuidado, así como las posibilidades de satisfacerla. De todo ello se infiere que el cuidado -por su impacto demográfico, económico y social- se erigirá como una de las cuestiones sociales más apremiantes del siglo XXI.

En el sexto capítulo se presentan consideraciones normativas en las que se integran las ideas presentadas en los capítulos cuarto y quinto respecto de las necesidades de cuidado y las limitaciones que resta superar en este sentido. Se plantea que la protección social debe promover una mayor igualdad de acceso entre personas con distintos recursos que necesitan de cuidados; apuntar hacia la universalidad de servicios y prestaciones, centrándose en las necesidades diferenciadas de familias y personas, y distribuir prestaciones a fin de promover una mayor solidaridad entre generaciones. Estos principios deben plasmarse en los respectivos sistemas de protección social de los países, conforme al perfil de riesgo, el lugar de las familias y las políticas y el tipo de regímenes de bienestar prevalecientes.

Síntesis

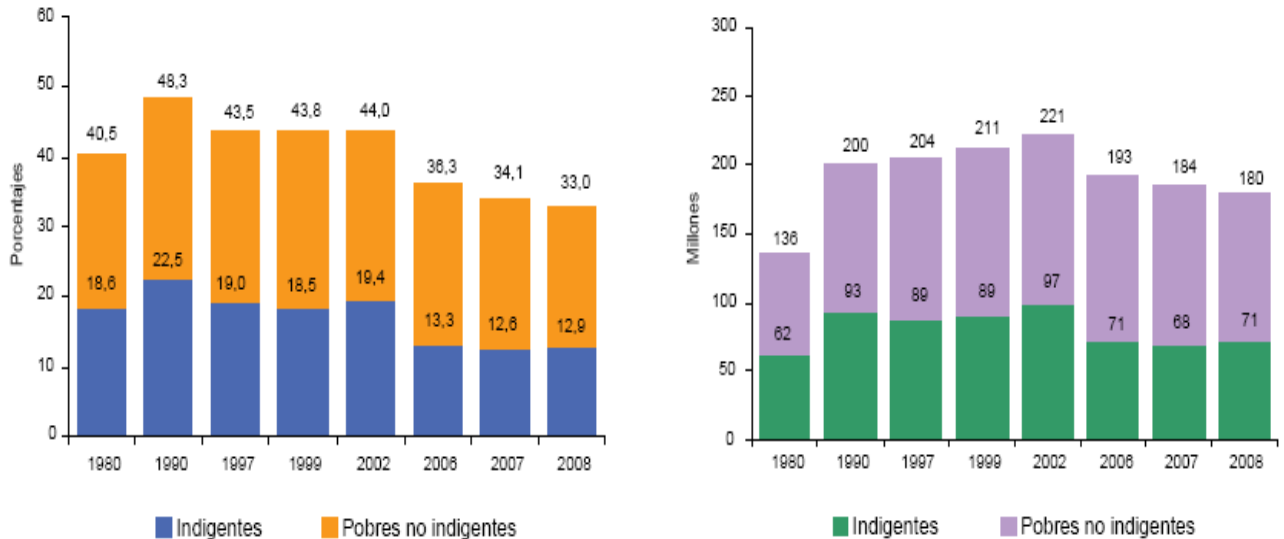
Pobreza y Desigualdad en el Contexto de la Crisis Económica

Pobreza y desigualdad hasta 2008

En 2008, la incidencia de la pobreza alcanzó a un 33.0% de la población de la región, incluyendo un 12.9% que vivía en condiciones de pobreza extrema o indigencia. Estas cifras corresponden a 180 millones de personas pobres y 71 millones de indigentes, respectivamente (véase el gráfico siguiente)².

AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA, 1980-2008^{a/}

-En porcentajes y millones de personas-



^{a/} Estimación correspondiente a 18 países de la región más Haití. Las cifras colocadas sobre las secciones superiores de las barras representan el porcentaje y número total de personas pobres (indigentes más pobres no indigentes).

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

² El enfoque utilizado en este informe para estimar la pobreza consiste en clasificar como “pobre” a una persona cuando el ingreso por habitante de su hogar es inferior al valor de la “línea de pobreza” o monto mínimo necesario que le permitiría satisfacer sus necesidades esenciales. En el caso de la indigencia, la línea utilizada refleja únicamente el costo de satisfacer las necesidades de alimentación.

Estos resultados dan cuenta de una desaceleración en el proceso de reducción de la pobreza. En el caso de la indigencia se traduce en una reversión del comportamiento que se observaba desde 2002. La disminución de la tasa de pobreza en 2008 respecto de 2007, de 1.1 puntos porcentuales, es notablemente inferior a la reducción anual de la pobreza que se produjo entre 2002 y 2007, de dos puntos porcentuales por año. Por su parte, para los mismos períodos de referencia, la tasa de indigencia creció 0.3 puntos porcentuales, luego de haber disminuido a un ritmo de 1.4 puntos por año. El deterioro en materia de indigencia se originó principalmente en el alza de los precios de los alimentos, que implicó un encarecimiento acelerado de la canasta básica de alimentos.

El magro desempeño de la reducción de la pobreza y la indigencia en 2008 no impidió que el balance haya sido positivo en la evaluación respecto de 2002, así como respecto de las dos décadas pasadas. No solo se encuentran las actuales tasas de pobreza e indigencia muy por debajo de las de 1990, sino que el número de personas pobres se sitúa alrededor de 20 millones por debajo de lo registrado en ese año. En la comparación con 1980 también se verifica una reducción apreciable de la incidencia de la pobreza y particularmente de la indigencia, aunque insuficiente para contrarrestar completamente el elevado crecimiento poblacional del período.

Las nuevas cifras disponibles al año 2008 reflejan una evolución positiva de la pobreza respecto de 2007. En Brasil, Perú y Uruguay (datos del área urbana) su incidencia se redujo en al menos 3 puntos porcentuales; en Costa Rica y Paraguay lo hizo en más de dos puntos porcentuales, y en Panamá y la República Bolivariana de Venezuela se registró una disminución en torno a un punto porcentual. Cabe mencionar también a Colombia, que registró una reducción de 4 puntos porcentuales, pero en este caso referida al período 2005-2008³. En tanto, Ecuador y la República

³ Las cifras para Colombia corresponden a una estimación preliminar de la CEPAL, basada en aquellas difundidas oficialmente por el país (comunicado de prensa del DANE, del 24 de agosto de 2008, http://www.dane.gov.co/files/noticias/Presentacion_pobreza_dane_DNP.pdf).

Dominicana no mostraron variaciones significativas. El único país en que se registró un empeoramiento de la situación de pobreza fue México, cuyo incremento de 3.1 puntos porcentuales entre 2006 y 2008 refleja los primeros efectos de la crisis económica que se empezó a manifestar hacia fines de ese último año (véase el cuadro siguiente).

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PERSONAS EN SITUACIÓN DE POBREZA E INDIGENCIA, ALREDEDOR DE 2002, 2007, Y 2008

-En porcentajes-

País	Alrededor de 2002			Alrededor de 2007			2008		
	Año	Pobreza	Indigencia	Año	Pobreza	Indigencia	Año	Pobreza	Indigencia
Argentina ^{a/}	2002	45.4	20.9	2006	21.0	7.2	...	...	...
Bolivia	2002	62.4	37.1	2007	54.0	31.2	...	...	...
Brasil	2001	37.5	13.2	2007	30.0	8.5	2008	25.8	7.3
Chile	2000	20.2	5.6	2006	13.7	3.2	...	...	...
Colombia ^{b/}	2002	51.5	24.8	2005	46.8	20.2	2008	42.8	22.9
Costa Rica	2002	20.3	8.2	2007	18.6	5.3	2008	16.4	5.5
Ecuador ^{a/}	2002	49.0	19.4	2007	38.8	12.4	2008	39.0	14.2
El Salvador	2001	48.9	22.1	2004	47.5	19.0	...	...	...
Guatemala	2002	60.2	30.9	2006	54.8	29.1	...	...	...
Honduras	2002	77.3	54.4	2007	68.9	45.6	...	...	...
México	2002	39.4	12.6	2006	31.7	8.7	2008	34.8	11.2
Nicaragua	2001	69.4	42.5	2005	61.9	31.9	...	...	...
Panamá	2002	36.9	18.6	2007	29.0	12.0	2008	27.7	13.5
Paraguay	2001	61.0	33.2	2007	60.5	31.6	2008	58.2	30.8
Perú ^{c/}	2001	54.7	24.4	2007	39.3	13.7	2008	36.2	12.6
Rep. Dominicana	2002	47.1	20.7	2007	44.5	21.0	2008	44.3	22.6
Uruguay ^{a/}	2002	15.4	2.5	2007	18.1	3.1	2008	14.0	3.5
Venezuela	2002	48.6	22.2	2007	28.5	8.5	2008	27.6	9.9

^{a/} Áreas urbanas.

^{b/} Los datos de 2008 provienen de una nueva encuesta de hogares, que ha sido empalmada con la serie anterior por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística y el Departamento Nacional de Planeación de Colombia. Debido a que la CEPAL no ha concluido el proceso de internalización de los nuevos datos, las cifras correspondientes a 2008 se han estimado de manera preliminar, aplicando a los valores de 2005 (calculados por la CEPAL) las variaciones porcentuales implícitas en las cifras difundidas oficialmente.

^{c/} Cifras del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) del Perú. Estos valores no son comparables con los de años anteriores debido al cambio del marco muestral de la encuesta de hogares. Asimismo, las cifras de 2001 se refieren al cuarto trimestre, mientras que las de 2006 y 2007 se refieren al año completo.

... Sin datos.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

La indigencia, por su parte, mostró un aumento generalizado, ya que solamente en Brasil, el Paraguay y Perú se lograron reducciones en sus indicadores, en torno a un

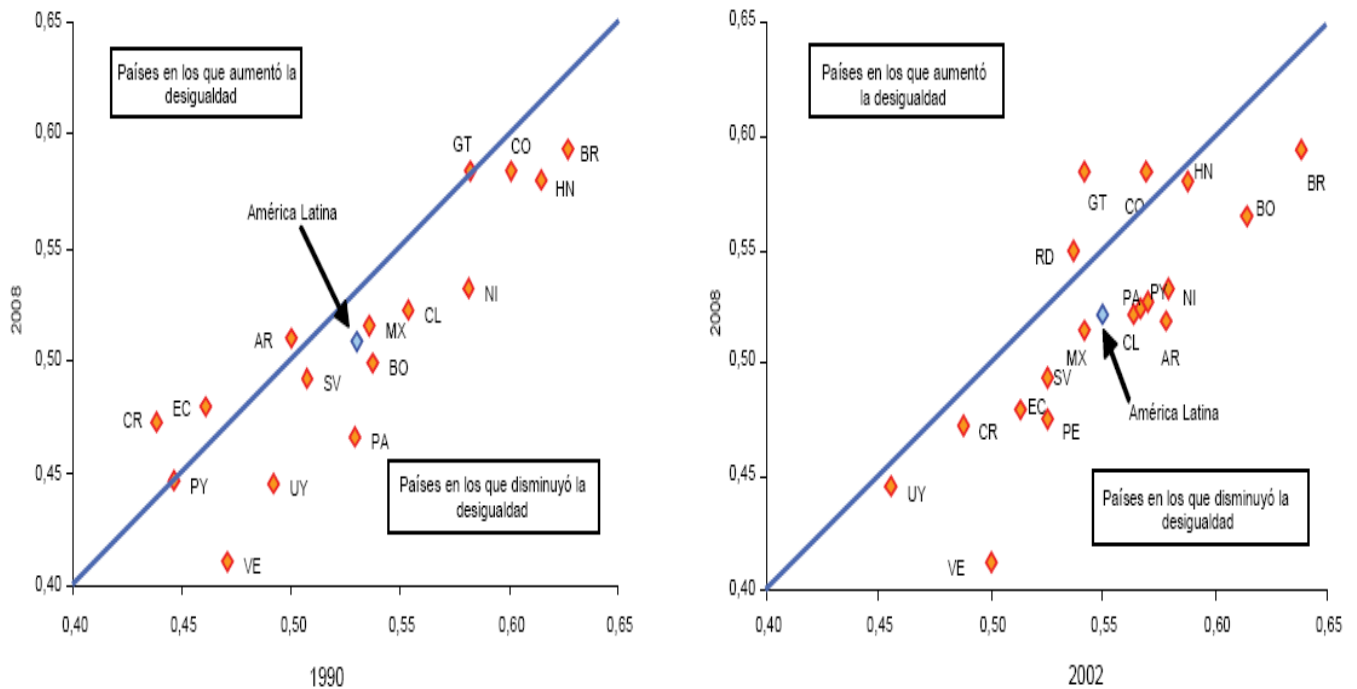
punto porcentual, lo que contrasta con los aumentos registrados en Ecuador, México, Panamá, la República Bolivariana de Venezuela y la República Dominicana, de entre 1.4 y 2.5 puntos porcentuales, y con los de Costa Rica y Uruguay, que resultaron muy leves. En Colombia la indigencia creció 2.7 puntos porcentuales entre 2005 y 2008, equivalentes a un aumento anual de 0.9 puntos.

Así pues, en 2008, América Latina se encontraba bien encaminada para cumplir la primera meta del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio, pese a la heterogeneidad entre las distintas subregiones y países. La proporción de personas indigentes en la región, un 12.9%, está a menos de dos puntos porcentuales de distancia de la meta (11.3%), lo que representa un avance del 85%. El progreso hacia una meta más exigente, como reducir la pobreza total a la mitad entre 1990 y 2015, es inferior (avance real del 63% en comparación con uno esperado del 72% entre 1990 y 2008).

En lo que respecta a la distribución del ingreso, la comparación de las cifras más recientes para cada país con aquellas disponibles alrededor de 2002 muestran una mejora. El índice de Gini se redujo en promedio un 5% en el período mencionado. El indicador presentó caídas importantes en varios países, siendo de por lo menos un 8% en la Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, Nicaragua, Panamá, el Paraguay, el Perú y la República Bolivariana de Venezuela. Los únicos países que presentaron incrementos en la concentración del ingreso en este período son Colombia, Guatemala y la República Dominicana (véase el gráfico siguiente)⁴.

⁴ Cabe destacar que los datos de Colombia datan de 2005 y los de Guatemala de 2006.

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): ÍNDICE DE GINI, ALREDEDOR DE 1990, 2002 Y 2008^{a/}



^{a/} El año de la encuesta utilizada difiere entre países. El período 1990 corresponde a la encuesta disponible más cercana a dicho año; el período 2002 a la encuesta más reciente disponible entre 2000 y 2002, y el período 2008 a las encuestas disponibles entre 2004 y 2008. Las coberturas geográficas varían según la disponibilidad de información. En la comparación entre 1990 y 2008 se usan datos de Gran Buenos Aires para Argentina, Área Metropolitana de Asunción para Paraguay y del área urbana para Ecuador, el Estado Plurinacional de Bolivia, Panamá y Uruguay. Para la comparación entre 2002 y 2008 se usan datos del área urbana para Argentina, Ecuador y Uruguay. El dato para América Latina corresponde al promedio simple de los índices de Gini de cada país.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

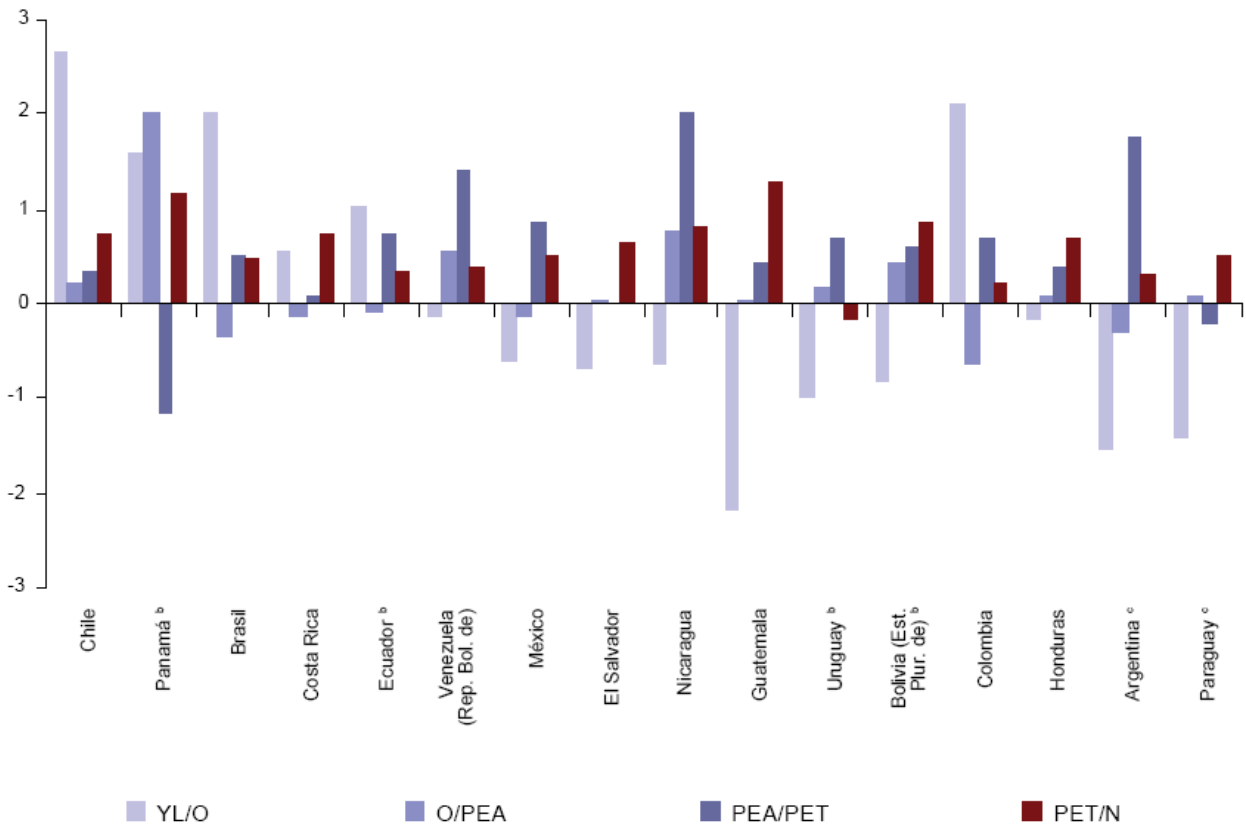
La evolución hacia una mejor distribución del ingreso también se manifiesta en la comparación con 1990, con una reducción promedio del índice de Gini del 4%. En este caso las mayores disminuciones se encuentran en Nicaragua, Panamá (área urbana), Venezuela y Uruguay, mientras que Argentina (datos del Gran Buenos Aires), Costa Rica y Ecuador exhiben retrocesos. Pese a los avances logrados, no debe perderse de vista que la concentración del ingreso en América Latina sigue siendo una de las más elevadas del mundo.

Los cambios distributivos ocurridos en el período contribuyeron parcialmente a la reducción de la pobreza, aunque no en todo su potencial. La variación de las tasas de pobreza e indigencia puede ser desagregada en dos componentes: el crecimiento del ingreso medio de las personas, o efecto crecimiento, y los cambios en la forma en que se distribuye este ingreso, o efecto distribución. Este tipo de análisis muestra que la disminución de la pobreza entre 1990 y 2008 tuvo en el efecto crecimiento su principal factor explicativo, representando alrededor de un 85% de la misma, mientras que el efecto distribución dio cuenta del 15% restante. La contribución de las mejoras distributivas a la reducción de la pobreza se dio especialmente en el período 2002-2008, durante el cual jugó incluso el papel principal en la reducción de la pobreza en tres países.

Los ingresos del trabajo son la fuente que contribuyó en mayor medida a la reducción de la pobreza entre 1990 y 2008. La variación positiva del ingreso laboral por persona se debió, en primer lugar, a la baja de la tasa de dependencia demográfica en todos los países (excepto en Uruguay), denominada habitualmente bono demográfico. Asimismo, prácticamente en todos los países se produjo un aumento importante de la tasa de actividad, independientemente del resultado logrado en términos de reducción de la pobreza. En cambio, el ingreso laboral por ocupado presentó diferencias notables entre los países. Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador (área urbana) y Panamá (área urbana), es decir los países con mayores reducciones de la pobreza (en términos de variación porcentual de la tasa), son precisamente los que presentaron los incrementos más marcados en el ingreso por ocupado en los hogares pobres. Colombia constituye una excepción a este respecto, ya que aunque tuvo un incremento importante de esta variable hasta 2005, la pobreza se redujo a un ritmo bastante menor, en parte debido al aumento del desempleo. En los demás países, el ingreso laboral por ocupado tendió a decrecer (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DE LOS COMPONENTES DEL INGRESO LABORAL POR PERSONA EN LOS HOGARES POBRES, 1990-2008^{a/}

-En porcentajes-



^{a/} Países ordenados según la variación anual de la tasa de pobreza. El año de la encuesta utilizada difiere entre países: el período 1990 corresponde a la encuesta disponible más cercana a dicho año y el período 2008 a la más reciente disponible entre 2004 y 2008. YL = ingreso laboral; O = número de ocupados; PEA = población económicamente activa; PET = población en edad de trabajar; N = población total.

^{b/} Área urbana.

^{c/} Área metropolitana.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

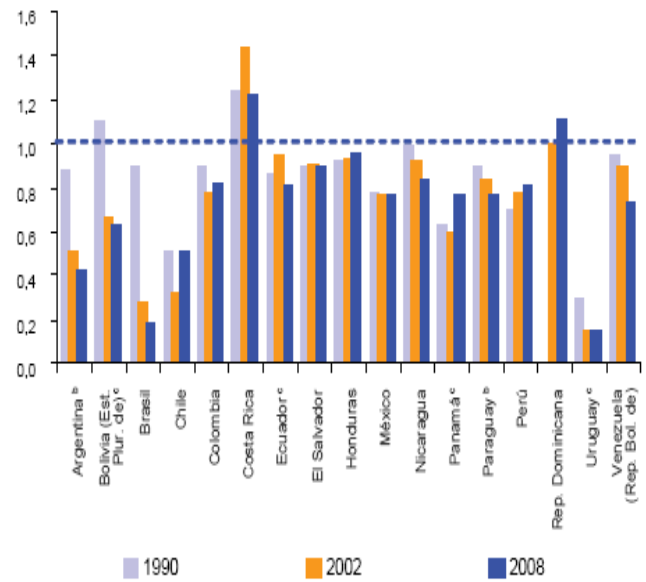
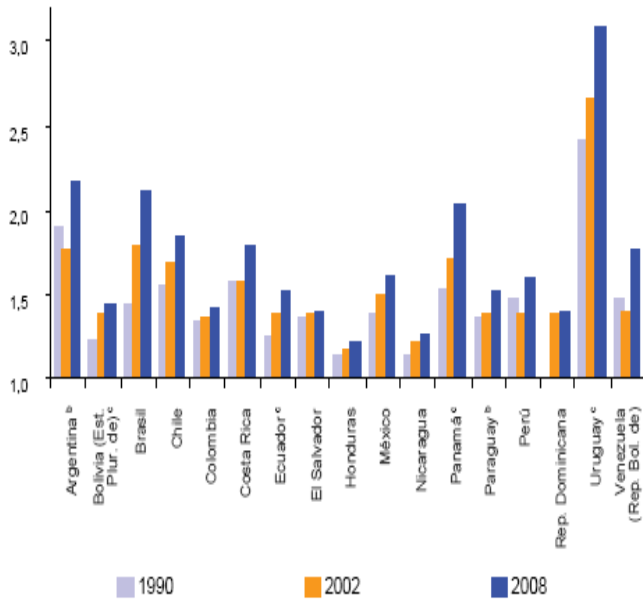
Un aspecto preocupante de la evolución de la pobreza en América Latina es la persistencia de las brechas en la vulnerabilidad a ésta según las características demográficas de las personas, particularmente la edad, el sexo y la etnia. Uno de los rasgos más determinantes de la pobreza son las altas tasas de fecundidad y los altos niveles de dependencia en el hogar, algo que deja en una situación especialmente desmedrada a los niños. La incidencia de la pobreza entre los niños menores de 15 años supera en promedio 1.7 veces a la de las personas mayores de esa edad. Entre

1990 y 2008, el cociente entre las tasas de pobreza de los niños y los adultos aumentó en la mayoría de los países de la región, presentándose los mayores incrementos en Brasil, Panamá y Uruguay (véase los gráficos siguientes).

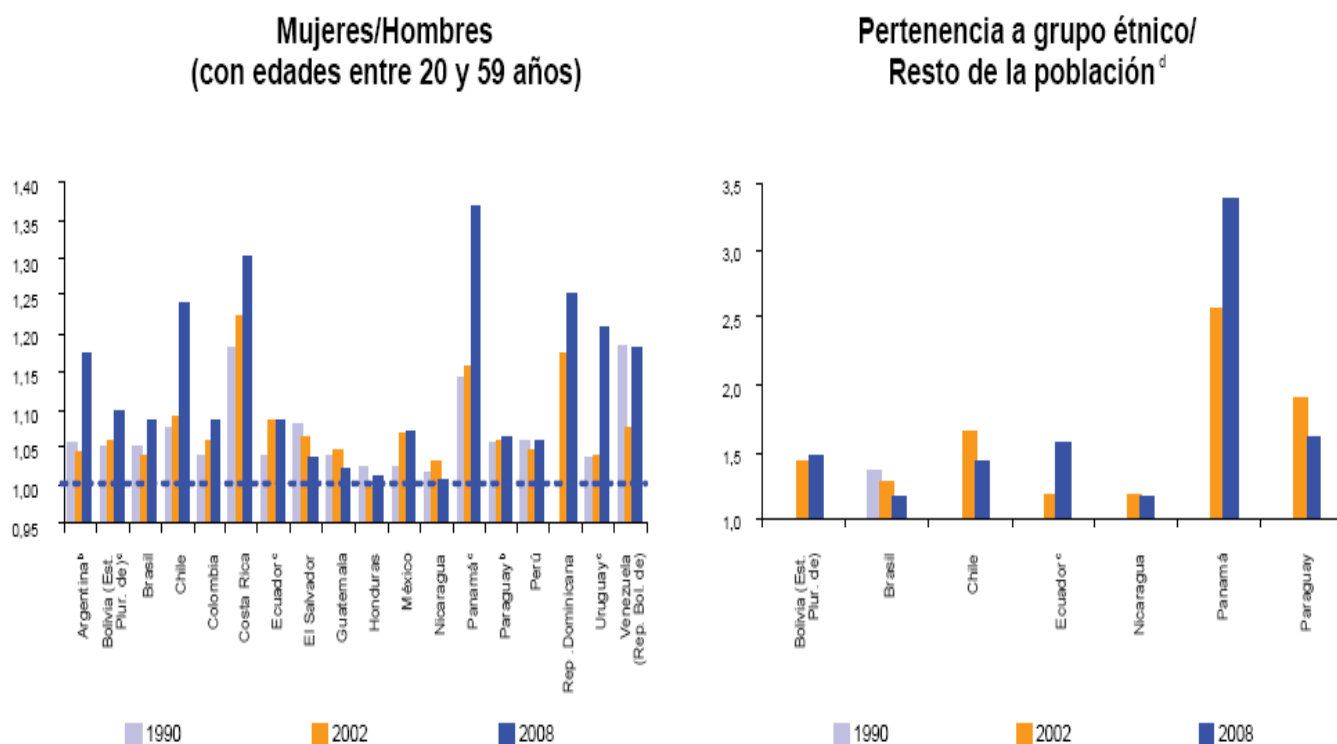
AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): COCIENTE ENTRE TASAS DE POBREZA DE DISTINTOS SUBGRUPOS DE LA POBLACIÓN, ALREDEDOR DE 1990, 2002 Y 2008^{a/}

**Niños entre 0 y 14 años/
Personas de 14 años y más**

**Personas de 65 años y más/
Personas menores de 65 años**



Continuación...



^{a/} El año de la encuesta utilizada difiere entre países. El período 1990 corresponde a la encuesta disponible más cercana a dicho año; el período 2002 a las encuestas más recientes disponibles entre 2000 y 2002, y el período 2008 a las encuestas disponibles entre 2004 y 2008.

^{b/} Área metropolitana.

^{c/} Área urbana.

^{d/} Identificado a partir de la información de las encuestas de hogares conforme a las siguientes categorías: Chile, “aimara, rapa nui, quechua, mapuche, atacameño, coya, kawaskar, yagán, diaguita”; Ecuador, “indígenas, negros y mulatos”; Estado Plurinacional de Bolivia, “quechua, aimara, guaraní, chiquitano, mojeño y otro”; Brasil, “indígena o piel negra”; Nicaragua (2001), “mestizo costeño, criollo, creole/negro, miskito, mayagna (sumu), rama, otro”; Nicaragua (2005), “indígena”; Panamá, “indígena”, y Paraguay, “idioma hablado es exclusivamente guaraní”.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

En el caso de las personas mayores de 65 años sucede lo contrario que con los niños, ya que en general presentan menores tasas de pobreza que el resto de la población, con las únicas excepciones de Costa Rica y la República Dominicana. Si bien este resultado, en principio, parece indicar la existencia de una situación positiva, introduce algunos elementos a tomar en consideración. Entre los adultos mayores, las jubilaciones y pensiones se constituyen en una fuente de ingreso indispensable para escapar de la pobreza. No obstante, este tipo de ingresos tiende a reproducir la desigualdad distributiva generada en el mercado laboral a lo largo del ciclo de vida,

puesto que sus montos están asociados a las contribuciones efectuadas y en muchos casos se carece de una cobertura básica universal. Asimismo, al utilizar un umbral de pobreza expresado en términos per cápita, este tiende a subestimar el monto mínimo necesario para cubrir las necesidades básicas en el caso de las personas que viven solas, situación especialmente frecuente entre las personas de más edad. Por otra parte, la región enfrenta el problema de una creciente carga de tiempo destinada al cuidado de los ancianos, lo que tensiona las posibilidades de satisfacer las necesidades básicas de aquellos adultos mayores que viven en unidades familiares ampliadas.

La exposición a la pobreza de las mujeres es más alta que la de los hombres en todos los países de la región. Las brechas más grandes por género se presentan en Argentina, Chile, Costa Rica, Panamá, Venezuela, la República Dominicana y Uruguay, donde la tasa de pobreza entre las mujeres equivale a 1.15 veces o más a la de los hombres. Asimismo, varios países han sufrido un agravamiento de esta diferencia, destacándose entre ellos Chile y Uruguay. Debe tenerse presente que estas brechas no reflejan toda la magnitud del problema, puesto que el método utilizado para medir la pobreza no toma en cuenta la asignación de recursos en el hogar, que es precisamente uno de los ámbitos donde se presentan las mayores disparidades de género.

El origen étnico de la población es una condición altamente correlacionada con la posibilidad de ser pobre. En los siete países con información disponible la tasa de pobreza de los grupos indígenas o afrodescendientes puede exceder entre 1.2 y 3.4 veces a la del resto de la población. Más aún, la brecha entre ambos grupos se ha acrecentado en todos los países analizados, excepto en Brasil.

La crisis, el empleo y la pobreza

Durante las dos últimas décadas, la región ha atravesado tres períodos de caída generalizada del Producto Interno Bruto por habitante. En 1995 tuvo lugar la crisis

mexicana, durante la cual el producto per cápita se redujo un 1.2% a nivel regional y al menos un 2% en Argentina, México y Uruguay. Una nueva caída, del 1.2%, se registró en 1999, a consecuencia de los efectos de la crisis asiática, que se sintió en los países sudamericanos entre 1998 y 2000, pero que no afectó a los centroamericanos ni a México. El PIB per cápita de la región se contrajo nuevamente en 2001 y 2002, un 1.1 y un 1.8%, respectivamente, en el contexto de dificultades financieras a nivel internacional (correspondientes a las denominadas crisis puntocom y crisis turca), a las que se sumó la crisis argentina.

Para analizar el impacto de estos episodios recesivos en las condiciones de vida de las personas de menores recursos, se ha seleccionado un conjunto de ellos en los que el producto per cápita disminuyó marcadamente entre los años para los cuales hay encuestas de hogares disponibles. Se observan 17 episodios distintos de caída del PIB por habitante, que corresponden de manera aproximada a alguno de los tres períodos de contracción regional mencionados anteriormente.

Lo acontecido en esos episodios revela que las crisis han afectado en mayor medida a los hogares pobres y vulnerables que al resto, ya que predominan los ejemplos en que la reducción de los ingresos de este grupo fue superior a la del total de los hogares. Se destacan a este respecto Argentina (1999-2002), Ecuador (1997-1999) y la República Dominicana (2002-2004), donde la diferencia entre ambos porcentajes de variación alcanzó o superó los 3 puntos porcentuales. Por su parte, cuando aumentó el ingreso de los hogares, el de aquellos situados en la parte baja de la distribución lo hizo en menor proporción.

Tal como cabía esperar, el mercado laboral es la vía por la cual la contracción de la actividad económica repercutió en mayor medida en los ingresos de los hogares, dada la alta participación de los ingresos laborales en el total. La descomposición del cambio en el ingreso total por persona de los hogares pobres y vulnerables en sus

principales fuentes revela que en 11 de los episodios considerados la disminución de los ingresos laborales representó al menos el 75% de la variación total.

En la mayoría de los episodios analizados, la reducción del ingreso laboral por ocupado, y no el porcentaje de ocupación, es el principal factor para explicar la disminución de los ingresos laborales. La razón entre empleo y población no solamente tuvo una variación escasa en general, sino que además tendió a aumentar en más de la mitad de los casos (véase el cuadro siguiente).

AMÉRICA LATINA (13 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DE LOS COMPONENTES DEL INGRESO LABORAL POR PERSONA EN HOGARES POBRES Y VULNERABLES DURANTE EPISODIOS DE CRISIS SELECCIONADOS

-En porcentajes-

País	Período	Ingreso laboral por persona	Componentes del ingreso laboral por persona		Componentes del % de ocupados	
			Ingreso laboral por ocupado	% de ocupados	Tasa de empleo	Tasa de actividad
México	1994-1996	-5.3	-7.9	2.9	-0.4	3.3
Argentina ^{a/}	1997-1999	0.4	-1.5	2.0	0.8	1.2
Brasil	1996-1999	-2.0	-2.5	0.6	-1.2	1.9
Colombia	1997-1999	-4.1	-3.3	-0.8	-4.6	4.0
Ecuador ^{b/}	1997-1999	-9.6	-9.5	-0.1	-3.4	3.4
Honduras	1997-1999	-3.2	-4.8	1.7	0.0	1.7
Paraguay ^{b/}	1996-1999	-4.8	-0.8	-4.1	-0.6	-3.5
Perú	1997-1999	-4.2	-4.3	0.2	2.3	-2.0
Venezuela	1997-1999	-1.3	1.1	-2.5	-3.2	0.7
Argentina ^{b/}	1999-2002	-18.3	-17.7	-0.7	-2.2	1.5
Costa Rica	1999-2002	0.3	-1.2	1.5	-0.3	1.8
México	2000-2002	1.8	-0.5	2.4	-0.3	2.7
Panamá ^{b/}	1999-2001	-3.5	3.5	-6.8	-4.3	-2.6
Paraguay ^{b/}	1999-2001	-0.7	-6.1	5.8	-0.6	6.4
Uruguay ^{b/}	1999-2002	-11.4	-9.8	-1.8	-3.2	1.5
Venezuela	1999-2002	0.6	-1.8	2.4	-0.7	3.2
Rep. Dominicana	2002-2004	-8.6	-9.3	0.8	-3.0	3.9

^{a/} Gran Buenos Aires.

^{b/} Área urbana.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

La modificación en el porcentaje de personas ocupadas surge de dos tendencias contrapuestas de la tasa de empleo y la tasa de actividad. Por una parte, los episodios

de crisis analizados se caracterizaron por una caída de la tasa de empleo (relación entre el número de ocupados y la población económicamente activa), es decir, por un incremento del promedio de la tasa de desempleo. Por otra parte, en estos períodos las personas inactivas tendieron a incorporarse al mercado laboral, compensando la reducción de la tasa de ocupación. De hecho, pese al incremento generalizado del desempleo, la tasa de ocupación (cociente entre el número de ocupados y el número de personas en edad de trabajar) tendió a mantenerse constante e incluso a aumentar en más de la mitad de los casos.

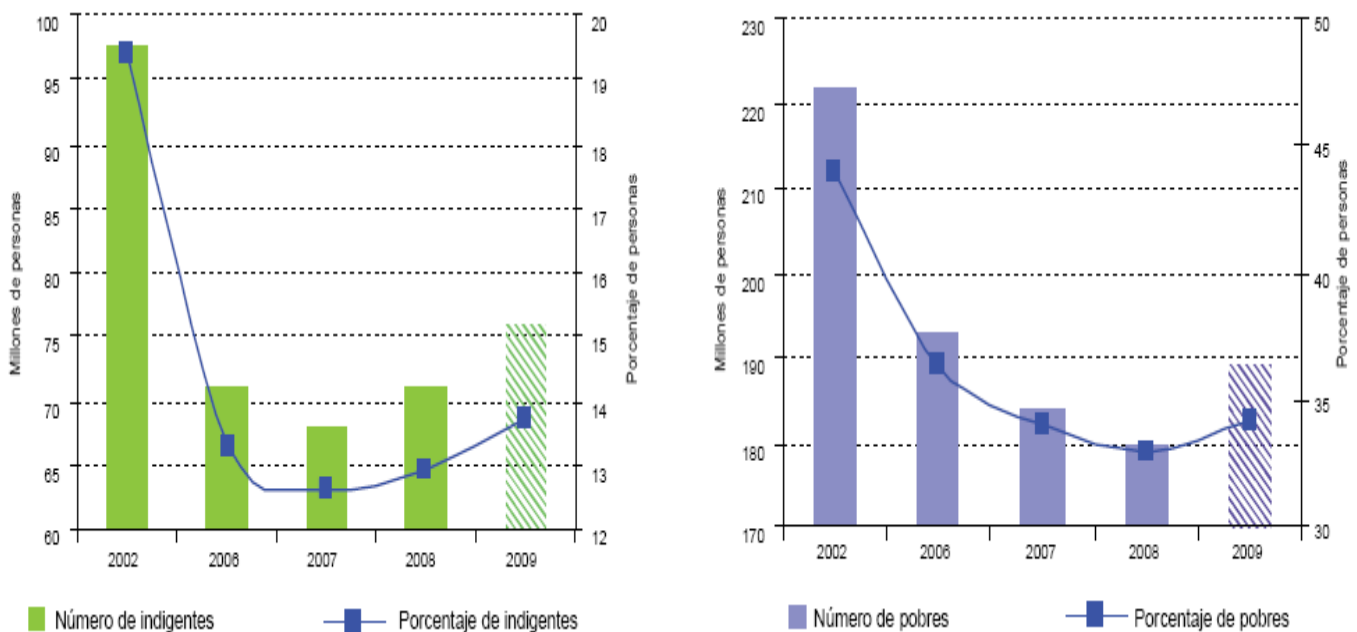
La crisis actual, iniciada a fines de 2008 por el colapso financiero originado en el sector inmobiliario de los Estados Unidos de Norteamérica, ha afectado a la mayoría de los países de la región, pero en menor medida que en crisis anteriores. Se prevé un descenso del PIB por habitante en la mayoría de las economías y no se espera que ninguna de ellas tenga un crecimiento significativo. Asimismo, el desempleo ha crecido en varios países y se espera que llegue al 8.5% en promedio a fines de 2009.

Algunas de las características de esta recesión la distinguen de episodios previos de contracción del producto, por lo que el impacto en la pobreza sería menos intenso. Si bien la tasa de ocupación a nivel regional cayó del 55.1% en el primer semestre de 2008 al 54.4% en el mismo período de 2009, no todos los países presentan una variación negativa de este indicador. Asimismo, la evidencia parcial con que se cuenta sobre las remuneraciones permite inferir que la caída del producto por habitante no se está trasladando automáticamente a los ingresos laborales de los hogares. El mantenimiento del poder adquisitivo de las remuneraciones en esta coyuntura refleja, en parte, el hecho de que las tasas de inflación en la mayoría de los países de la región no son solamente bajas sino que han descendido respecto del año anterior. Otro rasgo favorable es que la mayoría de los países de la región cuenta con un mejor contexto fiscal y con un conjunto más amplio de programas sociales, que aliviarían el impacto negativo de la crisis en un porcentaje importante de la población.

Tomando en consideración estos factores, se han realizado simulaciones que dan cuenta de la evolución probable de la situación de la indigencia y la pobreza en 2009, sobre la base de los datos de las encuestas de hogares. De acuerdo con el escenario considerado como más probable, entre 2008 y 2009 la pobreza a nivel regional podría aumentar alrededor de 1.1 puntos porcentuales, mientras que la indigencia aumentaría aproximadamente 0.8 puntos porcentuales. Esto se traduce en una expansión del número de personas pobres en torno a 9 millones, de los cuales algo más de la mitad se encontraría en situación de pobreza extrema (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA: EFECTO ESPERADO DE LA CRISIS ECONÓMICA SOBRE LA POBREZA Y LA INDIGENCIA

-En porcentajes y millones de personas-



FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Como cabe esperar, alrededor de este promedio se verifica una dispersión entre países. Sobresale el caso de México, país que registraría el mayor incremento en sus niveles de pobreza e indigencia en consonancia con su elevada reducción del PIB y deterioro de la situación de empleo y salarios. También cabe mencionar a Venezuela,

cuyo deterioro por encima del promedio regional provendría principalmente de la merma del poder adquisitivo de las remuneraciones.

En el contexto del último sexenio, estas cifras implican un menor avance hacia la reducción de la pobreza, pero no alcanzan a contrarrestar los logros alcanzados, no solo en lo que respecta al porcentaje de personas pobres sino también al número de ellas. Entre 2002 y 2008, el porcentaje de personas en situación de pobreza cayó 11 puntos y el de personas en situación de indigencia siete puntos, magnitudes considerablemente superiores al deterioro previsto para 2009. El impacto es más notable en términos del número de personas pobres, puesto que la crisis de 2009 estaría empobreciendo a alrededor de una cuarta parte de las personas que salieron de la pobreza en los años anteriores, que llegaron a 41 millones.

De darse una situación como la planteada, podría afirmarse que la crisis actual estaría teniendo un impacto en la situación de la pobreza inferior al de crisis previas. Entre 1997 y 2002, período que engloba la crisis de 1999 así como la de 2001-2002, la elasticidad-crecimiento de la pobreza fue de -1.6, mientras que las simulaciones apuntan a una elasticidad en torno a -1.1 para la crisis actual.

Estos resultados revelan asimismo una mayor dificultad para alcanzar la meta 1 del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio, ya que el porcentaje de avance se retrotraería al 78%, cifra prácticamente igual al 76% registrado en 2009 (respecto del período 1990-2005). En consecuencia, los países de la región deberán redoblar los esfuerzos para mejorar las condiciones de vida de quienes poseen recursos insuficientes.

Es importante enfatizar que estas hipótesis en torno al impacto esperado de la crisis se plantean en un contexto de gran incertidumbre. Si bien hacia el segundo semestre del año se presume que lo peor de la crisis ya habría pasado, con lo cual su duración y profundidad resultarían inferiores a lo previsto en un inicio, también es posible que la

recuperación sea lenta y que el empleo solo vuelva a crecer después de un prolongado rezago.

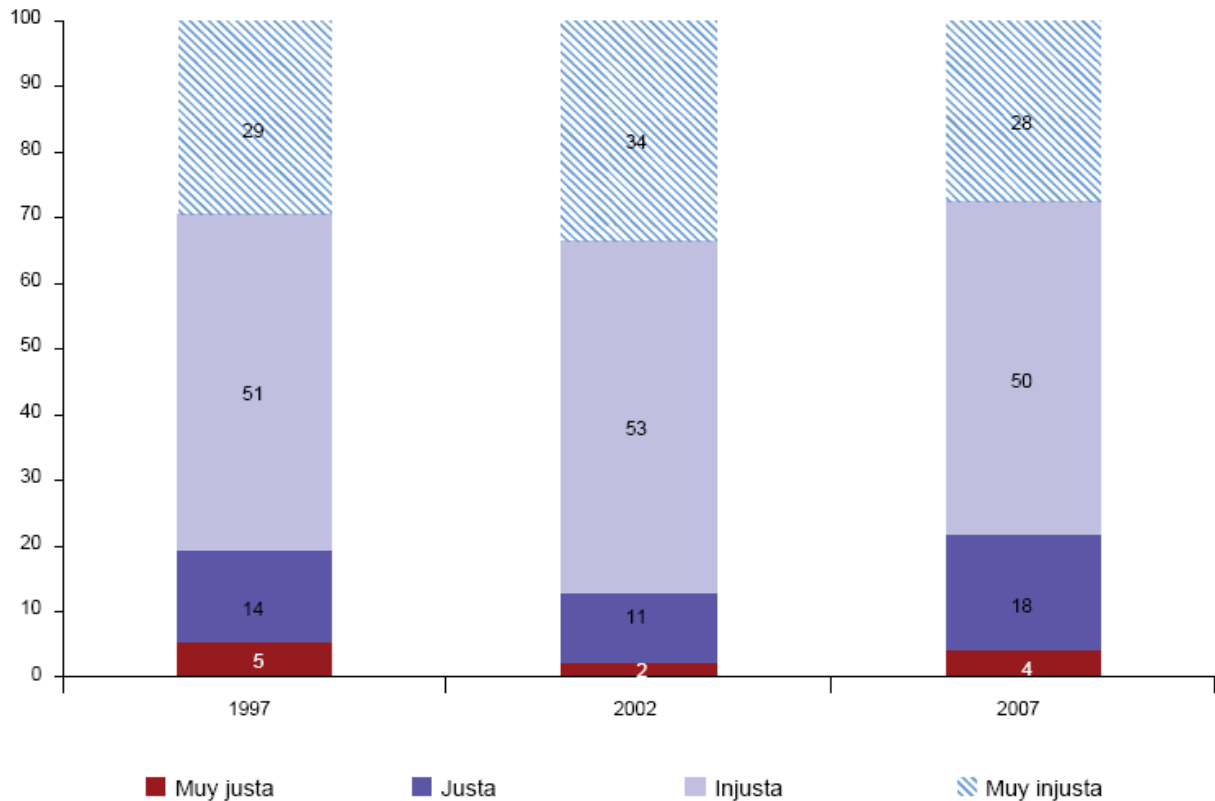
Percepciones de desigualdad

En un análisis realizado de 18 países de América Latina utilizando la información provista por Latinobarómetro, se encontró que las percepciones de una alta injusticia distributiva se asocian principalmente con las opiniones ciudadanas de inexistencia de garantías económicas y sociales básicas, lo que pone en evidencia la necesidad de que los Estados adopten medidas para cerrar las brechas sociales y avanzar en la cohesión social. A su vez, se observó que la percepción de una alta inequidad distributiva se relaciona con la desconfianza en las instituciones políticas y con la creencia de que los gobiernos sirven más a las élites que a las mayorías, lo que indica que la población percibe a la desigualdad como un problema de poder que va más allá de la concentración económica y que, de no abordarse integralmente, puede obstaculizar las iniciativas para promover la cohesión social.

A pesar de las tendencias positivas en la reducción de las inequidades distributivas en la región durante los últimos años, éstas permanecen todavía en niveles muy altos, lo que coincide, en términos agregados, con las percepciones de la población. En 1997, 2002 y 2007 la gran mayoría de la población latinoamericana opinó que la distribución del ingreso es muy injusta o injusta (80, 87 y 78% en cada año), situación que podría agravarse en la actual coyuntura de crisis económica y constituirse en un problema para la cohesión social, no solo por los conflictos que podrían emerger como consecuencia del malestar ciudadano, sino también por las dificultades para la constitución de pactos de protección en que participe la mayor cantidad de actores y estratos sociales (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): OPINIONES CON RESPECTO A LA JUSTICIA EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, 1997-2007^{a/}

-En porcentajes de población de 18 años y más-



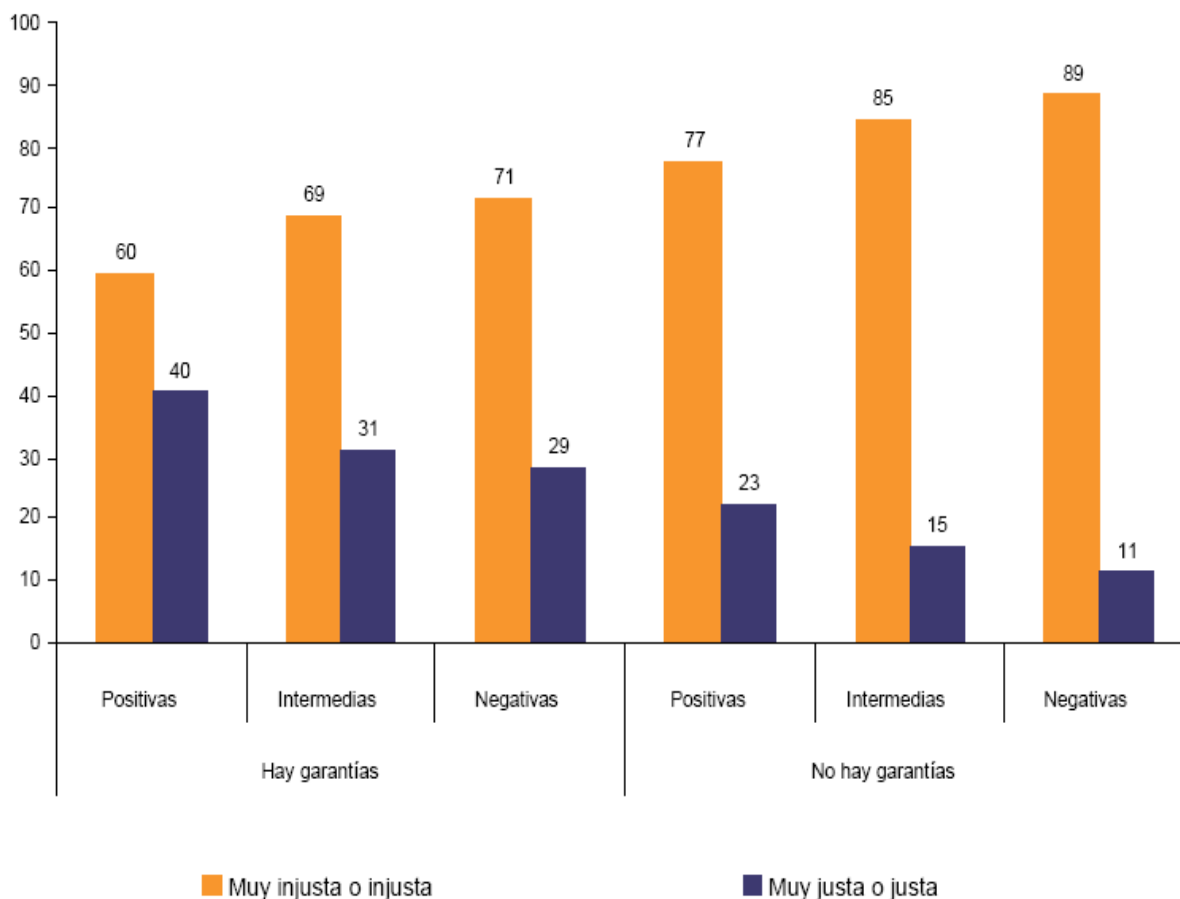
^{a/} La República Dominicana se incluye solo en 2007. La pregunta usada para los tres años fue la siguiente: “¿Cuán justa cree usted que es la distribución del ingreso en su país?”.

FUENTE: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

En 2007, el principal factor asociado a opiniones de injusticia en la distribución del ingreso fue la percepción de inexistencia de garantías básicas en materia de seguridad social, asistencia y solidaridad con los más pobres y oportunidades de empleo, lo que evidencia la necesidad de un papel más activo de los Estados en la promoción de medidas de protección básicas. Otros factores relacionados fueron las actitudes negativas hacia el papel de las empresas privadas en la provisión de servicios, la percepción de la insuficiencia de los ingresos para satisfacer las necesidades básicas de los integrantes del hogar y los mayores niveles de escolaridad (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): OPINIONES SOBRE EL GRADO DE JUSTICIA EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, SEGÚN LAS ACTITUDES HACIA EL SECTOR PRIVADO Y LA PERCEPCIÓN DE GARANTÍAS BÁSICAS, 2007^{a/}

-En porcentajes-



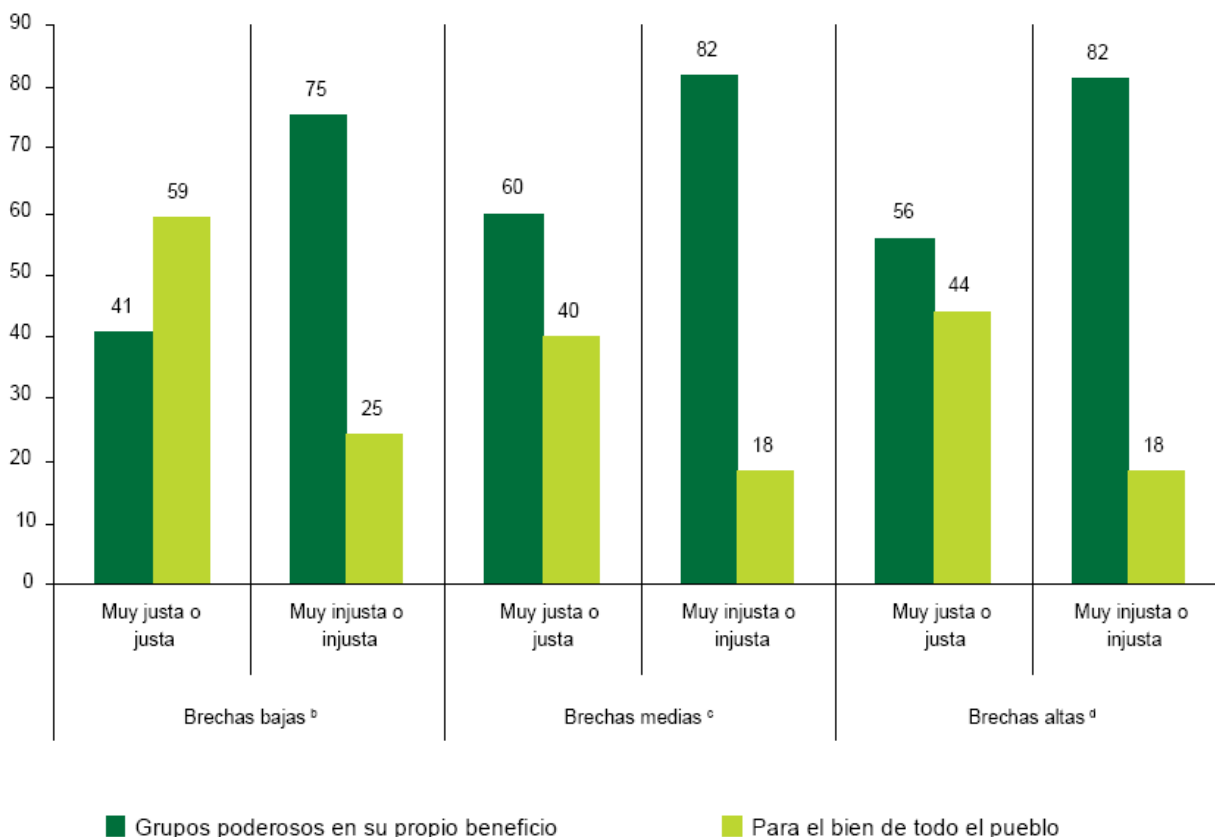
^{a/} Recodificación de los puntajes en el índice sumatorio no ponderado a partir del análisis de su distribución y su corte en tres grupos. La categorización fue la siguiente: 2 a 4 puntos= actitudes positivas; 5 puntos= actitudes intermedias; 6 a 8 puntos= actitudes negativas.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de la base de datos Latinobarómetro 2007.

A su vez, los niveles de confianza de la población respecto de las instituciones políticas (congreso y partidos) empeoran drásticamente, en tanto se deterioran las percepciones de justicia en la distribución del ingreso, situación que se verificó en 1997, 2002 y 2007, y en este último año los porcentajes de personas que creen que su país está gobernado por unos cuantos poderosos para su propio beneficio fueron mayores entre quienes opinan que la distribución del ingreso en su país es injusta o muy injusta (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): OPINIONES SOBRE QUIÉNES ESTÁN EN EL GOBIERNO Y PARA QUÉ GOBIERNAN, SEGÚN LA JUSTICIA DISTRIBUTIVA PERCIBIDA Y LOS PAÍSES CLASIFICADOS POR LA EXTENSIÓN DE LAS BRECHAS SOCIALES, 2007^{a/}

-En porcentajes-



^{a/} La pregunta empleada en la encuesta Latinobarómetro 2007 fue la siguiente: “¿En términos generales, diría usted que (país) está gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio o que está gobernado para el bien de todo el pueblo?”.

^{b/} Los países con brechas bajas son: Argentina, Chile, Costa Rica, Uruguay y República Bolivariana de Venezuela.

^{c/} Los países con brechas medias son: Brasil, Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Panamá, Perú y República Dominicana.

^{d/} Los países con brechas altas son: Estado Plurinacional de Bolivia, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Paraguay.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de la base de datos Latinobarómetro 2007 y base de datos CEPALSTAT [en línea] <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegrada.asp?idAplicacion=6>.

La Dinámica del Gasto Social, las Transferencias Monetarias y los Programas de Transferencias Condicionadas

Los nuevos enfoques de protección social han puesto progresivamente el acento en la protección frente a eventos de quiebre de ingreso, pobreza de ingresos y exclusión

social, que ponen a las personas en situación de vulnerabilidad y riesgo social. Estos enfoques rompen con la contraposición entre los principios de universalidad de los derechos y racionalidad de la focalización y cuestionan las bondades de los modelos centrados en la capitalización individual de los sistemas de protección social. Finalmente, estas nuevas perspectivas también buscan combinar el eje de combate a la pobreza con el de combate a la desigualdad y promoción de la cohesión social a través de la articulación y ejecución de diversos programas sociales que coordinan los alcances de la seguridad social tradicional, la provisión de servicios sociales y la oferta de programas asistenciales.

Tras un lustro positivo en materia de reducción de la pobreza, el desempleo y la inequidad de ingresos, la reciente crisis y sus consecuencias vuelven a poner sobre el tapete con más fuerza el papel del Estado como agente regulador y, eventualmente, interventor frente a las fallas del mercado y sus diversas asimetrías. En ese marco, se revisa la dinámica del gasto social, el efecto redistributivo de las diversas transferencias monetarias en el ingreso primario de los hogares y la significación de los programas de transferencias condicionadas, así como los desafíos que estos plantean en cuanto a diseño y gestión.

La dinámica del gasto social

La crisis experimentada por América Latina a principios de los años ochenta impuso fuertes restricciones financieras al gasto público. Para cerrar la mayor brecha fiscal, las opciones de política eran aumentar la recaudación fiscal, reducir el gasto público o hacer ambas cosas a la vez. La reducción del gasto público fue la variable de ajuste elegida para sanear las cuentas fiscales, con el consecuente efecto negativo sobre el gasto social en un contexto de deterioro de los niveles de bienestar. Ya a mediados de la década de 1990, los gobiernos comenzaron a reconocer los beneficios y la importancia del gasto social como instrumento para canalizar recursos hacia la

población más pobre y la relevancia del desarrollo social para potenciar el desarrollo económico.

La tendencia creciente del gasto público social desde el comienzo de los años noventa muestra el compromiso progresivo de los países latinoamericanos con la asignación de recursos públicos a las políticas sociales, dándoles mayores garantías de financiamiento y más estabilidad y legitimidad institucional. En gran medida, esto ha estado supeditado al grado de desarrollo alcanzado por los países. La disponibilidad de recursos públicos para financiar sistemas de protección frente a los antiguos y nuevos riesgos sociales y económicos en cada país tiene relación directa con la capacidad de recaudación de los gobiernos. La región recauda poco y mal. Persisten las bajas cargas fiscales y las estructuras tributarias regresivas, que se vuelven factores sumamente limitantes para la confección de los presupuestos. Pese a todo, los gobiernos han realizado importantes esfuerzos para aumentar los presupuestos públicos, en particular los destinados a funciones sociales, en un marco de mayor disciplina fiscal que antaño.

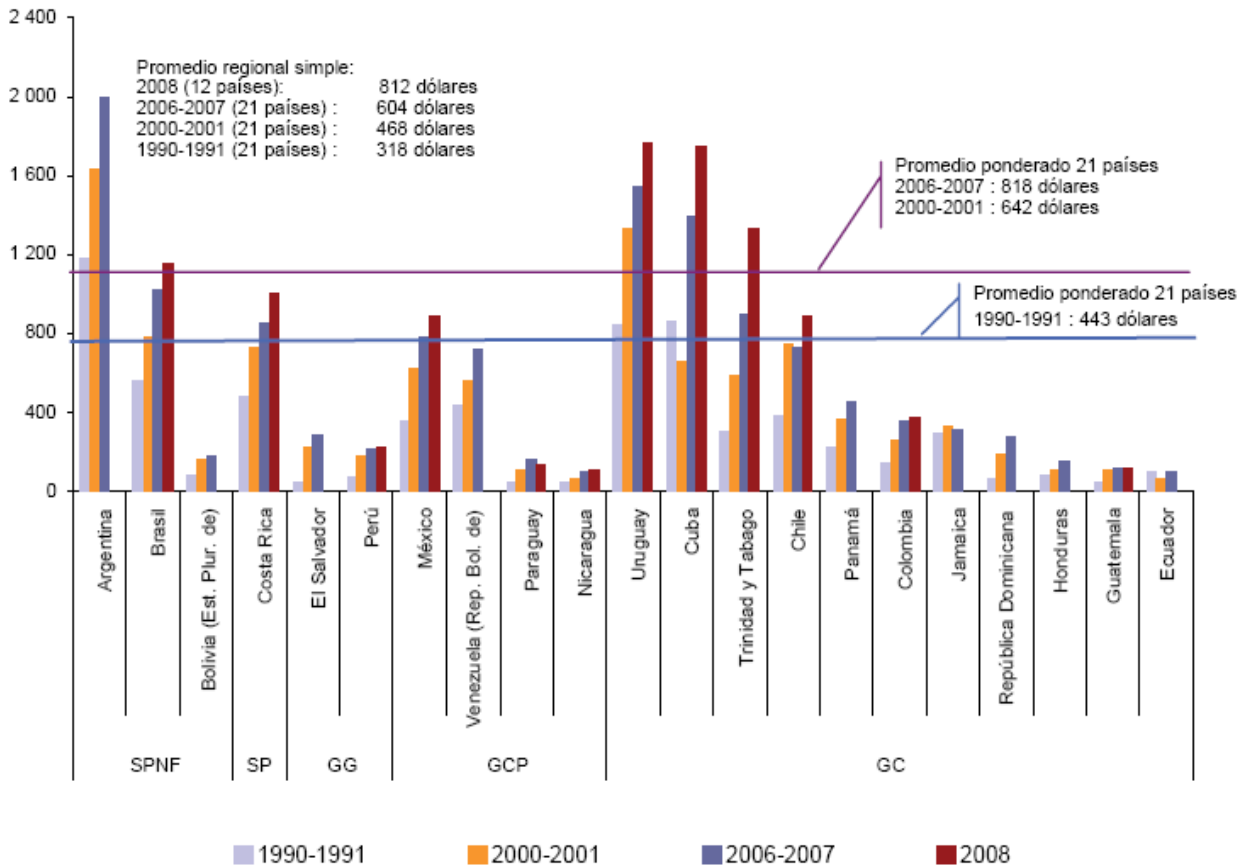
Desde comienzos de los años noventa, el gasto social en la región ha tenido un ritmo de crecimiento que se detiene en algunos períodos y difiere entre países, pero no se revierte. Sobre la base del ritmo de crecimiento del esfuerzo fiscal y macroeconómico del gasto social en la región, el gasto público social por habitante casi se duplicó en el período 2006-2007 con respecto a 1990-1991 (llegó a 820 dólares por habitante, a precios de 2000) y se incrementó en un 18% respecto del período 2004-2005.

Sin embargo, existen enormes disparidades entre países y se registra una diferencia de hasta 20 veces entre los países de mayor y menor gasto per cápita. De los 21 países analizados, ocho registran un gasto menor a 300 dólares, y de estos, seis no alcanzan los 200 dólares (Ecuador, Bolivia, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Paraguay). Solo cuatro países sobrepasan los 1 mil dólares al año Argentina, Brasil, Cuba y

Uruguay. Esto refleja la directa relación entre el monto de los recursos asignados y el nivel de recursos de la economía (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): GASTO PÚBLICO SOCIAL PER CÁPITA, 1990-1991 Y 2008

-En dólares de 2000-



Nota: SPNF: sector público no financiero; SP: sector público (total); GG: gobierno general; GCP: gobierno central presupuestario; GC: gobierno central.

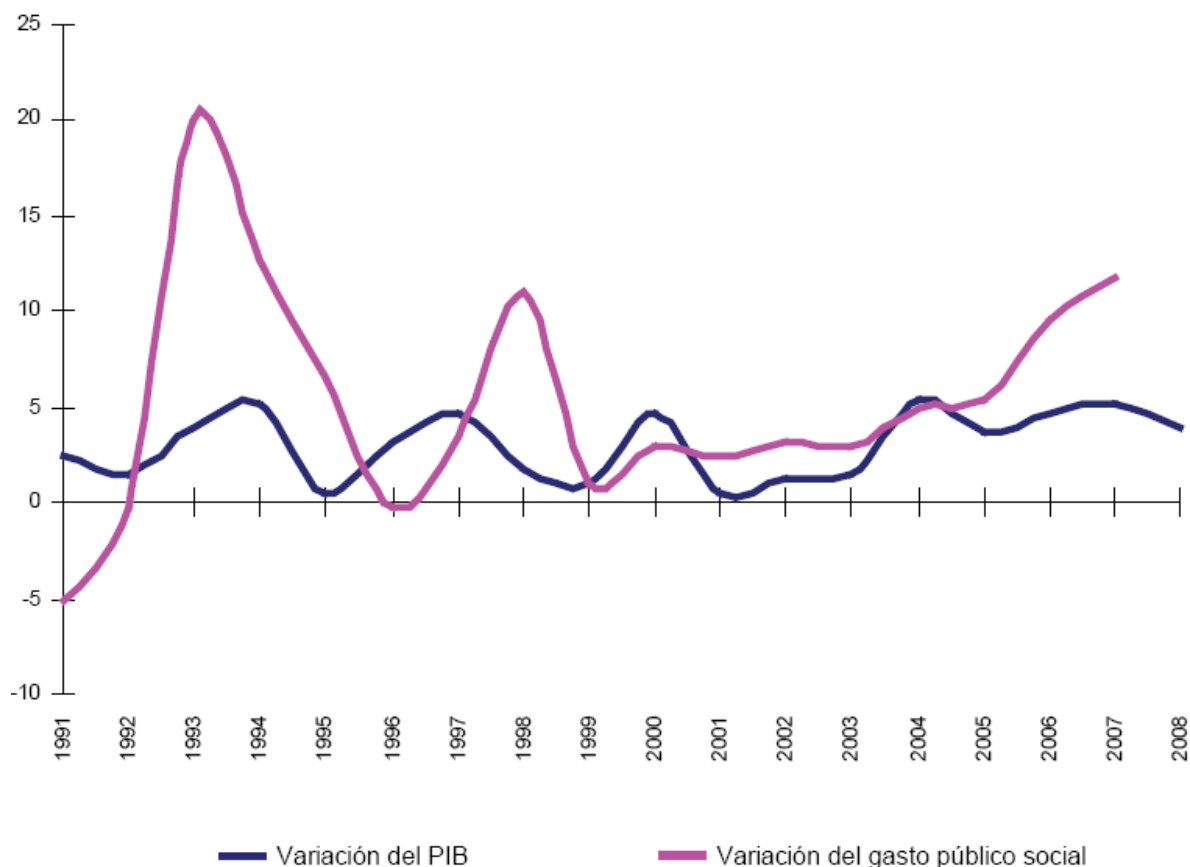
FUENTE: CEPAL, base de datos sobre gasto social.

Pese a los esfuerzos de los gobiernos por aumentar los recursos destinados a fines sociales, el comportamiento del gasto social presenta en el pasado una marcada forma procíclica que evidencia contracciones o frenos a su expansión en períodos de crisis (véase el gráfico siguiente). Esto pone de relieve las restricciones presupuestarias de los países que registran los menores niveles de desarrollo, ya que son los que tienen menos capacidad para adoptar medidas contracíclicas en períodos de contracción

económica. Aunque también hay que destacar que, en la última década, estos países han sido los que han registrado el mayor aumento de la prioridad macroeconómica.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): VARIACIÓN ANUAL DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL Y EL PIB^{a/}

-En porcentajes-



^{a/} Promedio ponderado de los países.

FUENTE: CEPAL, base de datos sobre gasto social.

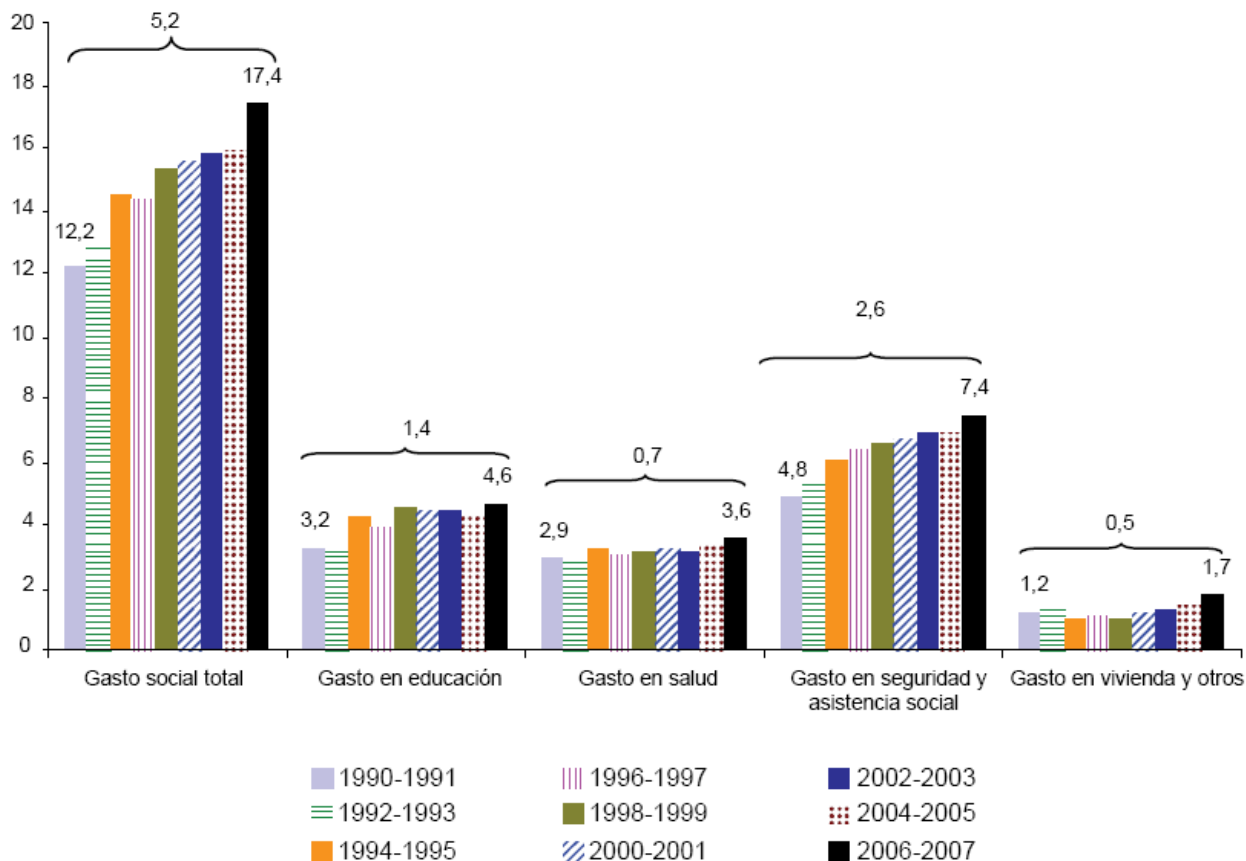
Por otra parte, la seguridad y la asistencia social, seguidas de los gastos en educación, explican los aumentos en la prioridad macroeconómica por sectores de destino social⁵. Estas partidas representan cuatro de los cinco puntos porcentuales que han aumentado los gastos sociales (véase el gráfico siguiente). Esto revela la concentración de las prioridades macroeconómicas de los recursos públicos en materia social y refleja la

⁵ La información disponible no permite separar las partidas de gasto en seguridad y asistencia social.

preocupación de los Estados por la lucha contra la pobreza y el aumento de la protección debido a cambios demográficos y en la estructura familiar.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (21 PAÍSES): EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL SEGÚN SECTORES, 1990-1991 A 2006-2007^{a/}

-En porcentajes del PIB-



^{a/} Promedio ponderado de los países.

FUENTE: CEPAL, base de datos sobre gasto social.

Por último, los principales sectores de destino de los recursos públicos varían según el grado de desarrollo y la estructura productiva de los países, las características sociodemográficas y las necesidades básicas no cubiertas de la población. Pese a la expansión del gasto público, contrapuesta a la visión más ortodoxa promovida por el consenso de Washington, el aumento de las transferencias fiscales por parte de los gobiernos no ha sido suficiente para lograr una reversión sustancial de los niveles de desigualdad y pobreza y responder plenamente a los nuevos impactos externos e

internos. Queda planteada, entonces, la pregunta sobre en qué áreas y a qué ritmo se debe avanzar en el papel del Estado en la provisión de bienestar y la reducción de las desigualdades.

Las transferencias monetarias a los hogares

El ingreso primario de los hogares, obtenido a partir de la participación de sus miembros en el mercado de trabajo y de la propiedad de diversos activos, es la fuente principal de las grandes inequidades que registra la región y que la sitúan como la más desigual del mundo. Además de la excesiva concentración de la propiedad, factores como el insuficiente funcionamiento de los mercados de trabajo y su consiguiente segmentación producen y reproducen la desigual estructura de oportunidades, tan característica de América Latina. Los importantes avances de los últimos años en materia de crecimiento económico y participación más activa del Estado en el área social no han modificado sustancialmente las características de funcionamiento del mercado de trabajo ni sus grandes desigualdades. De esta forma, las insuficiencias del mercado de trabajo siguen siendo un factor decisivo para explicar los altos niveles de pobreza de la región.

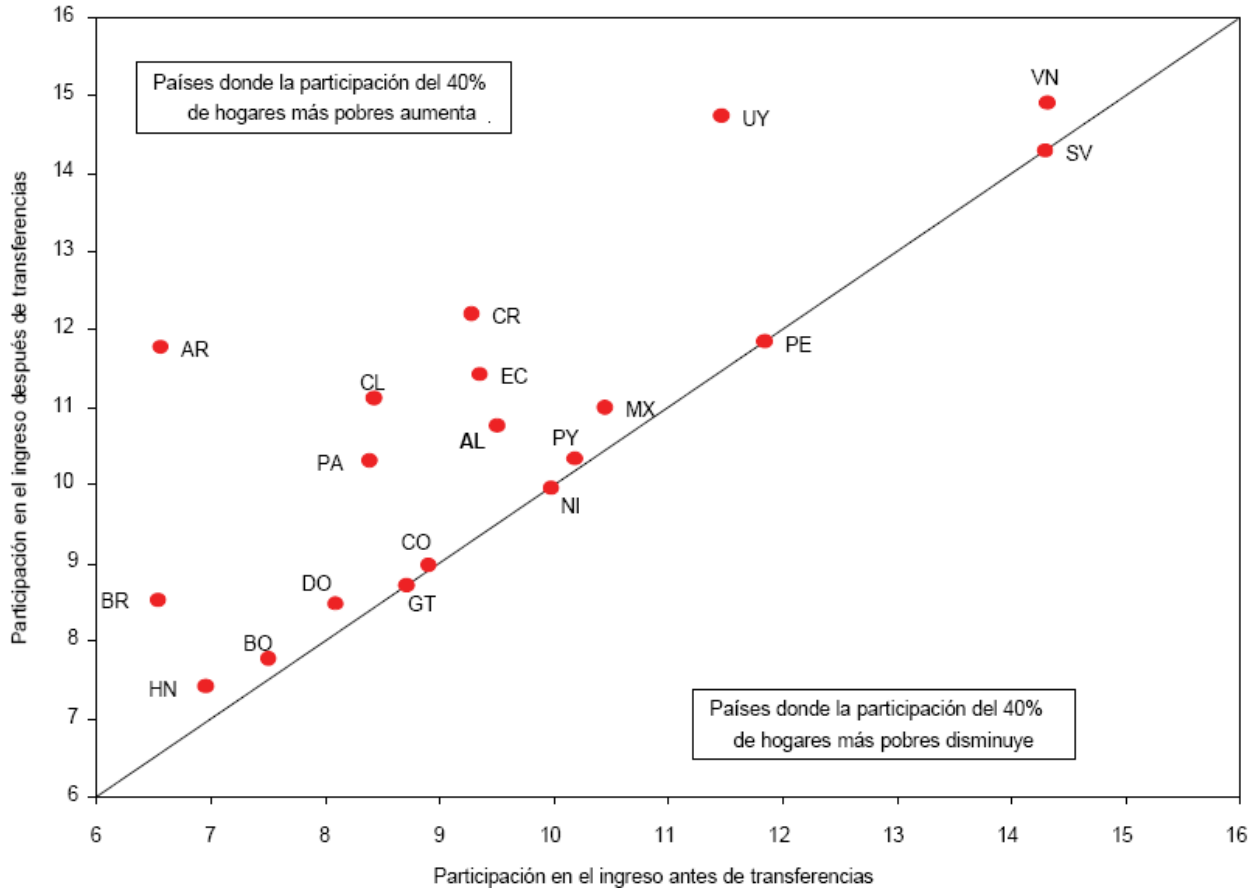
Las sociedades y los Estados modernos disponen de una serie de mecanismos para que la dificultad de las familias de participar en el mercado de trabajo y en la propiedad no se traduzca en pauperización y desintegración. La distribución primaria del ingreso se corrige con mecanismos de redistribución de la riqueza que se pueden activar en la medida en que se hayan establecido sistemas recaudatorios que graven los ingresos corrientes, la propiedad, las utilidades y el consumo, y que definan la obligación de los trabajadores de aportar una proporción de sus ingresos para financiar prestaciones y transferencias de recursos una vez culminada su vida activa. También existen mecanismos redistributivos voluntarios de carácter solidario, que

involucran no solo las donaciones entre hogares privados, sino también la participación de la comunidad organizada.

En casi todos los países, las transferencias tienen un efecto desconcentrador y aumentan la participación en el ingreso del 40% de hogares más pobres, como se puede apreciar en el gráfico siguiente. Los países en que más disminuye la concentración del ingreso por efecto de las transferencias son aquellos en que los sistemas de protección social están más desarrollados y tienen mayor cobertura, independientemente de su origen contributivo o no contributivo.

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PARTICIPACIÓN DEL 40% DE HOGARES MÁS POBRES EN EL INGRESO ANTES Y DESPUÉS DE TRANSFERENCIAS, ALREDEDOR DE 2008^{a/}

-En porcentajes-



^{a/} El ingreso antes de transferencias corresponde al ingreso per cápita de los hogares obtenido por su participación en el mercado (ingreso primario). Los hogares con menores ingresos antes y después de transferencias no necesariamente son los mismos.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

En promedio, las transferencias en la región tienen una significación relativamente escasa dentro del ingreso total y per cápita del conjunto de hogares, ya que solo representan el 9% de éste. Las transferencias más relevantes son las jubilaciones y pensiones, que tienen gran importancia entre los hogares que las reciben, ya que representan casi un tercio de sus ingresos. En gran medida, esto se debe a que en los países de mayor desarrollo relativo de la región existe también una mayor proporción

de hogares constituidos solo por adultos mayores, que dependen fundamentalmente de este tipo de ingresos.

Otra expresión de la importancia de las transferencias en el bienestar de los hogares y las personas, así como del impacto de su progresividad, es el efecto en la reducción de los niveles de pobreza. En promedio, las transferencias reducen los niveles de pobreza de los hogares en 6.5 puntos porcentuales (véase el cuadro siguiente). Sin embargo, la reducción del número de personas pobres es menor (cerca de 5 puntos porcentuales). Esto se debe a que es más probable reducir la pobreza en hogares con menor número de miembros y a que las transferencias más significativas son las jubilaciones y pensiones que, por lo general, reciben los adultos mayores. Mientras tanto, la pobreza golpea en mayor proporción a los niños, para los cuales los dispositivos de protección social suelen reducirse a transferencias de carácter asistencial orientadas al combate a la pobreza más bien a largo plazo (como los programas de transferencias condicionadas).

**AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): EFECTOS DE LAS DISTINTAS TRANSFERENCIAS
EN LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA, ALREDEDOR DE 2008**

Países	Jubilaciones	Pensiones	Seguros e indemnizaciones	Becas escolares	Transferencias asistenciales		Total transferencias	Puntos porcentuales de reducción	Reducción (En porcentajes)
					privadas	públicas			
Argentina 2006	+++	+	=	=	...	=	+++	15,8	52
Bolivia (Estado Plurinacional de) 2007	+	=	=	+	3,0	6
Brasil 2008	+++	++	=	...	=	...	+++	14,2	42
Chile 2006	++	++	=	...	=	++	+++	11,2	50
Colombia 2008	+	=	=	...	=	=	+	3,9	10
Costa Rica 2008	++	+	...	+	+	=	+++	9,7	40
Ecuador 2008	+	+	+	++	7,2	16
El Salvador 2007	+	=	=	=	+	1,5	5
Guatemala 2006	=	=	=	=	=	=	+	1,7	4
Honduras 2007	=	=	...	=	...	=	=	1,0	2
México 2008	+	...	=	=	=	+	++	4,1	13
Nicaragua 2005	=	=	=	=	=	...	+	1,2	2
Panamá 2008	++	+	...	=	...	=	++	7,8	27
Paraguay 2008	+	=	+	2,8	5
Perú 2008	=	=	=	...	=	=	=	0,3	1
República Dominicana 2008	+	=	+	2,0	5
Uruguay 2008	+++	++	+	...	=	+	+++	14,0	62
Venezuela (República Bolivariana de) 2008	+	=	...	=	...	=	+	2,1	8

Nota: Signo “=” y color rojo: menos del 2% de reducción; signo “+” y color amarillo: menos del 10% de reducción; signo “++” y color verde: menos del 30% de reducción; signo “+++” y color celeste: 30% o más de reducción.

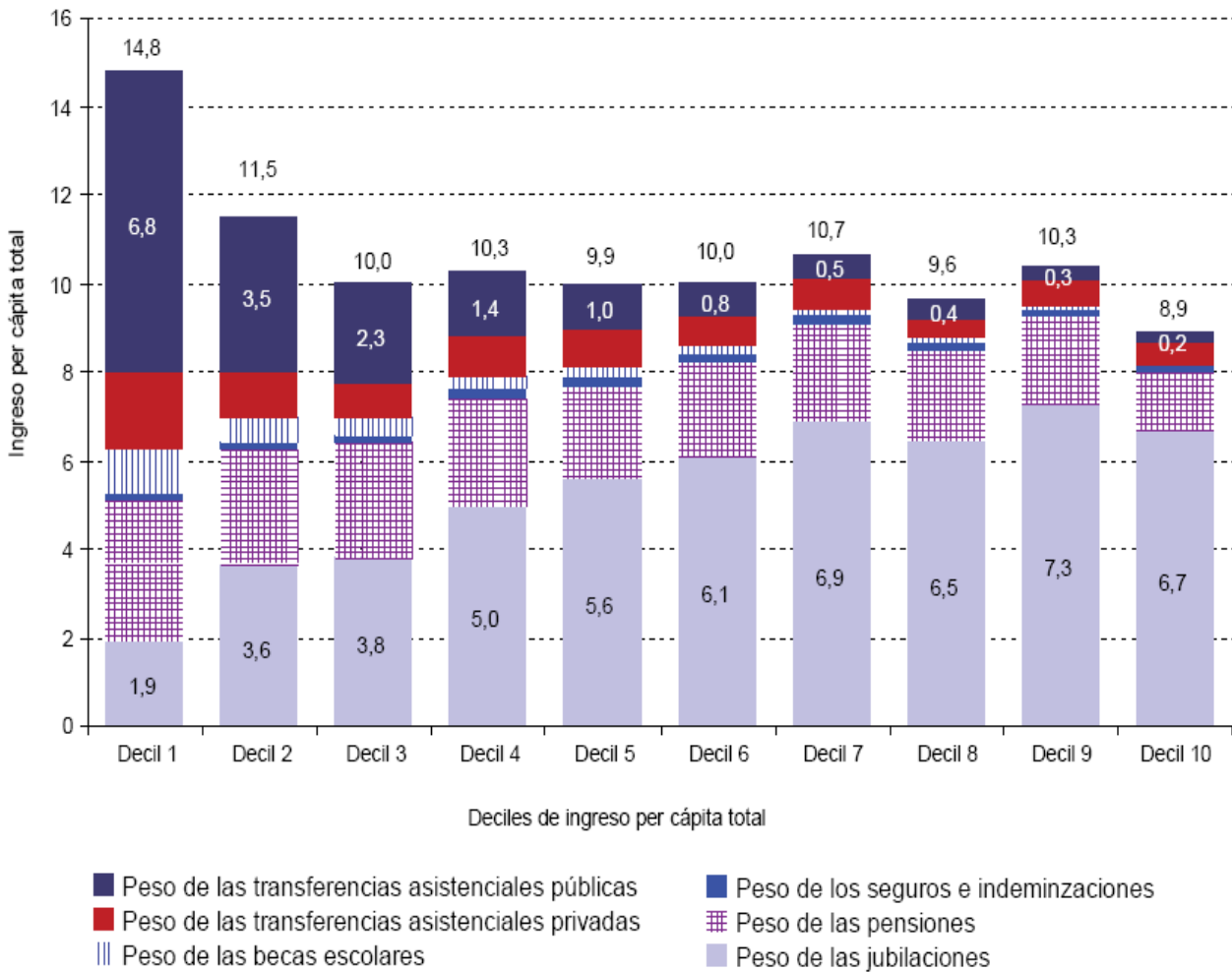
FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Por otra parte, las transferencias monetarias obtenidas mediante donaciones de organizaciones no estatales son, casi en todos los países, progresivas en comparación con el ingreso primario. La cobertura de las transferencias monetarias públicas es más alta y progresiva, ya que, en promedio, benefician al 12% de los hogares y alcanzan a más de un cuarto de los hogares de menores ingresos (primer decil) y a un quinto de los que le siguen (segundo decil). Sin embargo, su efecto en la disminución de la concentración de los ingresos solo equivale a alrededor del 20% del efecto agregado de todas las transferencias.

No obstante, si bien las transferencias asociadas a las jubilaciones y las pensiones son las que mayor efecto tienen en las variaciones distributivas y de pobreza, las transferencias asistenciales en general, y las públicas en particular, son particularmente relevantes para elevar el bienestar de los estratos más pobres, como se aprecia en el gráfico siguiente. En promedio, el total de transferencias representa casi el 15% del ingreso per cápita de los hogares más pobres y solo el 10% de los más ricos, aunque el peso de las diferentes transferencias muestra notables variaciones.

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PESO DE LAS DIFERENTES TRANSFERENCIAS EN EL INGRESO PER CÁPITA DEL HOGAR, ALREDEDOR DE 2008

-En porcentajes-



FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Los programas de transferencias condicionadas

Los programas de transferencias condicionadas (PTC) representan una de las herramientas centrales en el marco de las políticas sociales de combate a la pobreza adoptadas por los gobiernos de la región. Son programas de carácter no contributivo que buscan aumentar los niveles de consumo de las familias por medio de transferencias monetarias -y así reducir la pobreza en el corto plazo- y fortalecer el

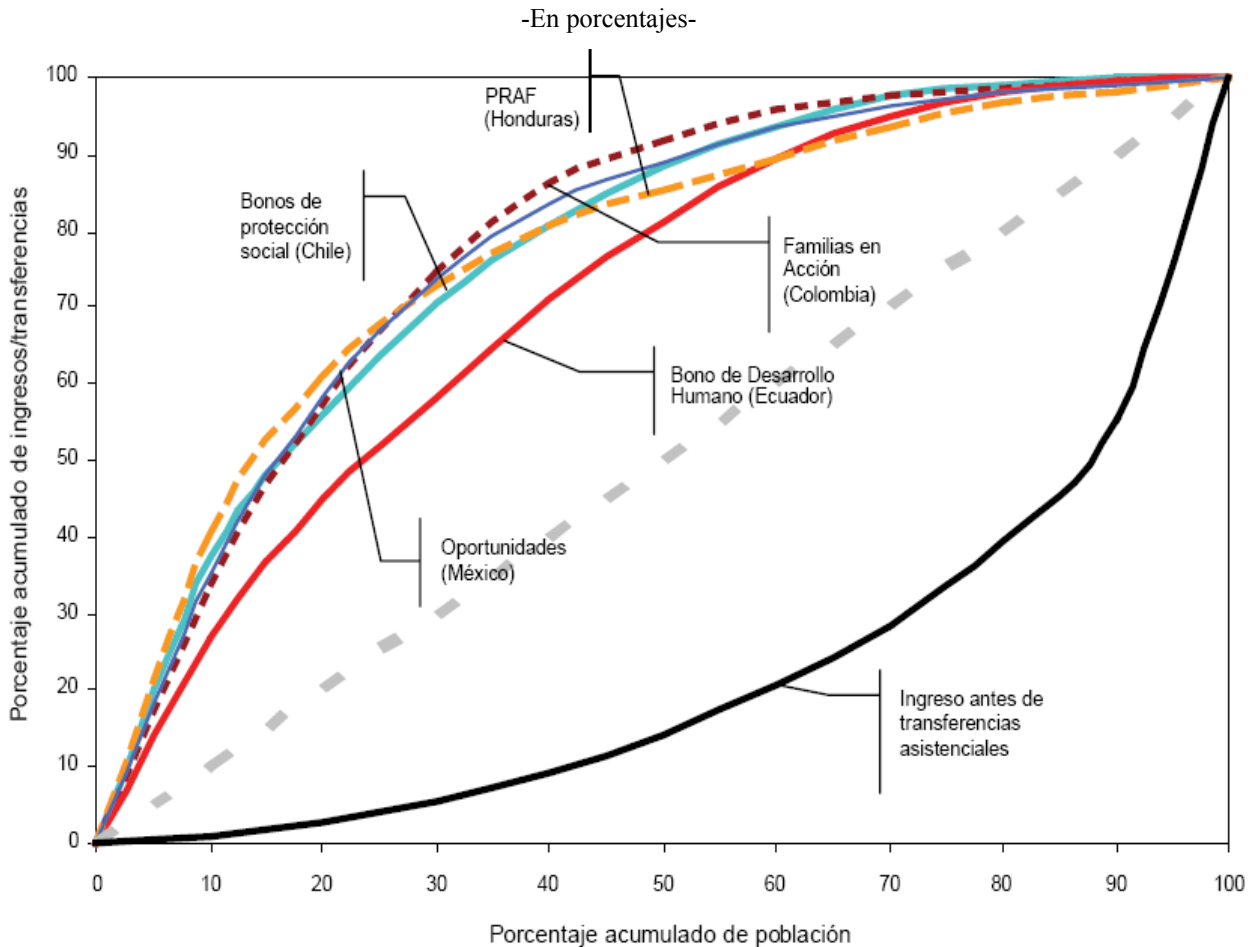
capital humano de sus miembros para romper la reproducción intergeneracional de la pobreza. Desde mediados de los años noventa han tenido un enorme crecimiento y en la actualidad operan en 17 países de la región y alcanzan a más de 22 millones de familias, lo que corresponde a 101 millones de personas o el 17% de la población de América Latina y el Caribe. Sin embargo, en promedio, los PTC representan solo el 2.3% del gasto público social total y el 0.25% del PIB de la región.

Entre países existen grandes diferencias en lo que el gasto en los PTC representa en relación con el PIB, así como en el porcentaje de población cubierta por los programas. En el Brasil y México, los países con los programas más consolidados, el gasto en PTC es más elevado que el promedio regional (un 0.41 y un 0.43%, respectivamente). Asimismo, el número de beneficiarios supera al número de personas que viven en la indigencia y representa, respectivamente, el 83 y el 71% de la población que vive en la pobreza⁶. A modo de comparación, en los países centroamericanos la población cubierta por los PTC no supera el 20% de la población pobre.

Por su naturaleza, los programas de transferencias condicionadas son más progresivos que otras transferencias (véase el gráfico siguiente). Si se considera que en 2009 alrededor de 190 millones de personas vivirían en la pobreza y que los PTC benefician a 101 millones de personas, se puede argumentar que aún hay margen para ampliar estos programas y llegar a más familias que no logran por sus propios medios satisfacer sus necesidades básicas. De hecho, frente a la crisis económica internacional y la consecuente amenaza de aumento de la pobreza, algunos países de la región han anunciado la expansión de la cobertura de su PTC.

⁶ Los datos de cobertura de los PTC en relación con la población indigente y pobre no toman en cuenta los errores de inclusión y exclusión.

AMÉRICA LATINA (5 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS MONETARIAS DE LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS RESPECTO DEL INGRESO PER CÁPITA DE LOS HOGARES ANTES DE TRANSFERENCIAS ASISTENCIALES



FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

En cuanto al impacto de las transferencias sobre los indicadores de pobreza, éste se ha hecho sentir en particular sobre los indicadores de brecha de pobreza (distancia entre el ingreso per cápita y el costo de la canasta de satisfacción de necesidades básicas) y severidad de la pobreza (desigualdad entre los pobres). Esto se debe a que, en general, las transferencias se focalizan en los más pobres, pero no siempre representan montos muy elevados, por lo que logran acercarlos a la línea de pobreza, pero no necesariamente que la superen. Los datos de 14 países de América Latina muestran

que el monto mínimo per cápita de las transferencias representa en promedio en las áreas rurales el 16% de la línea de indigencia y el 9% de la línea de pobreza y en las áreas urbanas el 15% de la línea de indigencia y el 8% de la línea de pobreza. La evidencia sobre la contribución de los PTC a la reducción de la pobreza proviene de países en los que el monto de las transferencias es significativo y la cobertura de los programas es amplia, como Argentina, Brasil, Ecuador, Jamaica y México. En países donde la cobertura y el monto de las transferencias del PTC son bajos no se observa un impacto sobre la pobreza. En el caso de Honduras, el bajo monto de las transferencias del Programa de Asignación Familiar (PRAF) implica una reducción de la pobreza de tan solo 0.02 puntos porcentuales.

En períodos de crisis económica, las transferencias previsibles, continuas y no relacionadas con lo que ocurre en el mercado de trabajo, como las de los PTC, pueden jugar un importante papel en la mitigación del aumento de la pobreza. De hecho, algunos países de la región han anunciado la expansión de la cobertura de su programa de transferencias con corresponsabilidad. El Gobierno de Brasil anunció que Bolsa Familia llegará a 1.3 millones de familias más y que se ha aumentado el monto de los beneficios. Para hacer frente al alza del precio de los alimentos, a partir de julio de 2008, los beneficiarios del programa mexicano Oportunidades comenzaron a recibir un suplemento de ingresos de 120 pesos mensuales (11 dólares) a través del programa Apoyo Alimentario Vivir Mejor.

El buen funcionamiento de los programas de transferencias condicionadas depende de los logros de cada país en términos de universalización de los servicios sociales básicos, así como de la estrecha colaboración entre quienes lideran estos programas y los sectores de educación, salud y nutrición. Entre los mayores desafíos de los PTC se encuentra la coordinación con los ministerios de los sectores sociales y la estrecha colaboración entre el nivel central y los niveles descentralizados o locales. La implementación de estos programas puede introducir nuevas lógicas de gestión en

instituciones públicas tradicionalmente compartimentadas, crear vínculos entre sectores y fomentar el trabajo conjunto de instancias de diferente nivel jerárquico. En este sentido, las intervenciones sobre la demanda deberían combinarse con intervenciones sobre la oferta de servicios y programas públicos. Los mismos programas de transferencias condicionadas pueden causar problemas de calidad y, por ejemplo, saturar los servicios de salud ante el incremento de la demanda que ellos mismos generan. Por otra parte, la sofisticación que se ha alcanzado en los procedimientos de focalización hace que los criterios de selección se vuelvan cada vez más opacos y que se produzcan tensiones en las comunidades entre beneficiarios y no beneficiarios, lo que representa una amenaza para su capital social.

La Crisis, los Escenarios Posteriores a la Crisis y la Vulnerabilidad Social en América Latina

Los efectos sociales en América Latina de la actual crisis global, que se presentan con intensidad variable y muy heterogénea de un país a otro, incluyen un aumento del desempleo y la informalidad, un incremento en los niveles de pobreza, indigencia y vulnerabilidad a la pobreza, la dificultad de sostener la tendencia progresiva que venía mostrando el gasto social y un mayor riesgo de supervivencia de las microempresas y las pequeñas empresas.

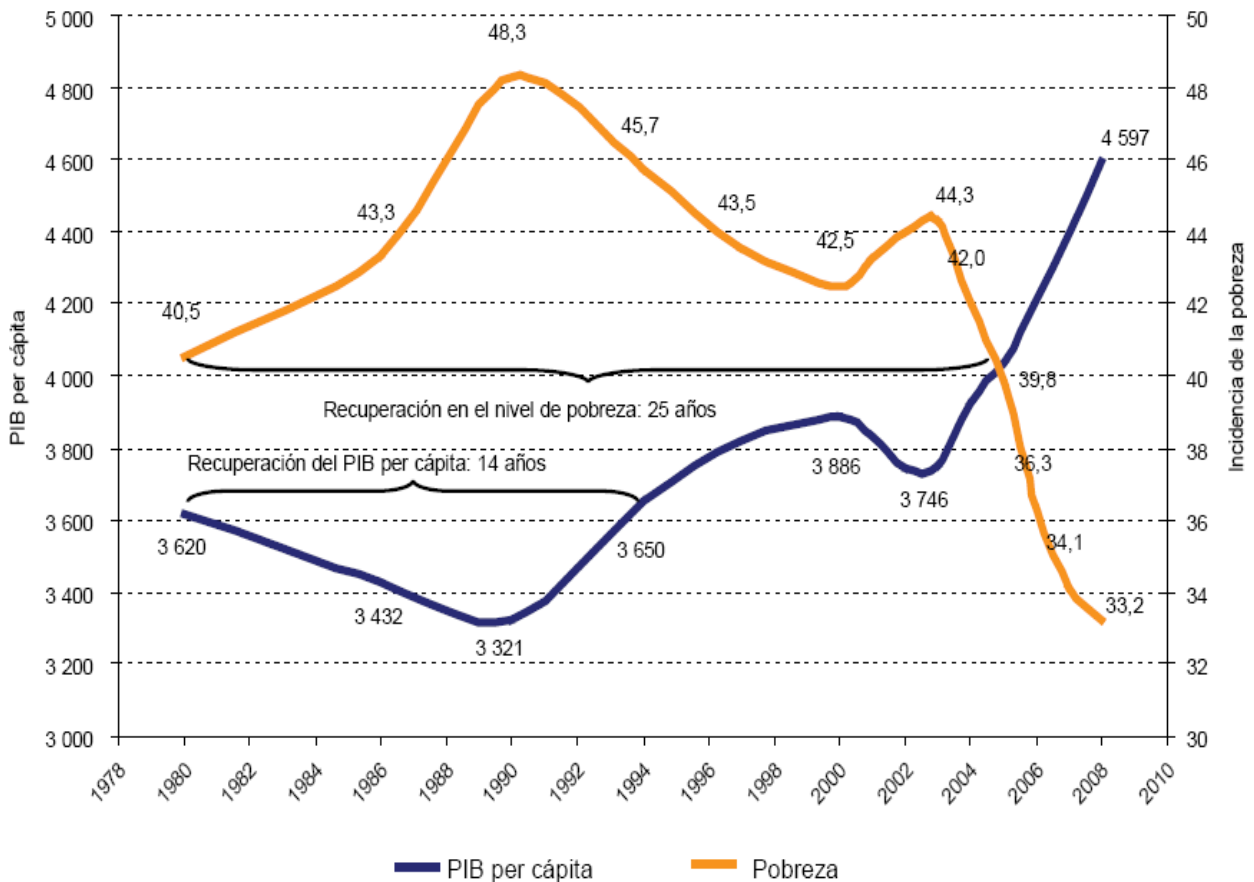
No obstante, la región se encuentra en mejores condiciones para responder a los impactos de la crisis que en ciclos previos de contracción económica. Esta diferencia obedece a méritos propios, como la prudencia fiscal y el control de la inflación, pero también se debe a que entre 2002 y 2008, la región gozó de un contexto internacional muy favorable y de una primera fase del bono demográfico⁷. Ambos factores pierden fuerza e incluso se vuelven adversos en la perspectiva futura. Asimismo, los dos nuevos factores que contribuyeron a combatir la pobreza en el período 2002-2008 -la

⁷ Período en el que aumenta la población en edad activa y disminuye la tasa de dependencia demográfica asociada a la disminución de la fecundidad y, por consiguiente, del tamaño de los hogares.

expansión del gasto social y las mejoras distributivas- pueden resentirse. Si los gobiernos logran evitar que se repita lo sucedido en el pasado, cuando los sectores vulnerables pagaron los costos y no se beneficiaron en contextos de recuperación (véase el gráfico siguiente), la región habrá dado un gran paso.

AMÉRICA LATINA (19 PAÍSES): COMPARACIÓN ENTRE EL PIB PER CÁPITA Y LA INCIDENCIA DE LA POBREZA, 1980-2008 ^a

-En dólares y porcentajes de población-



^{a/} Promedio ponderado.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países y cifras oficiales.

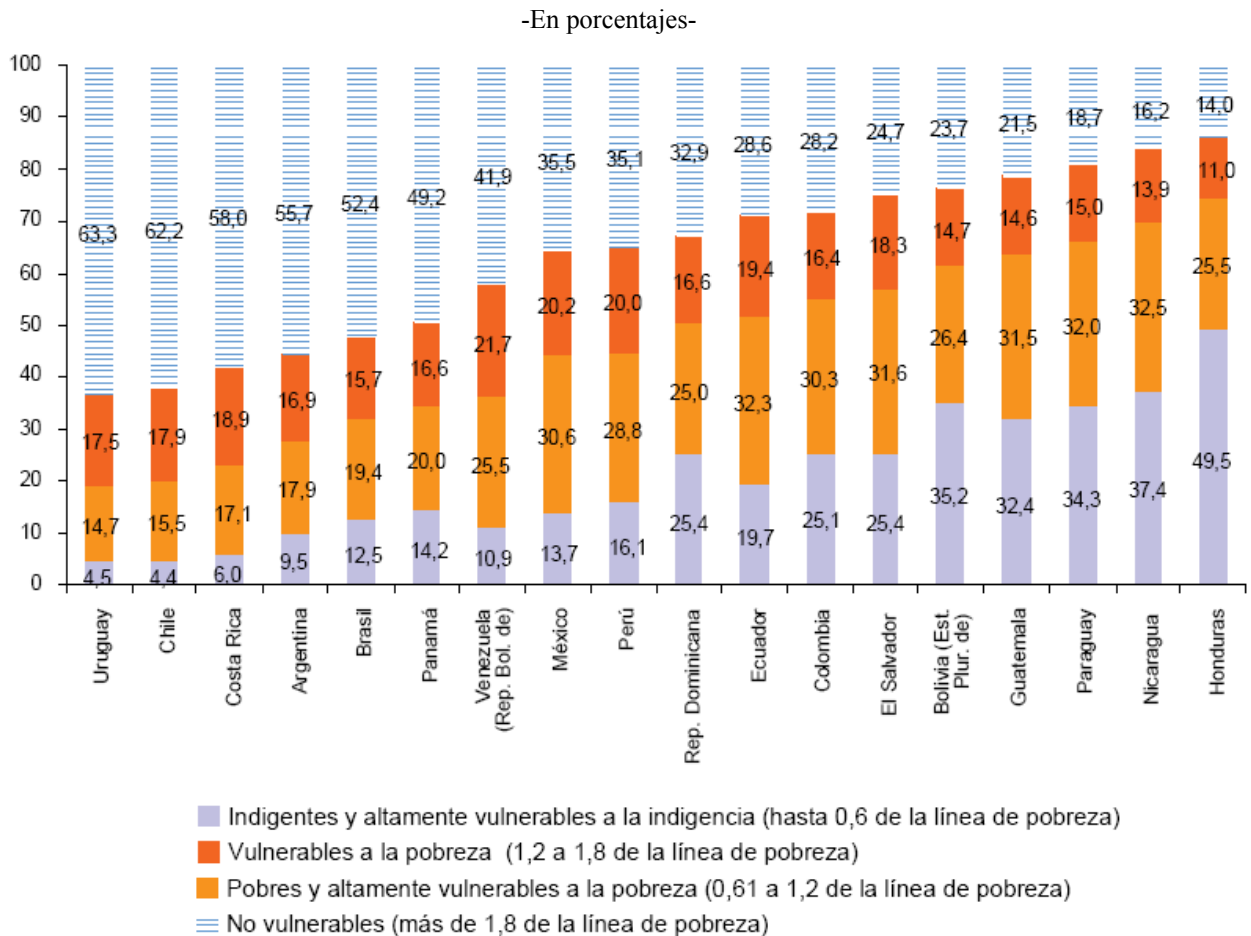
Retomar el crecimiento y reactivar los mercados laborales son dos objetivos fundamentales. Pero ello no es suficiente. Una actitud contracíclica en materia monetaria y fiscal, la defensa y mejor orientación del gasto social, y la existencia de

mercados laborales que no expulsan a los más vulnerables son factores clave para no perder los logros del sexenio.

La vulnerabilidad de la estructura social

Si bien en el último sexenio se observó una reducción importante de la pobreza, la mayor parte de la población que recientemente dejó de ser pobre se encuentra, en materia de ingresos, a muy corta distancia de las líneas de pobreza. Esto hace que el porcentaje de la población vulnerable a la pobreza sea muy alto, variando significativamente entre los países (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): POBLACIÓN VULNERABLE A LA POBREZA, POR PAÍS, 2008



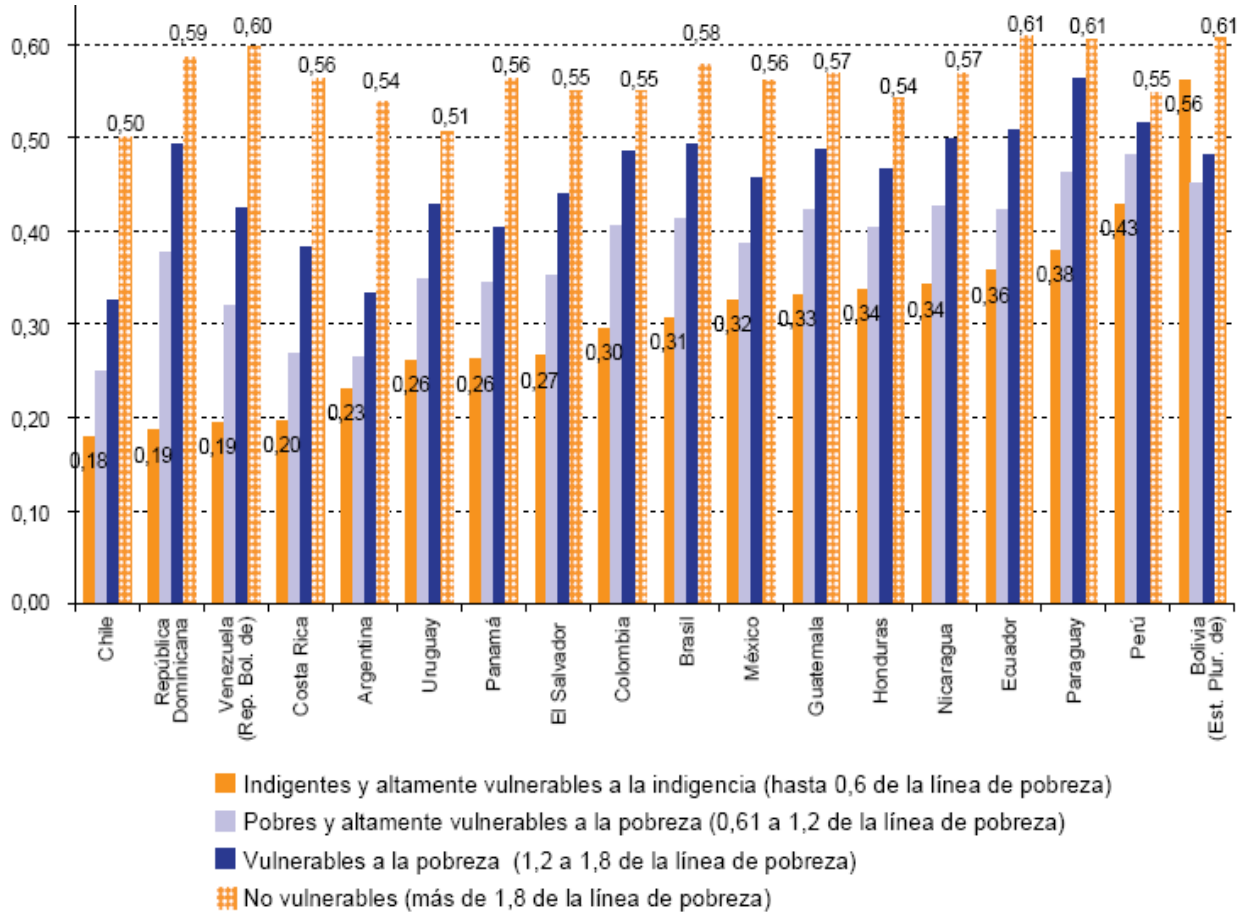
FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Es posible identificar variables clave que dan cuenta de la anatomía de la vulnerabilidad de tal manera de orientar el gasto en forma eficaz. Éstas se pueden agrupar en tres grandes grupos: i) los hogares, el mercado laboral y los ingresos; ii) la estructura de los hogares y las familias, y iii) el capital humano de los hogares.

En cuanto al primer grupo de variables, en el gráfico siguiente se compara la relación entre ocupados y los hogares pobres con los hogares que se encuentran fuera del rango de vulnerabilidad por ingresos. La diferencia es particularmente marcada en los países más ricos. En muchos países de menor desarrollo relativo, las distancias son menores o, como sucede en el caso de Bolivia, no existen diferencias entre los segmentos. Tal comportamiento responde al hecho de que en estos países prevalecen una muy baja productividad y malas remuneraciones en todos los estratos. En contraste, en países más ricos una alta tasa de ocupación del hogar tiende a garantizar la salida de la situación de vulnerabilidad y de la pobreza por ingresos.

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): RELACIÓN ENTRE OCUPADOS Y EL TOTAL DE PERSONAS DEL HOGAR, POR CATEGORÍA DE VULNERABILIDAD, ALREDEDOR DE 2007

-En porcentajes de personas ocupadas por cada persona del hogar-



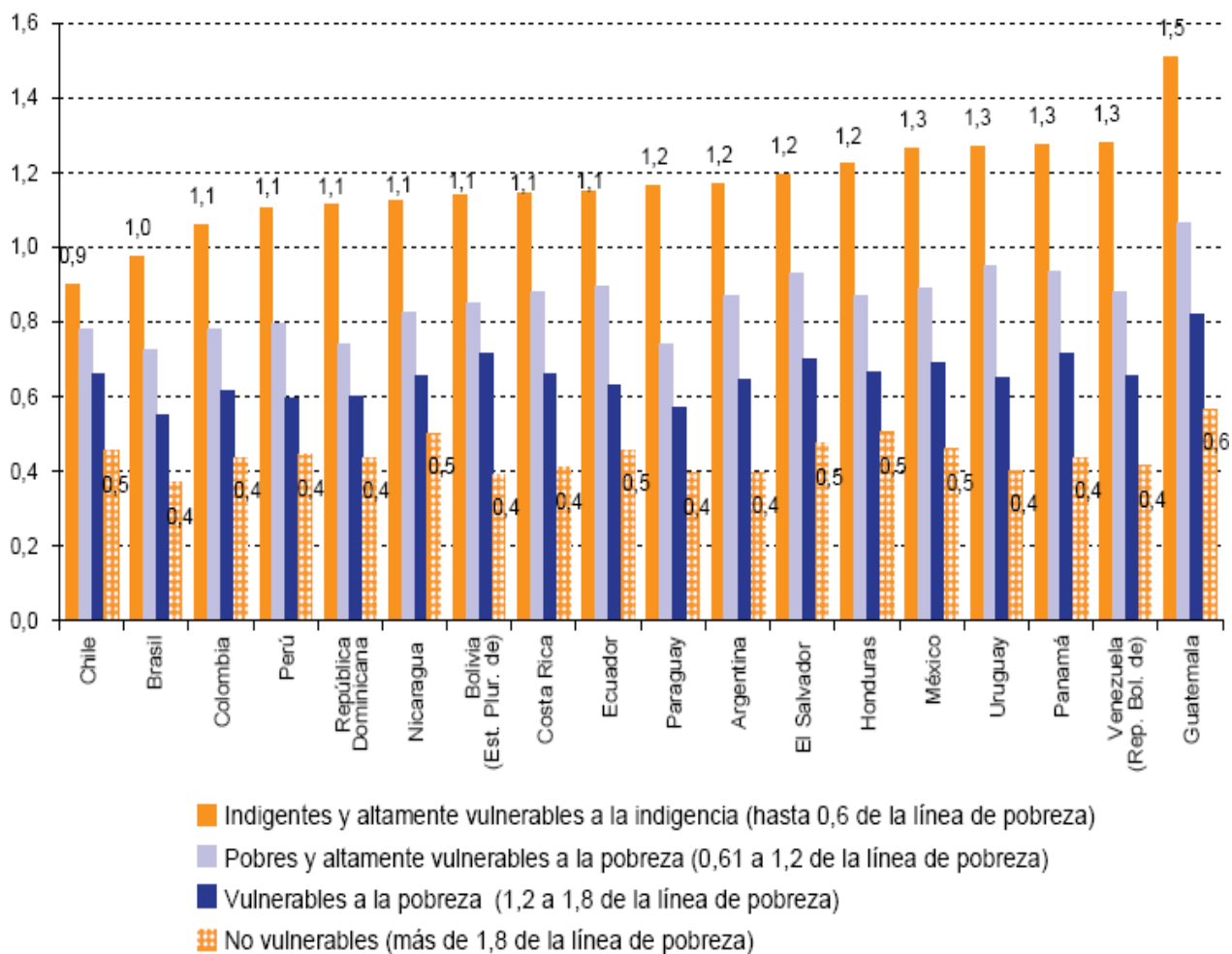
FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

En cuanto a la estructura de los hogares y las familias, las tasas de dependencia de los hogares (relación entre el número de personas en edad dependiente y las personas en edad de trabajar) expresan una trayectoria estratificada de la transición demográfica en los países. Cabe destacar que, con la excepción de Chile, en los hogares indigentes o vulnerables a la indigencia todos los países presentan una razón de uno o superior a uno. Ello quiere decir que la cantidad de personas dependientes es igual o mayor que el número de personas de entre 14 y 64 años. Esta razón disminuye a 0.5 y 0.4 en el caso de los hogares no vulnerables a la pobreza, con un comportamiento consistente

en el resto de las categorías: a mayor ingreso, menor tasa de dependencia (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): TASA DE DEPENDENCIA DEMOGRÁFICA POR CATEGORÍA DE VULNERABILIDAD, ALREDEDOR DE 2007^{al}

-En número de personas en edades dependientes sobre personas en edades activas-



^{al} Los datos del Perú corresponden a 2003; los de El Salvador a 2004; los de Colombia y Nicaragua a 2005 y los de Argentina, Chile, Guatemala y México a 2006. El cálculo consistió en la división simple de la cantidad de personas menores de 14 años y mayores de 64 por las personas de entre 15 y 64 años. Se excluyó del cálculo a aquellos hogares donde el denominador era 0, que representa la ausencia de personas de entre 15 y 64 años en el hogar.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

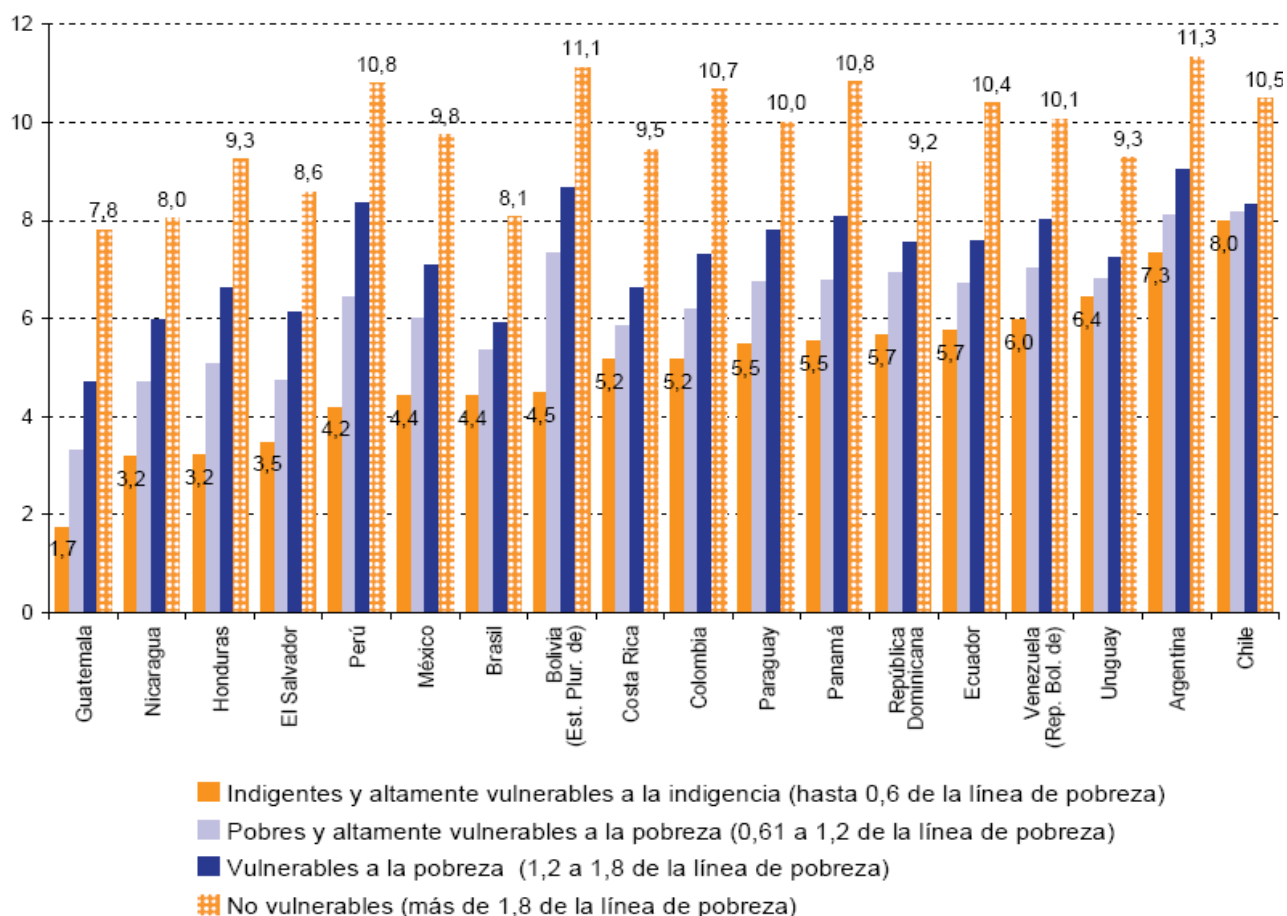
Esta realidad demográfica posee una expresión social concreta. En toda la región, la infancia es el segmento que está sobrerrepresentado en la extrema pobreza, en la

pobreza y en la vulnerabilidad a la pobreza, y cuanto más avanzado demográficamente se encuentre el país, más marcada es esta situación. Será muy difícil aprovechar la segunda fase del bono demográfico (cuando la relación de dependencia se estabiliza) si aumenta el porcentaje de la población activa que proviene de una infancia empobrecida. Evitar que la crisis sea sinónimo de infantilización de la pobreza es uno de los principales desafíos de la región.

La estratificación del capital humano de los hogares según el nivel socioeconómico está profusamente documentada y es el principal eslabón en la transmisión intergeneracional de la desigualdad, dado que el capital humano es el factor principal de las trayectorias laborales a lo largo de la vida productiva (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES): PROMEDIO DE AÑOS DE EDUCACIÓN DE LOS INTEGRANTES DE 25 AÑOS Y MÁS DE LOS HOGARES, POR CATEGORÍA DE VULNERABILIDAD, ALREDEDOR DE 2007^{a/}

-En número de años-



^{a/} Los datos de Perú corresponden al año 2003; los de El Salvador a 2004; los de Colombia y Nicaragua a 2005, y los de Argentina, Chile, Guatemala y México a 2006.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Las matrices de protección social, las respuestas ante la crisis y las perspectivas hacia el futuro

La heterogeneidad de los sistemas de protección social entre los países de la región implica la existencia de capacidades diferenciadas para proteger a la población más vulnerable ante los ciclos de contracción y los impactos externos. Los niveles de gasto social y cobertura permiten identificar tres grandes grupos de países: i) con regímenes

universales, ii) con regímenes duales y iii) con regímenes apoyados en las familias para proveer protección social.

AMÉRICA LATINA: INDICADORES DEL GASTO SOCIAL, POR GRUPOS DE PAÍSES, ALREDEDOR DE 2007

-En promedios simples-

	Gasto público social per cápita ^{a/}	Gasto público social como % del PIB ^{a/}	Gasto público en seguridad y asistencia social como % del PIB ^{b/}	Gasto público en salud como % del PIB ^{a/}	Gasto público en educación como % del PIB ^{a/}
Grupo 1: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá y Uruguay	1 102	17.7	7.9	3.9	4.5
Grupo 2: Colombia, México y Venezuela	638	13.0	4.9	2.2	4.3
Grupo 3: Ecuador, El Salvador, Bolivia, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú y República Dominicana	178	10.2	2.6	2.3	4.1

^{a/} En dólares de 2000. Datos de 2006-2007.

^{b/} En dólares de 2000. Datos de 2006-2007. No se incluye a Nicaragua.

FUENTE: CEPAL, base de datos sobre gasto social.

AMÉRICA LATINA: INDICADORES DE COBERTURA SOCIAL EN SEGURIDAD SOCIAL, SALUD Y EDUCACIÓN, POR GRUPOS DE PAÍSES

-En promedios simples-

Coberturas	% de ocupados que aportan al sistema de seguridad social ^{a/}	% de la cobertura de pensiones a jubilados en áreas urbanas ^{a/}	% de la cobertura de salud ^{a/}	Tasas de escolarización de la población de 15 y 17 años ^{b/}
Grupo 1: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá y Uruguay	53.1	64.4	69.7	79.0
Grupo 2: Colombia, México y Venezuela	34.3	26.6	45.6	64.5
Grupo 3: Ecuador, El Salvador, Bolivia, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú y República Dominicana	20.0	14.1	17.2	63.8

^{a/} No incluye al Brasil. Los datos corresponden a los años 2004, 2005 y 2006.

^{b/} No se incluye a la República Bolivariana de Venezuela ni a la República Dominicana.

FUENTE: Carmelo Mesa-Lago, "Efectos de la crisis global sobre la seguridad social de salud y pensiones en América Latina y el Caribe y recomendaciones de política", serie Políticas sociales, N° 150 (LC/L.3104-P), Santiago de Chile, CEPAL, octubre de 2009. Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.09.II.G.85.

Como se observa en el cuadro siguiente, los países se ordenan no solo por los gastos y coberturas de sus sistemas de protección social. Allí donde es menor el peso del

Estado y la productividad media del trabajo, pesa más el gasto de bolsillo, las capacidades y estrategias familiares para afrontar situaciones de crisis y la búsqueda de alguna forma de protección social. Esto exacerba la heterogeneidad entre los países.

AMÉRICA LATINA: INDICADORES SELECCIONADOS DEL RÉGIMEN DE BIENESTAR, POR GRUPOS DE PAÍSES, ALREDEDOR DE 2004

-En promedios simples-

Coberturas	% que declara gasto de bolsillo para la atención de la salud	Remesas del exterior (% del PIB)	Población ocupada bajo la línea de pobreza (En % sobre el total de ocupados)	Familias extendidas y compuestas (En % sobre el total de familias)
Grupo 1: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá y Uruguay	23.3	0.9	16.7	19.0
Grupo 2: Colombia, México y Venezuela	35.1	2.2	28.6	23.4
Grupo 3: Ecuador, El Salvador, Bolivia, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú y República Dominicana	72.1	9.8	38.4	27.9

FUENTE: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países y Panorama social de América Latina, varios años; Banco Mundial, World Development Indicators, 2006 [base de datos en línea] <http://ddp-ext.worldbank.org/ext/DDPQQ/member.do?method=getMembers&userid=1&queryId=6>; y Encuesta Latinobarómetro, 2007.

En la actual crisis, los Estados latinoamericanos se han mostrado mucho más proactivos que en crisis precedentes. En primer lugar, esto se refleja en la utilización de instrumentos monetarios para sostener los niveles de actividad, incrementando la liquidez y el acceso al crédito. En segundo lugar, se han desarrollado o acelerado paquetes de inversión para procurar sostener los niveles de actividad y empleo ante la retracción del consumo y de la inversión privada. Por último, los Estados han movilizado diversos instrumentos disponibles en sus sistemas de protección social para mitigar los efectos sociales de la crisis. Pueden identificarse sintéticamente cuatro grandes áreas de acción de los gobiernos en esta materia: transferencias monetarias; políticas sectoriales (de salud, educación, vivienda y alimentación);

políticas activas de empleo y crédito, y políticas vinculadas a los subsidios a servicios de consumo básico no alimentario (transporte, electricidad, agua).

AMÉRICA LATINA: INSTRUMENTOS EMPLEADOS ANTE LA CRISIS ECONÓMICA

Transferencias monetarias			
Pensiones	Seguro de desempleo	Asignaciones familiares	Otras transferencias monetarias directas (PTC ^a , bonos solidarios y otras)
Incremento del valor de las pensiones	Ampliación de la duración del seguro de desempleo	Incremento del valor de la prestación	Incremento del valor de la prestación
Aumento de la cobertura de las pensiones no contributivas	Ampliación de los criterios de elegibilidad	Ampliación de la cobertura	Ampliación de la cobertura
Bonos puntuales para pensiones de muy bajo monto	Seguros de desempleo parciales y flexibles	Bonos puntuales para beneficiarios de asignaciones familiares	
Sectorios tradicionales de la política social			
Educación	Salud	Vivienda	Alimentación
Ampliación de los recursos y prestaciones en comedores escolares y apoyo en los costos escolares	Eliminación de copagos y subsidios a los medicamentos Expansión del servicio y la infraestructura	Construcción de viviendas populares Subsidio al crédito para la vivienda	Programas nutricionales rurales Extensión de la entrega de canastas y apoyo para alimentación
Políticas de empleo y mercado laboral		Crédito, facilidades y subsidios a microempresas y pymes	
Incremento del salario mínimo Inversión pública en infraestructura social Creación directa de puestos de trabajo		Ampliación del crédito o de la población elegible para microcréditos Apoyo a las pymes (exoneraciones fiscales, créditos)	
Servicios básicos		Transporte	
Aumento o creación de nuevos subsidios Focalización de subsidios		Incremento del subsidio general o focalizado Creación de subsidios para nuevas categorías de población	

^{a/} Programas de transferencias condicionadas.

FUENTE: CEPAL.

La evidencia disponible denota la acción de políticas sociales y sectoriales con función redistributiva en el marco de las respuestas frente a la crisis. No obstante, falta avanzar en su consistencia y estructuración de mediano y largo plazo. Las mujeres, los niños y, en un futuro cercano, los adultos mayores, así como los sectores menos calificados, son o serán el universo fundamental que compone las filas de la población en extrema pobreza, pobre y vulnerable en América Latina. La comprensión cabal de la articulación entre el mercado, el Estado y la familia es

fundamental para atacar los efectos sociales de la crisis y sentar las bases de un sistema de protección social más eficaz e igualitario.

El Género y el Trabajo Remunerado y no Remunerado: Eslabones en la Discriminación y la Desigualdad

La crisis del cuidado y la doble discriminación de género

En la actualidad, América Latina se encuentra enfrentando la llamada crisis del cuidado, que se refiere a la reorganización simultánea del trabajo remunerado y del trabajo doméstico no remunerado, mientras se mantiene rígida la división sexual del trabajo en los hogares y la segmentación de género en el mercado laboral. Estas asincronías ocurren en el marco de profundas transformaciones familiares, sin que aumente la participación masculina en el trabajo del cuidado y sin suficientes mecanismos estatales y de mercado que asuman la responsabilidad social de este tema.

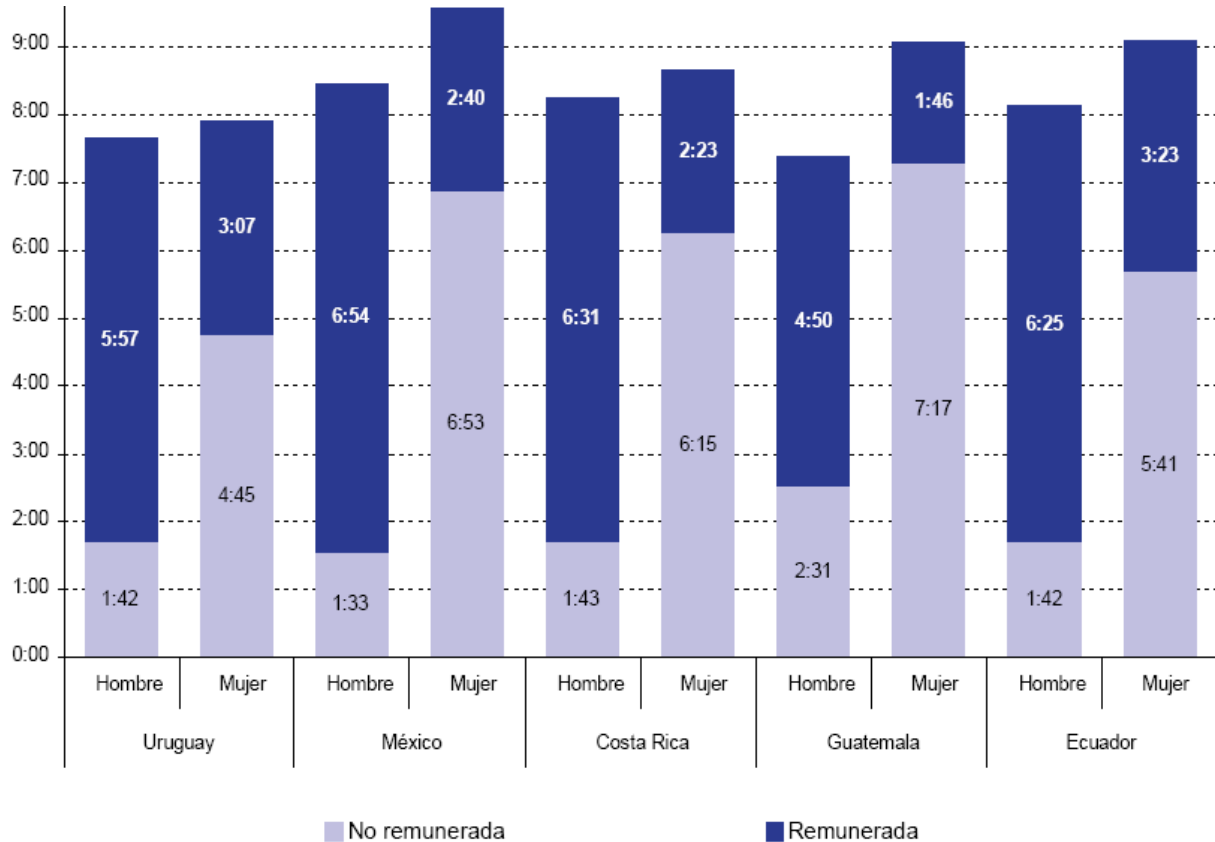
La situación se agrava por el aumento de la demanda de la población que requiere de cuidados, debido al envejecimiento de la población, la persistencia de tasas relativamente altas de fecundidad y el incremento de la cantidad de personas con enfermedades crónicas. Por otra parte, muchas familias tendrán que soportar la carga de dependientes sin acceso a los sistemas de protección social o con prestaciones reducidas en el sistema de pensiones y jubilaciones.

El cuidado forma parte del trabajo no remunerado, que también incluye las tareas del hogar como la cocina y la limpieza. Este trabajo se efectúa sin que medie ningún contrato que establezca un precio y las responsabilidades y beneficios que conllevan dichas tareas, y consume tiempo que no puede ser empleado para otras actividades. En este campo las asimetrías por sexo son notorias. El promedio de horas que las mujeres destinan diariamente al trabajo no remunerado oscila entre casi cinco en

Uruguay y un poco más de siete en Guatemala. En el caso de los varones, con la excepción de Guatemala, nunca se superan las dos horas (véase el gráfico siguiente).

**AMÉRICA LATINA (PAÍSES SELECCIONADOS): CARGA DE TRABAJO
POR TIPO SEGÚN SEXO, VARIOS AÑOS, ENTRE 2000 Y 2007**

-En horas y minutos-



FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso del tiempo de los respectivos países.

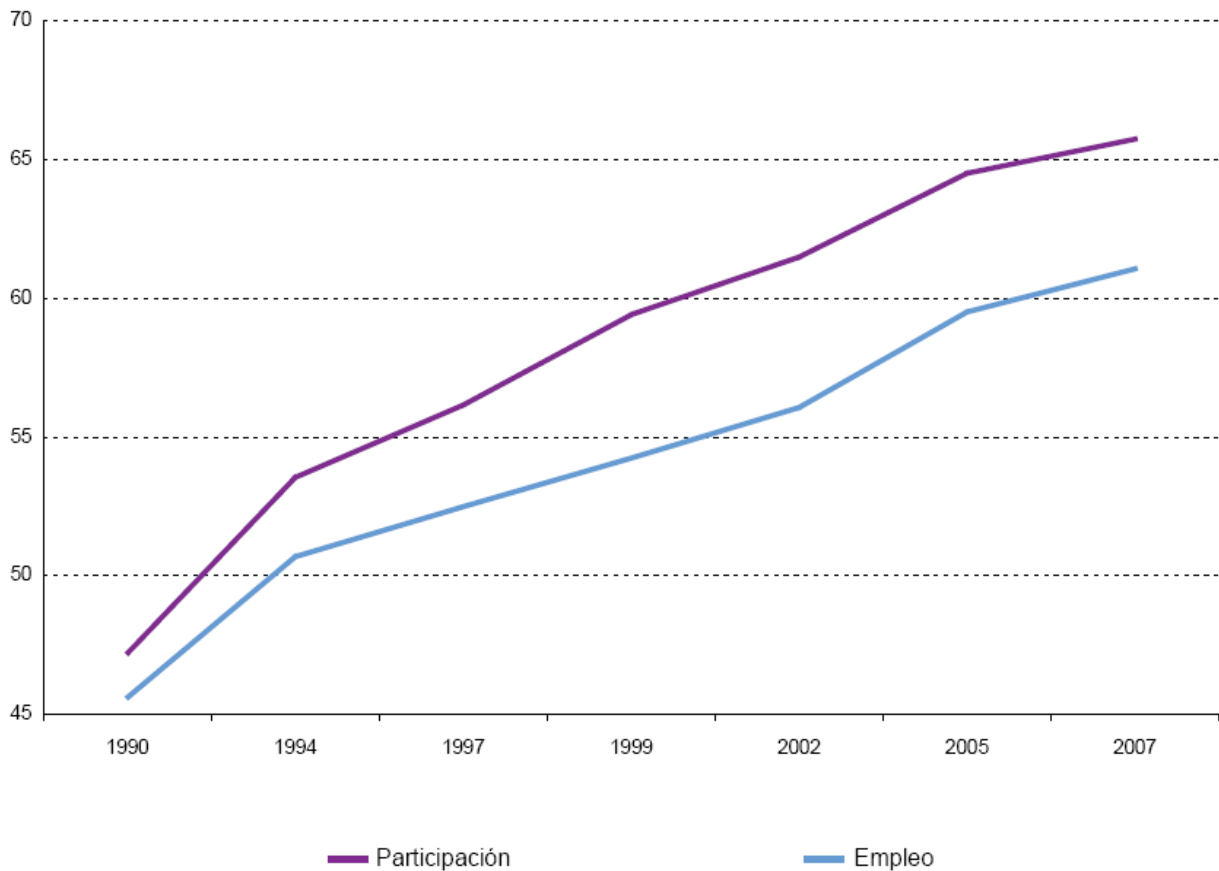
La incorporación de las mujeres al mercado laboral: un proceso indispensable e irreversible, pero estratificado

La proporción de mujeres que buscan o desempeñan trabajos remunerados registró un incremento sostenido en la región. Entre 1990 y 2007 las tasas de participación de las mujeres de entre 25 y 54 años se han elevado cerca de 20 puntos y en materia de empleo han crecido más de 15 puntos porcentuales (véase el gráfico siguiente, A). En muchos hogares, la mujer pasa a ser la principal o única proveedora de ingresos, o

bien una generadora de ingresos equivalente al hombre. Una característica saliente en todos los países es la marcada estratificación de la inserción femenina en el mercado laboral. Si bien las tasas de participación y empleo de las mujeres varían en forma importante entre grupos de países, destacan Chile, Costa Rica y Panamá con las tasas más bajas de participación en el mercado, siendo a la vez las más estratificadas de la región (véase el gráfico que sigue, B).

A. AMÉRICA LATINA (PROMEDIO PONDERADO DE 15 PAÍSES): PARTICIPACIÓN Y EMPLEO DE MUJERES DE ENTRE 25 Y 54 AÑOS, 1990-2007

-En porcentajes-

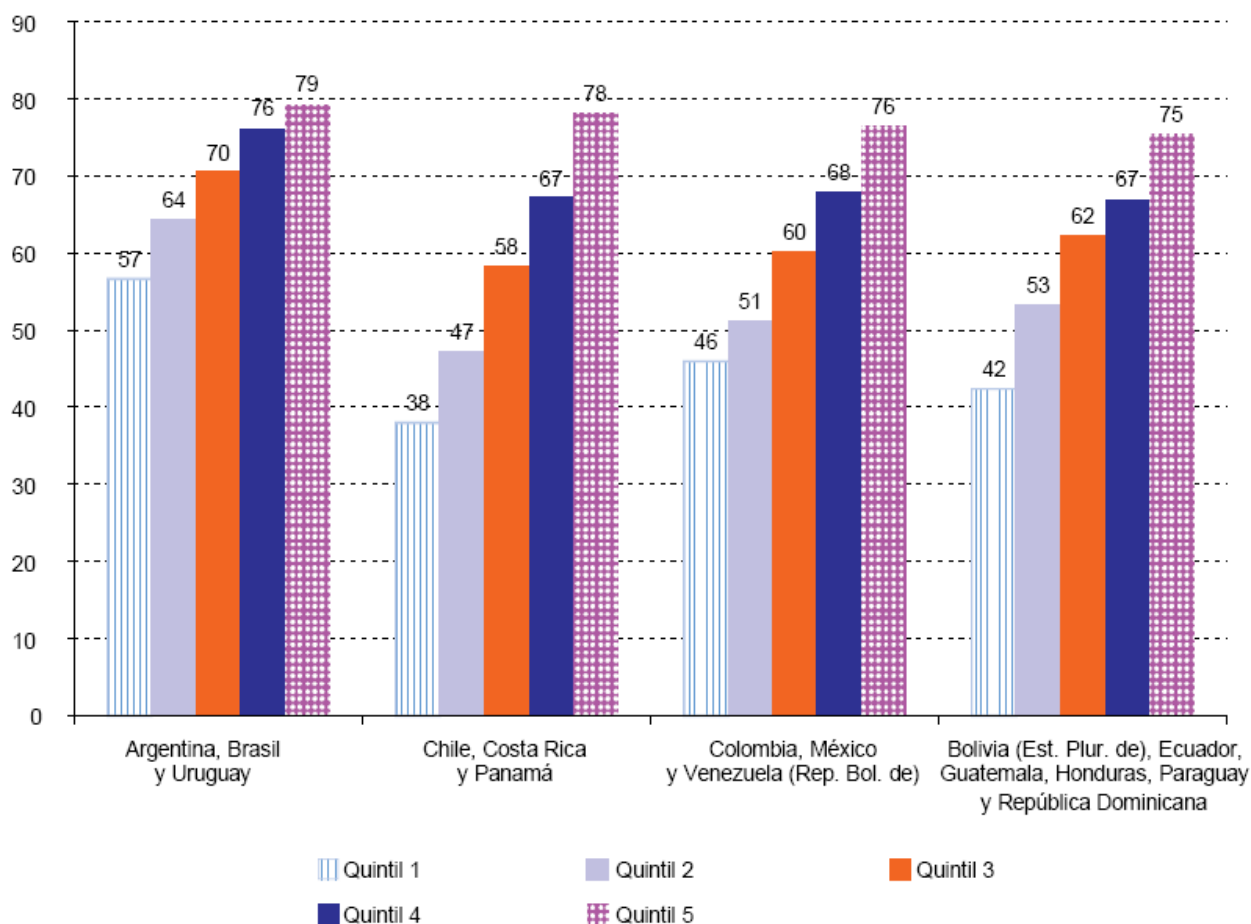


Nota: No se incluyen para ningún año los datos de Guatemala, Perú y la República Dominicana. Para la serie histórica, se considera el año más cercano al año de referencia en los países sin información. Los datos de Ecuador, Bolivia y Uruguay corresponden a áreas urbanas; los datos de la Argentina y el Paraguay corresponden a la principal área urbana.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

**B. AMÉRICA LATINA (PROMEDIOS PONDERADOS DE CUATRO GRUPOS DE PAÍSES):
PARTICIPACIÓN LABORAL DE MUJERES DE ENTRE 25 Y 54 AÑOS
SEGÚN QUINTIL DE INGRESOS, ALREDEDOR DE 2007**

-En porcentajes-



Nota: Los datos de Colombia y Nicaragua corresponden a 2005; los de Argentina, Chile y México, a 2006. Los datos de Argentina corresponden al Gran Buenos Aires; los de Bolivia, a ocho ciudades principales y El Alto; los de Ecuador, a las áreas urbanas; los de Paraguay, a Asunción y Departamento Central; los de Uruguay, a áreas urbanas.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

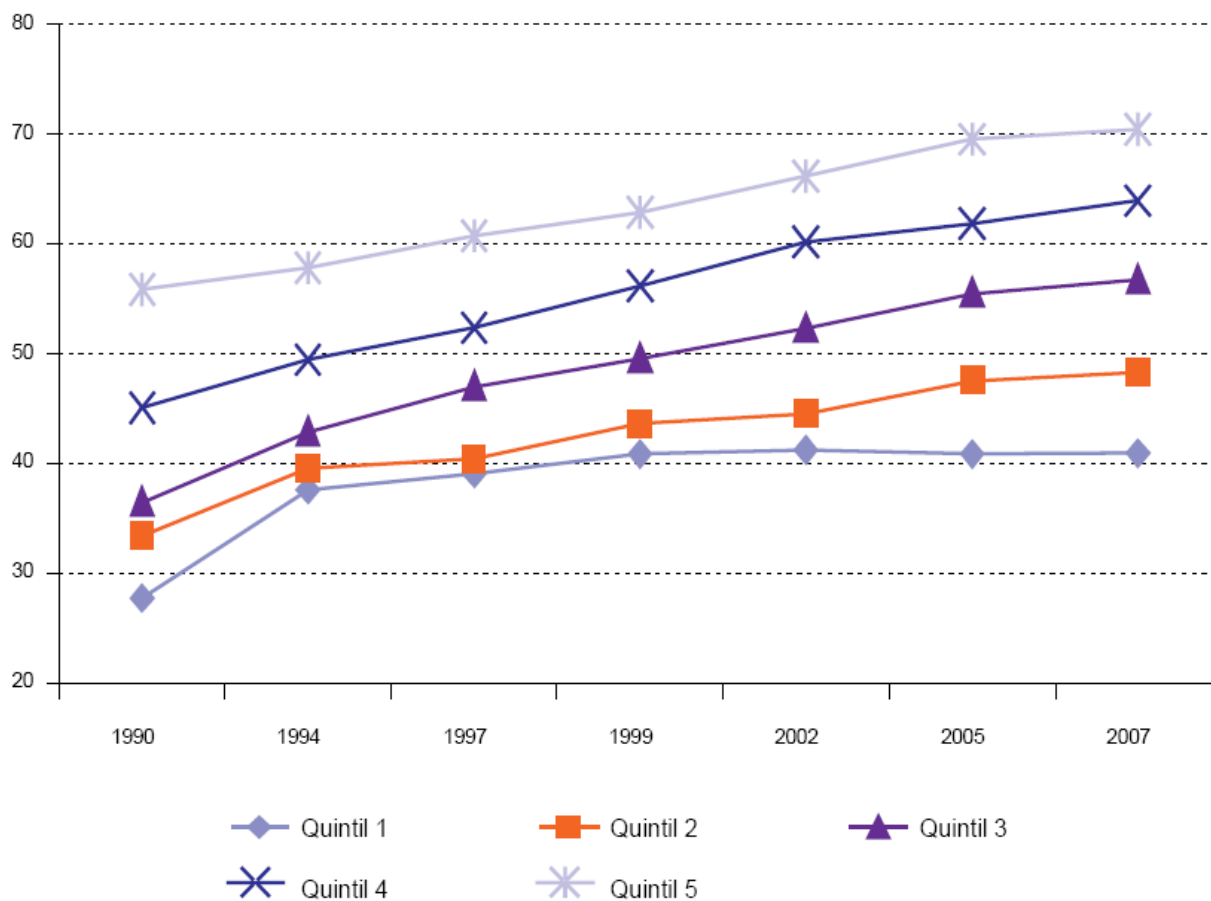
El ingreso de las mujeres al mercado de trabajo es crucial para que muchos hogares no caigan en situación de pobreza o salgan de dicha situación. Esta circunstancia es evidente en los hogares con jefatura femenina y claramente identificable en los hogares biparentales. Por lo tanto, un aumento de las tasas de participación femenina tendría una enorme influencia en el combate a la pobreza, sobre todo en los primeros quintiles.

La inserción laboral, la desigualdad y la reproducción de la desigualdad

La tasa de participación y empleo de las mujeres que tienen a su cargo menores de entre 0 y 5 años con baja cobertura escolar y máximas demandas de cuidado, es significativamente inferior comparada con aquellas que conviven con menores de entre 6 y 14 años y sin presencia de niños de entre 0 y 5 años. Para 2007, la diferencia es de casi nueve puntos porcentuales en los quintiles más pobres, de siete puntos en el quintil intermedio y desaparece en el quintil 5. Ello indica que hasta el quintil 4 todas las mujeres pagan un costo adicional en la participación laboral por la ausencia de servicios escolares y la demanda de cuidado por parte de los niños de corta edad, siendo mayor este efecto cuanto más pobre es el hogar (véanse los gráficos A y B siguientes). Es así como, dada la alta desigualdad que caracteriza a la región, las dificultades comunes a todas las mujeres para insertarse en el mercado laboral y acceder a un empleo de calidad y para redistribuir el trabajo no remunerado con los varones se agudizan en los sectores de más bajos ingresos.

A. AMÉRICA LATINA (PROMEDIO PONDERADO, 15 PAÍSES): PARTICIPACIÓN LABORAL DE MUJERES DE ENTRE 15 Y 49 AÑOS CON HIJOS DE 0 A 5 AÑOS POR QUINTILES DE INGRESO, 1990-2007

-En porcentajes-

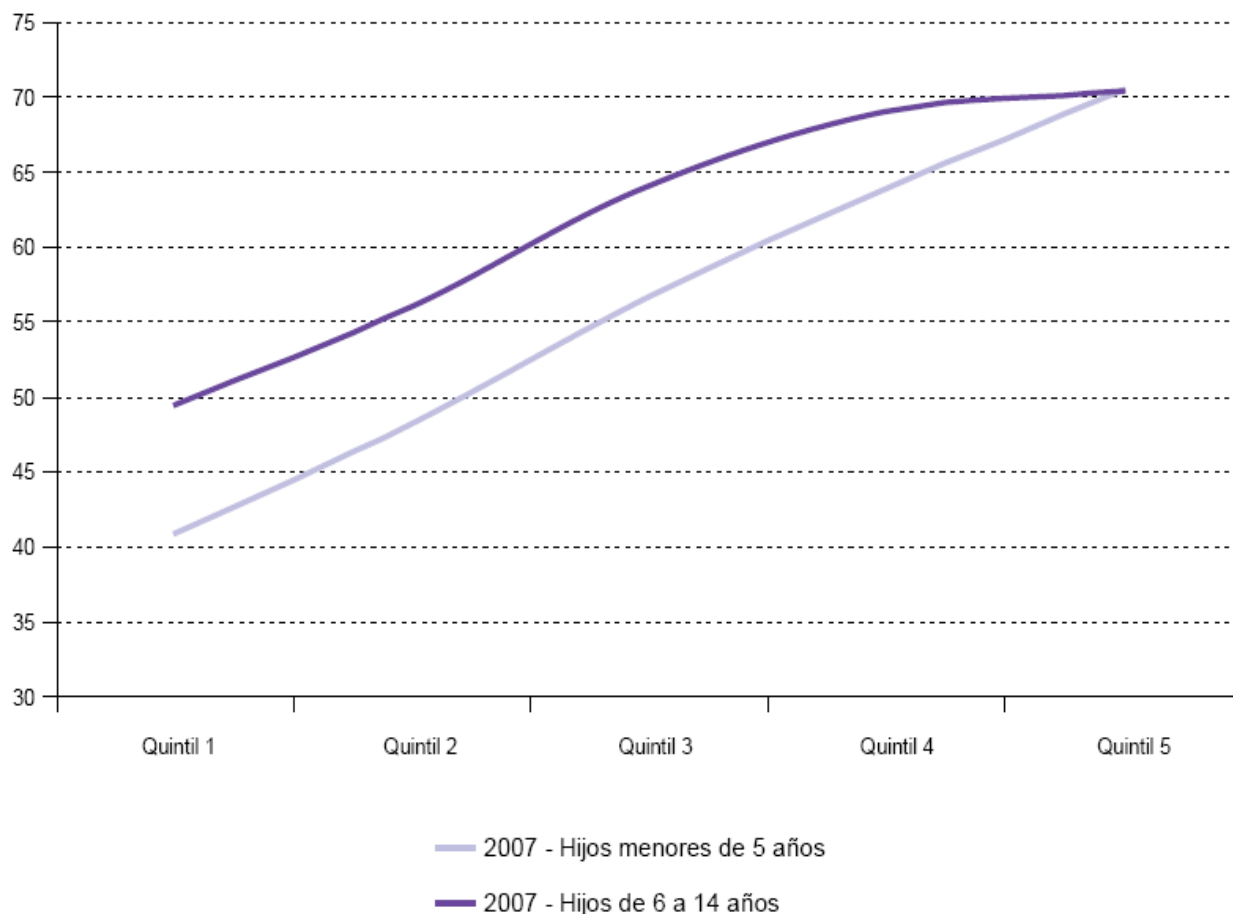


Nota: No se incluyen para ningún año los datos de Guatemala, Perú y la República Dominicana. En la serie histórica se considera el año más cercano en los países sin información para el año de referencia. Los datos de Ecuador, de Bolivia y Uruguay corresponden a áreas urbanas; los datos de Argentina y Paraguay corresponden a la principal área urbana.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

B. AMÉRICA LATINA (PROMEDIO PONDERADO, 14 PAÍSES): PARTICIPACIÓN LABORAL DE MUJERES DE ENTRE 15 Y 49 AÑOS POR QUINTILES DE INGRESO Y EDAD DE LOS HIJOS, ALREDEDOR DE 2007

-En porcentajes-



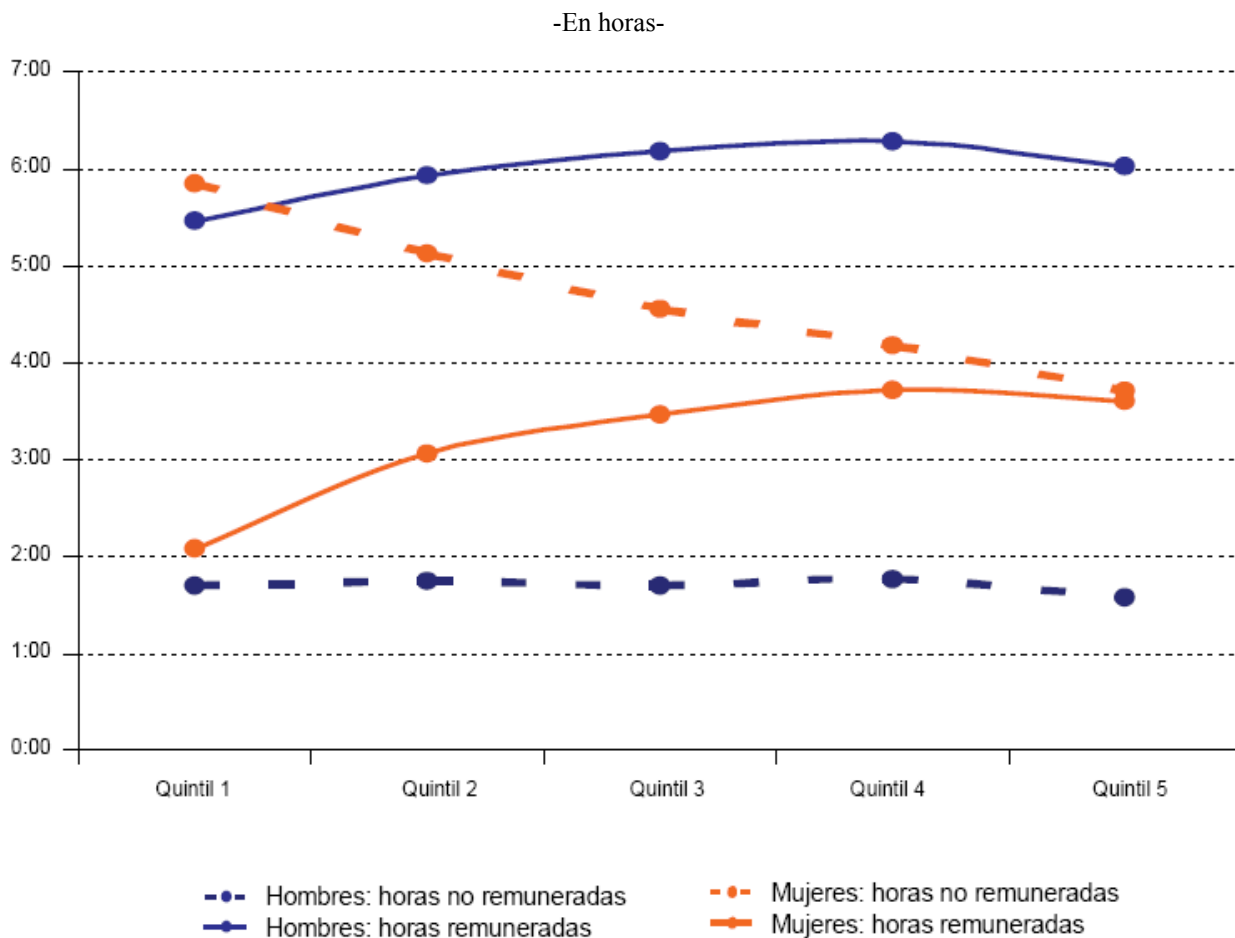
Nota: No se incluyen los datos de El Salvador, Guatemala, Perú y la República Dominicana. Los datos de Colombia y Nicaragua corresponden a 2005; los de Argentina, Chile y México, a 2006. Los datos de Argentina corresponden al Gran Buenos Aires; los de Bolivia, a ocho ciudades principales y El Alto; los del Ecuador, a las áreas urbanas; los de Paraguay, a Asunción y Departamento Central; los de Uruguay, a áreas urbanas.

FUENTE: CEPA), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

La incorporación sustentable y de calidad de las mujeres al mercado laboral depende de que puedan disminuir su carga de trabajo no remunerado y de cuidados, ya sea mediante una mayor flexibilidad de la división sexual del trabajo en los hogares, por medio del acceso a los servicios públicos de cuidado o adquiriendo estos servicios en el mercado. La convergencia en el número de horas de trabajo remunerado y no

remunerado de las mujeres a medida que se asciende en los quintiles contrasta con la ausencia de convergencia en el caso de los varones. Esto indica una fuerte rigidez de los roles masculinos para combinar ambos trabajos, independientemente del nivel socioeconómico al que pertenezcan (véase los gráficos siguientes).

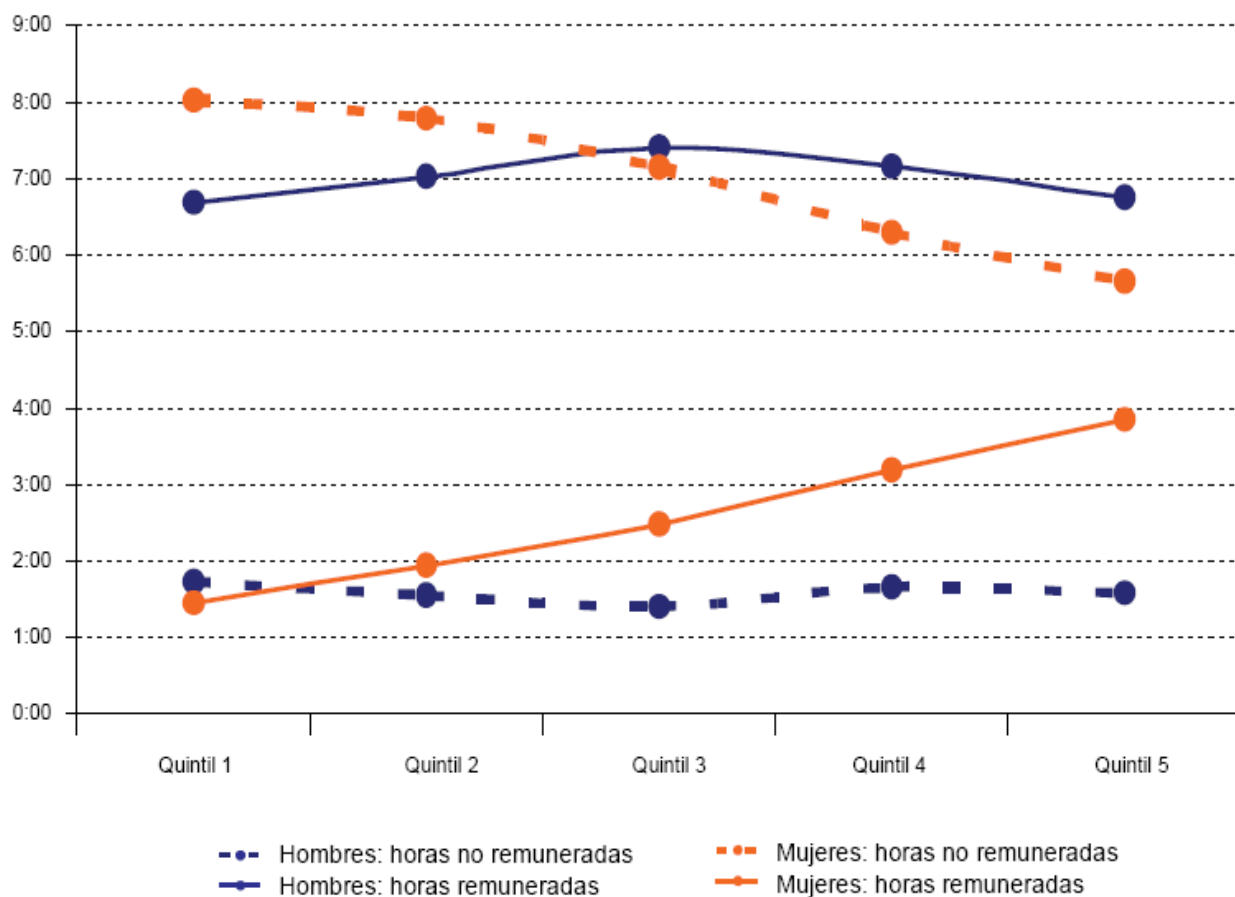
A. URUGUAY: TIEMPO DE TRABAJO REMUNERADO Y NO REMUNERADO POR SEXO, SEGÚN QUINTILES DE INGRESO, 2007



FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso del tiempo.

B. MÉXICO: TIEMPO DE TRABAJO REMUNERADO Y NO REMUNERADO POR SEXO, SEGÚN QUINTILES DE INGRESO, 2002

-En horas-



FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso del tiempo.

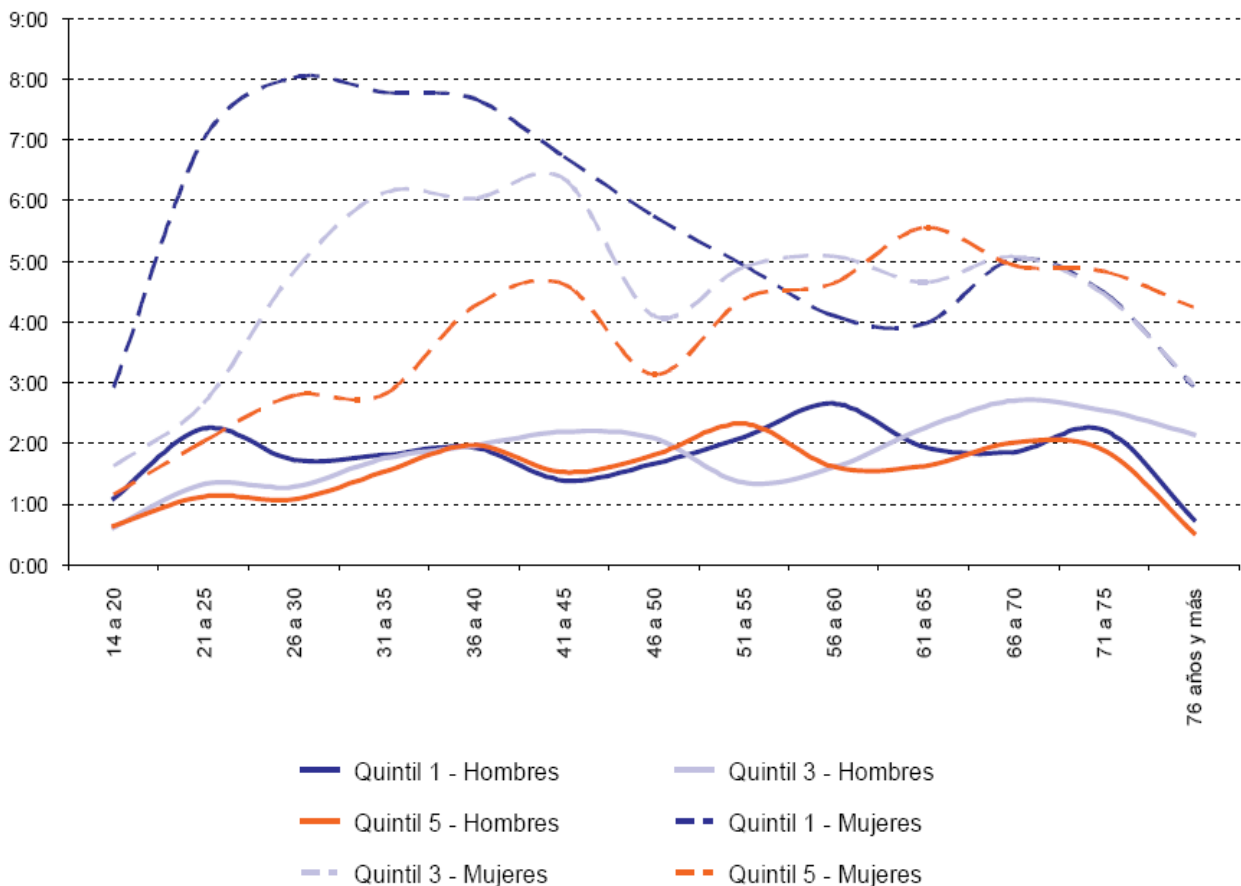
La evidencia también indica que las mujeres incrementan notoriamente su dedicación al trabajo no remunerado en edades reproductivas, en tanto los hombres no modifican su dedicación a estas labores. Asimismo, se percibe una vez más el efecto diferencial por quintil de ingresos en las mujeres. En los sectores más pobres, el incremento de las horas dedicadas al trabajo no remunerado se da en segmentos más jóvenes y es más marcado. Ello refleja una fecundidad más temprana y una menor capacidad de acceder a servicios de cuidado externos.

Otro aspecto a considerar es la escasa flexibilidad con que los hombres ajustan sus decisiones y cambios al enfrentar situaciones de ocupación y desocupación en el

mercado laboral. Las distancias entre hombres y mujeres son persistentes en casi todos los tramos etarios y son especialmente elevadas en las edades que reciben más carga de cuidado. La baja elasticidad absoluta de los hombres en el Ecuador frente a los cambios producidos en su situación ocupacional contrasta con la elasticidad que presentan las mujeres. En Uruguay, las mujeres de entre 31 y 35 años incrementan su dedicación a las tareas no remuneradas cuando están desocupadas en aproximadamente tres horas en promedio. Los hombres, en los mismos tramos etarios y países, lo hacen en menos de una hora. En Ecuador los diferenciales de elasticidad son menores, pero solo porque las mujeres son siempre las que realizan gran parte de las tareas no remuneradas (véase los gráficos siguientes).

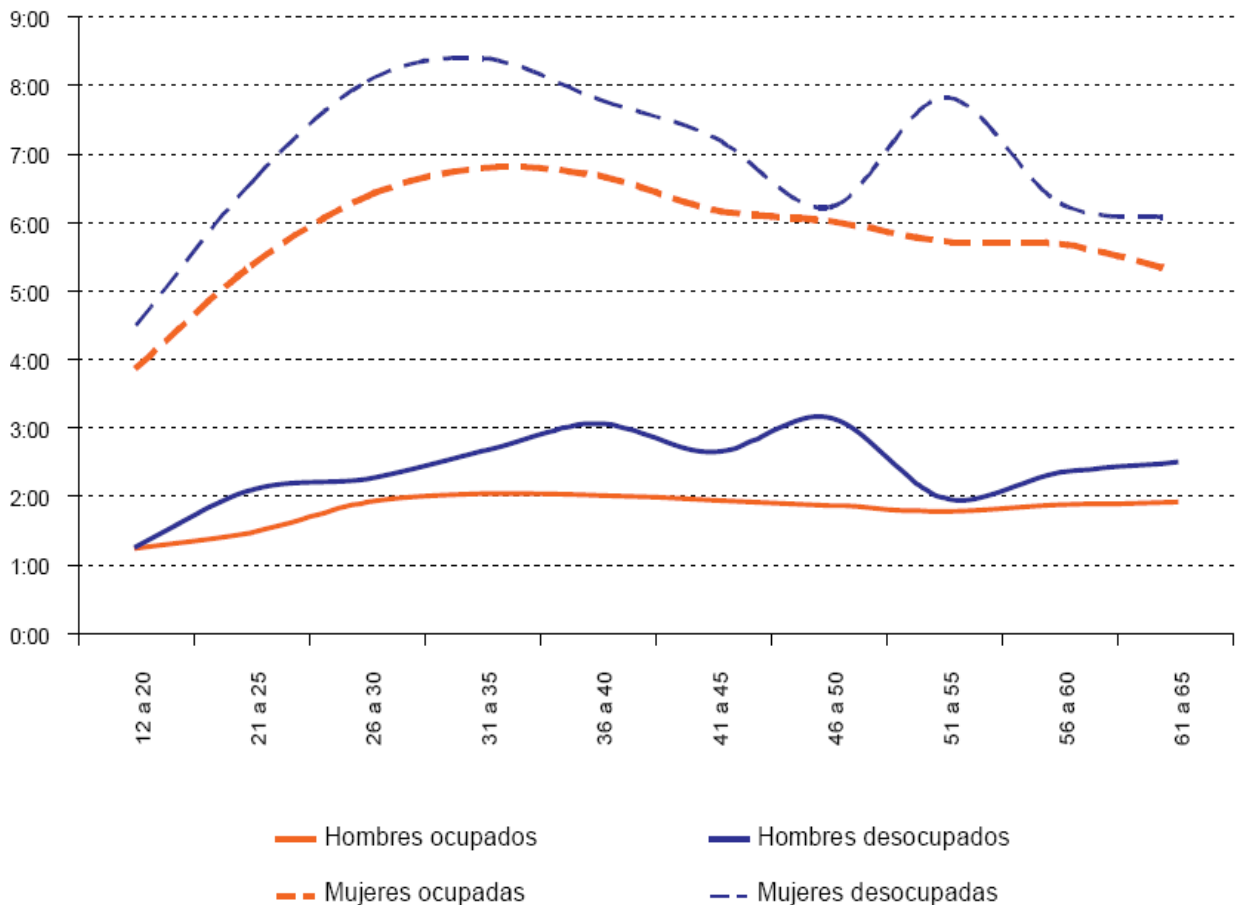
A. URUGUAY: TIEMPO DE TRABAJO NO REMUNERADO POR QUINTILES, 2007

-En horas y grupos de edad-



B. ECUADOR: TIEMPO DE TRABAJO NO REMUNERADO SEGÚN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD, 2007

-En horas y grupos de edad-



FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de uso del tiempo de los respectivos países.

El Estado, la formalidad laboral y la vulnerabilidad de la mujer en el presente y en el futuro

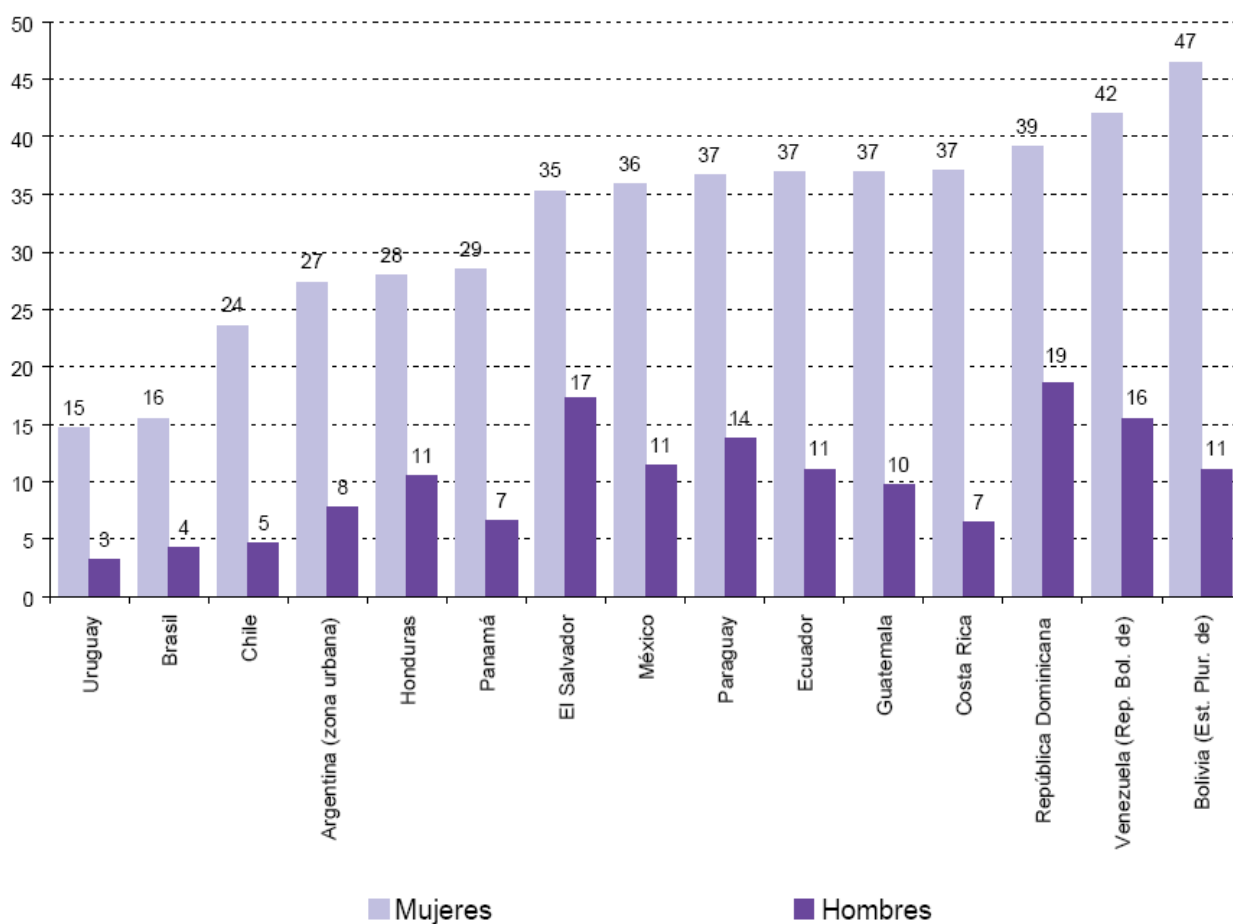
La situación laboral femenina se caracteriza por niveles más elevados de desempleo y mayor precariedad e informalidad que la de los hombres, así como inferiores condiciones de trabajo, limitadas prestaciones de salud, reducido porcentaje de afiliación a la seguridad social y bajas remuneraciones. La informalidad, al igual que en el caso de los varones, obedece a las dificultades de acceso a empleos formales, pero también a la flexibilidad que los empleos informales les otorgan a las mujeres

para hacer frente a las responsabilidades familiares. El empleo formal tal como existe hoy las discrimina al no reconocer la carga reproductiva, de trabajo doméstico y de cuidado presente en sus tiempos y ciclos. Esto tiene efectos negativos en las trayectorias laborales femeninas y en el acceso a la capacitación y a la seguridad social.

Con respecto a la ausencia de ingresos autónomos para adultos mayores, se observan diferencias de entre 12 y 36 puntos (dependiendo del país) en detrimento de las mujeres con respecto a los hombres en el año 2007 (véase el gráfico siguiente). Esta asimetría puede exacerbarse en el futuro conforme aumente el número de personas que requerirán cuidados y servicios intensivos pero que carecerán de ingresos propios para costearlos. Ante esta contingencia, se ejercerá presión sobre los servicios públicos, pero también sobre los familiares más jóvenes, en particular, las mujeres, de mantenerse la actual pauta de distribución de la carga de cuidados y del trabajo doméstico, así como los presentes criterios de elegibilidad de los servicios sociales que no reconocen los costos asociados al trabajo no remunerado.

AMÉRICA LATINA (15 PAÍSES): PERSONAS DE 60 AÑOS Y MÁS QUE NO RECIBEN INGRESOS PROPIOS, POR SEXO, ALREDEDOR DE 2007

-En porcentajes-



FUENTE: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), estadísticas de género [en línea] <http://www.cepal.org/mujer/>.

Familias imaginadas y familias reales: la necesidad de adaptar esquemas y acciones

Un rasgo destacado en las transformaciones que han ocurrido en las familias latinoamericanas es el incremento de la monoparentalidad. Los hogares urbanos con jefatura femenina han tenido un aumento sostenido entre 1990 y 2007, superando los 10 puntos porcentuales en algunos países de la región, como Argentina, Brasil y Paraguay. También entre 1970 y 2000, se observa el incremento del porcentaje de niños nacidos fuera del matrimonio, representando en El Salvador y Panamá el 72.8%

y 79.9% del total de los nacimientos, respectivamente. Junto con este fenómeno, ha aumentado la proporción de personas separadas y divorciadas, registrándose las tasas más altas en esos mismos países: 25.2 y 20.7%, respectivamente.

La combinación de los recursos en el hogar es la forma primordial en que los grupos sociales se protegen contra los riesgos y reproducen su bienestar. Cuanto menor es la integración de los miembros en los hogares, mayor es la privatización e individuación del cuidado y más costoso es para el sistema de protección social hacerse cargo de los dependientes. Los cambios estructurales en los acuerdos familiares y su actual diversidad conducen a que, en lugar de definir una familia deseable y sobre ella construir estructuras legales y de protección, se deban reconocer legal y formalmente las unidades concretas y existentes en nuestras sociedades y denominarlas familias, además de proveerles un mejor ambiente que conduzca a una equilibrada e igualitaria división del trabajo entre hombres y mujeres.

Para enfrentar el agravamiento futuro de la actual crisis de cuidado se hace necesario transformar los sistemas de protección social y las normas laborales, así como modificar las pautas patriarcales que incentivan una distribución desigual del trabajo entre mujeres y hombres. Ello se logra promoviendo servicios de cuidado universales, así como las regulaciones e incentivos estatales que reconozcan y favorezcan una más equitativa redistribución y articulación del trabajo remunerado y no remunerado. En caso contrario, se estará generando un multiplicador de la desigualdad y de la pobreza que afectará principalmente el bienestar de mujeres y niños de menores recursos.

Efectos de la Dinámica Demográfica sobre las Generaciones y los Cuidados en el Marco de la Protección Social

Desde la perspectiva de la protección social, el cuidado denota la acción dirigida a garantizar la supervivencia social y orgánica de las personas que carecen de autonomía o la han perdido y necesitan ayuda para realizar los actos esenciales de la

vida diaria. Se trata de un problema que ha adquirido creciente relevancia en las sociedades modernas a partir de la combinación de dos factores determinantes: el aumento de la población que, por distintas causas, precisa ayuda y la crisis de los modos tradicionales de brindar asistencia.

En América Latina, el aumento de la demanda de cuidados se origina a partir de tres causas principales: la presencia aún importante de niños, el envejecimiento de la población y el incremento del número de personas con algún nivel de dependencia por problemas de salud. Esto ocurre en un contexto donde las posibilidades de solidaridad se ven limitadas debido, en gran medida, a los cambios en la distribución sexual del trabajo, a la incorporación de la mujer al empleo remunerado, a la diversificación de los tipos de familias y a la expectativa de vida cada vez más alta de sus integrantes. A ello se suman otros factores relacionados directamente con el funcionamiento de los sistemas de protección social que, en general, han delegado en las familias las funciones de seguridad y protección de los miembros que requieren de ayuda. Sin embargo, por las condicionantes históricas actuales, las posibilidades de las familias de ofrecer ayuda mutua suelen ser cada vez más restringidas.

La demografía aporta valiosos elementos para contextualizar y analizar este fenómeno. Por una parte, permite estimar la oferta y la demanda de cuidados según la edad y la condición de salud. Al respecto, hay que subrayar que aunque la edad no es inexorable en cuanto a requerimientos de ayuda, sí constituye una categoría aproximativa fundamental. Por otra parte, ilumina aspectos de la realidad que no siempre están lo suficientemente visibles para el diseño y la puesta en práctica de las políticas públicas. En este caso en particular, muestra como irá cambiando la composición de la demanda de cuidados por efecto de las variaciones de la estructura por edades de la población. Con ello contribuye a desnaturalizar las ideas más asentadas sobre la alta prevalencia de la población infantil como sujeto de cuidado,

mostrando que en un horizonte no muy lejano, las personas de edad representarán un gran desafío para los sistemas de protección social.

Los contenidos de este capítulo dan cuenta de un profundo cambio de escenario con respecto al cuidado, que, por su impacto demográfico, económico y social, se erigirá como una de las cuestiones sociales más apremiantes del siglo XXI. El comportamiento futuro de este fenómeno dependerá, en el marco de las directrices internacionales, de los arreglos institucionales públicos y privados específicos de cada país, que afectarán no solo la división de la responsabilidad de provisión de bienestar entre el Estado, la familia, el mercado y la comunidad, sino también los contratos de género y generacionales en materia de cuidado.

El contexto de los sistemas de cuidados: evolución y perspectivas de la estructura por edades de la población

En 1975, la población de América Latina sumaba 314 millones de personas. Las estimaciones indican que esta cifra prácticamente se ha duplicado desde esa fecha y que en la actualidad habría 575 millones de habitantes. En los próximos 40 años se espera que la población total aumente un 26% y llegue a 723 millones. Estos antecedentes muestran que la transición demográfica de los países latinoamericanos está lejos de completarse y que todos continúan experimentando un crecimiento poblacional y cambios importantes en su estructura por edades.

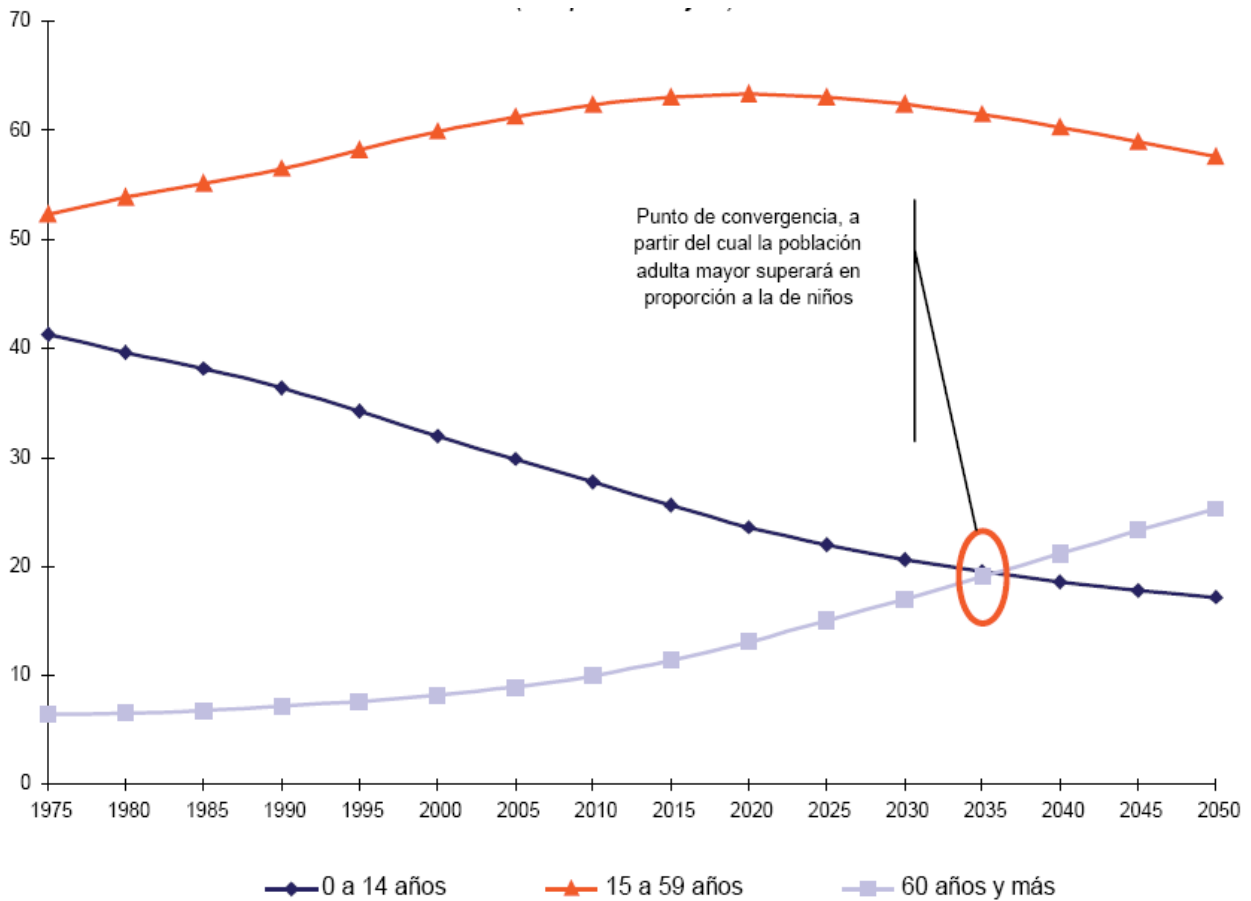
En las últimas tres décadas, el ritmo de crecimiento de la población ha variado sustancialmente entre los distintos grupos de edades. En términos absolutos, durante el decenio que va de 1975 a 1985, la población de niños y jóvenes estaba en franco aumento, mientras que la de mayores de 60 años también se incrementaba, aunque con menor intensidad. En el período 2005-2015, los menores de 15 años disminuyen, las edades centrales crecen y los mayores de 60 años siguen una tendencia similar, pero en inferior cuantía. Durante el decenio 2035-2045, en cambio, los mayores de 60

años sumarán una población más elevada que la actual, en contraste con los restantes grupos quinquenales menores de 40 años que experimentarán una merma absoluta.

Lo expuesto se vuelve aún más evidente al analizar la evolución de la población latinoamericana según los tres grandes grupos de edades. Como se aprecia en el gráfico siguiente, las transformaciones más significativas ocurrirán en los segmentos etarios extremos: la proporción de menores de 15 años en el total de la población irá disminuyendo, la de personas de edad se incrementará gradualmente y hacia 2035 ambos grupos alcanzarán una proporción cercana al 20%. Durante el período considerado, el peso relativo de la población de 15 a 59 años exhibe menos modificaciones, ya que permanece estable en niveles cercanos al 60%, aunque sufrirá alteraciones internas provocadas por su envejecimiento.

AMÉRICA LATINA: PROPORCIÓN DE POBLACIÓN SEGÚN GRANDES GRUPOS DE EDADES, 1975-2050

-En porcentajes-



FUENTE: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, Estimaciones y proyecciones de población, 2008.

En definitiva, lo más sobresaliente de la realidad demográfica en todos los países durante las próximas décadas será la creciente importancia de la población adulta mayor y la disminución de la población joven. Este cambio, que acompaña el paso de los países hacia etapas más avanzadas de la transición, no se producirá en todos al mismo tiempo. En la mayoría hay una ventana de oportunidades para emprender las transformaciones institucionales, programáticas y prácticas que conlleva el cambio de la estructura por edades de la población y la consecuente modificación de las demandas sectoriales. Una de las más evidentes ocurrirá en la carga de cuidado y en la

capacidad demográfica de prestar asistencia en un contexto de cambio en las familias y en el papel de las mujeres.

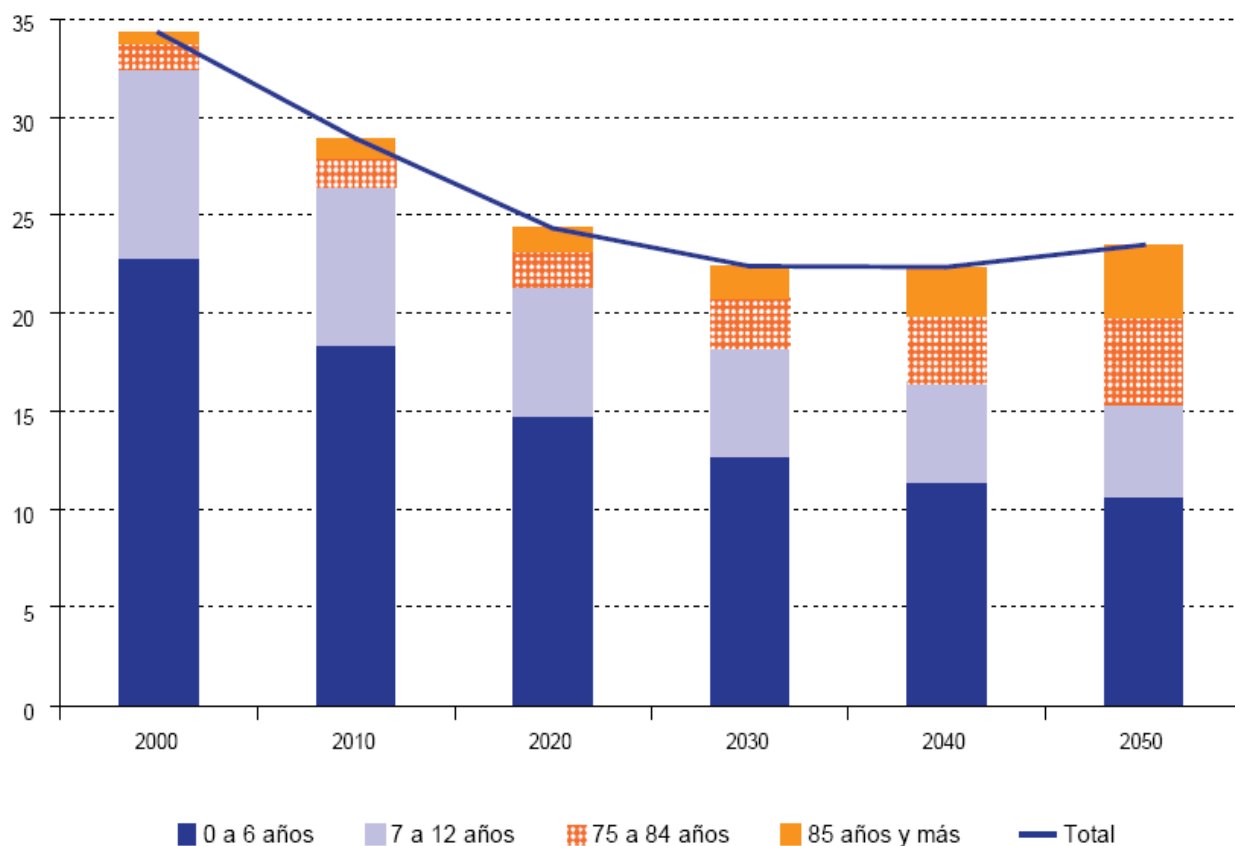
Escenarios de la demanda de cuidados en América Latina

La relación de dependencia de cuidados era elevada a inicios de esta década y en el transcurso de los siguientes cuatro decenios mostrará una trayectoria descendente⁸. Sin embargo, a partir de 2040 se aprecia una inflexión que marcará el comienzo de una nueva fase de expansión de la demanda de cuidados por efecto del aumento de la población de 75 años y más, que se habrá triplicado entre 2000 y 2050 (véase el gráfico siguiente).

⁸ La relación de dependencia de cuidados se define en términos de grupos de edades y se concentra en las personas con necesidades específicas de asistencia: por una parte, el grupo de 0 a 6 años y, por la otra, el de 85 años y más. Después se ubican las personas de 7 a 12 años y las de 75 a 84 años, quienes, si bien pueden precisar cuidados, no siempre los requieren con la misma intensidad que los grupos anteriores. En el centro -es decir, la población entre 15 y 74 años- se ubican los potenciales cuidadores. Metodológicamente, el indicador no considera a la población entre 13 y 14 años porque no serían demandantes intensivos de cuidados, como los grupos de 0 a 12 años y de 75 años y más, ni se encontrarían en condiciones de brindar asistencia.

AMÉRICA LATINA: RELACIÓN DE DEPENDENCIA DE CUIDADOS, 2000-2050

-En porcentajes-



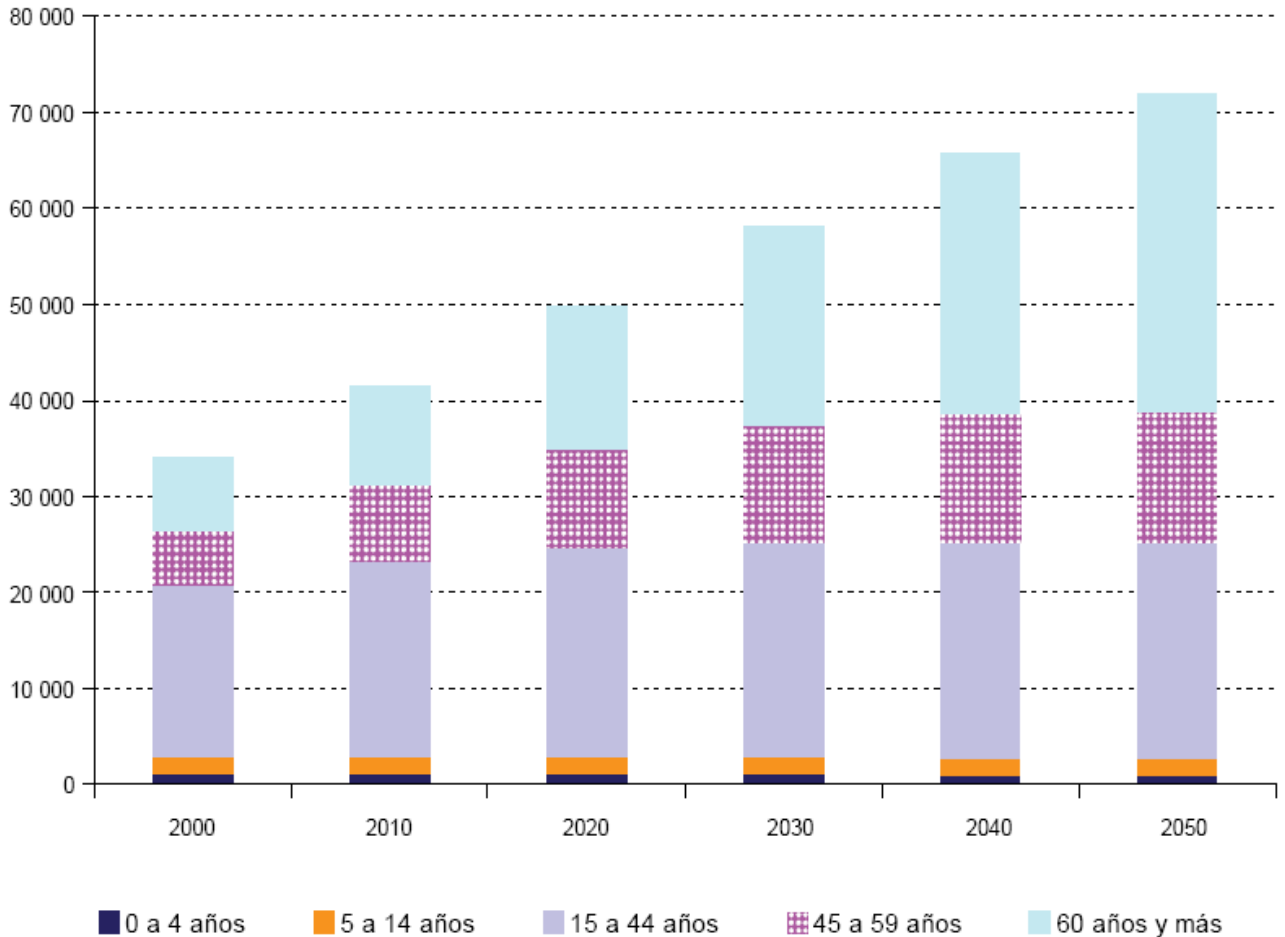
FUENTE: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, Estimaciones y proyecciones de población, 2008.

Esta tendencia regional presenta una amplia variación entre los países, pudiéndose identificar claramente dos situaciones. En la primera, se ubican los países más rezagados en la transición demográfica, que inician el período con una elevada carga de cuidado en la niñez y una baja disponibilidad de potenciales cuidadores para satisfacer la demanda que enfrentan. Estos países habrán disminuido la necesidad de cuidados al final del período, alcanzarán el promedio regional y, recién entonces, empezarán a experimentar el envejecimiento de la demanda de asistencia (Bolivia, Guatemala, Honduras y Nicaragua). En el otro extremo se ubican los países más avanzados en la transición demográfica, que inician el período con una carga de cuidado ya en proceso de envejecimiento, pero con una disponibilidad de potenciales

cuidadores superior al promedio regional. Los países de este grupo experimentarán en el futuro mediano un relativo estancamiento e incluso una reducción de su disponibilidad de cuidadores por efecto del envejecimiento y deberán hacer frente a una demanda de asistencia concentrada en las personas mayores (Argentina, Chile, Cuba y Uruguay).

De manera simultánea, se prevén grandes aumentos de la población con dependencia por razones de salud que requiere de cuidados. Se espera que las personas con dependencia se dupliquen, de 34 millones a 72 millones, entre 2000 y 2050 (OMS, 2002). Aunque la dependencia recorre todos los grupos etarios, un análisis por edades permite apreciar que, si bien en la actualidad la mayor carga de cuidado por dependencia se concentra en el rango de 15 a 59 años, a mediados de este siglo las personas mayores representarán cerca de la mitad de la población dependiente (véase el gráfico siguiente).

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NÚMERO DE PERSONAS CON DEPENDENCIA QUE REQUIEREN CUIDADOS, POR GRUPOS DE EDADES, 2000-2050



FUENTE: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, sobre la base de Organización Mundial de la Salud (OMS), Current and Future Long-Term Care Needs, Ginebra, 2002.

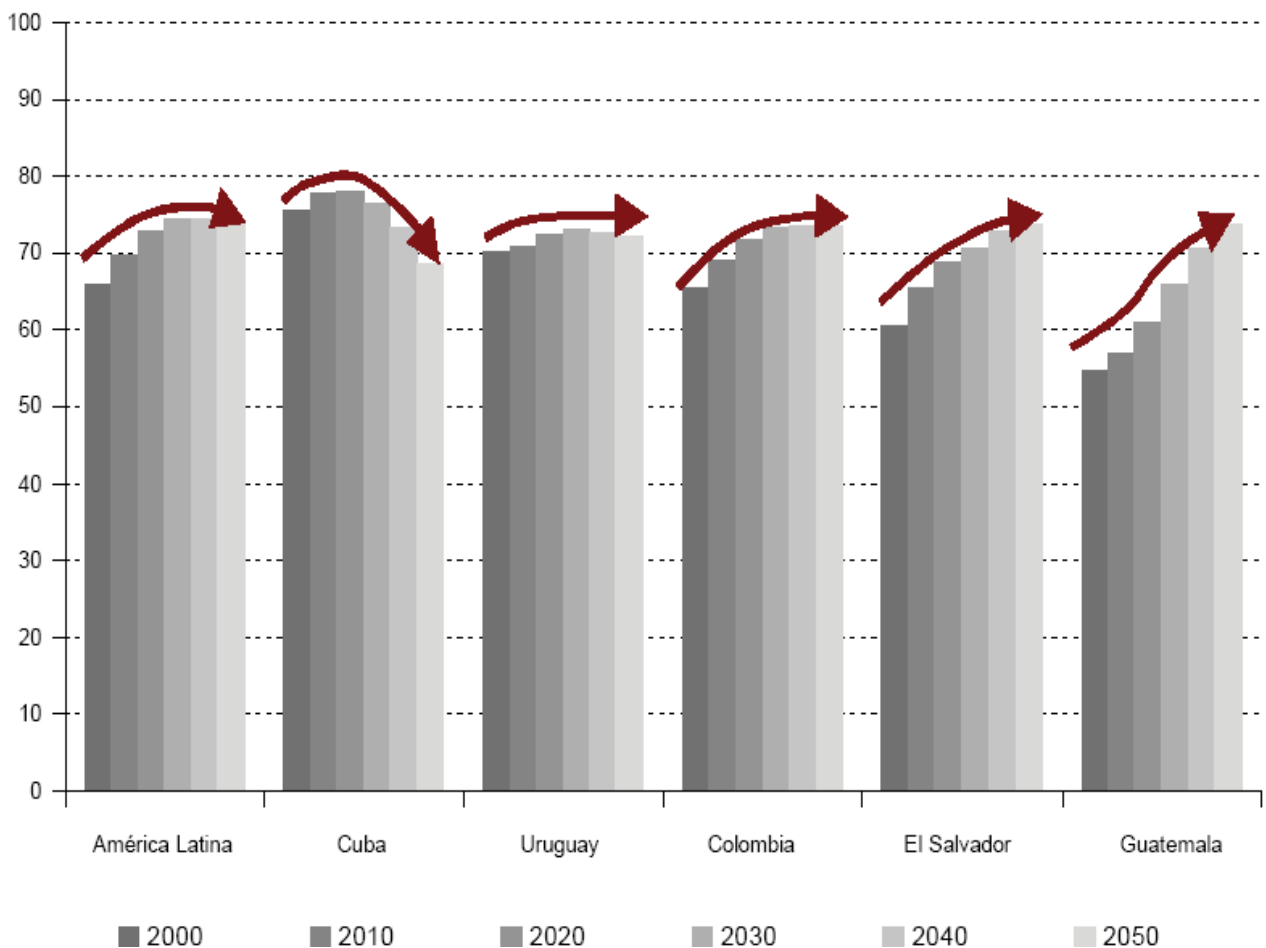
El incremento y la modificación de la carga de cuidado ocurrirá en un contexto en que la posibilidad demográfica de contar con asistencia será limitada durante todo el período 2000-2050, aunque con una amplia heterogeneidad entre países que se relaciona estrictamente con la etapa de la transición demográfica en que se encuentra cada uno (véase el gráfico siguiente).

Junto con las desigualdades de género en la división sexual del trabajo de cuidado y las dificultades generacionales para ejercer la solidaridad, los cuidados expresan

también la desigualdad económica. En tiempos de crisis, los hogares que cuentan con recursos económicos suficientes pueden pagar por el cuidado de sus miembros dependientes, incluso a un valor de cambio no equitativo. En contraste, los hogares pobres se pueden enfrentar a una doble disyuntiva: dedicar los recursos humanos disponibles al cuidado de los miembros que lo necesitan o movilizar sus activos. Las evidencias muestran que, cualquiera sea la estrategia que implementen los pobres, el ajuste generalmente supone costos económicos y psicológicos para las mujeres y las niñas o pone en riesgo a quienes necesitan de cuidado.

**AMÉRICA LATINA Y PAÍSES SELECCIONADOS:
POTENCIALES CUIDADORES, 2000-2050^{a/}**

-En porcentajes-

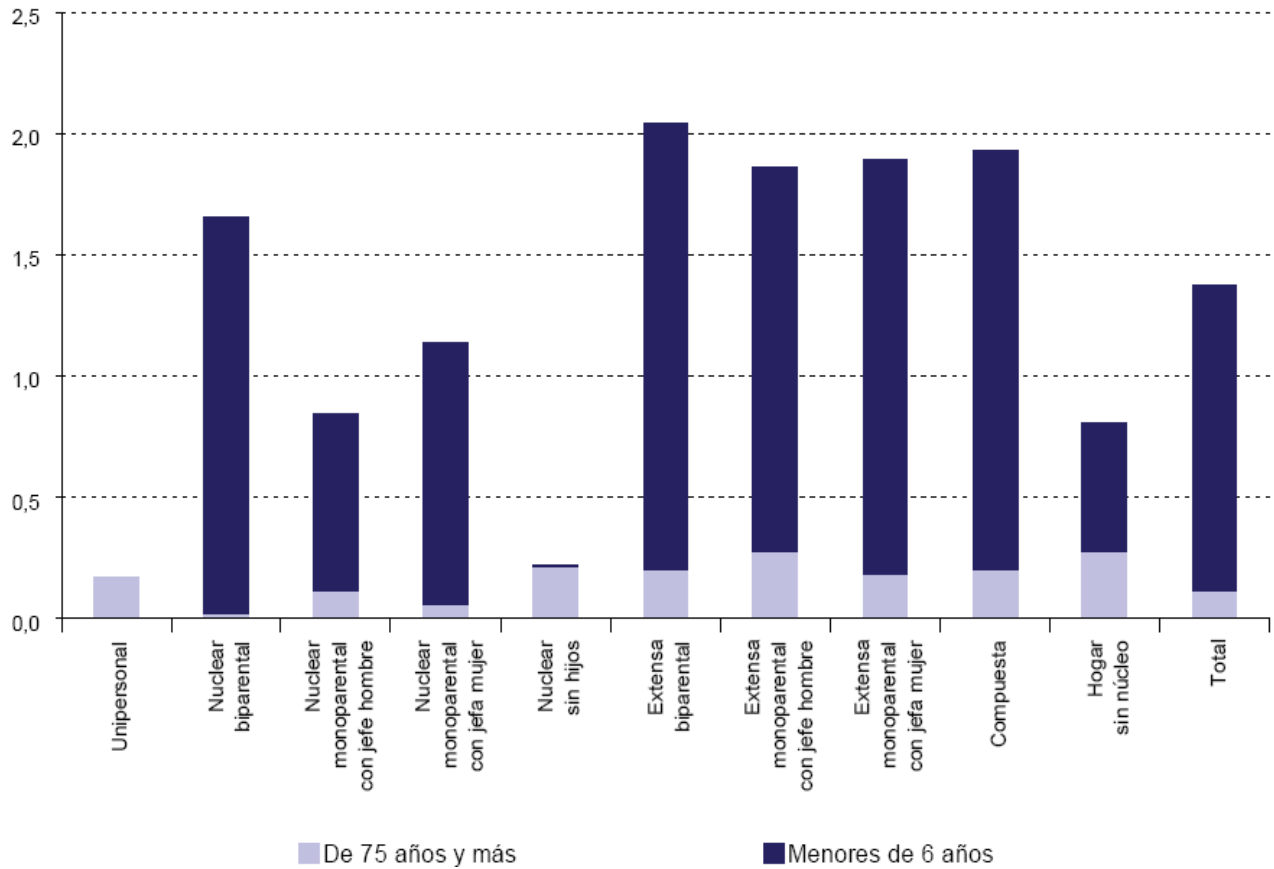


^{a/} Los potenciales cuidadores se definen como aquellas personas de 15 a 74 años y su porcentaje se calcula sobre el de la población total, masculina o femenina, según corresponda.

FUENTE: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, Estimaciones y proyecciones de población, 2008.

Otro elemento a considerar en este análisis es la posibilidad efectiva de las familias de brindar asistencia en un escenario donde los marcos normativos y programáticos de los países de la región relacionados con la protección de la infancia, la vejez y las personas dependientes muestran una creciente “familiarización” de los riesgos asociados al cuidado. Una perspectiva regional construida a partir de las encuestas de hogares disponibles para 17 países muestra que en la actualidad las estructuras familiares enfrentan intensas presiones derivadas del cuidado y las más afectadas serían las familias compuestas y las más extensas (véase el gráfico siguiente). En todas ellas, el promedio de miembros que precisería cuidados intensivos es de casi dos personas por núcleo, cifra elevada si se considera la tendencia a la reducción del tamaño de las familias latinoamericanas. Algunas de estas estructuras familiares corresponden a las que tradicionalmente han sido más afectadas por la pobreza y las que no cuentan con flexibilidad y autonomía suficientes para realizar las adaptaciones que exigen la vida moderna y las obligaciones de solidaridad familiar.

**AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): PROMEDIO DE MIEMBROS CON
NECESIDADES INTENSIVAS DE CUIDADO, SEGÚN LA
ESTRUCTURA FAMILIAR, ALREDEDOR DE 2007^{a/}**



^{a/} Los miembros con necesidades intensivas de cuidado corresponden a los de 75 años y más y a los menores de seis años.

FUENTE: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, sobre la base de procesamientos especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

En resumen, aunque en la actualidad los niños representan la demanda de cuidados más intensa en muchos países latinoamericanos, en el futuro próximo serán las personas de edad y aquellas con dependencia las que constituirán el grueso de la carga de cuidados, en un escenario lleno de restricciones derivadas de las condiciones demográficas y socioeconómicas en que se lleva adelante la reproducción social. Por lo tanto, es indispensable anticipar las acciones y prepararse para enfrentar las transformaciones demográficas que se avecinan.

En este marco, y a partir de la propuesta de la CEPAL sobre protección social, el cuidado debe entenderse como un asunto de responsabilidad colectiva, sostenido mediante prestaciones y servicios que maximicen la autonomía y el bienestar de las familias y los individuos. Las respuestas públicas para la atención de esta problemática deben concebirse como una extensión lógica del quehacer estatal a partir de la cual el Estado tiene ciertas obligaciones inmediatas con respecto a quienes precisan ayuda y a quienes la brindan. De ahí deriva, precisamente, uno de los grandes retos del siglo XXI: avanzar hacia el reconocimiento y la inclusión del cuidado en las políticas públicas en un marco de solidaridad e igualdad.

Políticas Públicas y Crisis de Cuidado: Alternativas e Iniciativas

La protección social y la desigualdad frente a las necesidades de cuidado: consideraciones normativas

Los tres principios normativos de la protección social cuyo análisis se propone en este capítulo son: la promoción de una mayor igualdad de acceso entre personas con distintos recursos que necesitan de cuidado; la universalidad de servicios y prestaciones centrados en las necesidades y, por último, la solidaridad intergeneracional. Todos ellos deben plasmarse en los respectivos sistemas de protección social de los países, de acuerdo con el perfil de riesgo, el papel de las familias y las políticas, y el tipo de regímenes de bienestar prevalecientes.

Tanto los marcos normativos de los países de la región como el abanico de programas sociales existentes relacionados con la protección de la infancia, la vejez y la dependencia revelan una creciente concentración en la familia de los riesgos asociados al cuidado. Esto exacerba las situaciones de vulnerabilidad de origen y agudiza la desigualdad en la distribución de riesgos y responsabilidades a partir de los contextos familiares, dado que distintas familias cuentan con distintos recursos para enfrentar las situaciones internas de dependencia y cuidado.

Las desigualdades económicas segmentan el acceso a servicios de cuidado a través del mercado en contextos de desprotección institucional pública. Las desigualdades sociales suponen la existencia de brechas en las redes de apoyo que facilitan el mantenimiento o la mejora del bienestar material, físico y emocional. Por último, las desigualdades de género tienen que ver con la sobrecarga femenina en las labores de cuidado y la barrera que representa la división sexual del trabajo de cuidado para el pleno desarrollo de las mujeres y de la sociedad en general.

En definitiva, el ámbito del cuidado debe abordarse con criterios normativos de igualdad, universalidad y solidaridad, como principios de los respectivos sistemas de protección social.

El riesgo, el papel de la familia y las políticas, y los regímenes de bienestar: consideraciones analíticas

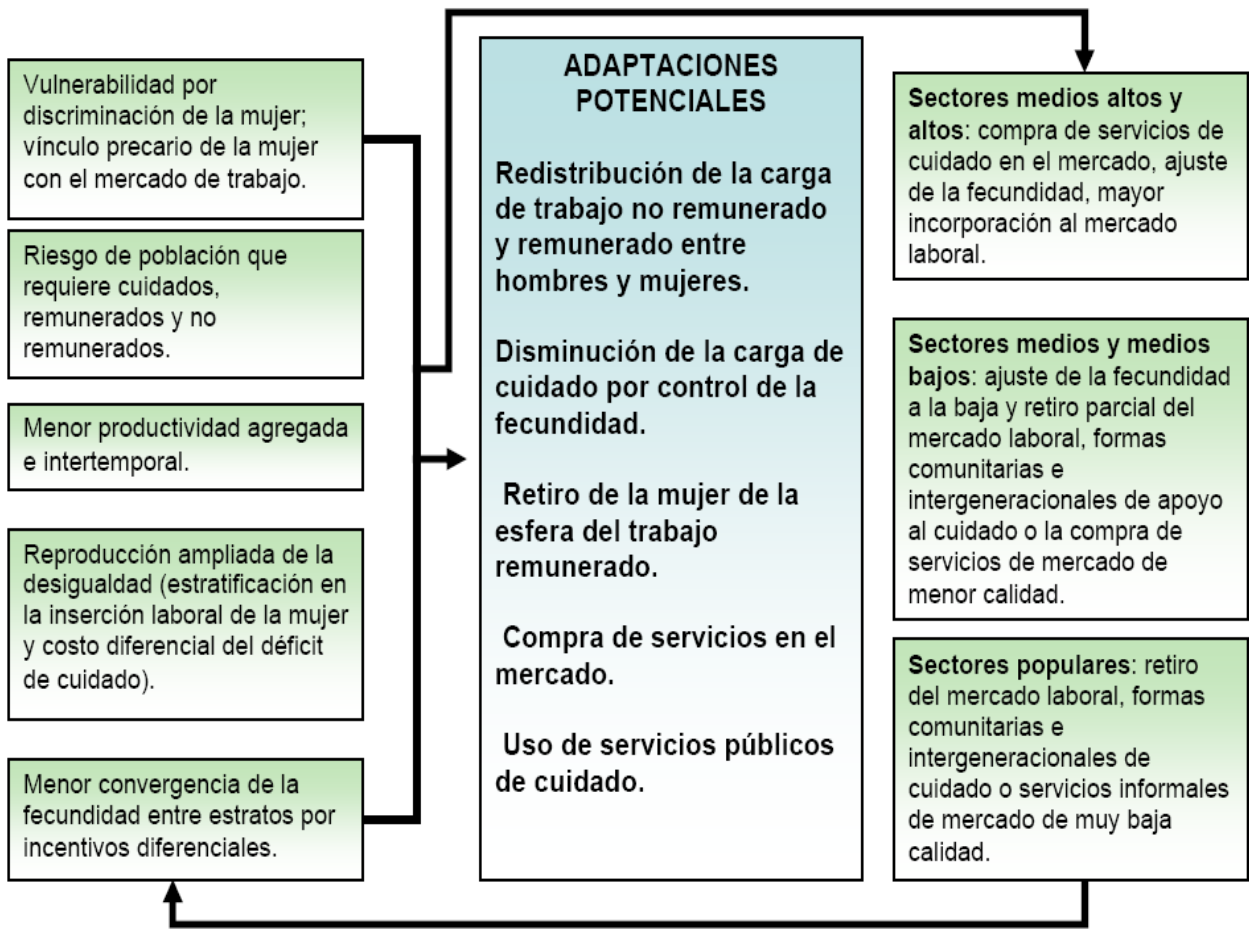
La versión secular de los regímenes de bienestar en América Latina presuponía la existencia de hombres empleados y mujeres en el hogar cuidando de niños y adultos mayores. Tanto empírica como normativamente esta visión hoy es profundamente cuestionada. Sin embargo, hasta la fecha no se han logrado consensos legislativos claros respecto de la conciliación entre trabajo remunerado y no remunerado; dado que la regulación busca promover la igualdad de oportunidades entre los sexos, termina por distribuir derechos y responsabilidades en forma diferenciada entre hombres y mujeres.

Por lo mismo, el trabajo de cuidado, la inequidad de género y la solidaridad intergeneracional adquieren un carácter central. En la medida en que las mujeres ingresan al mercado laboral, la población envejece y los arreglos familiares cambian, se tensionan los contratos de género e intergeneracionales. Cuando los regímenes de bienestar se enfrentan a estos problemas, existen cuatro tipos de respuestas: soluciones de cuidado y protección que ofrece el mercado, soluciones de cuidado y

protección provistas por el Estado, redistribución de la carga de cuidado y protección entre hombres y mujeres, y entre las distintas generaciones en las familias, y soluciones colectivas no estatales (tercer sector y formas comunitarias). En esta topografía compleja, sin embargo, las soluciones provistas por el Estado (políticas estatales vinculadas a la familia y la protección social) a su vez repercuten en las soluciones que implementan las familias, en las que se encuentran en el mercado y en las acciones comunitarias. Las políticas no son inocuas en la redistribución de las responsabilidades de cuidado y protección dentro de la familia, así como en la capacidad de las familias para proveer dicho cuidado y protección.

DIAGRAMA

RIESGOS Y MODALIDADES ADAPTATIVAS ESTRATIFICADAS ANTE LA CRISIS DE CUIDADO Y LA DOBLE DEMANDA DEL TRABAJO REMUNERADO Y NO REMUNERADO DE LA MUJER



FUENTE: CEPAL.

Para conciliar actividades de cuidado y de trabajo remunerado, las estrategias que se adopten deben incluir fórmulas concretas aplicables no solo a las mujeres sino también a la sociedad en general. En otras palabras, la crisis de cuidado no puede resolverse sin redistribuir la carga de trabajo remunerado y de trabajo no remunerado y de cuidado. La conciliación del trabajo remunerado, no remunerado y de cuidado puede tener lugar dentro de los hogares, pero también puede hacerse e incentivarse mediante acciones estatales regulatorias, fiscales y de provisión de servicios sociales, lo que supone una serie combinada de medidas estatales y de política pública, a saber:

- Provisión de servicios de cuidado mediante la educación preescolar, el tiempo extendido escolar y el cuidado para adultos mayores.
- Provisión de dinero a las familias para paliar el costo de la reproducción social y apoyar la adquisición de servicios en el mercado; se combate así el efecto de empobrecimiento inversamente estratificado de la maternidad.
- Formulación de regulaciones, ofrecimiento de incentivos materiales y ejercicio de presión cultural a favor de una nueva división sexual del trabajo dentro del hogar. Esto incluye el control reproductivo en manos de la mujer y un fuerte combate a la violencia doméstica.
- Implementación de incentivos y regulaciones para evitar la discriminación de género en el mercado laboral y permitir una adecuada articulación entre demandas productivas y reproductivas de hombres y mujeres.
- Formulación de regulaciones e incentivos para los empleadores a fin de compatibilizar el trabajo remunerado con el no remunerado (horarios flexibles, centros de cuidado de niños a cargo de los empleadores, entre otros).

- Elaboración de normas jurídicas que reconozcan diferentes formas y arreglos familiares y que procuren fortalecer la corresponsabilidad de hombres y mujeres en el trabajo no remunerado, remunerado y de cuidado.

Transferencias monetarias, familia y género: ¿existe espacio para un nuevo contrato intergeneracional?

A medida que la población envejece, la orientación generacional del gasto social se vuelve un tema ineludible. El gasto en seguridad social, a partir de los costos de las pensiones y la salud, puede alcanzar niveles tan elevados que no dejen espacio para el gasto en servicios orientados al ámbito reproductivo de la sociedad, que alcanza a mujeres y niños. Además, este último gasto puede hacerse, pero sin ofrecer coberturas adecuadas de la población adulta mayor.

Los países de la región enfrentan un interrogante crucial: ¿cómo proveer transferencias en efectivo básicas para los adultos mayores, que ya no pueden trabajar o conseguir un trabajo, y, al mismo tiempo, continuar logrando altas tasas de participación femenina e invirtiendo en capital humano para las nuevas generaciones?

Además, dada la incidencia de las mujeres en las edades más avanzadas y la ausencia de carreras laborales que les permitan acceder a una jubilación, es necesario diseñar sistemas de pensiones que, o bien reconozcan el costo de la continuidad y calidad de sus empleos, por ser quienes sostienen la carga no remunerada del trabajo, o bien desvinculen una proporción importante de la pensión futura del trabajo en el mercado laboral formal.

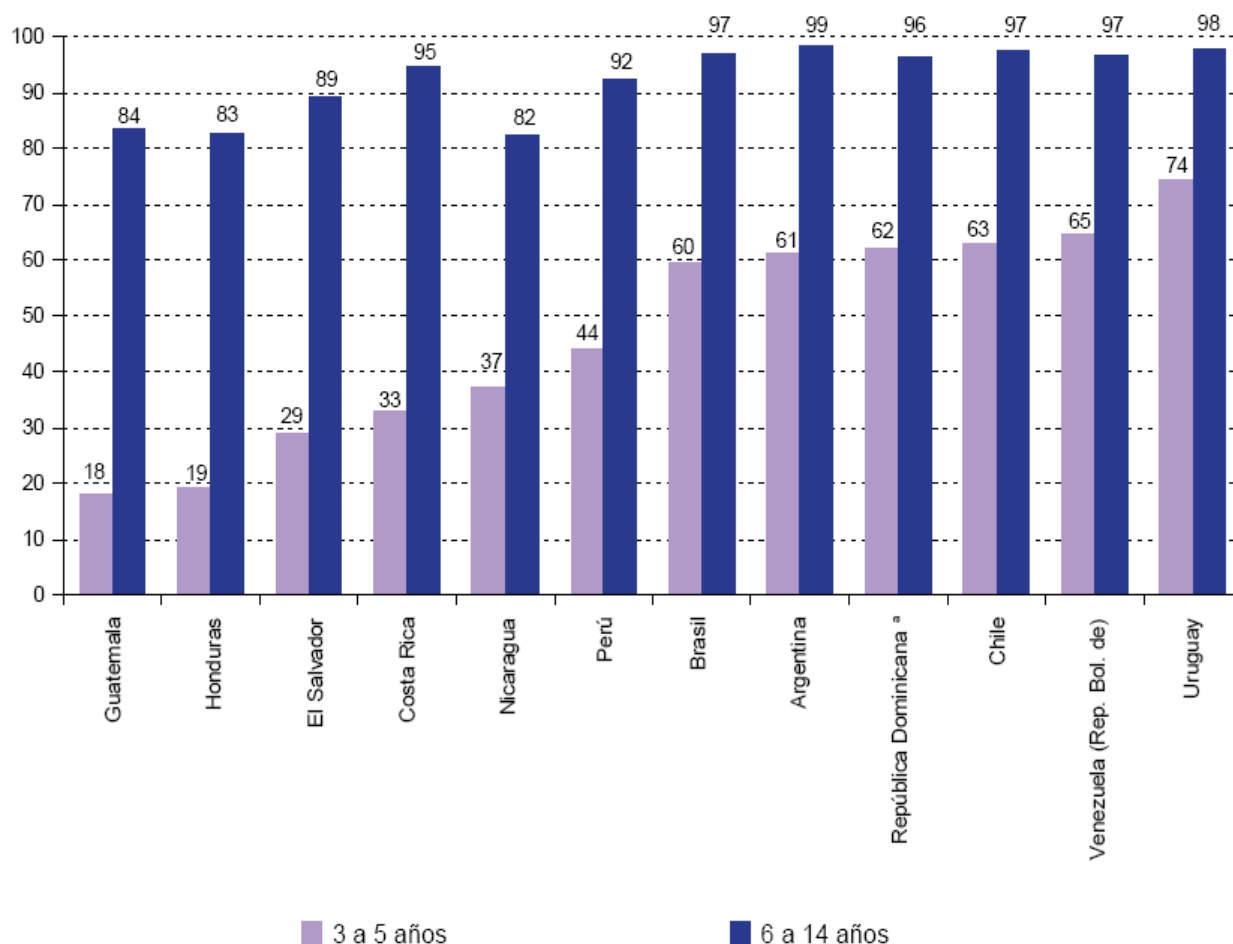
Servicios y familias: estrategias colectivas para redistribuir la carga del cuidado

Históricamente, las acciones del Estado asociadas al cuidado han tendido a dirigirse a poblaciones con características específicas y, por lo tanto, a no ser universal. El apoyo a través de programas públicos supone la presencia en el hogar de cuidadores con

tiempo disponible, principalmente mujeres. En años recientes se observan avances dispersos y con baja cobertura en torno a la ampliación de la educación inicial (niños de 0 a 5 años) y la extensión de la jornada escolar (véase el gráfico siguiente1).

AMÉRICA LATINA (12 PAÍSES): COBERTURA DE ATENCIÓN Y EDUCACIÓN DE LA PRIMERA INFANCIA (3 A 5 AÑOS) Y PRIMARIA Y MEDIA BÁSICA (6 A 14 AÑOS), ALREDEDOR DE 2007

-En porcentajes-



^{a/} La información corresponde a niños de 4 y 5 años.

FUENTE: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Si bien deben considerarse los servicios para los más jóvenes, el envejecimiento actual de la sociedad y las proyecciones de cambio en la pirámide de edades que se describen en el capítulo V revelan la importancia superlativa de los servicios de

cuidado para ancianos. Exceptuando los notables adelantos que han mostrado algunos países a partir de inicios de esta década, los servicios para las personas de edad tienen un claro sesgo asistencial y el acceso a las prestaciones depende más de los recursos de las personas mayores, que de las necesidades que presentan. Con frecuencia, los programas descansan en las familias y en el aporte del voluntariado, dejando a merced del mercado informal la prestación de determinados servicios que, en general, no cuentan con recursos suficientes para asumir esta tarea.

Un modelo para armar

La crisis económica puso fin a seis años de crecimiento. La ausencia de inflación, la salud de los sistemas financieros y un margen fiscal ganado en base a experiencias difíciles suavizan las consecuencias de la crisis. Ahora bien, si ante esta crisis la región hubiera apelado a las fórmulas de ajuste fiscal y reformas de mercado del pasado, el efecto social habría sido mucho más negativo que el que hoy se despliega. En lugar de ajustar el gasto, privatizar los servicios sociales y desregular el mercado laboral, la región ha sostenido el gasto social, expandido la inversión en infraestructura de servicios sociales y protegido el empleo. Además, ha hecho uso de instrumentos de transferencias monetarias directas que llegan a los sectores más vulnerables (programas de transferencias condicionadas, pensiones no contributivas, asignaciones familiares no contributivas y seguros de desempleo expandidos en cobertura y elegibilidad). Pero esta positiva reacción puede ser insuficiente de no entenderse la magnitud del desafío, no ya en el corto plazo sino en el mediano y largo plazo.

Los pasos dados frente a la crisis, especialmente los acertados, no son, tal como se argumenta en los tres primeros capítulos, meramente una respuesta coyuntural, sino que constituyen piedras angulares del sistema de protección social que debería existir en América Latina. En los capítulos IV y V se examinan las acciones que deberían

abordarse con mayor vigor y pasar a formar parte medular del sistema de protección social.

Los datos analizados en esta edición del Panorama social permiten formular, de forma muy sintética, 10 recomendaciones generales adecuadas frente a la crisis y estratégicas en el mediano y largo plazo:

- Expandir la cobertura y calidad de las prestaciones de los sistemas de transferencias monetarias asistenciales (especialmente de los programas de transferencias condicionadas) con un marcado énfasis en la cobertura de las familias con hijos.
- Construir e incorporar modalidades solidarias no contributivas o subsidiadas en los sistemas de aseguramiento tradicionales (especialmente jubilaciones y pensiones).
- Disminuir la fragmentación y estratificación de los sistemas contributivos de pensiones y jubilaciones y limitar o eliminar los subsidios a las jubilaciones y pensiones privilegiadas (ajustar los beneficios a la salud actuarial de dichos sistemas).
- Expandir sistemas de seguro de desempleo para incorporar parte de los trabajadores informales que sufren los ciclos recesivos (ello implica expandir la cobertura, pero también implementar formas de financiamiento que los incorporen).
- Reconocer y desarrollar estrategias para integrar las transferencias desde el sector solidario no estatal a la arquitectura de protección social de los más vulnerables, garantizando los derechos.

Hasta aquí se expresan medidas que permiten amortiguar los efectos de las crisis y que además cumplen una función netamente redistributiva y de combate a la

desigualdad y la pobreza. Las medidas que siguen se orientan a incrementar las capacidades de los hogares y las personas para integrarse (y mantenerse) en el mercado laboral, de tal manera de no depender de las transferencias. Por otra parte, son medidas fundamentales para ajustar el régimen de bienestar a las grandes transformaciones de las familias, al cambio en el papel de las mujeres y para prepararse ante los desafíos de las dinámicas demográficas.

- Ampliar la matriculación y cobertura educativa y de servicios de cuidado en las edades tempranas (0 a 5 años).
- Ampliar la jornada escolar a tiempo completo o extendido para las edades de 6 a 14 años.
- Desarrollar, sobre todo en los países más avanzados demográficamente, servicios colectivos de cuidado del adulto mayor, e invertir suficientemente en salud preventiva para incrementar los años saludables en la población de mayor edad.
- Ofrecer una regulación e incentivos estatales que favorezcan la articulación entre trabajo remunerado y no remunerado y castiguen la discriminación de las mujeres en el mercado laboral.
- Contar con un Estado que desempeñe un papel activo en la redefinición de los contratos familiares, de género e intergeneracionales, procurando favorecer el reconocimiento de los múltiples arreglos familiares y una balanceada distribución de las cargas de cuidado entre géneros y generaciones.

Los costos fiscales de una estrategia como la planteada no son menores y están bastante lejos del alcance y las capacidades de los países con menores recursos. Pero lo que aquí se plantea no es una prescripción única e inmediata. Las etapas demográficas, el desarrollo del mercado laboral y las capacidades fiscales de los

países especificarán rutas, prioridades y ritmos. Lo que se procura establecer aquí es un conjunto de direcciones e instrumentos estratégicos orientados al futuro, no una receta prescriptiva.

Fuente de información:

<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/37839/PSE2009-Sintesis-Lanzamiento.pdf>

México y los Países Bajos (Presidencia de la República)

La Presidencia de la República informó el 3 de noviembre de 2009, en México, D.F., que el mensaje del Presidente de México a Su Majestad la Reina Beatrix, del Reino de los Países Bajos, y de Sus Altezas Reales, fue el siguiente:

En nombre del pueblo y el Gobierno de México, les doy a ustedes la más afectuosa de las bienvenidas.

Quiero agradecer, pública y nuevamente a Su Majestad, el afecto que siempre ha mostrado por nuestra Nación.

En México se recuerda con alegría su primera visita, en 1964, en compañía de sus padres: la Reina Juliana y el Príncipe Bernardo. También sabemos, y agradecemos lo que eso significa, que en nuestro país también estuvo de Luna de Miel.

A través de usted, agradecemos a los Países Bajos por haber sido una de las primeras naciones que reconoció la Independencia de México y estableció vínculos diplomáticos con nuestro país.

En efecto, en 1823, el entonces Presidente Provisional José Mariano de Michelena, saludó con beneplácito el inicio de relaciones con los Países Bajos por su importancia

marítima, su influencia mercantil, el carácter honrado de sus habitantes, la liberalidad de sus instituciones y la ilustración de su Gobierno.

Habría que agregar también la grandeza de sus creadores y pensadores, porque son incontables las aportaciones de los holandeses a la cultura universal.

En México y en el mundo nos maravillan las obras de Rembrandt, de Vermeer, de Jerónimo Bosch (El Bosco) y, por supuesto, la genialidad de Van Gogh, que sigue deslumbrando a millones de personas en todo el mundo.

Y qué decir de los holandeses que han iluminado el pensamiento universal, como Erasmo de Rotterdam, quien ensalzó el valor de la libertad natural del hombre, en la época del Renacimiento, o de Baruch Spinoza, quien hizo de la razón método de conocimiento.

Con esta gran Nación de ideas universales, de culturas sin tiempo, de conocimientos sin fronteras, de trabajo sin descanso, hoy los mexicanos queremos forjar una nueva historia de cooperación, de intercambio y de entendimiento.

Animados por una sincera amistad de más de 180 años, nuestros países han construido una relación económica sólida y diversa. Los hechos así lo prueban.

El comercio bilateral se ha incrementado en más de ocho veces, al pasar a 763 millones de dólares en el año 2000, a 6 mil 373 millones de dólares en el 2008.

BALANZA COMERCIAL DE MÉXICO CON PAÍSES BAJOS

-Valores en miles de dólares-

Año	Exportaciones	Importaciones	Comercio total	Saldo
1990	333 047	206 350	539 397	126 697
1991	186 556	216 225	402 781	-29 669
1992	163 566	240 234	403 800	-76 668
1993	193 237	241 581	434 818	-48 344
1994	174 415	240 111	414 526	-65 696
1995	288 053	217 861	505 914	70 192
1996	269 663	225 127	494 790	44 536
1997	374 190	261 917	636 107	112 273
1998	333 927	328 369	662 296	5 558
1999	398 694	325 631	724 325	73 063
2000	399 809	363 088	762 897	36 721
2001	424 946	470 941	895 887	-45 995
2002	796 600	546 587	1 343 187	250 013
2003	700 669	555 619	1 256 288	145 050
2004	606 376	700 689	1 307 065	-94 313
2005	801 381	924 587	1 725 968	-123 206
2006	1 285 935	1 546 775	2 832 710	-260 840
2007	1 570 184	2 466 259	4 036 443	-896 075
2008	2 188 663	4 184 395	6 373 058	-1 995 732
2008*	1 524 927	2 579 966	4 104 893	-1 055 039
2009*	953 004	1 248 542	2 201 546	-295 538

Nota 1: Las estadísticas están sujetas a cambio, en particular las más recientes.

Nota 2: Las exportaciones de 1990 a 1994 la atribución de país sigue el criterio de país comprador. A partir de 1995 el criterio utilizado es el de país destino.

* Período enero-agosto.

FUENTE: Secretaría de Economía con datos de Banco de México.

Los holandeses han demostrado que es posible combinar pensamiento y valor humanista con un comercio activo y próspero, con una economía abierta y globalizada.

Tengo plena confianza en que fortaleceremos aún más nuestros vínculos e intercambio, al amparo del Acuerdo de Concertación Política, Asociación Económica y Cooperación entre México y la Unión Europea (UE).

A nuestros pueblos, queridos amigos, los acercan las ideas, los principios y las aspiraciones de un mundo mejor, de un desarrollo humano sustentable.

Un mexicano y un holandés, Mario Molina y Paul Josef Crutzen ganaron en 1995 el Premio Nobel de Química, por alertar al mundo sobre los efectos devastadores del cambio climático y de la erosión de la capa de ozono.

México y los Países Bajos compartimos la urgencia de transitar hacia un nuevo paradigma de desarrollo sustentable, que ponga un alto a la destrucción del planeta y de la atmósfera.

Frente a los grandes retos globales, ambos países asumimos nuestras responsabilidades. Coincidimos en la necesidad de combatir el crimen organizado internacional y de avanzar hacia un mundo libre de la amenaza de las armas de destrucción masiva.

Compartimos la convicción de asumir un papel activo en la defensa y en la promoción de los derechos humanos, así como en el fortalecimiento del derecho internacional y, por supuesto, en la preservación del medio ambiente.

El gran filósofo Spinoza, a quien he citado, escribió que: todo aquel que es guiado por la razón, el bien que apetece para sí, también lo desea para los demás.

Yo estoy seguro que los valores que compartimos mexicanos y neerlandeses, conducirán a nuestros pueblos a un futuro distinto y mejor.

Yo agradezco sinceramente su Visita a México, y pido a todos que me acompañen en un brindis en honor de Su Majestad la Reina Beatrix y de Sus Altezas Reales, el Príncipe de Orange y la Princesa Máxima, así como por la amistad y el bienestar de los pueblos de México y de Holanda.

Fuente de información:

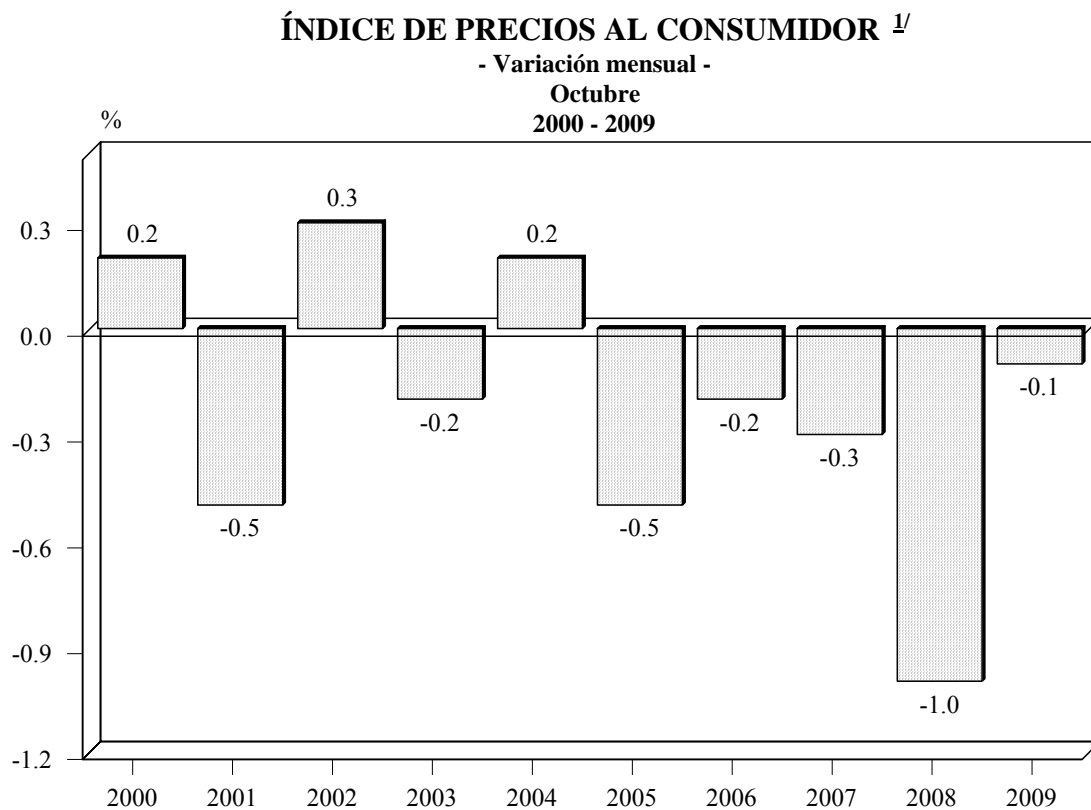
<http://www.presidencia.gob.mx/prensa/?contenido=50146>

http://www.economia-snci.gob.mx/sphp_pages/estadisticas/mexicomay/J4bc_e.html

Evolución de los Precios (Bank of Canada and Statistiques Canada)

Variación mensual del IPC

El Índice de Precios al Consumidor (IPC) sin ajuste estacional, en octubre de 2009, presentó un decremento de 0.1%, porcentaje superior en 0.9 puntos porcentuales en comparación con lo sucedido en el mismo mes de un año antes (-1.0%).

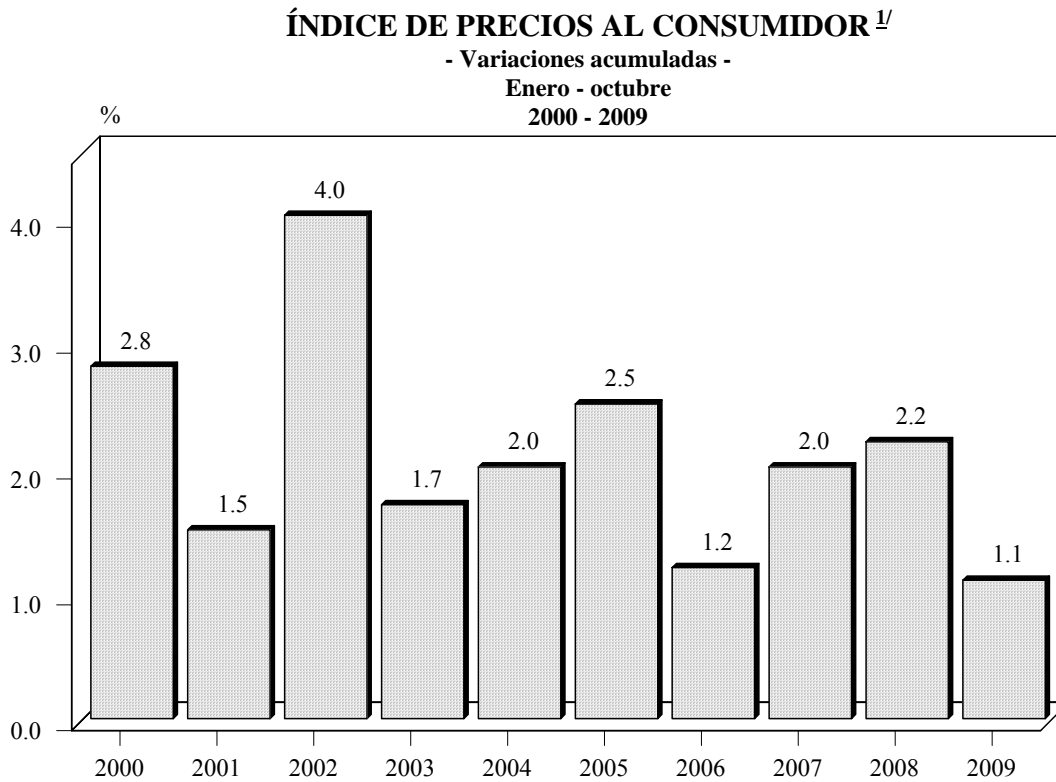


^{1/} Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá y Estadísticas Canadá.

Variación acumulada del IPC

De enero a octubre del presente año, el Índice de Precios al Consumidor (IPC) sin ajuste estacional acumuló una variación de 1.1%, la mitad de la registrada en igual intervalo de 2008.

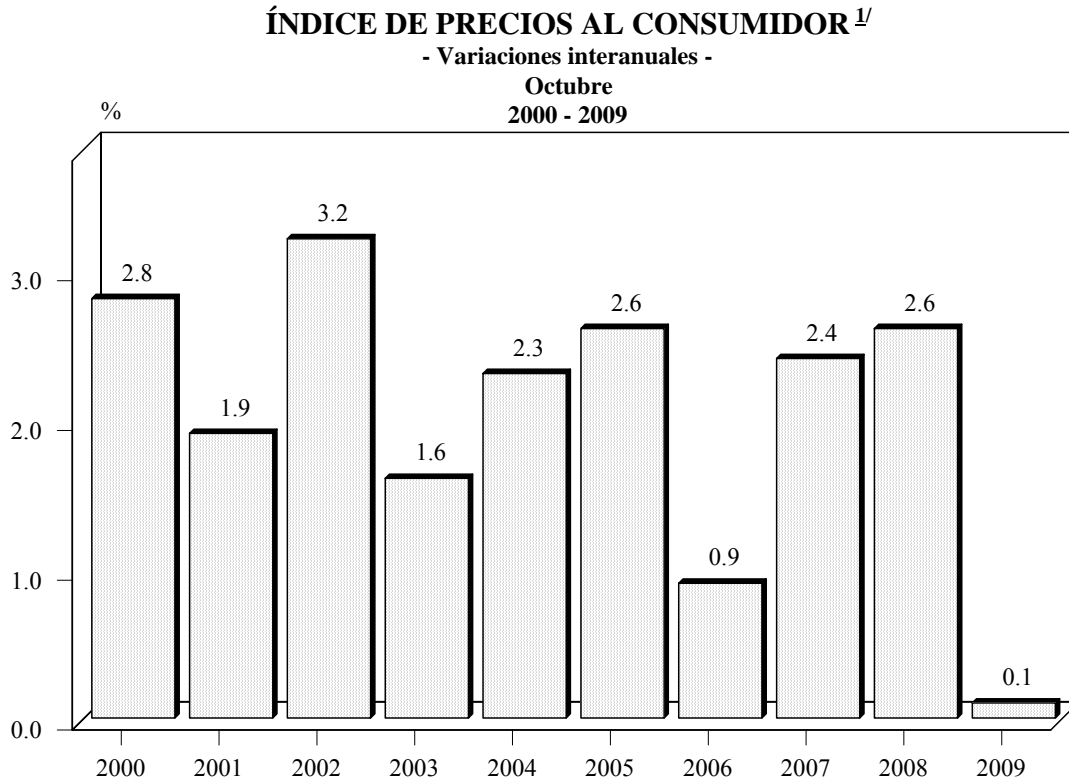


^{1/} Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá y Estadísticas Canadá.

Variación interanual del IPC

A octubre de 2009, la variación interanual del Índice de Precios al Consumidor fue de 0.1%, 2.5 puntos porcentuales por debajo del nivel que alcanzó un año antes, en similar lapso (2.6%).



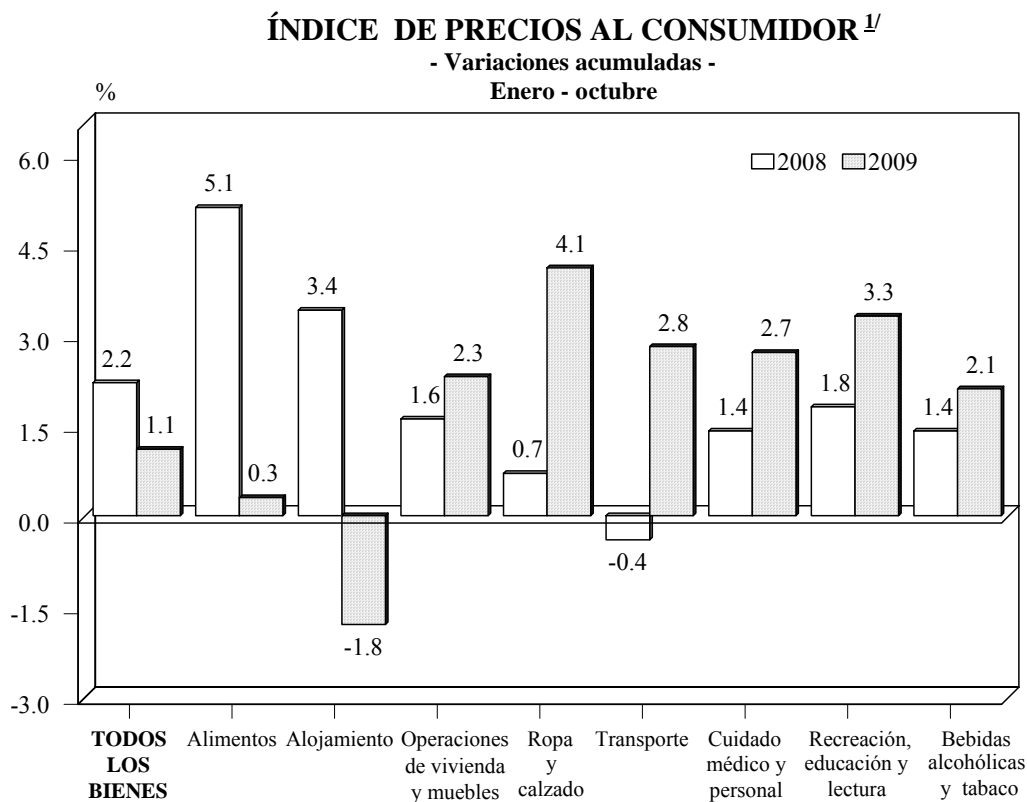
^{1/} Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá y Estadísticas Canadá.

En el período antes señalado, las bajas de precios más importantes se presentaron en gas natural (30.3%), aceite combustible y otros combustibles (29.4%) y compra de vehículos de pasajeros (4.1%). En cuanto a las alzas, los resultados más significativos se observaron en pescados, mariscos y otros productos del mar (7.9%) y primas de seguros para vehículos de pasajeros (7.7%).

Comportamiento del IPC por rubro de gasto

En los primeros diez meses de 2009, solamente dos de los ocho rubros que integran el gasto familiar acumularon variaciones de precios menores a las de similar período de 2008; la mayor disminución en términos de puntos porcentuales se presentó en el rubro de Alojamiento con 5.2 puntos por debajo del nivel observado en 2008.



^{1/} Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá y Estadísticas Canadá.

En contraposición, el rubro de Ropa y Calzado observó una elevación de 3.4 puntos porcentuales si se le compara con igual ciclo de 2008.

CAMBIO PORCENTUAL EN EL IPC DE CANADÁ ^{1/}

Categoría de gasto	Variación respecto al mes precedente, sin ajuste estacional								Variación Acumulada Enero- octubre 2009	Variación Interanual Octubre 2008 a octubre 2009
	2009									
	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.		
TOTAL DE BIENES INCLUIDOS	0.2	-0.1	0.7	0.3	-0.3	0.0	0.0	-0.1	1.1	0.1
Alimentos	0.2	0.1	0.2	0.2	0.1	-0.7	-0.9	-0.2	0.3	2.3
Alojamiento	-0.5	-1.0	0.0	-0.1	-0.4	0.2	-0.2	0.2	-1.8	-1.6
Operaciones de vivienda y muebles	0.4	0.5	0.3	-0.3	-0.2	-0.1	0.8	0.0	2.3	2.6
Ropa y calzado	2.2	-0.6	-1.3	-2.8	0.0	0.9	3.0	0.1	4.1	0.6
Transporte	0.3	0.0	2.7	2.3	-1.6	0.4	-1.0	-0.2	2.8	-3.1
Cuidado médico y personal	0.1	0.5	0.9	0.6	-0.3	0.0	1.1	-0.7	2.7	3.4
Recreación, educación y lectura	0.7	0.6	1.4	0.0	0.5	0.1	0.6	-0.5	3.3	1.5
Bebidas alcohólicas y tabaco	0.4	0.0	1.2	0.3	-0.1	-0.1	-0.1	0.1	2.1	2.7
ÍNDICES ESPECIALES										
Bienes	0.3	-0.6	1.0	0.5	-0.8	0.1	-0.4	-0.4	0.5	-1.7
Servicios	0.2	0.2	0.5	0.2	0.1	0.0	0.2	0.2	1.7	1.8
Todos los bienes excluyendo alimentos y energía	0.3	0.1	0.4	0.0	-0.2	0.0	0.3	0.2	0.9	1.3
Energía	-0.1	-2.5	4.4	3.5	-3.2	2.3	-1.0	-1.9	4.7	-12.7
IPC Core*	0.3	0.1	0.4	0.0	0.0	0.1	0.3	0.1	1.4	1.8

* El Índice de Precios al Consumidor CORE se elabora por el Banco de Canadá y excluye del IPC los bienes y servicios que se ven afectados por los cambios en los impuestos indirectos y por los ocho componentes más volátiles: frutas, preparación para frutas y nueces; verduras y preparación de verduras; costos de interés hipotecario; gas natural; aceite combustible y otro combustible; gasolina; transporte suburbano y productos para el tabaco y otros accesorios para fumadores.

^{1/} Sin ajuste estacional.

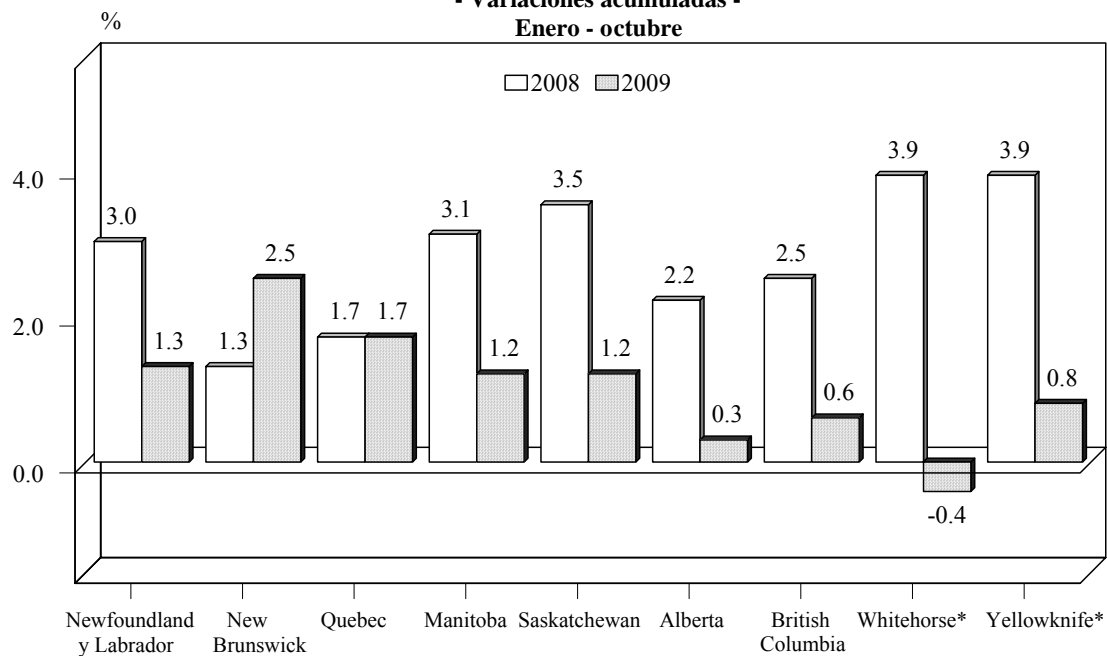
FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá y Estadísticas Canadá.

Evolución de los precios por provincias

De enero a octubre de 2009, de las diez provincias y dos ciudades que componen el IPC, sólo la provincia de New Brunswick presentó una variación acumulada de precios mayor a las del mismo período de un año antes, en tanto que la de Quebec permaneció sin cambios; de las diez restantes, se distinguió la ciudad de Whitehorse por haber mostrado una disminución de 0.4%, porcentaje inferior en 4.3 puntos porcentuales al registrado en 2008 en similar lapso (3.9%).

ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR POR PROVINCIAS Y CIUDADES ^{1/}

- Variaciones acumuladas -
Enero - octubre



^{1/} Sin ajuste estacional.

*Ciudad.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá y Estadísticas Canadá.

ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR DE LAS PROVINCIAS Y CIUDADES DE CANADÁ ^{1/}

- Por ciento -

PROVINCIAS Y CIUDADES	Variación mensual							Variación Acumulada Enero-octubre 2009	Variación Interanual Octubre 2008 a octubre 2009
	2009								
	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.		
Newfoundland y Labrador	0.5	1.0	0.5	-0.5	-0.2	0.2	-0.5	1.3	-0.4
Prince Edward Island	0.7	1.0	0.8	-0.1	-0.1	0.3	-0.8	2.6	-0.8
Nova Scotia	0.4	0.7	0.6	0.1	0.1	0.0	-0.7	2.2	-0.4
New Brunswick	0.2	1.1	0.7	-0.1	-0.3	0.1	-0.2	2.5	0.5
Quebec	0.1	0.9	0.5	-0.4	0.1	-0.2	-0.1	1.7	0.5
Ontario	-0.4	0.7	0.2	-0.4	0.0	0.1	0.1	1.0	0.2
Manitoba	0.6	0.6	0.6	-0.1	-0.4	0.3	-0.3	1.2	0.1
Saskatchewan	-0.4	0.8	1.0	-0.2	-0.1	-0.3	-0.3	1.2	0.3
Alberta	-0.4	0.8	0.5	-0.4	0.4	-0.4	0.1	0.3	0.1
British Columbia	0.1	0.7	-0.1	-0.4	0.4	-0.1	-0.5	0.6	-0.6
Whitehorse*	-0.2	0.5	0.8	-0.4	-0.2	-0.4	-0.3	-0.4	-1.3
Yellowknife*	0.9	0.6	0.8	-0.3	-0.2	0.1	-0.1	0.8	0.0

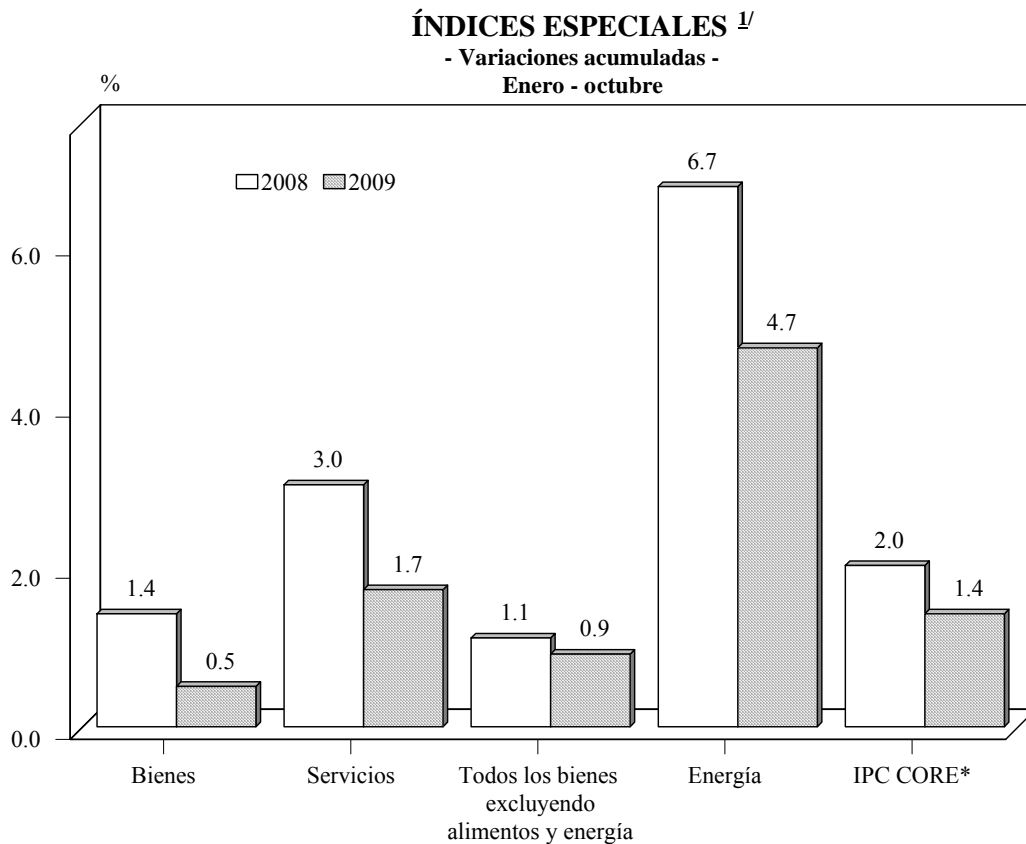
^{1/} Sin ajuste estacional.

*Ciudad.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá y Estadísticas Canadá.

Evolución de los precios de los índices especiales

Los cinco índices especiales que conforman el IPC de Canadá, de enero a octubre de 2009, acumularon variaciones de precios menores a las observadas en el mismo período de 2008; sobresalió el índice de energía, al registrar una variación de 4.7%, cifra inferior en 2.0 puntos porcentuales a la mostrada en el mismo lapso de 2008 (6.7%).



1/ Sin ajuste estacional.

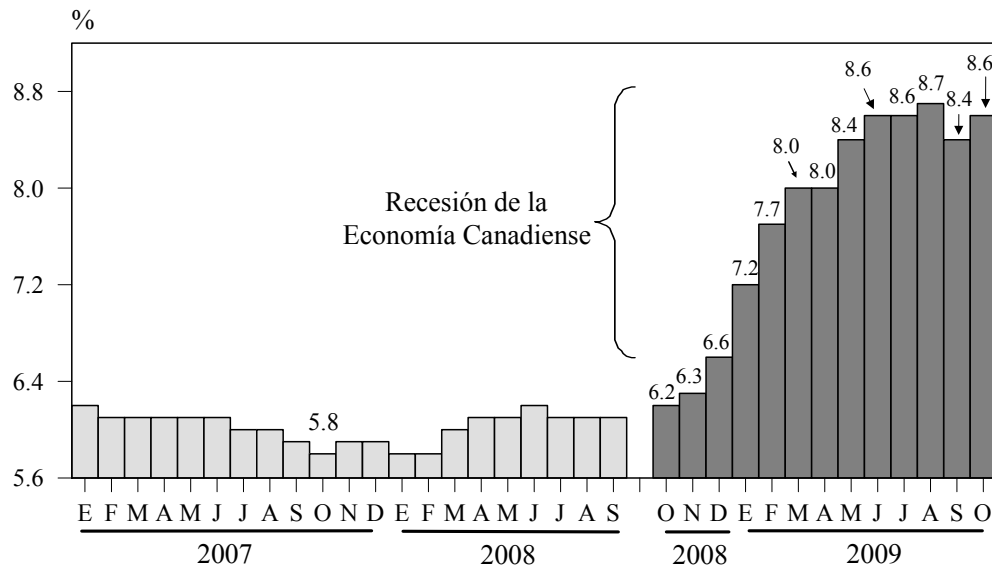
* El Índice de Precios al Consumidor CORE se elabora por el Banco de Canadá y excluye del IPC los bienes y servicios que se ven afectados por los cambios en los impuestos indirectos y por los ocho componentes más volátiles: frutas, preparación para frutas y nueces; verduras y preparación de verduras; costos de interés hipotecario; gas natural; aceite combustible y otro combustible; gasolina; transporte suburbano y productos para el tabaco y otros accesorios para fumadores.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá y Estadísticas Canadá.

Empleo y desempleo en Canadá

El 6 de noviembre de 2009, la *Enquête sur la population active*, editada por Statistique Canada, informó que después de dos meses de crecimiento moderado observado en los niveles de empleo en Canadá durante los meses de agosto y septiembre pasados, en octubre, la ocupación retomó su tendencia descendente al perder 43 mil nuevas plazas de trabajo, todas de medio tiempo. Con ello, la tasa de desempleo aumentó 0.2 puntos porcentuales para ubicarse en 8.6 por ciento.

TASA DE DESEMPLEO EN CANADÁ -Promedio mensual- 2007-2009



FUENTE: Statistique Canada.

Cabe señalar que el mercado laboral perdió un total de 357 mil puestos de trabajo, principalmente durante los primeros cinco meses que siguieron al máximo nivel alcanzado en octubre de 2008. Por otra parte, desde que oficialmente la economía canadiense entró en recesión en comparación, con estas pérdidas de puestos de trabajo se han cancelado un total de 400 mil empleos lo que equivale a 2.3 por ciento.

Así, durante los primeros diez meses de 2009, el trabajo de medio tiempo disminuyó 60 mil empleos, lo que representa el segundo mes consecutivo de caída importante de empleo. Paralelamente a esta pérdida, el empleo de tiempo completo creció ligeramente, debido a su fuerte participación presentada el mes anterior. No obstante, en el curso de los últimos doce meses, la mayor reducción de la oferta laboral coincide con descenso de 2.7% del autoempleo y 0.7% en el empleo de medio tiempo.

Durante este mes, la caída de la ocupación se manifestó sobre todo en el comercio al mayoreo y menudeo; así como en otros servicios y en recursos naturales. Estas pérdidas de puestos de trabajo se compensaron particularmente por el crecimiento del empleo en transporte y almacenamiento.

Por su parte, desde octubre pasado, el empleo experimentó una caída en la mayoría de las ramas económicas, como consecuencia de las fuertes reducciones de la oferta laboral en algunas industrias. Entre los grandes sectores de actividad económica más golpeados, están la manufactura y recursos naturales con una caída de 11%, el sector de la construcción, así como el de transporte y almacenamiento presentaron una caída de 5.8%. Durante este mismo período, los sectores menos sensibles a la recesión económica fueron: información, cultura y entretenimiento al alcanzar un crecimiento de 4.8%, mientras que finanzas, seguros, bienes inmuebles y alquiler crecieron 4.4 por ciento.

Por regiones, en octubre de 2009, las provincias más castigadas fueron: Alberta, British Columbia, Manitoba y Newfoundland and Labrador, al registrar disminuciones notables en su nivel de empleo, mientras que en otras provincias se movió poco. Alberta, Ontario y Newfoundland and Labrador fueron las únicas tres provincias en las que se registró la caída más rápida en la tasa de desempleo, que la ocurrida en la media nacional.

En octubre del presente año, el número de empleados tanto del sector público como privado disminuyó, esta caída fue equilibrada por la incorporación al mercado laboral de nuevos trabajadores autoempleados.

Cabe resaltar que las mayores pérdidas de puestos laborales se han presentado entre las mujeres adultas de 25 años y más, así como en el grupo de los jóvenes de 15 a 24 años.

TASAS DE EMPLEO Y DESEMPLEO POR EDAD Y SEXO
-En por ciento-

Categoría	Tasa de Empleo (%)			Tasa de Desempleo (%)		
	Sep de 09 (a)	Oct de 09 (b)	Variación (b-a)	Sep de 09 (a)	Oct de 09 (b)	Variación (b-a)
Ambos sexos, personas de 15 años de edad y más	61.4	61.2	-0.2	8.4	8.6	0.2
Jóvenes de 15 a 24 años de edad	54.5	54.0	-0.5	15.1	15.6	0.5
Hombres de 25 años de edad y más	67.2	67.1	-0.1	8.3	8.3	0.0
Mujeres de 25 años de edad y más	58.5	58.3	-0.2	6.0	6.4	0.4

Serie ajustada estacionalmente.

FUENTE: Encuesta de la Población Activa de Canadá.

De octubre de 2008 a octubre de 2009, el incremento anual de los salarios promedio por hora de los trabajadores canadienses fue de 3.3 por ciento.

Como ya se señaló, durante este mes, las disminuciones del empleo se registraron en algunos sectores, como es el caso del comercio al mayoreo y menudeo que experimentaron una pérdida de 31 mil puestos de trabajo, de igual forma se presentaron reducciones en otros servicios, además de la caída de la oferta laboral de 11 mil puestos de trabajo en el sector recursos naturales, continuando una tendencia a la baja iniciada desde febrero de 2009.

En particular, la oferta laboral manufacturera varió poco en octubre, la manufactura es el sector con la mayor pérdida de empleos desde que inició la crisis en el mercado de

trabajo (218 mil puestos menos), lo que significa una caída de 11%, desde octubre de 2008.

Por su parte, después del crecimiento observado en agosto y septiembre pasados, el empleo en el sector de la construcción nuevamente crece ligeramente en octubre. A pesar de estos aumentos recientes, este sector ha perdido 73 mil puestos laborales lo que significa una caída de 5.8% en términos anuales.

En octubre, el sector transporte y almacenamiento fue la única rama en la que la oferta laboral incorporó 22 mil nuevas plazas. En ambos sectores el número de trabajadores ha disminuido en 51 mil desde octubre de 2008, generando una tasa de caída del empleo de 5.8 por ciento.

Por otra parte, el número de empleados durante octubre disminuyó en 45 mil para el sector privado y 26 mil en el público, estas últimas pérdidas laborales fueron compensadas por la incorporación al mercado de trabajo de 28 mil nuevos trabajadores autoempleados. De octubre de 2008 a la fecha, el número de empleados en el sector privado disminuyó 4.1%, siendo este índice de mayor reducción de la oferta laboral, que el observado en el sector público (-1.6%), en cambio el autoempleo creció 3.9 por ciento.

Por regiones, durante octubre, entre las provincias más castigadas está Alberta, con una pérdida total de 15 mil puestos de trabajo, lo que causó un aumento en su tasa de desempleo de 0.4 puntos porcentuales para fijarse en 7.5%. Desde octubre de 2008 a la fecha, esta provincia ha perdido 68 mil puestos laborales, lo que equivale a una reducción de 3.3%, siendo el índice con la mayor caída de todas las provincias.

Por otra parte, British Columbia retiró del mercado laboral 13 mil empleos, esta disminución del empleo combinada con un ligero aumento en el número de personas de la población activa que estuvieron en busca de un empleo, incrementó la tasa de

desempleo en 0.9 puntos porcentuales para alcanzar 8.3%. Así, en los últimos doce meses, la tasa de empleo en esta provincia disminuyó 2.2% generando una pérdida de 52 mil empleos.

TASAS DE EMPLEO Y DESEMPLEO EN CANADÁ

	Tasa de Empleo (%)			Tasa de Desempleo (%)		
	Sep de 2009 (a)	Oct de 2009 (b)	Variación (b-a)	Sep de 2009 (a)	Oct de 2009 (b)	Variación (b-a)
Canadá	61.4	61.2	-0.2	8.4	8.6	0.2
Newfoundland and Labrador	50.4	49.5	-0.9	15.3	17.0	1.7
Prince Edward Island	59.8	60.7	0.9	11.8	12.0	0.2
Nova Scotia	58.5	58.6	0.1	9.5	9.3	-0.2
New Brunswick	59.1	59.4	0.3	8.1	8.5	0.4
Quebec	59.3	59.3	0.0	8.8	8.5	-0.3
Ontario	61.0	60.8	-0.2	9.2	9.3	0.1
Manitoba	65.7	65.3	-0.4	5.3	5.8	0.5
Saskatchewan	66.4	66.1	-0.3	4.6	5.3	0.7
Alberta	68.8	68.1	-0.7	7.1	7.5	0.4
British Columbia	61.0	60.6	-0.4	7.4	8.3	0.9

Serie ajustada estacionalmente.

Newfoundland and Labrador, en el presente mes perdió, principalmente, 4 mil plazas en el empleo de tiempo completo, en consecuencia el empleo cayó 1.8%, mientras que la tasa de desempleo creció, para fijarse en 17%. Así, de octubre pasado a la fecha, esta provincia ha cancelado 57 mil plazas, lo que representó una reducción de 2.6 por ciento.

Por su parte, Manitoba disminuyó 3 mil 400 empleos en octubre, lo que implicó que la tasa de desempleo aumentará 0.5 puntos porcentuales para alcanzar 5.8%. A pesar de la caída presentada en octubre, el empleo se movió poco con relación al nivel registrado doce meses antes.

La oferta laboral en Ontario disminuyó ligeramente en el presente mes, mientras que la tasa de desempleo varió poco. Desde su máximo nivel de octubre del año anterior a la fecha, esta provincia ha cancelado 206 mil plazas, equivalente a una reducción de 3.1%, aunque cabe señalar que la mayor parte de estas pérdidas se presentaron entre octubre de 2008 y mayo de 2009. Desde octubre de 2008, más de la mitad de la

pérdida total del empleo en Ontario se le atribuyó a la industria manufacturera, siendo más del 13% del empleo total relacionado con este sector.

En Quebec, el empleo se movió poco, en octubre, la tasa de desempleo se redujo 0.3 puntos porcentuales para establecerse en 8.5%, debido a la disminución del número de personas de la población activa que estuvieron en busca de un empleo. Con ello, el número de trabajadores disminuyó en 62 mil, lo que representó una caída de 1.6% desde hace un año, siendo un índice menor al ocurrido a nivel nacional (-2.3%).

Por grupo de edad, en octubre, la reducción del empleo afectó a las mujeres adultas y a los jóvenes con una reducción de 24 mil y 20 mil empleos respectivamente.

Desde octubre de 2008 a la fecha, las pérdidas de los puestos laborales se han presentado en los jóvenes, al cancelarse 225 mil plazas, representando una caída de 8.7%. En este mismo período, las plazas perdidas sumaron 177 mil entre los hombres adultos, lo que equivale a un descenso de 2.3%, a pesar de que la caída del empleo para este grupo se ha estabilizado en los últimos meses. Entre las mujeres adultas, el empleo ha cambiado con relación al nivel registrado hace un año.

**FUERZA LABORAL PARA AMBOS SEXOS
EIDADES DE 15 AÑOS Y MÁS
-Miles de personas-**

	Septiembre de 2009	Octubre de 2009	Variación (%)
Canadá	18 387.8	18 382.2	0.0
Newfoundland and Labrador	255.9	256.0	0.0
Prince Edward Island	78.9	80.2	1.6
Nova Scotia	499.6	500.0	0.1
New Brunswick	400.1	403.6	0.9
Quebec	4 196.7	4 182.1	-0.3
Ontario	7 182.5	7 182.4	0.0
Manitoba	643.2	642.8	-0.1
Saskatchewan	544.3	546.8	0.5
Alberta	2 134.0	2 127.6	-0.3
British Columbia	2 452.7	2 460.8	0.3

Serie ajustada estacionalmente.

FUENTE: Encuesta de la Población Activa de Canadá.

Fuente de información: http://www.statcan.ca/francais/Subjects/Labour/LFS/lfs-en_f.htm

Solicitantes de empleo inscritos y ofertas de empleo recogidas por *Pôle Emploi et Darès* en septiembre de 2009

El 26 de octubre de 2009, *Pôle Emploi et Darès* informó que en septiembre de 2009, 21 mil 600 personas en Francia lucharon por buscar un trabajo. Este aumento del número de solicitantes de empleo en *Pôle Emploi* confirma la percepción de los efectos de la crisis sobre el mercado de trabajo.

Pôle Emploi reagrupa los datos de los solicitantes de empleo en las siguientes categorías: A, B, C, D y E. La mayoría de las personas que forman la categoría A toman una actitud positiva al buscar empleo, algunos de ellos están sin trabajo, otros son trabajadores que realizan una actividad reducida y corta, pero superior a 78 horas por mes (categoría B), ó realizan una actividad reducida y larga de más de 78 horas durante el mes (categoría C). Por otra parte, hay otros solicitantes que no tienen actitud positiva ni hacen ningún esfuerzo por buscar empleo: son desempleados que no están dispuestos a trabajar de inmediato (categoría D) y, por último, las personas que tienen empleo (categoría E).

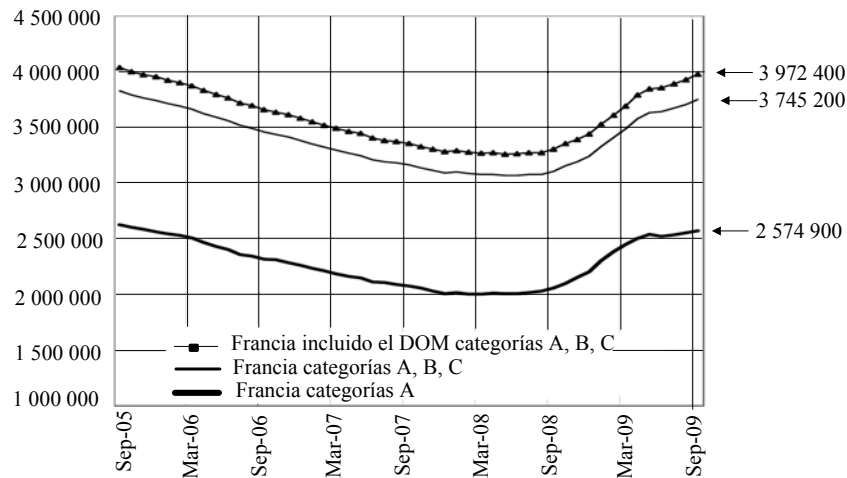
Ante esta problemática en el mercado de trabajo, el sector público buscó reforzar la movilidad y empleabilidad, poniendo en marcha a partir del 1º de junio de 2009, en las 34 provincias francesas, el dispositivo: “Ingreso de Solidaridad Activa” (RSA, por sus siglas en francés), cuyo objetivo es “animar a los desempleados a encontrar trabajo”, como resultado, este dispositivo tuvo efectos susceptibles de afectar sensiblemente a una numerosa cantidad de solicitantes de empleo inscritos en *Pôle Emploi*.

Así, en Francia, al cierre de septiembre de 2009, el número de solicitantes de empleo de la categoría A se ubicó en 2 millones 574 mil 900, nivel superior en 21 mil 600 solicitudes con relación al número reportado a fines de agosto del presente año, lo que

representó un crecimiento mensual de 0.8 y de 25.1% respecto al de septiembre de 2008.

Por otra parte, al fin del mes de referencia, el número de solicitudes de las categorías B y C fue de un millón 170 mil 300, favoreciendo a la categoría B con un crecimiento de 5% mensual y 11.6% anual. Mientras en la categoría C, la cantidad de solicitudes disminuyó 0.2% mensualmente, y en términos anuales creció 12.6 por ciento.

**Solicitantes de empleo inscritos en el fin del mes en
Pôle Emploi Categorías A y A, B, C
-Millones de personas-
2005-2009**



FUENTE: Pôle Emploi et Darès.

Así, al cierre del noveno mes de 2009, en total, el número de solicitantes de empleo de las categorías A, B y C resultó de 3 millones 745 mil 200 en el país, y de 3 millones 972 mil 400 en Francia incluido el DOM (Las islas francesas, Guadalupe, Guayane, Martinique y Réunion), representando un crecimiento de 1.2%, que equivale a 44 mil 900, y una variación de 20.8% con relación al dato del mismo mes de 2008.

SOLICITANTES DE EMPLEO INSCRITOS EN EL FIN DEL MES EN PÔLE EMPLOI

Datos	Septiembre 2008	Agosto 2009	Septiembre 2009	Var. % mensual	Var. % mensual
Francia					
Categoría A (Personas sin trabajo que buscan un empleo con actitud positiva)	2 058 100	2 553 300	2 574 900	0.8	25.1
Categoría B (Personas que buscan un empleo con actitud positiva, y que realizan una actividad reducida y corta)	462 400	491 600	516 200	5.0	11.6
Categoría C (Personas que buscan un empleo con actitud positiva, y que realizan una actividad reducida y larga)	581 000	655 400	654 100	-0.2	12.6
Categorías A, B, C (Personas que buscan un empleo con actitud positiva)	3 101 500	3 700 300	3 745 200	1.2	20.8
Categoría D (Personas sin trabajo que buscan un empleo sin actitud positiva)	177 100	264 600	240 400	-9.1	35.7
Categoría E (Personas con trabajo que buscan un empleo sin actitud positiva)	223 100	252 200	264 500	4.9	18.6
A, B, C, D, E (En Conjunto)	3 501 700	4 217 100	4 250 100	0.8	21.4
Francia, A, B, C (Personas que buscan un empleo con actitud positiva)	3 298 600	3 923 200	3 972 400	1.3	20.4

Fuente: Pôle Emploi et Darès.

El número de personas inscritas en las categorías D y E, a finales de septiembre de 2009, ascendió a 504 mil 900. Cabe señalar que para este mes los inscritos en la categoría D disminuyeron 9.1% y los de la categoría E aumentaron 4.9 por ciento.

Solicitudes de empleo por sexo y edad

Las estadísticas también señalan que en septiembre el número de solicitantes de empleo de la categoría A aumentó 1.3% para los hombres y 0.3% para las mujeres, mientras que anualmente crecieron 33.9 y 16.5% respectivamente.

Por grupo de edad, el número de solicitantes de empleo de la categoría A de menos de 25 años, mensualmente creció 0.1% y con relación al mismo mes del año pasado 30.2%. Las personas de 25 a 49 años tuvieron un aumento mensual de 0.8 y de 23.3% anualmente. Finalmente quienes más solicitaron trabajo fueron las personas de 50

años y más, con ello la variación porcentual mensual ascendió 1.8% durante el mes y 27.1% en términos anuales.

**SOLICITANTES DE EMPLEO INSCRITOS EN EL FIN DEL MES
EN PÔLE EMPLOI EN LA CATEGORÍA A**

Datos	Septiembre 2008	Agosto 2009	Septiembre 2009	Var. % mensual	Var. % anual
Francia					
Hombres	1 018 800	1 346 500	1 363 900	1.3	33.9
Mujeres	1 039 300	1 206 800	1 211 000	0.3	16.5
Menos de 25 años	351 800	457 700	458 100	0.1	30.2
Entre 25 y 49 años	1 367 900	1 672 800	1 686 600	0.8	23.3
50 años y más	338 400	422 800	430 200	1.8	27.1
Hombres de menos de 25 años	176 600	246 100	247 900	0.7	40.4
Hombres de 25 a 49 años	670 000	876 000	886 000	1.1	32.2
Hombres de 50 años y más	172 200	224 400	230 000	2.5	33.6
Mujeres de menos de 25 años	175 200	211 600	210 200	-0.7	20.0
Mujeres de 25 a 49 años	697 900	796 800	800 600	0.5	14.7
Mujeres de 50 años y más	166 200	198 400	200 200	0.9	20.5
El conjunto de la categoría A	2 058 100	2 553 300	2 574 900	0.8	25.1

Fuente: Pôle Emploi et Darès

Por otra parte, en septiembre, el total de solicitudes de empleo de las categorías A, B, y C aumentó 1.3% para los hombres y 1.1% para las mujeres, anualmente el crecimiento ascendió a 28.4 y 14 por ciento respectivamente. Mientras que, en las categorías A, B y C, los demandantes de empleo de menos de 25 años, crecieron 0.2%, en el noveno mes del año, y 28.7% con relación a septiembre pasado. Los solicitantes de 25 a 49 años tuvieron un crecimiento mensual de 1.4 y 18.9% anual. Por último, la demanda de personas de 50 años y más ascendió a 1.5% en el presente mes, teniendo una variación anual de 20.8 por ciento.

Solicitantes de empleo por antigüedad de inscripción

En septiembre, el número de solicitantes de empleo inscritos desde hace un año ó más en las categorías A, B y C aumentó en septiembre 3.4 y 20.5% respecto al mismo mes

del año anterior, mientras que los solicitantes inscritos desde hace menos de un año creció 0.2% en el presente mes y 20.9 por ciento anualmente.

Entradas y salidas de Pôle Emploi

Los datos obtenidos en la encuesta sobre empleo por Pôle Emploi nos muestran los flujos de entradas y salidas del empleo.

En Francia, las entradas a Pôle Emploi para las categorías A, B y C aumentaron 2.1% en el mes y 12.2% con relación al dato del mismo mes del año anterior. Cabe señalar que durante el fin de mes, las mayores entradas se presentaron debido a las siguientes razones: porque llegó a su término el contrato de empleo temporal, teniendo un crecimiento de 2.4%; a causa de suspensión de trabajo provisional por interinato, ascendieron 8.5%; debido a licencias de trabajo, ascendieron 0.9%; por abandono al cargo o función, crecieron 4.5%; porque las personas decidieron reanudar sus actividades laborales, aumentaron 2.4%; otros casos, crecieron 3.7 por ciento.

Por otra parte, las entradas presentaron dos reducciones: una de 0.8% en licencias económicas, y otra de 10.7% formada por aquellas personas que entran por primera vez en la población activa, es decir, aquellas que acaban de terminar sus estudios.

Con respecto a las salidas de las categorías A, B y C, éstas disminuyeron 0.9% en septiembre y aumentaron 8.5% en términos anuales. En el mes los flujos de salida de la reserva de desempleados se presentaron de seis maneras: la variación porcentual mensual para las salidas por reanudación de nuevos contratos disminuyó 1%; el ingreso a prácticas o servicios sociales se redujo 23.3%; la incorporación a nuevas actividades por la interrupción de proyectos de investigación cayó 1.1%; la aplicación de medidas administrativas generó una disminución de 8.1% en las salidas; por la suspensión de inscripciones debido a falta de actualización aumentaron 3.1% y para otros casos, las salidas crecieron 4.3 por ciento.

Las ofertas de empleo por Pôle Emploi

En el país, las ofertas de empleo recolectadas por Pôle Emploi permanecieron estables durante el noveno mes del año, y bajaron 16% con relación a septiembre del año pasado. En el mes, los contratos de empleo duradero (más de seis meses) disminuyeron 1.6%, mientras que los contratos de empleo temporal (entre uno y seis meses) aumentaron 0.2%, los contratos de empleo ocasional (menos de un mes) aumentaron 4.3 por ciento.

En septiembre, las ofertas de empleo que cumplieron con las necesidades de los demandantes aumentaron 5%, y en términos anuales disminuyeron 15.6%. Por otra parte, las ofertas de empleo duradero ascendieron 5.5%, las de empleo temporal 2.3% y las de empleo ocasional crecieron diez por ciento.

Solicitantes de empleo teniendo derechos abiertos al RSA

Durante septiembre de 2009, en Francia, la cantidad de solicitantes de empleo inscritos en las diferentes categorías y teniendo derechos abiertos⁹ a el Ingreso de Solidaridad Activa (RSA), se distribuyeron de la siguiente forma: en la categoría A, quedaron inscritos 519 mil 600, representando en cifras originales 20% del total de los solicitantes; mientras que la cantidad de solicitantes de las categorías A, B, y C, fue de 681 mil 400, lo que equivale en cifras originales a 17.9 por ciento.

⁹ A partir de junio de 2009, se captan los solicitantes de empleo que tienen derechos abiertos al RSA, de la siguiente manera: aquellas personas de bajos ingresos que perciben una ayuda económica subsidiada a través del Ingreso de Solidaridad Activa; aquellas otras que teniendo derecho al RSA, y que les es suspendido durante cuatro meses como máximo (ya sea, por no respetar los deberes, que les corresponden o por elevar el umbral del nivel de vida); o aquellas cuya solicitud está en curso de instrucción. Cabe resaltar que entre estos solicitantes de empleo que teniendo derechos abiertos al RSA, algunos no lo recibieron.

De hecho, el número de solicitantes de empleo que teniendo derechos abiertos al RSA, no es comparable al número de solicitantes de empleo que tenían derechos abiertos al la Renta mínima de inserción (RMI, por sus siglas en francés), o al Subsidio para padres incommunicados (l'API, por sus siglas en francés) antes de 2009. En efecto esta cantidad de solicitudes no protegía a las personas que percibían la ayuda social o que se les había suspendido el derecho.

Por otra parte, *Pôle Emploi* nos muestra los flujos de entradas y salidas de las personas que tienen derechos abiertos al RSA en las categorías A, B y C. Así, las entradas en el noveno mes del año fueron de 113 mil 200 representando 15.7% y las salidas de 103 mil 800, lo que equivale a 17.7 por ciento.

Fuente de información:

http://www.minefe.gouv.fr/discours-presse/discours-communiqués_finances.php?type=communiqué&id=3539&rub=1

El trabajo decente visto por los jóvenes (OIT)

El 5 de noviembre de 2009, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) informó que más de 2 millones de niños de 60 países participaron en la edición de 2009 del concurso internacional de composiciones epistolares de la Unión Postal Universal (UPU). El tema del concurso era el “Trabajo Decente”, un objetivo central de la labor de la (OIT). Resultó ganadora del concurso una joven alumna de 14 años, que vive en la región de Moravia-Silesia, en el noreste de la República Checa. He aquí la historia de su carta.

“Cuando la maestra de la escuela nos habló de este concurso literario destinado a los jóvenes, lo que me llamó la atención fue el tema del mismo. Creo que unas condiciones de trabajo decente son muy importantes para una vida feliz. Todo el mundo debería tener un trabajo decente. Por esa razón decidí tratar de escribir algo”, responde Dominika Koflerová a quienes le preguntan sobre las razones que la llevaron a participar en el concurso epistolar de la UPU.

Si la carta de esta joven alumna del colegio Lískovec, de Frýdek-Místek, en la República Checa, obtuvo el favor del jurado de la 38^a edición del concurso de la UPU es, sobre todo, por su enfoque original y al mismo tiempo concreto.

Lo que comienza como una sencilla carta de agradecimiento a su hermana por una golosina, se transforma rápidamente en un relato que nos sumerge en la esencia misma del concepto de trabajo decente: “El chocolate que saboreaba no era un chocolate ordinario. Por su fabricación, el productor de Zambia recibe una suma adecuada que le permite vivir decentemente tanto a él como a su familia”.

“Al principio pensaba sobre qué debería escribir, y se me ocurrió el tema del comercio equitativo. El chocolate y el café son, tal vez, los productos más accesibles de las organizaciones dedicadas al comercio equitativo que conozco, y como yo no tomo café, me pareció que el chocolate era una idea mejor”, explica Dominika.

Tanto a los fines de su relato como por curiosidad personal, Dominika se informó y se dio cuenta de que el trabajo decente distaba mucho de ser una experiencia compartida por todos. “Me cautivó una historia que leí. Se refería a una familia de Kenia que vivía en una choza destartalada y de la que, además del padre, trabajaban seis de los siete niños, mientras que el más joven tenía sólo siete años. Lo hacían de la mañana a la noche y sin embargo sus ingresos apenas les alcanzaban para alimentarse. Los niños sufrían de carencia alimenticia. Trabajaban en las plantaciones de cacao y sus vidas adquirieron un nuevo sentido cuando se incorporaron al mercado internacional equitativo.”

A pesar de sus 14 años, Dominika ha comprendido el formidable efecto de palanca que ejerce el trabajo decente: “la vida de esta familia mejoró radicalmente. Sólo el padre y el hijo mayor trabajan ahora y con el dinero que ganan no sólo han podido reparar la vivienda, sino también pagar los estudios de los otros niños, y vivir en estas condiciones no es realmente habitual. Se les ha brindado a estos niños la posibilidad de construir un porvenir mejor.”

“Además de elegir un punto de vista original, Dominika ha explicado con gran sutileza de qué manera los países ricos pueden contribuir al trabajo decente de los

trabajadores, a través del consumo de los productos del comercio equitativo. Ha expresado con claridad su comprensión de los problemas. En adelante, cuando comamos una barra de chocolate, pensaremos en la carta de la ganadora”, han declarado los cinco miembros del jurado, designados por la UPU, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y la OIT.

“En una hoja y media, Dominika consigue aludir a diversos aspectos del trabajo decente: el diálogo social, la educación infantil, las condiciones de trabajo, pero también nos remite a nuestras responsabilidades”, declaró Kiran Mehra-Kerpelman, miembro del jurado en representación de la OIT, quien añadió que “las palabras de Dominika: ‘Es evidente que basta con mejorar las condiciones de trabajo para que la vida adquiriera inmediatamente otro sentido’ nos recuerdan que el trabajo decente es un objetivo fundamental a nuestro alcance”.

Una joven de 13 años de Vietnam, Nguyen Dac Xuan Thao, ganó el segundo premio. Dos participantes – Alina Beiner, de 13 años y de Bielorusia, y Dejan Kovač, de 12 años y de Montenegro – empataron en el tercer lugar. Se entregaron menciones especiales a Alanis Todeschini Marca (11 años) de Brasil, a Sandhya Ramani (13 años) de India y a Aditya Gupta (12 años) de Aruba.

Dominika recibió su premio en la sede de la OIT, donde conoció al Director General de la Organización y al Director General de la UPU. La OIT lanzó el Programa de Trabajo Decente con el objetivo de promover los derechos de los trabajadores, la creación de empleo y de empresas, la protección social y el diálogo social a escala nacional, regional e internacional.

“Estos niños han destilado el significado de la palabra trabajo y de la dignidad del trabajo, junto a la función fundamental que el mismo desempeña en las vidas de las personas”, expresó el Director General de la OIT. “En estos tiempos de crisis, cuando lo que se precisa es una recuperación basada en el trabajo, ver a tantos niños alrededor

del mundo pensando en su significado –y en especial en el significado de trabajo decente- representa en sí mismo una contribución a comprender la relación entre la situación que vivimos y la importancia del trabajo”.

Fuente de información:

http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Feature_stories/lang--es/WCMS_116747/index.htm

Depende: 'Fuga de Cerebros' (FP)

La revista española *Foreign Policy (FP)* publicó en su edición correspondiente a octubre-noviembre de 2009, un artículo de Michael Clemens y David McKenzie titulado “Depende: Fuga de Cerebros”, en el cual se afirma que el movimiento de trabajadores calificados desde los países pobres a los ricos no es algo que haya que temer, pues, a largo plazo, beneficiará a ambos.

“Es robar capital humano a los países pobres”

No. Muchos de los mismos países a los que Estados Unidos de Norteamérica corteja mediante acuerdos comerciales y de ayudas se quejan amargamente de la fuga de cerebros, de la marcha de sus médicos, científicos e ingenieros hacia éste y otros países ricos. Si llevaran razón, estas quejas significarían que las actuales políticas de inmigración responden a una política exterior que resulta contraproducente. Afortunadamente, sin embargo, el flujo de emigrantes calificados puede beneficiar a ambas partes.

Esta extendida idea de que la emigración calificada equivale a robar conlleva un estafalario conjunto de supuestos sobre los países en desarrollo. En primer lugar, exige asumir que este tipo de países poseen un stock finito de trabajadores calificados, que se ve mermado con cada persona que se marcha. En realidad la gente responde a los incentivos creados por la emigración: enormes cantidades de trabajadores

calificados de países en desarrollo han sido inducidos a adquirir esa formación por la oportunidad de conseguir grandes ingresos en el extranjero. Ésa es la razón de que Filipinas, que envía al extranjero más enfermeras que ningún otro país en desarrollo, todavía cuente con más enfermeras per cápita en el propio país de las que tiene Gran Bretaña. Recientes investigaciones muestran también que un gran aumento repentino de la emigración calificada desde un país en desarrollo a un destino que favorezca unas habilidades determinadas puede provocar el correspondiente aumento repentino en la adquisición de esa formación en la nación de origen.

En segundo lugar, creer que la emigración calificada equivale a robar a los países con menos recursos implica asumir que los propios trabajadores calificados no son pobres. En Zambia, una enfermera tiene que vivir con menos de 1 mil 500 dólares al año -medidos a precios estadounidenses, no de este país africano- y un médico debe arreglárselas con menos de 5 mil 500 dólares al año, de nuevo a precios de Estados Unidos de Norteamérica. Si estos fueran los sueldos anuales de usted, y tuviera que enfrentarse a los precios estadounidenses o europeos, con toda probabilidad se consideraría a sí mismo un indigente. En tercer lugar, creer que la decisión de emigrar de una persona constituye robar, conlleva una serie de supuestos problemáticos sobre los derechos de esa persona. La Declaración Universal de los Derechos Humanos de Naciones Unidas afirma que todas las personas tienen un derecho incondicional a abandonar cualquier país. Los emigrantes calificados no son “propiedad” de sus países de origen, y deberían tener los mismos derechos a la libertad de movimiento que los profesionales del Primer Mundo.

“Es un desperdicio de dinero formar a gente que sólo planea emigrar”

En realidad no. La creencia de que los emigrantes calificados tienen que causar pérdidas de fondos públicos en la misma medida de lo que cuesta su formación está basada en una serie de estereotipos. En primer lugar, hay grandes cantidades de

emigrantes calificados que se financian su propia formación o lo hacen con becas extranjeras. Una encuesta realizada a miembros de la Asociación Médica Americana nacidos en África reveló que cerca de la mitad había adquirido su formación fuera de su país de nacimiento. En segundo lugar, muchos trabajan en los lugares de los que proceden durante largos períodos antes de su marcha. El mismo estudio descubrió que los doctores africanos en Estados Unidos de Norteamérica y Canadá que se formaron en su país de nacimiento pasaron, en promedio, más de cinco años trabajando en ese país antes de emigrar. Esto constituye unos retornos sustanciales de todas las inversiones en su educación.

En tercer lugar, existe el estereotipo de que los emigrantes calificados envían poco dinero a sus naciones de origen, ya que suelen provenir de familias pertenecientes a las élites y a llevarse a sus familiares inmediatos con ellos cuando parten. Pero nuevas investigaciones demuestran que esto es simplemente infundado. Los emigrantes calificados tienden además a ganar mucho más que los no calificados y, teniendo en cuenta todos los factores, esto significa que alguien con educación universitaria proveniente de una nación en desarrollo envía más dinero a casa que uno, por lo demás idéntico, con menos formación. La encuesta realizada a médicos africanos mencionada anteriormente reveló que por lo general envían a su país mucho más remesas que lo que cuesta formarlos, especialmente a los Estados más pobres. Esto significa que para un típico país africano en su conjunto, incluso si el 100% de la formación de un médico se hubiera financiado con fondos públicos, la emigración de ese médico todavía ofrecería beneficios netos.

En cuarto lugar, simplemente no es verdad que toda la educación superior en los países de bajos ingresos se produzca gracias a masivas subvenciones estatales. Cuando la educación superior subvencionada por los organismos públicos es la única manera para que alguien que todavía no es rico adquiera esa formación, la emigración de esa persona necesariamente significa que el subsidio emigra también. Pero incluso

en los países de muy bajos ingresos, existen medios alternativos de financiar la formación superior. Uno es crear maneras de que los estudiantes paguen por adelantado su propia educación, como ha hecho la Universidad Makerere en Uganda, pero que muchos centros no hacen. Otro es que el gobierno proporcione créditos para que los estudiantes puedan pagar por su educación después de finalizarla, lo que Kenia ha hecho, pero que muchos gobiernos africanos no hacen. Ambos sistemas rompen el vínculo necesario entre la partida de un trabajador y la partida de la subvención pública.

En Filipinas, la formación de la amplia mayoría de las enfermeras que abandonan el país está financiada por las propias estudiantes, los contratadores o los empresarios extranjeros, no por la población; no existe ninguna razón por la que no se pudieran establecer escuelas profesionales similares por toda África.

“Los emigrantes calificados que se marchan a un país rico nunca regresan”

Falso. Un sorprendente ejemplo lo encontramos en una investigación reciente en el Pacífico, cuyos índices de emigración calificada están entre los más altos del mundo. Fijémonos en Tonga, una pequeña isla-nación con una población de sólo 100 mil habitantes, en la que el estereotipo haría pensar que los trabajadores tienen pocos alicientes para regresar. Incluso en este caso, a la edad de 35 años, un poco más de un tercio de los estudiantes más brillantes del país que se habían marchado al extranjero tras el instituto estaban ya de vuelta y trabajando en Tonga. Y en Papúa Nueva Guinea, la mitad de los emigrantes mejor formados académicamente habían regresado al país antes de los treinta y pocos.

En Estados Unidos de Norteamérica, más de un 20% de los estudiantes extranjeros que reciben el doctorado tienen firmes compromisos para regresar a sus países de origen en el momento de la graduación, y es muy probable que muchos más regresen durante los años siguientes. Lógicamente, existe una gran variación según los países:

es mucho más probable que los emigrantes regresen a economías prósperas y con buenas perspectivas de empleo, como se puede ver en los flujos de trabajadores indios del sector tecnológico que han vuelto a su país en la última década. Pero incluso en casos en los que son pocos los emigrantes que regresan, los que lo hacen pueden estar especialmente motivados por un deseo de ayudar a su país de origen y pueden volver para desempeñar puestos clave de liderazgo. Cálculos recientes revelan que desde 1950, 165 ex jefes de gobierno y 46 actuales recibieron su educación superior en Estados Unidos de Norteamérica.

“La fuga de médicos mata gente en África”

Para nada. Permitir o fomentar que los médicos abandonen África con destino a los países ricos puede reducir el número de médicos en sus países de origen, aunque ni siquiera esto está claro si más gente emprende una formación médica con la esperanza de emigrar. No obstante, el nivel de la asistencia sanitaria que proporcionan los doctores en África depende de una enorme variedad de factores que tienen poco o nada que ver con el movimiento internacional, como los escasos sueldos en los servicios públicos de sanidad, los exiguos o inexistentes incentivos al servicio rural, los pocos incentivos de cualquier otra clase para el buen rendimiento, la ausencia de suministros médicos y farmacéuticos adecuados, la falta de adecuación de la formación a los problemas sanitarios de los más pobres, la endeble infraestructura de transporte, o los pésimos sistemas sanitarios.

Para ilustrar sólo uno de estos ejemplos -la falta de incentivos en los servicios rurales,, las políticas que limitan las posibilidades del movimiento internacional *per se* no modifican los fuertes alicientes que tienen los médicos africanos para concentrarse en áreas urbanas lejos de la población con menos acceso a los servicios sanitarios. Nairobi alberga sólo al 8% de la población de Kenia, pero al 66% de sus médicos. En Mozambique, viven más médicos en la capital, Maputo (un 51%), que en todo el resto

del país, aunque esta ciudad reúne sólo al 8% de la población nacional. Aproximadamente la mitad de los doctores etíopes trabajan en la capital, Addis Abeba, donde sólo vive uno de cada 20 habitantes.

Éstas y las otras muchas barreras a la efectividad de los médicos en su propio país pueden explicar porqué, a lo largo de 53 países Estados, no existe absolutamente ninguna relación entre la partida de los médicos o enfermeras y las malas estadísticas sanitarias medidas por indicadores como la mortalidad infantil o el porcentaje de partos atendidos por profesionales de la sanidad modernos. Si acaso, la relación sería positiva: los países africanos con el mayor número de médicos residiendo en el extranjero en países ricos son habitualmente los que registran la menor mortalidad infantil, y viceversa. Esto señala que, sea lo que sea lo que está determinando si los niños del Continente viven o mueren, otros factores al margen de la emigración internacional de los médicos son mucho más importantes. Enredar con la inmigración o las políticas de contratación de los países de destino no hace nada para abordar esos problemas subyacentes.

“Los emigrantes calificados crean vínculos para el comercio y la inversión”

No siempre. Al igual que normalmente se exageran los temores sobre los posibles efectos negativos de la “fuga de cerebros”, otro tanto sucede con el bombo que se da a la capacidad que tienen los países de aprovechar su diáspora para establecer oportunidades de comercio e inversión. El bien conocido caso de los emigrantes de Silicon Valley que han facilitado el crecimiento de las industrias de tecnologías de la información de Taiwán, China e India es un importante ejemplo que demuestra que la presencia de trabajadores altamente calificados en el extranjero puede tener un efecto de transformación sobre la industria del país de origen. Pero desgraciadamente, ésta es más la excepción que la regla.

En particular, no es probable que los emigrantes calificados de las pequeñas islas y del África Subsahariana, donde las tasas de emigrantes muy calificados son las más altas, se embarquen en tratos comerciales o inversiones. Nuevos estudios muestran que menos del 5% de los emigrantes calificados de Tonga, Micronesia y Ghana no suelen contribuir a que su país de origen firme un acuerdo comercial, y cuando lo han hecho, el importe de esos tratos ha sido modesto. Pocos emigrantes de estos países habían realizado inversiones en sus países -como mucho habían enviado cantidades de unos 2 mil-3 mil dólares para financiar pequeños proyectos-.

Sin embargo, los trabajadores calificados sí siguen implicándose con sus países de origen de muchos otros modos aparte de las remesas. Pueden ser una importante fuente de turismo; más de 500 mil personas que visitan la República Dominicana cada año son dominicanos que viven en el extranjero. Son además promotores de más turismo: del 60 al 80% de los emigrantes calificados de cuatro países del Pacífico y Ghana aconsejan a otros sobre viajes a sus lugares de origen. Indirectamente estimulan el comercio, a través del consumo de productos provenientes de su país, y transfieren conocimientos sobre las opciones de estudio y trabajo en el extranjero. La falta de implicación en actividades de comercio e inversión refleja en buena medida, por tanto, la ausencia de oportunidades productivas en los Estados de procedencia, no la falta de interés por parte de los emigrantes de ayudar a sus países.

La teoría generalmente aceptada solía sostener que la riqueza de un país decrecía cuando éste importaba bienes del extranjero, puesto que, obviamente, el dinero era riqueza y, obviamente, comprar productos fuera de las fronteras enviaba dinero al extranjero. Adam Smith sostenía que el desarrollo económico -o la “riqueza de las naciones”- depende no de las reservas de efectivo de un país sino de cambios estructurales que el intercambio internacional podría promover. En la actual era de la información, se ha asentado la creencia de que el capital humano domina ahora la

riqueza de las naciones, y que su marcha en cualquiera que sea la circunstancia daña al desarrollo de un país. Pero éste es mucho más complejo.

No obstante, gracias a nuevas investigaciones, ahora sabemos que la circulación internacional de personas con formación cambia los incentivos para adquirir una educación, envía enormes cantidades de dinero a través de las fronteras, conlleva movimientos de ida y vuelta, y puede contribuir a la difusión del comercio, la inversión, la tecnología y las ideas. Todo esto encaja difícilmente con un concepto como el de “fuga de cerebros”, una caricatura que haríamos bien en descartar en favor de una visión más compleja de los vínculos entre el movimiento humano y el desarrollo.

Fuente de información:

<http://www.fp-es.org/depende-fuga-de-cerebros>

Actualización sobre economía de Asia Oriental y el Pacífico (BM)

El Grupo del Banco Mundial (BM) publicó el 3 de noviembre de 2009, en Washington, D.C., la “Actualización sobre la economía de Asia Oriental y el Pacífico”. A continuación se presenta el resumen ejecutivo.

Resumen ejecutivo

- **Repunte de actividad económica en Asia Oriental sorprendió por su rapidez y fue muy bien recibido**

En la mayoría de los países de Asia Oriental y el Pacífico, el enérgico y oportuno estímulo fiscal y monetario y las decisivas medidas en los países desarrollados para prevenir un colapso financiero detuvieron la declinación de la economía y pusieron en marcha la recuperación regional. En dicho informe se prevé que el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) en las naciones en desarrollo del Este sufrirá una

desaceleración –bajando del 8% en 2008 al 6.7% en 2009 –, o alcanzará una cifra mucho más moderada que la observada luego de la crisis financiera asiática de 1997-98.

- **Desarrollo en Asia Oriental y el Pacífico sigue muy influenciado por China**

Si en los cálculos no se considera a China, el resto de la región se recupera con menos fuerza. Se prevé que los países en desarrollo de Asia Oriental, excluido China, crecerán en 2009 más lento que los de Asia Meridional, Oriente Medio y Norte de África, y sólo moderadamente más rápido que los de África al Sur del Sahara.

- **Cifras totales muestran un incompleto panorama del impacto de la crisis en la pobreza y la sociedad**

La presente actualización estima que 14 millones de personas seguirán siendo pobres en 2010. Estos individuos, que viven con hasta 2 dólares estadounidenses al día, habrían salido de la pobreza si las economías de la región hubieran crecido a los niveles anteriores a la crisis.

- **Repunte aún tiene que convertirse en recuperación**

Por ello las autoridades de la región tienen en cuenta los riesgos del retiro prematuro del estímulo, dadas las amplias brechas en la producción y las preocupaciones de que los países desarrollados se están dirigiendo hacia un equilibrio con un crecimiento más lento.

- **Crisis induce a los países de la región a replantear sus estrategias de desarrollo**

Para la mayoría, no es cierto que se deba optar entre el crecimiento impulsado por las exportaciones y aquel empujado por la demanda doméstica. Los países tienen que evitar el proteccionismo e integrarse más a la economía mundial. Al mismo tiempo,

los gobiernos están observando que se puede lograr un mayor crecimiento a partir de la demanda doméstica si se reducen o eliminan los incentivos que benefician el rápido aumento de las industrias impulsadas por las exportaciones en las que se invierte mucho dinero.

- **Ventajas y desventajas de consolidar el repunte en una recuperación**

Uno de los riesgos es una doble caída de la actividad económica en los países avanzados, a medida que las medidas de estímulo y el reaprovisionamiento de existencias dejen de tener efecto.

Dentro de las ventajas, una recuperación más sólida en los países avanzados podría eliminar ciertas necesidades de reequilibrio en los países en desarrollo de Asia Oriental y alentar la sostenibilidad del modelo de crecimiento anterior a la crisis, orientado a las exportaciones.

- **¿Asia Oriental y el Pacífico puede sostener el rápido crecimiento, aun cuando el resto del mundo crezca con lentitud?**

Dependerá de si Asia Oriental y el Pacífico logra una mayor integración regional, mediante la facilitación del comercio de mercaderías y la ampliación de sus liberales políticas comerciales para incluir a los servicios.

Fuente de información:

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPAINISH/0,,contentMDK:22379274~menuPK:1074627~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:1074568,00.html>

Actualización trimestral de China, noviembre de 2009 (BM)

El 4 de noviembre de 2009, el Grupo del Banco Mundial (BM) publicó la *Actualización trimestral de China, noviembre de 2009*.

Panorama general

- Amplio estímulo fiscal y monetario incentivó la recuperación de la economía del país.
- El crecimiento probablemente continuará sólido en 2010, pero cambiará su composición.
- Costos y riesgos de mantener la actual postura política expansionista aumentarán con el tiempo.
- A mediano plazo, la recuperación sólo puede sostenerse con un nuevo equilibrio exitoso de la economía.

Acontecimientos económicos recientes

- Las exportaciones representaron un gran obstáculo para el crecimiento, en medio de las difíciles condiciones a nivel mundial.
- El crecimiento general, sin embargo, se mantuvo muy firme durante el tercer trimestre, impulsado por la demanda interna.
- El aumento de la demanda interna fue alentado por el gran estímulo fiscal y monetario.
- Aunque la mayor parte del estímulo se destinó a inversión en infraestructura promovida por el gobierno, el aumento de la demanda interna tuvo una base más amplia.

- Otras inversiones basadas en el mercado en diversos sectores, especialmente la manufactura, quedaron rezagadas debido a que el exceso de capacidad desincentiva la inversión.
- El consumo se mantuvo pero afectó negativamente a las inversiones.
- El aumento de la demanda interna alentó las importaciones.
- La desaceleración tuvo un fuerte impacto en el mercado laboral, pero es posible que lo peor ya haya pasado.
- Las presiones inflacionarias subyacentes permanecen en gran parte ausentes.
- Los renminbis se mantuvieron virtualmente en paridad con el dólar estadounidense desde mediados de 2008.
- El superávit en cuenta corriente disminuyó materialmente, pero la acumulación de reservas continuó.
- El mercado bursátil declinó desde julio, después de haber crecido abruptamente a comienzos de 2009.

Perspectivas económicas mundiales

- La actividad económica mundial parece recuperarse.
- No obstante, hay varios desafíos que superar y es probable que la recuperación mundial sea lenta y esté supeditada a riesgos.
- Considerando lo anterior, se espera que las presiones sobre los precios mundiales sean moderadas el próximo año.

- En este escenario, las exportaciones de China deberían volver a crecer en 2010, pero es posible que la demanda mundial se reduzca.
- China está en camino de cumplir el objetivo gubernamental del 8% de crecimiento del PIB este año.
- Se pronostica que el crecimiento aumentará un poco en 2010, con cambios pronunciados en la composición del gasto.
- El consumo podría sufrir algún contratiempo.
- Es posible que la inflación se reduzca.
- El superávit externo de China se reducirá en forma pronunciada este año y sólo crecerá un poco en 2010.
- Las perspectivas de crecimiento en el mediano plazo son menos favorables que las experimentadas recientemente, pero un nuevo equilibrio podría mantener a flote un crecimiento sostenido.

Políticas económicas

- El gobierno manifestó su intención de mantener por ahora la postura general en política macroeconómica.
- Según esta actualización, las condiciones macroeconómicas en la economía real no requieren todavía un ajuste general importante.
- Sin embargo, los costos y riesgos de sostener la actual postura política expansiva aumentan con el tiempo.

- En la esfera monetaria, se deben tratar los riesgos de la burbuja financiera y de la asignación incorrecta de recursos en medio de una abundante liquidez.
- No parece estar asegurado un importante estímulo fiscal adicional, pero sí lo está la flexibilidad.
- La recuperación sólo podrá sostenerse en el mediano plazo mediante un nuevo equilibrio exitoso de la economía.

Política monetaria y cambiaria

- No se considera inminente una burbuja financiera grave.
- Sin embargo, son reales los riesgos de asignación incorrecta del crédito y de los préstamos y conviene tomar precauciones.
- China está expuesta a los riesgos del precio de los activos de una manera diferente a la de la mayoría de los países.
- Las autoridades tomaron medidas recientemente para mitigar tales riesgos.
- Si se mantienen constantes las tendencias actuales, es probable que el déficit fiscal sea significativamente superior a lo presupuestado.
- Se necesitará eventualmente un ajuste monetario general para amortiguar dichos riesgos.
- Diversos tipos de políticas para el mercado financiero podrían mejorar la estabilidad de las finanzas y reducir los riesgos sobre los precios y la calidad de los activos.

- El gobierno continuó tomando medidas para fortalecer el papel de los renminbis en las finanzas y el comercio internacionales.

Política fiscal

- Los ingresos notablemente sólidos en el tercer trimestre controlan el aumento del déficit.
- No parece estar asegurada la continuidad de un gran estímulo fiscal en 2010, aunque es importante responder de manera flexible a otros impactos.

Medidas estructurales y nuevo equilibrio

- El gobierno volvió a confirmar recientemente su compromiso de lograr un nuevo equilibrio.
- Se tomaron más medidas en los últimos meses para equilibrar y estimular la demanda interna.

Es necesario aumentar la presencia del gobierno en salud, educación y seguridad social

- Se extendió este año el programa de pensiones rurales.
- Un programa adicional de pensiones rurales para agricultores que ya son mayores fue puesto a prueba en agosto.
- Se avanza en la implementación del plan de reforma del cuidado de la salud cuyo objetivo es que la asistencia sanitaria sea más accesible y menos costosa.
- Estas medidas sanitarias son importantes pero insuficientes.

Es necesario mejorar el acceso a financiamiento en zonas rurales y para las pequeñas y medianas empresas (PYME) y ofrecer más apoyo a éstas

- La Comisión de Regulación Bancaria de China (CBRC, por sus siglas en inglés) busca alentar el establecimiento de más instituciones financieras en zonas rurales.
- También se tomaron medidas para mejorar el acceso a financiamiento de las PYME.
- En septiembre de 2009, China promulgó también otras medidas de apoyo a las PYME.
- Sin embargo, algunas otras iniciativas políticas recientes fueron desfavorables para dichas empresas.

Atenuar el uso de recursos y el daño ambiental

- Se progresó en la reforma de los precios de los recursos.

Fuente de información:

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPAINISH/0,,contentMDK:22378340~menuPK:1074627~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:1074568,00.html>

La vocación global de China a través de sus personalidades (RIE)

El 29 de octubre de 2009, el Real Instituto Elcano (RIE) publicó un artículo titulado “La vocación global de China a través de sus personalidades” (ARI 152/2009) de Augusto Soto, Consultor y Profesor en la Escuela Superior de Administración y Dirección de Empresas (ESADE).

Tema

La creciente vocación global de China se manifiesta en la diplomacia viajera y formativa de su estrato dirigente, así como en la reflexión e influencia de variados personajes en el país y en el mundo, de nacionalidad china y de la órbita cultural china.

Resumen

Este análisis se propone, en primer lugar, constatar la actitud global de los dirigentes máximos y de la elite china. Segundo, identifica algunas célebres instituciones, estrategias y especialistas chinos que analizan las consecuencias de esa actitud global propia de la apertura lanzada por Pekín hace una generación. Tercero, explica el papel de influyentes personalidades del ámbito cultural chino en este proceso.

Análisis

El informe de 2009 editado por el Consejo Europeo para las Relaciones Internacionales, titulado *A Power Audit of EU-China Relations*, señala que Europa encuentra dificultades a la hora de comprometer políticamente a China. Esta constatación se manifiesta igualmente en barreras al acceso a altos burócratas y al proceso decisorio de Pekín necesario para que distintos proyectos chino-europeos solucionen problemas in situ.

Esta opacidad en cualquier caso contrasta con la actitud de apertura global, a su propio ritmo, seguida por la élite china. En los últimos años una activa diplomacia viajera se ha comprometido en el exterior en la firma de numerosísimos contratos y acuerdos bilaterales y multilaterales. Además, los viajes han servido al aparato exterior para afinar su estrategia. Esta actitud, iniciada en la era de Deng Xiaoping,

igualmente ha inspirado a emprendedores, empresarios y a diversos conglomerados a disponer de una estrategia exterior.

De igual modo, en años recientes han surgido nuevos espacios de intercambio e influencia y se han potenciado una serie de “think tanks” y centros educacionales, locales e internacionales, en el gigante asiático, en los que trabajan connotados analistas y estrategas chinos. Los miembros de estos colectivos asisten a los más diversos diálogos y foros internacionales, interesados más que nunca en analizar las consecuencias de la expansión internacional del país-continente.

Además, en estas últimas tres décadas se han popularizado las reflexiones de personalidades chinas y asiáticas particularmente interesadas en el futuro de China continental y en sus relaciones exteriores. Estas reflexiones igualmente son de significado estratégico porque crean corrientes de opinión en la “aldea global”.

La actitud global de la élite

En la última década se han ampliado los espacios y el número y rango de personas que inciden en la formación de ideas para la adopción de políticas estratégicas adoptadas por el Partido y el Estado chinos. Igualmente, en este período se ha potenciado la influencia de centros decisorios de grandes empresas y célebres “think tanks” que colaboran con instituciones homólogas a nivel internacional.

Pekín entiende que una estrategia de desarrollo nacional está más unida que nunca a la realidad global y a la política internacional. Y esta percepción se agudiza porque incluye las oportunidades que ofrece la actual crisis financiera mundial. En ésta, muchas economías asociadas a China necesitan de su cooperación. Como se sabe, a fines de esta década las prioridades clave para Pekín incluyen identificar y asegurar fuentes y suministro de energía, encontrar mercados abiertos donde vender sus productos y buscar oportunidades de inversión para sus excedentes financieros. En

2009 sus reservas en divisas, las mayores del mundo, son vistas con un creciente interés global.

Paralelamente, las oportunidades que ve China se identifican, discuten y afinan en las más variadas ocasiones. El Foro de Davos es una de ellas. Estas ocasiones son especialmente importantes para el actual liderato chino del Comité Permanente del Politburó, hecho de historias de vida que, con excepciones, en su etapa formativa apenas tuvo contacto externo.

En lo institucional, la vocación exterior la recoge explícitamente una de las enmiendas de la Constitución adoptadas por la Asamblea Popular Nacional en 2004, que concede mayor protagonismo diplomático al presidente (responsabilidad que en este caso recae en Hu Jintao). Igualmente viajan las otras figuras del Comité Permanente del Politburó.

En sus giras por el exterior, los líderes ejercen una colegialidad más o menos análoga a la que practican en la política nacional. Desde 2002 son nueve los miembros del actual Comité Permanente del Politburó (antes eran media docena). Las visitas las pueden encabezar, alternadamente, Hu Jintao o el Primer Ministro Wen Jiabao, pero también otros líderes que han incidido en importantes acuerdos. El ejemplo más reciente de este tipo en el espacio de la Unión Europea (UE) fue la ejecutiva visita hecha en junio a Madrid por el líder He Guoqiang, que catalizó una serie de contactos técnicos y políticos que desembocaron en el acuerdo firmado a inicios de septiembre de 2009 y por el que la tercera operadora china, Unicom, ingresó con una novedosa fórmula en el capital de Telefónica.

En los siguientes escalones del Partido y del Estado (particularmente en los ministerios) destacan los efectos del proceso de globalización que fueron los 14 años de negociaciones para ingresar a la Organización Mundial de Comercio (OMC) y

concluidas en 2001. Ese proceso coadyuvó a formar a una nueva generación de técnicos y negociadores.

Como es sabido, la especialización de los líderes se centra en los ámbitos de la ingeniería, de la economía, de la administración, del derecho y de la ciencia política, campos de conocimiento de un porcentaje importante de los dos últimos Comités Permanentes del Politburó en la última década. Para entender su grado de internacionalización prácticamente da igual que de los 25 miembros del decimoséptimo Politburó actual, los especializados en las ingenierías hayan bajado en su representación en comparación con los dirigentes especializados en derecho y ciencia política, más representados en el decimosexto Politburó. Al fin y al cabo, con cualquier especialidad, el intercambio con el exterior que se promueve desde esa misma instancia es inevitable. De notable relevancia es la administración, campo en el que la Escuela Central del Partido tiene convenios para formar personal con un puñado de países occidentales (entre ellos con España, desde 2006).

En sus contactos internacionales destacan las redes que mantiene el personal de las industrias estratégicas, como las del sector energético. En primer lugar se sitúa la acción de la élite ingeniera del Ministerio del Petróleo, que por tradición tiene peso político. Esa importancia se remonta a cuando este colectivo abogó por la apertura al mundo antes que la expresase oficialmente Deng Xiaoping en 1978. Entonces expusieron el simple argumento de que proponerse una economía en expansión moderna requería de una tecnología puntera que sólo tenía Estados Unidos de Norteamérica y que urgía obtener.

En general, la influencia del “lobby” petrolero, que actualmente incluye a las empresas gigantes como Sinopec y CNOOC, se fortaleció nuevamente después de que China se transformase en claro importador de petróleo a inicios de la década pasada. Son estrategias que trabajan con el “síndrome de la escasez” y con la directriz de la no

dependencia externa, claves en la conciencia política de los dirigentes. Por tanto, cuentan con especial margen para ser escuchados.

Ciertamente, fuera del Estado y del Partido, aunque no muy distantes de ellos si logran un extraordinario éxito, China cuenta con emprendedores cuya élite está por definición compuesta por grandes estrategias. Aquí se sitúan las máximas personalidades del mundo digital y del “software”, como Pony Ma, fundador de la compañía Tencent, que desde hace un lustro ha operado como el mayor buscador y proveedor de servicios de entretenimiento y mensajería, revolucionando las posibilidades de Internet en China. Y por esta misma razón aún con un margen de expansión exterior.

Instituciones, estrategias y especialistas

En la vocación global de China cuentan los análisis de este proceso. Y quienes ejercen esta reflexión se han transformado a su vez en una generación internacionalizada. Un espacio de recepción de análisis con resonancia política es la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino. Como es sabido, no se trata de un “think tank”, pero en los últimos años han dado allí su opinión reconocidos profesionales cosmopolitas, varios de ellos profesores y conferenciantes internacionales. El gremio de los profesores es importante por la clásica relación maestro-alumno y por la sólida red de vínculos que genera.

Una instancia relevante es el Instituto Chino de Estudios Internacionales (CIIS), un “think tank” gubernamental clave. Entre sus miembros se da una interesante síntesis entre política, diplomacia y academia y la renovada aspiración china por influir en el exterior. Destaca su presidente, Ma Zhengang, quien es justamente miembro del Décimo Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino y co-presidente del Comité de Asuntos Exteriores del Partido Comunista. Desde hace años, Ma Zhengang dicta cursos y participa en foros internacionales. Entre sus

participaciones más recientes en los últimos tres años sobresalen el Trialogue21 (enfocado a las relaciones entre China, Europa y Estados Unidos de Norteamérica) y el Seminario Global de Salzburgo (en el que participará en diciembre de este año). En España, Ma ha participado en foros organizados por la Fundación Botín, en 2006, y por OPEX en Pekín, en 2007.

En otro flanco y con una larga tradición, la Academia China de Ciencias Sociales y la Universidad de Pekín generan estudios y diagnósticos de la situación del país en las más variadas especialidades. Entre los actores que particularmente tiene la Academia destacan las figuras “puente”. Esto es, personalidades polifacéticas en la investigación y en la administración y que viajan a menudo. Una figura es la del ex subdirector para América Latina y hoy para Europa, Jiang Shixue. Jiang ha tejido una relevante red de contactos con América Latina, con España (entre otros centros, con el Real Instituto Elcano) y con los principales “think tanks” latinoamericanos y norteamericanos dedicados a Iberoamérica.

Igualmente se capta el pulso de la economía, de las estrategias económicas, de los proyectos empresariales (e incluso de los geoestratégicos) en el espacio de formación y debate que es la Escuela de Negocios China-Europa (CEIBS) en Shanghai. La CEIBS, pese a contar con una decisiva iniciativa y capitales europeos, con los años ha entrado en aquel fructífero sincretismo que ha dado como resultado que se la pueda considerar de ambos mundos. Destacan los foros organizados allí y en otras ciudades. El más reciente fue el Octavo Foro China Europa celebrado en Tianjín en abril de este año y con la asistencia de altos cargos chinos y de personalidades europeas.

Personalidades “puente” en la CEIBS han sido Liu Ji, presidente honorario de la institución, autor de la famosa teoría de “las tres representaciones” y cercano al ex líder Jiang Zemin. En Liu destacan sus juicios sobre el Estado de bienestar. Esa preocupación le hace una personalidad que ayuda a entender mejor la imperfecta

separación, hecha por algunos observadores, entre la “coalición populista” y la “coalición elitista” en la élite del Partido y de la que tanto se ha hablado en la primera mitad de la administración de Hu Jintao. También en los últimos años ha aportado con su reflexión en la CEIBS el profesor Feng Shaolei, decano de la Escuela de Estudios Internacionales Avanzados de Área de la Universidad Normal del Este de China, asesor de la ciudad de Shanghai, y cuyos intereses de estudio, además de Eurasia, incluyen la histórica transición de regímenes políticos en la Europa Meridional.

El perfil de las personalidades estratégicas

Luego hay otro nivel. Es el de la reflexión influyente de los intelectuales chinos y asiáticos del ámbito cultural chino. Aprecian que les concierne el presente y el futuro del país-continente. Con su quehacer contribuyen a retroalimentar la vocación global de China.

Uno de ellos es Zhang Wei-Wei, ex intérprete de Deng Xiaoping y de otros líderes, investigador del Centro para Estudios Asiáticos en Ginebra y profesor visitante en las universidades de Fudan, en Shanghai, y en la Universidad Tsinghua, en Pekín, alma mater de Hu Jintao. Zhang ha visitado más de 100 países en distintos proyectos y es especialista en relaciones Beijing-Taipei, lo que lo convierte en un consultor particularmente posicionado.

Con un perfil con similitudes y diferencias también destaca, entre varios otros, Minxin Pei, director del Programa de China del Carnegie Endowment for International Peace, institución con sede central en Washington y con oficinas en Pekín. Ciertamente Pei tiene el privilegio de estar en el centro del análisis de las relaciones chino-norteamericanas y de la interacción entre personajes estratégicos. Pero tanto o más importante aún, Pei destaca por su versión hipercrítica del estado de cosas en China. Aunque es leído en Zhongnanhai, sus más ácidas apreciaciones no trascienden en sus entrevistas oficiales en China, como por ejemplo se puede apreciar en sus

declaraciones recogidas por la agencia oficial *Xinhua*. Pei tiene relación con instituciones dedicadas al estudio de China en Barcelona.

Igualmente, en Estados Unidos de Norteamérica destaca la figura del pensador neoconfuciano Tu Weiming, nacido en Kunming. Su perfil se acerca más a la figura de un pensador de la China de ultramar que a la del perfil del emigrado a Oriente u Occidente. Tu Weiming es profesor en Harvard y ha sido uno de los ocho intelectuales invitados por el gobierno de Singapur para desarrollar el currículo escolar de ética confuciana. Es importante considerar además el renacimiento oficial en China de la figura de Confucio (recuérdese también el impulso que Pekín ha dado a la apertura de los Centros Confucio en los cinco continentes en esta década). Tu también fue nombrado en 2001 por Naciones Unidas como miembro del Grupo de Personas Eminentes para facilitar el Diálogo de Civilizaciones, foro del cual España ha sido co-impulsor. Por tanto, se le puede entender como un pensador de carácter estratégico de acuerdo con los parámetros de la agenda internacional del período post 11-S (11 de septiembre).

En ultramar también destacan los dirigentes ilustrados del mundo cultural de origen chino. El más relevante ha sido el ex primer ministro de Singapur, Lee Kuan Yew, célebre por vincular con China a políticos, empresarios e intelectuales singapurenses y asiáticos. También lo es por divulgar el prestigio de China utilizando el argumento explicativo de los “valores asiáticos” en la primera mitad de la década de los años 90. En verdad, Lee puede ser considerado como precursor cercano del concepto de “ascenso pacífico”, acuñado por Zheng Bijian en Pekín (luego denominado “desarrollo pacífico”).

Relacionado con Lee se sitúan otros intelectuales de ultramar. Aquí encaja el también servidor público singapurense, Kishore Mahbubani, ex ministro de Exteriores y decano y catedrático de Práctica Política en la Escuela Lee Kuan Yew de Política de

la Universidad Nacional de Singapur. Es autor del controvertido libro, *El nuevo hemisferio asiático: el irresistible traspaso del poder mundial a Oriente*. En Mahbubani interesa su cercanía al campo cultural chino (aunque descienda de indios), y por los lazos políticos con China, que él ha contribuido a reforzar en los últimos años tras tres décadas como diplomático. Por supuesto, interesa su reflexión sobre China. Mahbubani participa en una serie de foros internacionales que en Occidente incluyen, entre otros, al Foro de Davos y la Conferencia de Seguridad Anual de Munich. Mahbubani se refiere a menudo a un Occidente “que sólo se escucha a sí mismo”.

Otro plano es el de las personalidades externas a China continental, pero cuya reflexión e influencia se refiere en gran medida a ella. Son los investigadores y estrategias taiwaneses que perciben que el poder de la economía china “arrastra” en el medio plazo a todos los demás aspectos de su vida nacional. Por tanto, inevitablemente, al reflexionar sobre la isla están previendo escenarios futuros, y por ello, al fin y al cabo, cabe prever que intentan pensar como pensarían sus contrapartes de China continental. Interesante es que en parte de ese proceso reflexivo también intervienen sus contrapartes del continente. Un nexo de relación se da entre el Consejo Chino de Estudios de Política Avanzada, presidido por Andrew N.D. Yang, en Taipei, la Academia China de Ciencias Sociales y otros principales centros y “think tanks” del continente.

Conclusiones

Como recuerda Mahbubani, una estrategia para China debiera ser patrimonio de todos los países con una estrategia global. En el caso particular de España, desde 2005 el vínculo con China se califica por ambas partes como “asociación estratégica integral”.

Pero excepto en los destinos individuales de un número impreciso, creciente, pero aún limitado de personas (tanto a nivel oficial como de la sociedad civil), en el caso

español queda todavía mucho margen antes de que se pueda hablar de una generación de estrechos y estables contactos con una parte de la amplia élite que juega un gran papel en cada nuevo ciclo político, social o cultural. Generalmente, por parte española, muchos vínculos que han sido estrechos los desdibuja el tiempo por cambios de destino, misión, mercado o especialidad.

Tan importante como esos vínculos importa interactuar cada vez que es posible con los líderes chinos en las más altas instancias internacionales (como en Davos, en el G-20), y de manera sostenida con los analistas y pensadores chinos en el exterior y con sus congéneres de ultramar. Muchas veces, las apreciaciones sobre estrategias que está adoptando Pekín pueden aclararse aún más en estos diálogos. Además, conviene recordar que los espacios informales cuentan tanto como los formales.

A medio camino entre la formalidad y la informalidad, por otra parte, parece razonable aprovechar los aspectos más dinámicos que ofrece la Expo de Shanghai 2010. Por un lado, con la Expo se arriesga la miniaturización de la imagen al coincidir en la “cacofonía” que supone que cada país promueva lo propio junto a otros a la vez. Así, tan efectivo como proyectar imagen, productos y credibilidad es utilizar la ocasión para actualizar redes de contacto y generar otras.

Siempre pensando en el largo plazo, procede interiorizarse de los proyectos actuales y de futuro que tengan en mente los emprendedores chinos, actualizar el conocimiento de las figuras emergentes en áreas estratégicas. Y éstas también incluyen los campos de la cultura y de las comunicaciones debido al más reciente énfasis que Pekín ha decidido dar a “su soft power”.

La República Popular China llega a su 60 aniversario viviendo su momento más complejo desde su fundación. Esto significa recordar que el país es más pragmático, más ecléctico y más global que nunca.

Fuente de información:

http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari152-2009

Índice de prosperidad 2009 (Instituto Legatum)

El 26 de octubre de 2009, el Instituto Legatum publicó el Índice de Prosperidad Legatum 2009. Dicho índice utiliza una definición integral de la prosperidad, que incluye tanto la riqueza material como la calidad de vida. De acuerdo con esta lógica, las naciones más prósperas del mundo no son necesariamente las que tienen un PIB alto, sino los que tienen ciudadanos felices, saludables y libres.

A decir del Instituto Legatum, en este tercer ejercicio anual, el índice se calculó con los datos expandidos de las versiones anteriores con los datos y análisis amplios y evalúa 104 las naciones que representan al 90% de la población mundial, en nueve áreas fundamentales: Fundamentos económicos, Espíritu empresarial e innovación, Instituciones democráticas, Educación, Salud, Seguridad y Vigilancia, Gobernabilidad, Libertad personal y Capital Social.

Cada uno de estos nueve factores ha sido identificado como un elemento clave de la prosperidad; cada uno corresponde a un subíndice. La posición de un país en el índice general es resultado del promedio de las puntuaciones de los nueve subíndices.

Resultados de la clasificación

Finlandia encabeza el Índice Prosperidad de este año. Estados Unidos de Norteamérica, ubicado en el noveno sitio de la clasificación, se encuentra por delante de grandes naciones europeas tales como Gran Bretaña, Alemania y Francia, las cuales se ubican en los 20 primeros lugares. A Finlandia le siguen Suiza, Suecia y Dinamarca. Zimbabwe ocupa el último lugar, después de Yemen y Sudán.

Los primeros 10 países		Los últimos 10 países	
1	Finlandia	95	Kenia
2	Suiza	96	Argelia
3	Suecia	97	Tanzania
4	Dinamarca	98	Nigeria
5	Noruega	99	Pakistán
6	Australia	100	Camerún
7	Canadá	101	Rep. Centroafricana
8	Países Bajos	102	Yemen
9	Estados Unidos de Norteamérica	103	Sudán
10	Nueva Zelanda	104	Zimbabwe

FUENTE: Instituto Legatum

En el caso de los países latinoamericanos, Costa Rica es el país mejor situado toda vez que sus niveles de prosperidad lo ubican en el lugar 32. Le siguen Uruguay, en el lugar 33; Chile, en la posición 36; Argentina, en el lugar 38; Trinidad y Tobago, en el 40; y Brasil y Panamá, en los lugares 41 y 42, respectivamente. México, ocupa la posición 43 en el Índice de prosperidad.

Según la Institución, las razones por las que México ocupa una posición relativamente alta en estos conceptos es porque la inflación es moderada, el desempleo muestra tasas relativamente bajas y sus indicadores macroeconómicos estables.

“Aunque la Inversión Extranjera Directa para México es muy baja en estándares globales, el país tiene alta disponibilidad de capital humano (...). El gasto como porcentaje del PIB es el octavo más alto, lo cual significa un mercado doméstico bastante fuerte” indica la evaluación.

El rubro con la menor calificación es seguridad, en este tema México ocupa el sitio 72; mientras que en materia de libertad personal, ocupa el 73. En Gobierno, el país tiene la posición 61 en democracia; 60 en educación; 51 tanto en acceso a la salud como en gobernabilidad y 45 en capital social.

ÍNDICE DE PROSPERIDAD LEGATUM 2009

Posición general	País	Fundamentos económicos	Espíritu empresarial e innovación	Instituciones democráticas	Educación	Salud	Seguridad y Vigilancia	Gobernabilidad	Libertad personal	Capital Social
1	Finlandia	10	9	9	3	7	2	2	7	6
2	Suiza	2	13	1	22	3	6	3	11	2
3	Suecia	16	3	7	4	15	7	5	5	3
4	Dinamarca	15	6	12	2	12	4	1	2	13
5	Noruega	18	17	8	1	10	1	7	1	10
6	Australia	7	15	5	6	21	14	10	4	4
7	Canadá	6	4	6	16	22	9	9	3	9
8	Países Bajos	3	5	19	14	8	15	8	10	8
9	Estados Unidos de Norteamérica	14	1	2	7	27	19	16	8	7
10	Nueva Zelanda	27	18	4	10	19	13	11	6	1
11	Irlanda	5	12	13	18	2	5	12	25	12
12	Reino Unido	13	2	11	21	23	22	13	19	11
13	Bélgica	4	20	3	11	5	16	15	9	26
14	Alemania	23	8	21	19	6	21	17	17	19
15	Austria	12	19	10	13	1	10	14	36	23
16	Japón	8	7	20	20	9	12	20	22	40
17	Francia	17	14	14	15	14	23	18	15	48
18	Hong Kong	1	10	60	39	18	11	6	67	33
19	España	11	25	15	12	17	28	21	13	71
20	Eslovenia	31	36	16	8	24	8	24	33	44
21	Italia	25	26	23	17	11	31	35	40	37
22	Portugal	28	31	22	29	20	17	25	26	64
23	Singapur	9	11	86	26	4	3	4	64	76
24	Taiwán	19	21	29	9	26	20	43	30	73
25	República Checa	20	27	25	31	16	29	28	23	74
26	Corea del Sur	21	16	32	30	31	36	27	70	31
27=	Israel	22	23	17	25	25	74	26	41	78
27=	Hungría	26	22	26	23	30	30	29	48	92
29	Polonia	33	35	24	27	32	25	32	45	68
30	Grecia	42	43	40	5	13	32	30	65	51
31	Estonia	30	24	34	35	35	33	19	43	94
32	Costa Rica	55	33	28	61	37	44	38	12	47
33	Uruguay	67	53	35	43	28	26	31	14	60
34	Eslovaquia	35	30	18	36	36	34	33	69	69
35	Croacia	41	34	41	40	34	39	42	28	46
36	Chile	36	47	27	49	48	27	22	31	85
37	Letonia	32	32	31	24	38	38	34	76	99

38	Argentina	53	48	45	38	39	45	69	27	56
39	Malasia	24	28	69	52	40	48	37	83	52
40	Trinidad y Tobago	48	58	43	73	49	54	52	18	34
41	Brasil	54	37	38	58	64	79	53	16	62
42	Panamá	46	73	39	48	57	41	50	54	50
43	México	34	29	61	60	51	72	51	73	45
44	Tailandia	37	39	81	54	66	58	40	74	22
45	India	43	55	36	86	88	87	41	47	5
46	Bulgaria	40	45	30	37	43	46	45	81	101
47	Emiratos Árabes Unidos	38	44	98	47	29	18	39	72	77
48	Rumania	52	40	33	41	47	40	64	78	102
49	Jamaica	71	51	56	71	55	57	73	24	61
50	Mongolia	57	70	44	53	76	35	86	59	42
51	Sudáfrica	58	46	47	69	82	96	47	50	30
52=	Belice	74	49	50	79	61	61	55	58	58
52=	Kuwait	62	71	83	33	33	24	44	87	79
54	República Dominicana	85	90	59	76	77	77	62	21	20
55	Filipinas	63	41	67	70	75	78	66	20	81
56	Botswana	56	92	37	80	95	68	23	32	29
57	Paraguay	87	67	65	74	65	50	76	29	53
58	Sri Lanka	81	82	71	77	72	97	59	39	17
59	Macedonia	86	68	42	57	41	55	63	71	88
60	El Salvador	73	74	68	83	69	71	58	35	59
61=	Indonesia	68	63	58	75	78	63	61	100	14
61=	Ucrania	60	59	55	32	67	69	92	68	89
63	Namibia	69	64	53	85	83	86	46	46	27
64	Perú	49	61	51	51	81	73	68	62	104
65	Colombia	61	57	70	62	63	104	49	44	75
66	Honduras	76	88	63	78	80	62	71	63	55
67	Guatemala	84	75	74	87	71	82	70	42	49
68	Túnez	66	54	94	50	54	37	36	86	96
69=	Rusia	39	42	85	28	46	99	85	88	84
69=	Turquía	50	56	49	68	56	83	48	94	103
71	Ecuador	78	72	77	65	58	89	87	61	65
72	Nicaragua	96	91	46	82	84	66	72	38	57
73	Bolivia	90	78	54	63	85	76	84	53	66
74	Venezuela	83	85	72	66	60	93	101	57	54
75	China	29	38	100	64	53	65	93	91	70
76	Kazajstán	59	62	96	42	45	49	97	75	87
77	Vietnam	47	60	97	81	68	42	75	80	63
78	Moldova	82	52	57	45	79	75	89	85	93
79	Ghana	94	103	48	93	93	53	54	34	24
80	Jordania	64	77	84	46	59	47	57	103	83
81	Arabia Saudita	44	81	101	56	42	56	67	98	43
82	Mali	92	99	52	102	101	43	80	37	15
83	Marruecos	51	50	82	84	73	59	65	90	91
84	Senegal	100	89	62	99	96	51	56	52	28
85	Bielorrusia	45	76	102	34	44	52	98	89	98
86	Líbano	75	66	80	44	52	90	79	99	90

87	Bangladesh	80	86	75	89	90	80	60	56	72
88	Egipto	72	65	90	55	50	64	91	95	100
89	Zambia	102	101	64	98	97	85	77	60	21
90	Nepal	91	93	89	91	86	91	94	77	18
91	Mozambique	95	98	73	104	100	60	78	49	38
92	Uzbekistán	89	87	104	72	62	67	96	82	80
93	Camboya	65	102	88	96	98	70	82	51	67
94	Irán	79	69	93	59	70	88	102	101	82
95	Kenia	101	83	66	95	91	100	88	84	25
96	Argelia	77	95	87	67	74	95	83	97	95
97	Tanzania	97	100	76	100	102	84	74	66	41
98	Nigeria	99	94	78	94	92	98	99	92	16
99	Pakistán	70	79	79	101	87	101	81	104	36
100	Camerún	88	96	95	92	99	94	103	79	35
101=	República Centroafricana	98	104	92	103	104	92	100	55	39
101=	Yemen	103	97	91	88	94	81	90	93	86
103	Sudán	93	80	103	97	89	103	95	96	32
104	Zimbabwe	104	84	99	90	103	102	104	102	97

FUENTE: Instituto Legatum

Principales conclusiones

¿Qué nos dice el índice de prosperidad? Su valor se encuentra no sólo en su clasificación general, sino también en lo que nos puede decir acerca de cómo se creaba la prosperidad. A continuación se presenta las diez principales conclusiones del Índice de Prosperidad.

1. Los países prósperos son fuertes en general. Los países prósperos que encabezan el índice tienen un buen desempeño en todos los subíndices, lo que indica que los cimientos de prosperidad se refuerzan mutuamente.
2. Los empresarios a nivel micro necesitan de buenas políticas económicas a nivel macro. La innovación y el espíritu empresarial están más fuertemente relacionados con los fundamentos económicos que con cualquier otro factor en una sociedad. Los aspirantes a empresarios a menudo alcanzan un “techo” que limita su éxito si la economía de una nación no es fundamentalmente fuerte.

3. La libertad no puede ser dividida. Mientras algunos países tratan de permitir un aspecto de la libertad, restringen otros, las naciones prósperas respetar la libertad en todas sus dimensiones: económica, política, religiosa y personal.
4. La prosperidad se concentra en el Atlántico Norte, por ahora. Dieciséis de los 20 países más prósperos se ubican en América del Norte y Europa.
5. La historia no es destino. Las naciones clasificadas en la parte superior de la tabla incluyen a aquellas con una larga historia de economías productivas, eficaces y con un gobierno limitado, y con capital social. Sin embargo, otras naciones ubicadas en la parte superior de la tabla hace mucho fueron afectadas por la pobreza, la opresión y la infelicidad.
6. La buena gobernabilidad es fundamental para la satisfacción de vida y progreso económico. Los países en los que el buen gobierno genera ciudadanos satisfechos son también los más propensos a tener fundamentos económicos más sanos y las sociedades más emprendedoras.
7. Prosperidad significa seguridad. La seguridad y la función de vigilancia deben ser vistas como una causa y un efecto de la prosperidad general. Una nación segura permite a sus ciudadanos a prosperar sin el temor de un ataque o daño, y los ciudadanos prósperos proporcionan los recursos financieros y el capital social para mantener la seguridad y la vigilancia.
8. La felicidad es ... oportunidad, la buena salud, las relaciones (sociales), y la libertad de elegir quién quieres ser. Los niveles más altos de satisfacción de vida en general se presentan en los países que mejor puntuación tienen en las áreas de salud, seguridad, libertad personal, y capital social.

9. Las comunidades fuertes son mejores que los gobiernos débiles. Algunos países con gobiernos ineficaces tienen buena puntuación en el área de capital social, lo que indica que las redes de salud de las familias y los amigos desempeñan una función esencial en ayudar al funcionamiento de la nación.
10. Es cierto que el dinero no compra la felicidad ... a menos que seas pobre. Sólo en los países más pobres tiene un efecto significativo en la satisfacción de vida de la población, un incremento en los ingresos.

Fuente de información:

<http://www.prosperity.com/media.aspx>

<http://www.prosperity.com/>

<http://www.prosperity.com/downloads/2009LegatumProsperityIndexReport.pdf>

Juntos para consolidar la paz: Las Naciones Unidas lanza nueva política sobre la creación de empleo en escenarios posteriores a los conflictos (OIT)

El 3 de noviembre de 2009, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) informó en Ginebra, Suiza, que es difícil promover el empleo en tiempos de paz, y mucho más después de un conflicto. Un nuevo e importante esfuerzo de 20 agencias, fondos y programas de la Naciones Unidas (ONU) tiene el objetivo de ampliar y potenciar al máximo el impacto, la coherencia y eficacia del apoyo al empleo en los países en situación de postconflicto. La OIT habló con José-Manuel Salazar-Xirinachs, Director Ejecutivo del Sector Empleo de la OIT, quien supervisa el Programa de la OIT de Respuesta a las Crisis y Reconstrucción en relación con la “Política de las Naciones Unidas sobre la creación de empleo, la generación de ingresos y la reintegración en la sociedad después de un conflicto” que fue presentado en Ginebra el 4 de noviembre¹⁰.

¹⁰ Sergei Ordzhonikidze, Director General de la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra, presidió el lanzamiento de la “Política de las Naciones Unidas sobre la creación de empleo, la generación de ingresos y la reintegración en la sociedad después de un conflicto” el 4 de noviembre a las 3.00 p.m. en el Palacio de las Naciones (Sala XII, 3er piso).

OIT: ¿Por qué es tan importante crear empleos en los países en situación de postconflicto?

José-Manuel Salazar-Xirinachs: En situaciones de postconflicto, el empleo y la generación de ingresos son vitales para la estabilización a corto plazo, el crecimiento económico y la paz sostenible. La creación de empleo y las oportunidades de trabajo independiente ofrecen a las comunidades y a los individuos los medios para la supervivencia y la recuperación. El número de empleos que deben ser creados en escenarios posteriores a los conflictos es enorme. La desmovilización del ejército de Irak dejó a 350 mil ex soldados necesitados de trabajo, mientras que el conflicto en Afganistán trajo como consecuencia más de dos millones de personas desplazadas que precisan ser reintegradas y empleadas. De acuerdo con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), a finales de 2008 había en el mundo 42 millones de personas desplazadas a causa de conflictos. Esta cifra incluye 15.2 millones de refugiados, 827 mil solicitantes de asilo y 26 millones de desplazamientos internos¹¹. Una vez que hayan regresado a sus comunidades de origen, o cuando se hayan integrado en la comunidad que los acoge, estas personas buscarán ingresos y trabajo. A menos que tenga lugar una acción coordinada para revertir los impactos negativos de la guerra en las economías que los reciben, esto podría generar tensiones excesivas en los mercados laborales reducidos, aumentando el desempleo y produciendo tensiones sociales en un contexto político frágil. Además, durante 2007, programas especiales intentaron reintegrar a más de un millón de ex combatientes.

OIT: ¿Esta nueva política, además de los ex combatientes, que otras personas incluye?

José-Manuel Salazar-Xirinachs: Esta política presta atención especial a las necesidades y capacidades de los grupos afectados por conflictos, en particular,

¹¹ ACNUR 2009, “Tendencias Mundiales 2008: Refugiados, Solicitantes de asilo, Repatriados, Desplazamientos internos y Personas Apátridas”.

mujeres y jóvenes desempleados o subempleados. Crear empleo recurriendo a la energía positiva y las competencias de los jóvenes representa un reto particularmente difícil, ya que estos grupos con frecuencia se encuentran atrapados en el círculo vicioso de la violencia, la pobreza, el analfabetismo y la exclusión social. Debería existir un equilibrio entre las preocupaciones prioritarias sobre la seguridad y las consideraciones relativas a la equidad, especialmente cuando se trata de personas o grupos específicos, como los ex combatientes.

OIT: ¿Cuáles son algunos de los otros beneficios para la sociedad de esta política?

José-Manuel Salazar-Xirinachs: El fin del conflicto en un país crea oportunidades para reformas sociales y económicas. Las causas profundas del conflicto con frecuencia están asociadas con el mundo del trabajo, incluyendo discriminación, exclusión social, trabajo forzoso y restricciones a la libertad y los derechos, entre otros. Las normas centrales de la OIT y un diálogo social extenso contribuirán a abordar algunas de estas causas, facilitando una transformación socio económica más inclusiva y, por lo tanto, una reconciliación más duradera.

OIT: ¿Puede ahondar sobre este nuevo esfuerzo para reconstruir sociedades en situaciones de postconflicto?

José-Manuel Salazar-Xirinachs: La nueva política representa un esfuerzo que involucra las Naciones Unidas en toda su envergadura para ampliar y potenciar al máximo la eficacia de los programas de empleo y reintegración en situaciones de postconflicto. Fue desarrollada conjuntamente por las 20 agencias de las Naciones Unidas y las instituciones financieras internacionales (IFIs) que constituyen el Grupo de Trabajo interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Creación de Empleo y

Reintegración en situaciones de postconflicto¹². El vínculo crucial entre empleo (y empleo independiente) y la consolidación de la paz recibió el reconocimiento pleno de un proceso de consulta interinstitucional, bajo la dirección conjunta de la OIT y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El proceso culminó en mayo 2008 con la aprobación por parte del Secretario General de la nueva política. La Política pone en evidencia la necesidad de estrategias coherentes y exhaustivas para promover el empleo y la reintegración en las sociedades después de un conflicto, e incluye tres conjuntos de programas definidos como componentes de programación.

OIT: ¿Cuáles son los tres conjuntos de programas?

José-Manuel Salazar-Xirinachs: Primero estabilización; segundo, regreso y reintegración; y tercero, creación de empleo sostenible y trabajo decente. Todos promueven el empleo independiente, pero el enfoque de cada uno es diferente. Los programas del componente de acción acelerada incluyen empleos temporales de emergencia y tienen el objetivo de consolidar la seguridad y estabilidad a través de programas que permiten distribuir con rapidez los beneficios de la paz a mujeres jefas de hogar, ex combatientes, jóvenes, repatriados, personas desplazadas y otras personas expuestas a un alto riesgo de ser explotadas o víctimas de abusos, en especial las mujeres. Los programas del segundo componente incluyen: el desarrollo de la capacidad de los gobiernos locales y otras autoridades locales, y los proveedores de servicios comerciales; programas de desarrollo impulsados por la comunidad con

¹² Banco Asiático de Desarrollo (BAD), Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES), Departamento de Asuntos Políticos (DAP), Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP), Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia Occidental (CESPAO), Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Organización Internacional del Trabajo (OIT), Fondo Monetario Internacional (FMI), Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), Oficina del Asesor Especial para África (OSAA), Oficina de Apoyo para la Consolidación de la Paz (PBSO), Oficina del Representante Especial del Secretario General para la cuestión de los niños y los conflictos armados (SRSG CAAC), Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDCF), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) y el Banco Mundial (BM).

inversiones participativas en infraestructura económica y social; y programas de recuperación económica. Los programas del tercer componente incluyen apoyo a las políticas macro económicas y políticas fiscales, a las políticas activas del mercado laboral, de legislación laboral y de inversión; apoyo al sector financiero y a los servicios de desarrollo empresarial, y la promoción de las instituciones relacionadas con el trabajo con capacidad para mejorar la empleabilidad, la protección social y otros aspectos de la administración del trabajo.

OIT: ¿Cómo se puede garantizar que todos los interlocutores sociales pertinentes participen del proceso de reconstrucción?

José-Manuel Salazar-Xirinachs: Los programas deberían ser respaldados y analizados a través del diálogo social entre los mandantes tripartitos (gobiernos, empleadores y trabajadores) y las otras partes interesadas pertinentes, para promover el consenso sobre políticas del mercado laboral, así como sobre las reformas jurídicas e institucionales. El objetivo final es promover un desarrollo sostenible a largo plazo, que respalde el empleo productivo y el trabajo decente, respete los derechos humanos fundamentales y promueva la igualdad de género, prestando atención prioritaria a los grupos marginados.

OIT: ¿Cuál es el papel de la OIT en este esfuerzo conjunto?

José-Manuel Salazar-Xirinachs: Como resultado de estos nuevos desarrollos, el Programa de Trabajo Decente se ha convertido en un instrumento esencial para la recuperación y consolidación de la paz a nivel nacional tras un conflicto, tanto en el sistema de las Naciones Unidas como fuera de él. Gracias a este logro, la OIT obtendrá un papel político y de asesoría más importante e influenciará las operaciones de recuperación y reconstrucción, reforzando así la coherencia de las Naciones Unidas. Como se evidenció en la Declaración de la OIT sobre la justicia social para una globalización equitativa de 2008 y en el Marco de Políticas y Estrategias para

2010-2015, el mundo del trabajo contribuye de manera importante al progreso socio económico y a la estabilidad política. La implementación de esta Política contribuirá de manera eficaz al logro de resultados en materia de trabajo decente en los países que salen de un conflicto.

OIT: ¿Cuáles son los próximos pasos?

José-Manuel Salazar-Xirinachs: El Secretario General de las Naciones Unidas pidió a la OIT y al PNUD que desarrollen su capacidad interna para apoyar la implementación de programas de trabajo decente en situaciones posteriores a conflictos. A través de una decisión subsecuente que acompaña su respaldo a la Política, el Secretario General otorgó a la OIT y al PNUD el mandato de establecer un equipo conjunto de apoyo de duración determinada, con la sede central de la OIT como anfitriona, que se centrará en el despliegue de la Política y abordará las deficiencias que subsistan en el proceso de implementación a nivel nacional. Después del lanzamiento de la política, se iniciará la puesta en práctica del programa en cinco países con el soporte del equipo conjunto de apoyo y el grupo de trabajo de las Naciones Unidas, en el que participan los socios operacionales del grupo de trabajo de las Naciones Unidas y otros miembros recién asociados como la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). El primer despliegue se concentrará en Timor-Leste, Nepal, Burundi, Costa de Marfil y Sierra Leona. Está previsto el apoyo a otros países según la disponibilidad de recursos adicionales.

Fuente de información:

http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Feature_stories/lang-es/WCMS_116546/index.htm

Islandia lidera el Índice 2009 de Disparidad entre Géneros del Foro Económico Mundial (FEM)

El 27 de octubre de 2009, el Foro Económico Mundial (FEM) publicó en Nueva York, Estados Unidos de Norteamérica, que Islandia le había arrebatado a Noruega el primer puesto en el *Global Gender Gap Index 2009 (Índice de Disparidad entre Géneros)*. En esta edición Noruega pasa a ocupar la tercera posición, por detrás de Finlandia (2) y Suecia (4) siendo una vez más los países mas destacados al frente de la clasificación.

El Índice de Disparidad evalúa el buen uso y reparto de los recursos y oportunidades entre la población femenina y masculina de cada país, independientemente de los niveles generales de dichos recursos y oportunidades. Sudáfrica y Lesotho han dado un gran paso en cuanto a la reducción de la brecha entre géneros, pasando a colocarse entre los 10 primeros países, en la sexta y décima posición, respectivamente. Los datos más recientes ponen de manifiesto que concretamente Sudáfrica ha hecho considerables progresos en la participación femenina en la fuerza laboral. El acceso de las mujeres a puestos parlamentarios y ministeriales en el nuevo gobierno también ha contribuido a estrechar la brecha entre géneros del país.

CLASIFICACIÓN MUNDIAL DE DISPARIDAD ENTRE GÉNEROS 2009

-Primeros 20 países-

País	2009	Puntuación* (%)	2008	Variación	
Islandia	1	82.8	4	3	↑
Finlandia	2	82.5	2	0	→
Noruega	3	82.3	1	-2	↓
Suecia	4	81.4	3	-1	↓
Nueva Zelanda	5	78.8	5	0	→
Sudáfrica	6	77.1	22	16	↑
Dinamarca	7	76.3	7	0	→
Irlanda	8	76.0	8	0	→
Filipinas	9	75.8	6	-3	↓
Lesotho	10	75.0	16	6	↑
Países Bajos	11	74.9	9	-2	↓
Alemania	12	74.5	11	-1	↓

Suiza	13	74.3	14	1	↑
Letonia	14	74.2	10	-4	↓
Reino Unido	15	74.0	13	-2	↓
Sri Lanka	16	74.0	12	-4	↓
España	17	73.4	17	0	→
Francia	18	73.3	15	-3	↓
Trinidad y Tobago	19	73.0	19	0	→
Australia	20	72.8	21	1	↑

* Las puntuaciones se conceden en una escala del 0 al 1 y pueden interpretarse aproximadamente como el porcentaje en el que se ha reducido la brecha de género.

FUENTE: WEF.

Filipinas (9) perdió terreno por primera vez en cuatro años, aunque sigue encabezando la lista de países asiáticos en la clasificación.

Paraguay (66) escaló una cifra récord de 36 puestos, encabezando el arranque de varios países latinoamericanos entre los que están Ecuador (23), Nicaragua (49), Costa Rica (27), Perú (44), El Salvador (55), Chile (64) y la República Dominicana (67).

Botswana (39) protagonizó la segunda mayor escalada (ascendió 26 puestos) gracias al enorme aumento de la participación en la fuerza laboral, según indican los datos más recientes del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y a una mayor igualdad en los salarios de las mujeres. La clasificación de Japón (75) mejoró 25 puestos con respecto a la del año pasado, debido en su mayor parte al aumento de la proporción de mujeres que desempeñan cargos de carrera, técnicos o legislativos y puestos de altos ejecutivos y directores.

Los Estados Unidos de Norteamérica (31) retrocedieron tres puestos como consecuencia de una ligera caída en la participación femenina en la economía y una mejora de las calificaciones de países con una puntuación antes inferior.

Alemania (12) y Reino Unido (15) descendieron nuevamente en la clasificación de este año. Suiza (13) avanzó por segundo año consecutivo, gracias a una mayor

participación de las mujeres en la economía. Italia (72) sigue ocupando una de las posiciones más bajas de los países europeos y descendió tres puestos frente a 2008 debido a las persistentes bajas puntuaciones en lo que se refiere a participación económica.

En el fondo de la clasificación, la India (114), Bahrein (116), Etiopía (122), Marruecos (124), Egipto (126) y Arabia Saudita (130) mejoraron, todas ellas, su ranking frente al año pasado. Esta mejora obedeció, fundamentalmente, a los moderados progresos en la participación de las mujeres en la economía. Irán (128), Turquía (129), Pakistán (132) y el Yemen (134), que ya ocupaban los últimos puestos de la clasificación, manifestaron un claro descenso respecto a su puntuación de 2008.

La República de Corea y Mongolia fueron algunos de los países en los que más se redujo la brecha de género, mientras que en Austria y Bélgica fue donde más se amplió la disparidad entre hombres y mujeres en cuanto a los salarios. El acceso de las mujeres a altos cargos ejecutivos, directivos y legislativos se disparó en Japón y Uganda, mientras que en Croacia y Costa Rica aumentaron notablemente las desigualdades en este ámbito.

El Informe Global de Disparidad entre Géneros mide el tamaño de la brecha de género en cuatro áreas críticas:

- 1) Participación y oportunidad económicas – resultados de salarios, niveles de participación y acceso a empleos altamente cualificados.
- 2) Nivel educativo – resultado del acceso a la educación básica y superior.
- 3) Poder político – resultados de la representación en las estructuras de toma de decisión.

- 4) Salud y supervivencia – resultados sobre la esperanza de vida y la proporción hombres-mujeres.

Las puntuaciones recogidas en el Índice de Disparidad entre Géneros pueden interpretarse como el porcentaje en el que se han reducido las desigualdades entre hombres y mujeres.

“Las mujeres y las niñas constituyen la mitad de la población mundial y sin su compromiso, su capacitación y su colaboración no podemos aspirar a lograr una rápida recuperación económica ni abordar eficientemente retos globales tales como el cambio climático, la seguridad de los alimentos y otros conflictos”, expresó Klaus Schwab, fundador y Presidente Ejecutivo del FEM. “A lo largo de todo el año, el FEM trabaja con líderes buscando la manera de reducir las desigualdades entre hombres y mujeres mediante su Women Leaders and Gender Parity Programme (Programa para la Igualdad de Género y Mujeres Líderes) y este informe secunda su labor.” El Grupo Mundial para la Igualdad de Género, una comunidad de líderes de gran influencia provenientes del mundo de los negocios, la política, del entorno académico, los medios de comunicación y la sociedad civil, integrado en un 50% por mujeres y un 50% por hombres, trata de compartir las buenas prácticas e identificar las estrategias más efectivas para optimizar el uso de talento.

“De los 115 países analizados en el informe desde 2006, más de dos tercios han mejorado sus resultados en la clasificación general, lo cual demuestra que, en conjunto, se ha realizado un progreso global hacia la igualdad entre los hombres y las mujeres, aunque hay países que siguen perdiendo terreno. Hemos incluido en el informe un apartado sobre la dinámica de la brecha de género, del cual se desprende que el progreso se alcanza cuando los países encuentran maneras de compatibilizar el matrimonio y la maternidad con la participación económica de las mujeres,” señaló

Ricardo Hausmann, coautor del informe y Director del Centro de Desarrollo Internacional de la Universidad de Harvard en Estados Unidos de Norteamérica.

“El Informe Global de Disparidad entre Géneros demuestra que la participación igualitaria de las mujeres con respecto a la de los hombres en todos los aspectos de la vida es fundamental para crear una sociedad competitiva y próspera. Los líderes necesitarán actuar como corresponde si han de reconstruir de manera sostenible las maltrechas economías”, señaló Laura Tyson, catedrática de Administración de Empresas y Economía de la Universidad de California, Berkeley, Estados Unidos de Norteamérica.

“Los países que no capitalizan totalmente una mitad de sus recursos humanos corren el riesgo de socavar su potencial competitivo. Es nuestro deseo resaltar el incentivo económico que se esconde al conceder poder a las mujeres, además de promocionar la igualdad como un derecho humano básico”, señaló Saadia Zahidi, coautora del informe y Directora del Programa para la Igualdad de Género y Mujeres Líderes.

El FEM continúa ampliando su cobertura geográfica en el informe. El informe de este año, que presenta un total de 134 países, aporta una nueva percepción sobre las disparidades entre hombres y mujeres en más del 93% de la población mundial. 13 de las 14 variables utilizadas para crear el índice provienen de indicadores de datos objetivos disponibles públicamente y procedentes de organizaciones internacionales, como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas y la Organización Mundial de la Salud (OMS).

ÍNDICE DE DIFERENCIAS (DISPARIDAD) DE SEXO DEL FORO ECONÓMICO MUNDIAL (FEM)

-Índice de Disparidad entre Géneros-

País	Lugar 2009	Puntaje 2009	Lugar 2009 entre ranking 2008	Lugar 2008	Puntaje 2008	Lugar 2007	Puntaje 2007	Lugar 2006	Puntaje 2006
Islandia	1	0.8276	1	4	0.7999	4	0.7836	4	0.7813
Finlandia	2	0.8252	2	2	0.8195	3	0.8044	3	0.7958
Noruega	3	0.8227	3	1	0.8239	2	0.8059	2	0.7994
Suecia	4	0.8139	4	3	0.8139	1	0.8146	1	0.8133
Nueva Zelanda	5	0.7880	5	5	0.7859	5	0.7649	7	0.7509
Sudáfrica	6	0.7709	6	22	0.7232	20	0.7194	18	0.7125
Dinamarca	7	0.7628	7	7	0.7538	8	0.7519	8	0.7462
Irlanda	8	0.7597	8	8	0.7518	9	0.7457	10	0.7335
Filipinas	9	0.7579	9	6	0.7568	6	0.7629	6	0.7516
Lesotho	10	0.7495	10	16	0.7320	26	0.7078	43	0.6807
Holanda (Países Bajos)	11	0.7490	11	9	0.7399	12	0.7383	12	0.7250
Alemania	12	0.7449	12	11	0.7394	7	0.7618	5	0.7524
Suiza	13	0.7426	13	14	0.7360	40	0.6924	26	0.6997
Latvia	14	0.7416	14	10	0.7397	13	0.7333	19	0.7091
Reino Unido	15	0.7402	15	13	0.7366	11	0.7441	9	0.7365
Sri Lanka	16	0.7402	16	12	0.7371	15	0.7230	13	0.7199
España	17	0.7345	17	17	0.7281	10	0.7444	11	0.7319
Francia	18	0.7331	18	15	0.7341	51	0.6824	70	0.6520
Trinidad y Tobago	19	0.7298	19	19	0.7245	46	0.6859	45	0.6797
Australia	20	0.7282	20	21	0.7241	17	0.7204	15	0.7163
Barbados	21	0.7236	21	26	0.7188	n/a	n/a	n/a	n/a
Mongolia	22	0.7221	22	40	0.7049	62	0.6731	42	0.6821
Ecuador	23	0.7220	23	35	0.7091	44	0.6881	82	0.6433
Argentina	24	0.7211	24	24	0.7209	33	0.6982	41	0.6829
Canadá	25	0.7196	25	31	0.7136	18	0.7198	14	0.7165
Mozambique	26	0.7195	26	18	0.7266	43	0.6883	n/a	n/a
Costa Rica	27	0.7180	27	32	0.7111	28	0.7014	30	0.6936
Bahamas*	28	0.7179	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
Cuba	29	0.7176	28	25	0.7195	22	0.7169	n/a	n/a
Lituania	30	0.7175	29	23	0.7222	14	0.7234	21	0.7077
Estados Unidos de Norteamérica	31	0.7173	30	27	0.7179	31	0.7002	23	0.7042
Namibia	32	0.7167	31	30	0.7141	29	0.7012	38	0.6864
Bélgica	33	0.7165	32	28	0.7163	19	0.7198	20	0.7078
Bielorrusia	34	0.7141	33	33	0.7099	23	0.7113	n/a	n/a
Guyana*	35	0.7108	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
Moldova	36	0.7104	34	20	0.7244	21	0.7172	17	0.7128

Estonia	37	0.7094	35	37	0.7076	30	0.7008	29	0.6944
Bulgaria	38	0.7072	36	36	0.7077	25	0.7085	37	0.6870
Botswana	39	0.7071	37	63	0.6839	53	0.6797	34	0.6897
Uganda	40	0.7067	38	43	0.6981	50	0.6833	47	0.6797
República Kirguiz	41	0.7058	39	41	0.7045	70	0.6653	52	0.6742
Austria	42	0.7031	40	29	0.7153	27	0.7060	27	0.6986
Panamá	43	0.7024	41	34	0.7095	38	0.6954	31	0.6935
Perú	44	0.7024	42	48	0.6959	75	0.6624	60	0.6619
Israel	45	0.7019	43	56	0.6900	36	0.6965	35	0.6889
Portugal	46	0.7013	44	39	0.7051	37	0.6959	33	0.6922
Kazakhstan	47	0.7013	45	45	0.6976	32	0.6983	32	0.6928
Jamaica	48	0.7013	46	44	0.6980	39	0.6925	25	0.7014
Nicaragua	49	0.7002	47	71	0.6747	90	0.6458	62	0.6566
Polonia	50	0.6998	48	49	0.6951	60	0.6756	44	0.6802
Federación de Rusia	51	0.6987	49	42	0.6994	45	0.6866	49	0.6770
Eslovenia	52	0.6982	50	51	0.6937	49	0.6842	51	0.6745
Macedonia	53	0.6950	51	53	0.6914	35	0.6967	28	0.6983
Croacia	54	0.6944	52	46	0.6967	16	0.7210	16	0.7145
El Salvador	55	0.6939	53	58	0.6875	48	0.6853	39	0.6837
Colombia	56	0.6939	54	50	0.6944	24	0.7090	22	0.7049
Uruguay	57	0.6936	55	54	0.6907	78	0.6608	66	0.6549
Uzbekistan	58	0.6913	56	55	0.6906	41	0.6921	36	0.6886
Tailandia	59	0.6907	57	52	0.6917	52	0.6815	40	0.6831
China	60	0.6907	58	57	0.6878	73	0.6643	63	0.6561
Ucrania	61	0.6896	59	62	0.6856	57	0.6790	48	0.6797
Honduras	62	0.6893	60	47	0.6960	68	0.6661	74	0.6483
Luxemburgo	63	0.6889	61	66	0.6802	58	0.6786	56	0.6671
Chile	64	0.6884	62	65	0.6818	86	0.6482	78	0.6455
Hungría	65	0.6879	63	60	0.6867	61	0.6731	55	0.6698
Paraguay	66	0.6868	64	100	0.6379	69	0.6659	64	0.6556
República Dominicana	67	0.6859	65	72	0.6744	65	0.6705	59	0.6639
República Eslovaca	68	0.6845	66	64	0.6824	54	0.6797	50	0.6757
Venezuela	69	0.6839	67	59	0.6875	55	0.6797	57	0.6664
Rumania	70	0.6805	68	70	0.6763	47	0.6859	46	0.6797
Vietnam	71	0.6802	69	68	0.6778	42	0.6889	n/a	n/a
Italia	72	0.6798	70	67	0.6788	84	0.6498	77	0.6456
Tanzania	73	0.6797	71	38	0.7068	34	0.6969	24	0.7038
República Checa	74	0.6789	72	69	0.6770	64	0.6718	53	0.6712
Japón	75	0.6769	73	98	0.6434	91	0.6455	80	0.6447
Gambia	76	0.6752	74	85	0.6622	95	0.6421	79	0.6448
Malawi	77	0.6738	75	81	0.6664	87	0.6480	81	0.6437
Madagascar	78	0.6732	76	74	0.6736	89	0.6461	84	0.6385
Suriname	79	0.6726	77	79	0.6674	56	0.6794	n/a	n/a

Chipre	80	0.6706	78	76	0.6694	82	0.6522	83	0.6430
Ghana	81	0.6704	79	77	0.6679	63	0.6725	58	0.6653
Brasil	82	0.6695	80	73	0.6737	74	0.6637	67	0.6543
Bolivia	83	0.6693	81	80	0.6667	80	0.6574	87	0.6335
Georgia	84	0.6680	82	82	0.6654	67	0.6665	54	0.6700
Singapur	85	0.6664	83	84	0.6625	77	0.6609	65	0.6550
Grecia	86	0.6662	84	75	0.6727	72	0.6648	69	0.6540
Tajikistan	87	0.6661	85	89	0.6541	79	0.6578	n/a	n/a
Belice	88	0.6636	86	86	0.6610	94	0.6426	n/a	n/a
Malta	89	0.6635	87	83	0.6634	76	0.6615	71	0.6518
Azerbaiyán	90	0.6626	88	61	0.6856	59	0.6781	n/a	n/a
Armenia	91	0.6619	89	78	0.6677	71	0.6651	n/a	n/a
Albania	92	0.6601	90	87	0.6591	66	0.6685	61	0.6607
Indonesia	93	0.6580	91	93	0.6473	81	0.6550	68	0.6541
Bangladesh	94	0.6526	92	90	0.6531	100	0.6314	91	0.6270
Brunei Darussalam	95	0.6524	93	99	0.6392	n/a	n/a	n/a	n/a
Zimbabwe	96	0.6518	94	92	0.6485	88	0.6464	76	0.6461
Mauricios	97	0.6513	95	95	0.6466	85	0.6487	88	0.6328
Kenya	98	0.6512	96	88	0.6547	83	0.6508	73	0.6486
México	99	0.6503	97	97	0.6441	93	0.6441	75	0.6462
Maldives	100	0.6482	98	91	0.6501	99	0.6350	n/a	n/a
Malasia	101	0.6467	99	96	0.6442	92	0.6444	72	0.6509
Senegal*	102	0.6427	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
Fiji*	103	0.6414	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
Camboya	104	0.6410	100	94	0.6469	98	0.6353	89	0.6291
Kuwait	105	0.6356	101	101	0.6358	96	0.6409	86	0.6341
Angola	106	0.6353	102	114	0.6032	110	0.6034	96	0.6039
Zambia	107	0.6310	103	106	0.6205	101	0.6288	85	0.6360
Nigeria	108	0.6280	104	102	0.6339	107	0.6122	94	0.6104
Tunicia (Túnez)	109	0.6233	105	103	0.6295	102	0.6283	90	0.6288
Nepal	110	0.6213	106	120	0.5942	125	0.5575	111	0.5478
Guatemala	111	0.6209	107	112	0.6072	106	0.6144	95	0.6067
Emiratos Árabes Unidos	112	0.6198	108	105	0.6220	105	0.6184	101	0.5919
Jordan	113	0.6182	109	104	0.6275	104	0.6203	93	0.6109
India	114	0.6151	110	113	0.6060	114	0.5936	98	0.6011
Corea	115	0.6146	111	108	0.6154	97	0.6409	92	0.6157
Bahrein	116	0.6136	112	121	0.5927	115	0.5931	102	0.5894
Argelia	117	0.6119	113	111	0.6111	108	0.6068	97	0.6018
Camerún	118	0.6108	114	117	0.6017	116	0.5919	103	0.5865
Mauritania	119	0.6103	115	110	0.6117	111	0.6022	106	0.5835
Burkina Faso	120	0.6081	116	115	0.6029	117	0.5912	104	0.5854
Siria	121	0.6072	117	107	0.6181	103	0.6216	n/a	n/a
Etiopía	122	0.5948	118	122	0.5867	113	0.5991	100	0.5946
Omán	123	0.5938	119	118	0.5960	119	0.5903	n/a	n/a

Marruecos	124	0.5926	120	125	0.5757	122	0.5676	107	0.5827
Qatar	125	0.5907	121	119	0.5948	109	0.6041	n/a	n/a
Egipto	126	0.5862	122	124	0.5832	120	0.5809	109	0.5786
Mali	127	0.5860	123	109	0.6117	112	0.6019	99	0.5996
Irán	128	0.5839	124	116	0.6021	118	0.5903	108	0.5803
Turquía	129	0.5828	125	123	0.5853	121	0.5768	105	0.5850
Arabia Saudita	130	0.5651	126	128	0.5537	124	0.5647	114	0.5242
Benin	131	0.5643	127	126	0.5582	123	0.5656	110	0.5780
Pakistán	132	0.5458	128	127	0.5549	126	0.5509	112	0.5434
Chad	133	0.5417	129	129	0.5290	127	0.5381	113	0.5247
Yemen	134	0.4609	130	130	0.4664	128	0.4510	115	0.4595

n/a: No disponible.

* Nuevos países para 2009.

FUENTE: <http://www.weforum.org/pdf/gendergap/rankings2009.xls>

ÍNDICE DE DIFERENCIAS (DISPARIDAD) DE SEXO DEL FORO ECONÓMICO MUNDIAL (FEM)

-Índice de Disparidad entre Géneros-

Países	Global		Participación Económica y Oportunidades		Acceso Educativo		Salud y Supervivencia		Empoderamiento Político	
	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje	Posición	Puntaje
Islandia	1	0.8276	16	0.7502	1	1.0000	101	0.9697	1	0.5905
Finlandia	2	0.8252	15	0.7504	1	1.0000	1	0.9796	2	0.5709
Noruega	3	0.8227	8	0.7793	26	1.0000	56	0.9787	3	0.5330
Suecia	4	0.8139	6	0.7851	39	0.9977	79	0.9735	4	0.4994
Nueva Zelanda	5	0.7880	7	0.7842	1	1.0000	72	0.9745	7	0.3934
Sudáfrica	6	0.7709	61	0.6630	43	0.9961	70	0.9754	5	0.4492
Dinamarca	7	0.7628	20	0.7477	1	1.0000	102	0.9696	11	0.3340
Irlanda	8	0.7597	43	0.6918	1	1.0000	86	0.9727	8	0.3742
Filipinas	9	0.7579	11	0.7604	1	1.0000	1	0.9796	19	0.2915
Lesotho	10	0.7495	4	0.8013	1	1.0000	1	0.9796	34	0.2173
Holanda (Países Bajos)	11	0.7490	49	0.6851	51	0.9950	75	0.9743	10	0.3415
Alemania	12	0.7449	37	0.6956	49	0.9953	60	0.9783	13	0.3105
Suiza	13	0.7426	48	0.6854	88	0.9792	59	0.9784	12	0.3273
Latvia	14	0.7416	14	0.7535	1	1.0000	1	0.9796	31	0.2332
Reino Unido	15	0.7402	35	0.7064	1	1.0000	72	0.9745	22	0.2801
Sri Lanka	16	0.7402	100	0.5734	68	0.9916	1	0.9796	6	0.4164
España	17	0.7345	91	0.6017	56	0.9945	80	0.9730	9	0.3688
Francia	18	0.7331	62	0.6591	1	1.0000	1	0.9796	16	0.2939
Trinidad y Tobago	19	0.7298	44	0.6915	58	0.9937	1	0.9796	27	0.2547
Australia	20	0.7282	19	0.7477	1	1.0000	78	0.9737	39	0.1915
Barbados	21	0.7236	5	0.7854	1	1.0000	1	0.9796	67	0.1295
Mongolia	22	0.7221	1	0.8334	1	1.0000	1	0.9796	100	0.0752
Ecuador	23	0.7220	78	0.6302	45	0.9955	1	0.9796	21	0.2826
Argentina	24	0.7211	90	0.6029	57	0.9941	1	0.9796	14	0.3077
Canadá	25	0.7196	10	0.7641	38	0.9977	60	0.9783	62	0.1383
Mozambique	26	0.7195	3	0.8133	126	0.7818	62	0.9782	15	0.3047
Costa Rica	27	0.7180	85	0.6136	48	0.9954	1	0.9796	20	0.2833
Bahamas*	28	0.7179	2	0.8264	1	1.0000	1	0.9796	109	0.0655
Cuba	29	0.7176	89	0.6034	1	1.0000	74	0.9745	18	0.2926
Lituania	30	0.7175	18	0.7481	54	0.9946	41	0.9791	54	0.1483
Estados Unidos de Norteamérica	31	0.7173	17	0.7501	1	1.0000	40	0.9795	61	0.1398
Namibia	32	0.7167	32	0.7201	85	0.9820	108	0.9683	38	0.1964
Bélgica	33	0.7165	65	0.6530	71	0.9910	55	0.9789	29	0.2431
Bielorrusia	34	0.7141	29	0.7256	75	0.9901	41	0.9791	46	0.1615
Guyana*	35	0.7108	86	0.6134	41	0.9969	1	0.9796	28	0.2535
Moldova	36	0.7104	26	0.7323	63	0.9929	41	0.9791	64	0.1372

Estonia	37	0.7094	36	0.7050	37	0.9979	41	0.9791	50	0.1555
Bulgaria	38	0.7072	40	0.6935	66	0.9921	41	0.9791	42	0.1641
Botswana	39	0.7071	22	0.7420	27	0.9999	124	0.9527	66	0.1338
Uganda	40	0.7067	28	0.7256	111	0.8920	69	0.9758	30	0.2333
Kyrgyzstan	41	0.7058	46	0.6866	59	0.9936	1	0.9796	43	0.1636
Austria	42	0.7031	103	0.5701	78	0.9886	1	0.9796	23	0.2744
Panamá	43	0.7024	51	0.6831	52	0.9949	1	0.9796	52	0.1522
Perú	44	0.7024	77	0.6350	89	0.9785	91	0.9714	33	0.2246
Israel	45	0.7019	41	0.6930	50	0.9950	98	0.9699	53	0.1496
Portugal	46	0.7013	53	0.6814	76	0.9895	80	0.9730	47	0.1613
Kazakhstan	47	0.7013	12	0.7566	42	0.9962	41	0.9791	102	0.0731
Jamaica	48	0.7013	21	0.7429	1	1.0000	96	0.9707	93	0.0913
Nicaragua	49	0.7002	105	0.5626	1	1.0000	65	0.9765	25	0.2616
Polonia	50	0.6998	72	0.6426	33	0.9989	41	0.9791	40	0.1784
Federación de Rusia	51	0.6987	24	0.7400	29	0.9992	41	0.9791	99	0.0764
Eslovenia	52	0.6982	31	0.7211	36	0.9980	80	0.9730	87	0.1005
Macedonia	53	0.6950	60	0.6656	79	0.9883	115	0.9635	44	0.1626
Croacia	54	0.6944	70	0.6458	55	0.9946	41	0.9791	49	0.1579
El Salvador	55	0.6939	99	0.5787	81	0.9875	1	0.9796	32	0.2300
Colombia	56	0.6939	39	0.6940	28	0.9996	1	0.9796	84	0.1026
Uruguay	57	0.6936	63	0.6535	1	1.0000	1	0.9796	58	0.1415
Uzbekistan	58	0.6913	9	0.7687	100	0.9406	64	0.9766	97	0.0794
Tailandia	59	0.6907	30	0.7216	62	0.9933	1	0.9796	105	0.0685
China	60	0.6907	38	0.6955	87	0.9797	130	0.9467	60	0.1408
Ucrania	61	0.6896	33	0.7200	31	0.9991	41	0.9791	117	0.0602
Honduras	62	0.6893	88	0.6048	1	1.0000	1	0.9796	41	0.1727
Luxemburgo	63	0.6889	74	0.6381	1	1.0000	80	0.9730	57	0.1444
Chile	64	0.6884	112	0.5213	44	0.9961	1	0.9796	26	0.2566
Hungría	65	0.6879	56	0.6738	64	0.9924	41	0.9791	81	0.1061
Paraguay	66	0.6868	59	0.6688	40	0.9970	1	0.9796	85	0.1019
República Dominicana	67	0.6859	68	0.6470	1	1.0000	1	0.9796	73	0.1172
Eslovaquia	68	0.6845	69	0.6464	1	1.0000	1	0.9796	75	0.1121
Venezuela	69	0.6839	81	0.6190	34	0.9988	1	0.9796	63	0.1382
Rumania	70	0.6805	34	0.7121	70	0.9911	41	0.9791	126	0.0399
Vietnam	71	0.6802	25	0.7349	108	0.8974	97	0.9700	72	0.1184
Italia	72	0.6798	96	0.5898	46	0.9955	88	0.9719	45	0.1619
Tanzania	73	0.6797	52	0.6824	115	0.8679	105	0.9688	37	0.1998
República Checa	74	0.6789	71	0.6443	1	1.0000	41	0.9791	91	0.0921
Japón	75	0.6769	54	0.6782	84	0.9851	41	0.9791	110	0.0651
Gambia	76	0.6752	23	0.7412	119	0.8528	1	0.9796	68	0.1272
Malawi	77	0.6738	42	0.6925	113	0.8828	116	0.9612	48	0.1586
Madagascar	78	0.6732	45	0.6876	98	0.9584	1	0.9796	108	0.0675
Suriname	79	0.6726	102	0.5714	74	0.9904	80	0.9730	51	0.1555

Chipre	80	0.6706	83	0.6168	61	0.9933	114	0.9657	80	0.1066
Ghana	81	0.6704	13	0.7548	112	0.8860	111	0.9674	101	0.0733
Brasil	82	0.6695	76	0.6369	32	0.9991	1	0.9796	114	0.0625
Bolivia	83	0.6693	95	0.5906	91	0.9746	112	0.9668	56	0.1450
Georgia	84	0.6680	55	0.6753	82	0.9855	131	0.9386	103	0.0726
Singapur	85	0.6664	58	0.6707	102	0.9370	121	0.9575	86	0.1005
Grecia	86	0.6662	87	0.6067	60	0.9934	57	0.9785	94	0.0863
Tajikistan	87	0.6661	27	0.7298	114	0.8750	58	0.9785	96	0.0811
Belice	88	0.6636	80	0.6215	35	0.9985	1	0.9796	121	0.0549
Malta	89	0.6635	106	0.5611	47	0.9955	77	0.9739	69	0.1237
Azerbaián	90	0.6626	47	0.6863	94	0.9699	132	0.9366	119	0.0575
Armenia	91	0.6619	57	0.6712	29	0.9992	133	0.9332	123	0.0439
Albania	92	0.6601	64	0.6532	73	0.9906	122	0.9553	125	0.0413
Indonesia	93	0.6580	101	0.5722	95	0.9656	87	0.9719	70	0.1224
Bangladesh	94	0.6526	121	0.4552	105	0.9113	127	0.9500	17	0.2939
Brunei Darussalam	95	0.6524	79	0.6239	65	0.9923	113	0.9659	127	0.0275
Zimbabwe	96	0.6518	82	0.6178	103	0.9336	125	0.9522	83	0.1036
Mauricios	97	0.6513	109	0.5465	80	0.9878	1	0.9796	92	0.0914
Kenya	98	0.6512	50	0.6832	106	0.9089	110	0.9681	122	0.0447
México	99	0.6503	114	0.5089	90	0.9781	1	0.9796	65	0.1348
Maldives	100	0.6482	98	0.5788	1	1.0000	126	0.9508	112	0.0631
Malasia	101	0.6467	104	0.5653	77	0.9891	103	0.9695	113	0.0631
Senegal*	102	0.6427	75	0.6379	124	0.8174	76	0.9742	59	0.1411
Fiji*	103	0.6414	111	0.5343	72	0.9910	1	0.9796	115	0.0608
Cambodia	104	0.6410	66	0.6488	117	0.8568	1	0.9796	98	0.0786
Kuwait	105	0.6356	107	0.5571	86	0.9807	116	0.9612	124	0.0435
Angola	106	0.6353	97	0.5832	127	0.7779	1	0.9796	36	0.2007
Zambia	107	0.6310	94	0.5930	116	0.8650	116	0.9612	82	0.1050
Nigeria	108	0.6280	84	0.6163	123	0.8315	109	0.9682	89	0.0960
Tunisia (Túnez)	109	0.6233	123	0.4524	97	0.9606	100	0.9697	77	0.1105
Nepal	110	0.6213	116	0.4978	125	0.8164	123	0.9553	35	0.2157
Guatemala	111	0.6209	115	0.5061	101	0.9382	1	0.9796	118	0.0599
Emiratos Árabes Unidos	112	0.6198	126	0.4148	67	0.9918	116	0.9612	76	0.1114
Jordania	113	0.6182	122	0.4524	83	0.9852	94	0.9710	111	0.0642
India	114	0.6151	127	0.4125	121	0.8434	134	0.9315	24	0.2731
Corea	115	0.6146	113	0.5204	109	0.8936	80	0.9730	104	0.0714
Bahrain	116	0.6136	118	0.4830	69	0.9911	116	0.9612	131	0.0192
Argelia	117	0.6119	119	0.4697	99	0.9505	91	0.9714	120	0.0558
Camerún	118	0.6108	108	0.5498	122	0.8421	106	0.9686	95	0.0825
Mauritania	119	0.6103	117	0.4908	120	0.8491	1	0.9796	71	0.1216
Burkina Faso	120	0.6081	73	0.6395	129	0.7260	98	0.9699	88	0.0971
República Árabe Siria	121	0.6072	120	0.4609	104	0.9315	68	0.9761	116	0.0603
Etiopía	122	0.5948	92	0.5975	130	0.7001	106	0.9686	74	0.1129

Omán	123	0.5938	128	0.4059	93	0.9735	95	0.9709	128	0.0247
Marruecos	124	0.5926	125	0.4477	118	0.8558	90	0.9716	90	0.0952
Qatar	125	0.5907	129	0.4005	53	0.9946	129	0.9470	130	0.0206
Egipto	126	0.5862	124	0.4498	107	0.9004	89	0.9717	129	0.0227
Mali	127	0.5860	93	0.5969	131	0.6684	104	0.9695	78	0.1093
Irán	128	0.5839	131	0.3768	96	0.9640	63	0.9776	132	0.0172
Turquía	129	0.5828	130	0.4002	110	0.8923	93	0.9712	107	0.0675
Arabia Saudita	130	0.5651	133	0.3096	92	0.9745	65	0.9765	134	0.0000
Benin	131	0.5643	110	0.5463	132	0.6273	70	0.9754	79	0.1081
Pakistán	132	0.5458	132	0.3403	128	0.7467	128	0.9498	55	0.1465
Chad	133	0.5417	67	0.6474	134	0.4743	65	0.9765	106	0.0685
Yemen	134	0.4609	134	0.2334	133	0.6147	1	0.9796	133	0.0159

* Nuevos países para 2009.

FUENTE: <http://www.weforum.org/pdf/gendergap/rankings2009.xls>

Fuente de información:

http://www.weforum.org/en/media/Latest%20Press%20Releases/PR_GGR09_es
www.weforum.org/gendergap

Acciones para enfrentar una pandemia del virus de la Gripe A (OIT)

El 29 de octubre de 2009, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) realizó un taller sobre “Planificar la continuidad de las empresas frente a las Pandemias”, el cual contó con la participación de representantes de trabajadores y empleadores provenientes de sectores clave, así como de representantes de agencias de Naciones Unidas. El objetivo de la reunión fue ayudar a empresas de diferentes sectores de la economía a estar preparadas frente a la propagación del virus de la Gripe A (H1N1) y su potencial efecto sobre las empresas alrededor del mundo. OIT EnLínea habló con Alfredo Lazarte-Hoyle, Director del Programa de la OIT de Respuesta a las Crisis y Recuperación.

OIT EnLínea: ¿Cuál es la situación actual de la Gripe A (H1N1)?

Alfredo Lazarte-Hoyle: La A(H1N1) fue declarada pandemia por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en junio de 2009. Al 17 de octubre 2009, más de 414 mil

casos de A(H1N1) confirmados por laboratorios y cerca de cinco mil decesos fueron comunicados a la OMS. El virus continúa propagándose, y combinado con la llegada de la gripe estacional, podría afectar a millones de personas y poner bajo gran presión a los sistemas sanitarios en todo el mundo. Nadie puede determinar cuán grave será el efecto de la pandemia sobre los trabajadores y sus familias, pero los riesgos son potencialmente altos. Es importante tomar todas las medidas posibles para prevenir la propagación de la enfermedad. Prepararse para lo peor y esperar lo mejor, es un buen principio.

OIT EnLínea: ¿Cómo podría afectar la pandemia al mundo del trabajo?

Alfredo Lazarte-Hoyle: La rápida difusión de A(H1N1) despierta preocupaciones sobre el impacto del brote de la gripe A en las empresas y los trabajadores. Las altas tasas de abstención pueden perjudicar a las empresas. La menor productividad y el declive de algunos sectores económicos que implican contactos cercanos entre las personas, como turismo, las actividades de recreación y la venta al por menor pueden perjudicar a la sociedad y a sus economías. Este impacto podría tener un efecto aún mayor sobre las actividades de los países en desarrollo. Por eso es importante garantizar la continuidad de las empresas y el funcionamiento de los servicios fundamentales.

OIT EnLínea: ¿Qué significa planificar la continuidad de las empresas, y cómo se pone esto en práctica?

Alfredo Lazarte-Hoyle: Continuidad de las empresas significa que las funciones básicas de las empresas deberían poder sobrevivir los trastornos y las interrupciones. Por lo tanto, la OIT ha compilado un modelo para planificar la continuidad de las empresas que tiene por objetivo apoyar a las pequeñas y medianas empresas (PyMES) en sus esfuerzos por desarrollar planes de emergencia que protejan a los trabajadores y a la misma empresa de las consecuencias de una pandemia. La OIT tiene previsto

afinar este modelo para ayudar a las organizaciones en los sectores económicos más vulnerables a identificar los riesgos que podrían afectar sus empresas, elaborar estrategias para reducir su impacto y prepararse para una recuperación inmediata.

OIT EnLínea: ¿Cómo puede la OIT contribuir a reducir el impacto del virus sobre el mundo del trabajo y promover la planificación de la continuidad de las empresas?

Alfredo Lazarte-Hoyle: La OIT constituyó un grupo de trabajo para abordar los principales temas que surgieron en relación al mundo del trabajo a partir del reciente brote de Gripe A. El Grupo de Trabajo sobre Gripe y Preparación ante una Pandemia reúne a representantes de la Organización Internacional de Empleadores (OIE), la Confederación Sindical Internacional (CSI), la Unión Internacional de Trabajadores de la Alimentación, Agrícolas, Hoteles, Restaurantes, Tabaco y Afines (UITA), y la Internacional de Servicios Públicos (ISP). Este Grupo analiza los aspectos socioeconómicos originados por esta crisis; su objetivo principal es el intercambio de información y la sensibilización sobre las repercusiones de esta amenaza sobre el mundo del trabajo.

OIT EnLínea: ¿Cuál fue el tema central del taller de la OIT sobre planificación de la continuidad de las empresas?

Alfredo Lazarte-Hoyle: El taller se concentró en los desafíos que enfrentan los sectores económicos con mayor riesgo de ser afectados por la pandemia, y propuso soluciones para mejorar su capacidad de respuesta a estos peligros. En particular, el taller abordó la necesidad de planificar la continuidad de las actividades para proteger a las empresas, los trabajadores y las comunidades involucradas. También evaluó la necesidad de adaptar planes de preparación genéricos a la naturaleza específica de diversos tipos de empresas, con especial atención a cuatro áreas: análisis del riesgo; reducción del riesgo; acciones de respuesta y comunicación; y acciones recomendadas

para prevenir daños mayores a las empresas y ayudar a contener posibles impactos negativos.

Fuente de información:

http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Feature_stories/lang-es/WCMS_116396/index.htm

Reunión Tripartita de expertos adopta lista actualizada de enfermedades profesionales (OIT)

El 2 de noviembre de 2009, en Ginebra, Suiza, en una reunión tripartita de expertos sobre enfermedades profesionales que se realizó en la Organización Internacional del Trabajo (OIT) se adoptó una nueva lista sobre enfermedades profesionales, cuyo objetivo es colaborar con los países en la prevención, registro, notificación y, si es pertinente, indemnización de las enfermedades causadas por el trabajo.

El panel de expertos examinó la lista de enfermedades profesionales -elaborada a través de consultas tripartitas- sobre la base del reconocimiento cada vez mayor que existe de las enfermedades profesionales, tanto a nivel nacional como internacional, como del surgimiento de nuevos factores de riesgo y el perfeccionamiento de técnicas de diagnóstico.

“El número de factores físicos, químicos, biológicos y psicosociales que afecta la salud de los trabajadores crece constantemente, así como el número de enfermedades profesionales incluidas en los programas nacionales sobre seguridad y salud en el trabajo y en los esquemas de indemnización. Por lo tanto, es necesario revisar con regularidad las listas de enfermedades profesionales y agregar aquéllas recién identificadas, con el objetivo de maximizar la eficacia de las estrategias de prevención y de los esquemas de indemnización apropiados. Esta reunión dio un paso en la dirección correcta”, expresó Sameera Al-Tuwaijri, Jefa del Programa de Seguridad y Salud en el Trabajo y Medio Ambiente de la OIT.

La lista revisada incluye una serie de enfermedades profesionales reconocidas a nivel internacional, desde enfermedades causadas por agentes químicos, físicos y biológicos hasta afecciones de la piel, trastornos del sistema osteomuscular y cáncer profesional. Incluye también una sección sobre trastornos mentales y de la conducta. Una vez aprobada por el Consejo de Administración de la OIT en su Reunión de marzo 2010, la lista sustituirá la que se encuentra como Anexo a la Recomendación sobre la lista de enfermedades profesionales y el registro y notificación de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, 2002 (N. 194).

Los participantes de la reunión siguieron una serie de criterios generales acordados por los mandantes tripartitos para decidir qué enfermedades incluir en la lista actualizada, a saber: debe existir una relación de causalidad con un agente específico, exposición o proceso del trabajo; debe darse en conexión con el ambiente de trabajo y/o profesiones específicas; debe suceder entre grupos de personas afectadas con una frecuencia mayor al promedio de incidencia del resto de la población; y debe existir evidencia científica de un patrón definido de enfermedad luego de la exposición y la posibilidad de contagio.

La Lista original de Enfermedades Profesionales Recomendación (N.194) fue adoptada en 2002 durante la 90ª Reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo. La primera reunión de expertos para revisar la lista se llevó a cabo en 2005.

Anexo**Lista de enfermedades profesionales¹³****1. Enfermedades profesionales causadas por la exposición a agentes que resulte de las actividades laborales**

1.1. Enfermedades causadas por agentes químicos

1.1.1. Enfermedades causadas por berilio o sus compuestos

1.1.2. Enfermedades causadas por cadmio o sus compuestos

1.1.3. Enfermedades causadas por fósforo o sus compuestos

1.1.4. Enfermedades causadas por cromo o sus compuestos

1.1.5. Enfermedades causadas por manganeso o sus compuestos

1.1.6. Enfermedades causadas por arsénico o sus compuestos

1.1.7. Enfermedades causadas por mercurio o sus compuestos

1.1.8. Enfermedades causadas por plomo o sus compuestos

1.1.9. Enfermedades causadas por flúor o sus compuestos

1.1.10. Enfermedades causadas por bisulfuro de carbono

¹³ Cuando se utilice esta lista habrá que tener en cuenta, según proceda, el grado y el tipo de exposición, así como el trabajo o la ocupación que implique un riesgo de exposición específico.

- 1.1.11. Enfermedades causadas por los derivados halogenados de los hidrocarburos alifáticos o aromáticos
- 1.1.12. Enfermedades causadas por benceno o sus homólogos
- 1.1.13. Enfermedades causadas por los derivados nitrados y amínicos del benceno o de sus homólogos
- 1.1.14. Enfermedades causadas por nitroglicerina u otros ésteres del ácido nítrico
- 1.1.15. Enfermedades causadas por alcoholes, glicoles o cetonas
- 1.1.16. Enfermedades causadas por sustancias asfixiantes como monóxido de carbono, cianuro de hidrógeno o sus derivados, o sulfuro de hidrógeno
- 1.1.17. Enfermedades causadas por acrilonitrilo
- 1.1.18. Enfermedades causadas por óxidos de nitrógeno
- 1.1.19. Enfermedades causadas por vanadio o sus compuestos
- 1.1.20. Enfermedades causadas por antimonio o sus compuestos
- 1.1.21. Enfermedades causadas por hexano
- 1.1.22. Enfermedades causadas por ácidos minerales
- 1.1.23. Enfermedades causadas por agentes farmacéuticos
- 1.1.24. Enfermedades causadas por níquel o sus compuestos
- 1.1.25. Enfermedades causadas por talio o sus compuestos

- 1.1.26. Enfermedades causadas por osmio o sus compuestos
- 1.1.27. Enfermedades causadas por selenio o sus compuestos
- 1.1.28. Enfermedades causadas por cobre o sus compuestos
- 1.1.29. Enfermedades causadas por platino o sus compuestos
- 1.1.30. Enfermedades causadas por estaño o sus compuestos
- 1.1.31. Enfermedades causadas por zinc o sus compuestos
- 1.1.32. Enfermedades causadas por fosgeno
- 1.1.33. Enfermedades causadas por sustancias irritantes de la córnea como benzoquinona
- 1.1.34. Enfermedades causadas por amoniaco
- 1.1.35. Enfermedades causadas por isocianatos
- 1.1.36. Enfermedades causadas por plaguicidas
- 1.1.37. Enfermedades causadas por óxidos de azufre
- 1.1.38. Enfermedades causadas por disolventes orgánicos
- 1.1.39. Enfermedades causadas por látex o productos que contienen látex
- 1.1.40. Enfermedades causadas por cloro

- 1.1.41. Enfermedades causadas por agentes químicos en el trabajo no mencionados anteriormente cuando se haya establecido -científicamente o por métodos adecuados a las condiciones y la práctica nacionales- un vínculo directo entre la exposición a dichos agentes que resulte de las actividades laborales y la(s) enfermedad(es) contraída(s) por el trabajador
- 1.2. Enfermedades causadas por agentes físicos
 - 1.2.1. Deterioro de la audición causada por ruido
 - 1.2.2. Enfermedades causadas por vibraciones (afecciones de músculos, tendones, huesos, articulaciones, vasos sanguíneos periféricos o nervios periféricos)
 - 1.2.3. Enfermedades causadas por aire comprimido o descomprimido
 - 1.2.4. Enfermedades causadas por radiaciones ionizantes
 - 1.2.5. Enfermedades causadas por radiaciones ópticas (ultravioleta, de luz visible, infrarroja), incluido el láser
 - 1.2.6. Enfermedades causadas por exposición a temperaturas extremas
 - 1.2.7. Enfermedades causadas por agentes físicos en el trabajo no mencionados anteriormente cuando se haya establecido -científicamente o por métodos adecuados a las condiciones y la práctica nacionales- un vínculo directo entre la exposición a dichos agentes que resulte de las actividades laborales y la(s) enfermedad(es) contraída(s) por el trabajador
- 1.3. Agentes biológicos y enfermedades infecciosas o parasitarias
 - 1.3.1. Brucelosis

1.3.2. Virus de la hepatitis

1.3.3. Virus de la inmunodeficiencia humana (VIH)

1.3.4. Tétanos

1.3.5. Tuberculosis

1.3.6. Síndromes tóxicos o inflamatorios asociados con contaminantes bacterianos o fúngicos

1.3.7. Ántrax

1.3.8. Leptospirosis

1.3.9. Enfermedades causadas por agentes biológicos en el trabajo no mencionados anteriormente cuando se haya establecido -científicamente o por métodos adecuados a las condiciones y la práctica nacionales- un vínculo directo entre la exposición a dichos agentes que resulte de las actividades laborales y la(s) enfermedad(es) contraída(s) por el trabajador

2. Enfermedades profesionales según el aparato o sistema afectado

2.1. Enfermedades profesionales del aparato respiratorio

2.1.1. Neumoconiosis causadas por polvo mineral fibrogénico (silicosis, antracosilicosis, asbestosis)

2.1.2. Silicotuberculosis

2.1.3. Neumoconiosis causadas por polvo mineral no fibrogénico

- 2.1.4. Siderosis
- 2.1.5. Bronconeumopatías causadas por polvo de metales duros
- 2.1.6. Enfermedades broncopulmonares causadas por polvo de algodón (bisinosis), de lino, de cáñamo, de sisal o de caña de azúcar (bagazosis)
- 2.1.7. Asma causada por agentes sensibilizantes o irritantes reconocidos e inherentes al proceso de trabajo
- 2.1.8. Alveolitis alérgica extrínseca causada por inhalación de polvo orgánico, o de aerosoles contaminados por microbios, que resulte de las actividades laborales
- 2.1.9. Enfermedades pulmonares obstructivas crónicas causadas por inhalación de polvo de carbón, polvo de canteras de piedra, polvo de madera, polvo de cereales y del trabajo agrícola, polvo de establos de animales, polvo de textiles, y polvo de papel que resulte de las actividades laborales
- 2.1.10. Enfermedades pulmonares causadas por aluminio
- 2.1.11. Trastornos de las vías respiratorias superiores causados por agentes sensibilizantes o irritantes reconocidos e inherentes al proceso de trabajo
- 2.1.12. Enfermedades del aparato respiratorio no mencionadas anteriormente cuando se haya establecido -científicamente o por métodos adecuados a las condiciones y la práctica nacionales- un vínculo directo entre la exposición a factores de riesgo que resulte de las actividades laborales y la(s) enfermedad(es) contraída(s) por el trabajador

2.2. Enfermedades profesionales de la piel

- 2.2.1. Dermatitis alérgica de contacto y urticaria de contacto causadas por alérgenos reconocidos, no mencionados anteriormente, que resulte de las actividades laborales
 - 2.2.2. Dermatitis irritante de contacto causada por agentes irritantes reconocidos, no mencionados anteriormente, que resulte de las actividades laborales
 - 2.2.3. Vitiligo causado por agentes irritantes reconocidos, no mencionados anteriormente, que resulte de las actividades laborales
 - 2.2.4. Enfermedades de la piel causadas por agentes físicos, químicos o biológicos en el trabajo no mencionados anteriormente cuando se haya establecido -científicamente o por métodos adecuados a las condiciones y la práctica nacionales - un vínculo directo entre la exposición a dichos agentes que resulte de las actividades laborales y la(s) enfermedad(es) contraída(s) por el trabajador
- 2.3. Enfermedades profesionales del sistema osteomuscular
- 2.3.1. Tenosinovitis de la estiloides radial causada por movimientos repetitivos, esfuerzos intensos y posturas extremas de la muñeca
 - 2.3.2. Tenosinovitis crónica de la mano y la muñeca causada por movimientos repetitivos, esfuerzos intensos y posturas extremas de la muñeca
 - 2.3.3. Bursitis del olécranon causada por presión prolongada en la región del codo

- 2.3.4. Bursitis prerrotuliana causada por estancia prolongada en posición de rodillas
 - 2.3.5. Epicondilitis causada por trabajo intenso y repetitivo
 - 2.3.6. Lesiones de menisco causadas por períodos prolongados de trabajo en posición de rodillas o en cuclillas
 - 2.3.7. Síndrome del túnel carpiano causado por períodos prolongados de trabajo intenso y repetitivo, trabajo que entrañe vibraciones, posturas extremas de la muñeca, o una combinación de estos tres factores
 - 2.3.8. Trastornos del sistema osteomuscular no mencionadas anteriormente cuando se haya establecido -científicamente o por métodos adecuados a las condiciones y la práctica nacionales- un vínculo directo entre la exposición a factores de riesgo que resulte de las actividades laborales y lo(s) trastornos(s) contraído(s) por el trabajador
- 2.4. Trastornos mentales y del comportamiento
- 2.4.1. Trastorno de estrés postraumático
 - 2.4.2. Trastornos mentales o del comportamiento no mencionados anteriormente cuando se haya establecido -científicamente o por métodos adecuados a las condiciones y la práctica nacionales- un vínculo directo entre la exposición a factores de riesgo que resulte de las actividades laborales y lo(s) trastornos(s) contraído(s) por el trabajador

3. Cáncer profesional

- 3.1. Cáncer causado por los agentes siguientes

- 3.1.1. Amianto o asbesto
- 3.1.2. Bencidina y sus sales
- 3.1.3. Éter bisclorometílico
- 3.1.4. Cromo VI y compuestos de cromo VI
- 3.1.5. Alquitranses de hulla, brea de carbón u hollín
- 3.1.6. Beta-naftilamina
- 3.1.7. Cloruro de vinilo
- 3.1.8. Benceno
- 3.1.9. Derivados nitrados y amínicos tóxicos del benceno o de sus homólogos
- 3.1.10. Radiaciones ionizantes
- 3.1.11. Alquitrán, brea, betún, aceite mineral, antraceno, o los compuestos, productos o residuos de estas sustancias
- 3.1.12. Emisiones de hornos de coque
- 3.1.13. Compuestos de níquel
- 3.1.14. Polvo de madera
- 3.1.15. Arsénico y sus compuestos
- 3.1.16. Berilio y sus compuestos

- 3.1.17. Cadmio y sus compuestos
- 3.1.18. Erionita
- 3.1.19. Óxido de etileno
- 3.1.20. Virus de la hepatitis B (VHB) y virus de la hepatitis C (VHC)
- 3.1.21. Cáncer causado por agentes en el trabajo no mencionados anteriormente cuando se haya establecido -científicamente o por métodos adecuados a las condiciones y la práctica nacionales- un vínculo directo entre la exposición a dichos agentes que resulte de las actividades laborales y el cáncer contraído por el trabajador

4. Otras enfermedades

- 4.1. Nistagmo de los mineros
- 4.2. Otras enfermedades específicas causadas por ocupaciones o procesos no mencionados anteriormente cuando se haya establecido -científicamente o por métodos adecuados a las condiciones y la práctica nacionales- un vínculo directo entre la exposición que resulte de las actividades laborales y la(s) enfermedad(es) contraída(s) por el trabajador

Fuente de información:

http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Press_releases/lang-es/WCMS_116471/index.htm
http://www.ilo.org/public/english/protection/safework/health/expmtg09/spanish/merlod_dr_s.pdf

El grupo alemán TÜV promueve la salud en los lugares de trabajo (OIT)

El 4 de noviembre de 2009, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) informó, durante la Conferencia Internacional sobre Seguridad y Salud que se realizó en Dusseldorf, Alemania, que cada año se estima que un millón de personas contraen cáncer colorectal en el mundo. En 2008, el grupo alemán TÜV, una organización del sector privado que se dedica a la inspección de normas y seguridad, lanzó una campaña de diagnóstico sistemática destinada a ayudar a decenas de miles de empleados. A continuación se presentan los detalles.

En los países industrializados, cada año entre 30 y 35 personas de cada 100 mil personas son diagnosticadas con cáncer colorrectal. Esto lo convierte en uno de los tumores malignos más frecuentes, ya que representa cerca de 15% de todas las muertes relacionadas con cáncer.

El cáncer colorrectal es el segundo tipo de cáncer más frecuente en Alemania. Cada año, más de 70 mil personas contraen cáncer intestinal y alrededor de 27 mil mueren al año. Sin embargo, mientras más pronto se diagnostica la enfermedad, mayores son las posibilidades de cura.

El año pasado, TÜV SÜD Life Service GmbH, una filial de TÜV SÜD AG, con base en Múnich, lanzó una campaña para diagnosticar cáncer intestinal en pequeñas y medianas empresas que tienen entre 50 y 700 empleados. Se sabe que estas empresas cuentan con recursos y presupuestos limitados para temas de salud corporativa.

TÜV SÜD desarrolló una campaña de fácil implementación que involucró a más de 4 mil empresas y alcanzó a decenas de miles de empleados. La campaña incluyó cartas de presentación, folletos, afiches, cuestionarios e información sobre la metodología de implementación de la misma.

Además, TÜV SÜD estableció un “Centro de Información sobre salud intestinal” como primer punto de contacto para las empresas interesadas. El Centro ofrece consejos y material sobre la campaña de diagnóstico en las empresas. Estas medidas hicieron posible que las empresas ofrecieran al personal campañas de promoción de la salud con poco esfuerzo y bajos costos. Esta estrategia permitió llegar a individuos que por lo general no tienen acceso a un examen de salud.

Cientos de empresas se pusieron en contacto con el centro de información, que contestó muchas preguntas sobre la metodología de la campaña y envió cientos de paquetes de información. Un total de 2 mil 327 empleados realizaron la prueba de diagnóstico y enviaron los resultados al laboratorio. Si bien el 95.6% de estas pruebas fue negativo, el 4.4% lamentablemente resultó positivo. Las personas cuyas pruebas resultaron positivas tuvieron la posibilidad de discutir con el médico de la empresa, bajo total discreción, los resultados y qué opciones tenían.

“Una evaluación de la campaña demuestra la importancia del diagnóstico del cáncer intestinal. En la actualidad, este tema cobra cada vez mayor relevancia dentro de las empresas, que comienzan a comprender que una mano de obra sana es el mayor capital en estos tiempos económicamente difíciles”, comenta el Director Gerente de TÜV SÜD AG.

TÜV SÜD AG asesora a cerca de 10 mil empresas sobre temas de salud y seguridad ocupacional con el objetivo de proteger la salud y la seguridad de las personas en el lugar de trabajo, y de reducir el costo de los accidentes y las enfermedades laborales. El trabajo realizado por este organismo de inspección de normas y seguridad comenzó en enero de 1866, cuando fue fundado con el objetivo de minimizar los riesgos vinculados con la tecnología.

En aquella época, una gran cantidad de explosiones en calderas a vapor habían causado varias muertes y graves daños a edificios, lo cual llevó a la creación de una

asociación especializada en la inspección y vigilancia de este tipo de calderas. El predecesor del actual TÜV SÜD Grup se propuso la tarea de “proteger a las personas, el ambiente y la propiedad contra los efectos adversos de la tecnología”, un principio que continúa firme en los estatutos de TÜV SÜD AG de hoy.

La empresa siguió avanzando con el progreso tecnológico y fue incluyendo otros riesgos asociados con la electricidad, los vehículos a motor, la seguridad contra incendios y demás. En la actualidad, TÜV SÜD y sus cerca de 14 mil empleados operan a nivel global para promover la seguridad y la salud en el trabajo.

Las actividades de TÜV SÜD fueron presentadas por su Director Gerente en la Conferencia de la OIT sobre “Implementación de estándares de seguridad y salud ocupacional a nivel mundial”¹⁴, que se realizó en Düsseldorf entre el 3 y el 6 noviembre 2009. Este año, el evento anual que convocó a cerca de 300 participantes provenientes de 60 países de todo el mundo tuvo como tema central el impacto de la crisis económica mundial sobre la seguridad y la salud en el trabajo.

“Se espera que el número de accidentes, enfermedades y problemas de salud en el lugar de trabajo aumente como consecuencia del desempleo producido por la actual crisis económica”, auguró la Directora del Programa SafeWork de la OIT. “La disminución del gasto público también comprometerá la capacidad de acción de los inspectores de trabajo y de otros servicios sobre seguridad, y salud en el trabajo. Las condiciones precarias de trabajo aumentarán, sumándose a los riesgos de accidentes y de enfermedades”.

Al dirigirse a la conferencia, el Director Gerente de TÜV SÜD AG y la Directora Gerente de TÜV SÜD Life Service GMBH, exhortaron a las empresas a no reducir las

¹⁴ “Implementación de estándares de seguridad y salud ocupacional a nivel mundial”, Düsseldorf, 3-6 noviembre 2009. Para mayor información, visite el sitio web en <http://www.ilosafetyconference2009.org/es/index.html> que incluye el programa y otros materiales preparados para la iniciativa.

inversiones destinadas a la salud física y mental de su fuerza de trabajo, y a mantener lugares de trabajo seguros en estos tiempos de crisis económica.

“Ahora es más importante que nunca fortalecer la salud y la seguridad en el trabajo y garantizar la implementación exhaustiva de las normas sobre salud y seguridad ocupacional a nivel mundial, para garantizar un rendimiento sostenible y la competitividad de las empresas”, concluyó el Director Gerente de TÜV SÜD AG. Quien también firmó la Declaración de Seúl sobre Seguridad y Salud en el Trabajo, adoptada el año pasado por cerca de 50 autoridades provenientes de todo el mundo y considerada como un nuevo e importante plan para la construcción de una cultura mundial sobre seguridad y salud en el trabajo.

La Declaración exhorta a los Gobiernos a considerar como una prioridad la ratificación del Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y salud en el trabajo de la OIT, 2006 (núm. 187), así como la de otros importantes Convenios de la OIT sobre seguridad y salud en el trabajo, y a garantizar la implementación de sus disposiciones –incluyendo un sistema de inspección laboral fuerte y eficaz– como medio para mejorar el desempeño en temas de seguridad y salud en el trabajo.

Al destacar que el alto nivel de seguridad y salud en el trabajo va de la mano con el buen rendimiento empresarial, la Declaración hace un llamado para que los empleadores garanticen que la prevención sea parte integral de sus actividades, que establezcan sistemas de administración para mejorar la seguridad y la salud en el trabajo, y que los trabajadores sean consultados, formados, informados e involucrados en este proceso.

Fuente de información:

http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Feature_stories/lang--es/WCMS_116650/index.htm

Perspectivas económicas: Las Américas (FMI)

La crisis financiera ha tenido un fuerte impacto sobre la región de América Latina y el Caribe (ALC), pero lo peor ya pasó y muchas economías han empezado a recuperarse, de acuerdo con la última edición del reporte *Perspectivas económicas: Las Américas*, presentado el 26 de octubre de 2009 por el Fondo Monetario Internacional (FMI) en La Paz, Bolivia.

El informe, titulado *Se evitó la crisis ¿Qué sigue ahora?*, analiza cómo ALC viene recuperándose de la recesión global, la cual elevó el costo del financiamiento externo en la región y disminuyó las exportaciones, remesas, e ingresos por turismo. Se espera que la actividad económica de la región, luego de contraerse cerca de 2.5% este año, se recupere con un crecimiento de alrededor de tres por ciento en 2010.

Bolivia ha atravesado la crisis de forma bastante sólida y tiene la distinción de ser el país de la región que va a tener el crecimiento mas fuerte en 2009, de por lo menos 3%. “Bolivia fue prudente al ahorrar una buena parte de sus ingresos fiscales durante el período de expansión,” comenta el Asesor Principal del Departamento del Hemisferio Occidental del FMI. “Esto le está permitiendo al país aplicar una política fiscal contracíclica en 2009, incluyendo mayor inversión pública para apoyar la demanda interna y políticas de protección social.”

Aunque a la región de ALC le ha ido considerablemente mejor este año que en crisis y recesiones globales anteriores —y mejor que a muchas economías en otras regiones— existen marcadas diferencias entre países. Las perspectivas de corto plazo para los países exportadores de materias primas, incluyendo Bolivia, son más favorables dada la recuperación de sus precios.

Mirando a futuro, los países de ALC enfrentarán dos desafíos. En primer lugar, la política económica deberá ajustarse a un nuevo marco internacional en el que el

crecimiento económico será más bajo, dado que es improbable que los altos niveles de crecimiento previos a la crisis vuelvan a observarse. En este contexto, la política fiscal debería asegurar que la composición del gasto público sea tal que priorice la lucha contra la pobreza y el crecimiento económico.

En segundo lugar, los países de la región deberán avanzar en la implementación de reformas que los deje mejor preparados para reaccionar ante choques futuros. En este sentido, los marcos de política fiscal deberían ser mejorados y la supervisión financiera debería incorporar lecciones de la crisis en las economías avanzadas. Los beneficios de haber aplicado mejores marcos de política económica en el pasado reciente (que otorgaran espacio para políticas contracíclicas) se han reflejado en el mejor desempeño relativo de la región durante esta crisis.

“Bolivia ha aplicado una política macroeconómica acertada. La acumulación de ahorros y reservas le permite implementar políticas contracíclicas. Hacia el futuro, será importante proteger esa capacidad de reaccionar a choques externos adversos, incluyendo el mantenimiento de una política fiscal sostenible. Adicionalmente, la lucha contra la pobreza requerirá mantener políticas sociales focalizadas y mejoras de infraestructura,” finalizó el colaborador del FMI.

A continuación se presentan el Resumen ejecutivo y los aspectos más relevantes de los Capítulos 1 y 2.

Resumen Ejecutivo

La economía mundial está dejando atrás la recesión, pero la recuperación será gradual y el crecimiento económico en los próximos años será moderado. A pesar de que las políticas de estabilización financiera han disminuido considerablemente la posibilidad de un colapso sistémico, persisten riesgos a la baja. Hasta la fecha, la reactivación de las economías avanzadas depende de la implementación de políticas

de estímulo macroeconómico. En Estados Unidos de Norteamérica y la mayoría de las economías avanzadas, el crecimiento seguirá siendo débil, y es probable que las condiciones de empleo empeoren antes de que empiecen a mejorar. En Estados Unidos de Norteamérica, la crisis dejará secuelas, incluyendo la pérdida permanente de una parte del producto potencial, menores niveles de consumo privado y mayor endeudamiento. Dichas secuelas podrían afectar negativamente a América Latina y el Caribe en el mediano plazo.

El impacto de la crisis en América Latina y el Caribe (ALC) fue sustancial, pero en la mayoría de los países lo peor ha pasado. La crisis trajo consigo un aumento del costo del financiamiento externo y reducciones en los volúmenes y precios de las exportaciones, las remesas de los trabajadores y los ingresos derivados del turismo. Una ola de incertidumbre socavó la confianza, y el sector privado recortó el gasto. Sin embargo, tras la significativa contracción registrada en el primer semestre de este año, la región de ALC se está recuperando, y para 2010 se prevé un crecimiento moderado.

Con todo, las perspectivas regionales varían considerablemente de un país a otro. Las posibilidades de reactivación son más prometedoras en los países que tienen un mayor margen de maniobra en su política económica, y que en 2009 se benefician, además, de una notable mejora de las condiciones financieras y de una recuperación de los precios de las materias primas. Los países que dependen en mayor medida del turismo y de las remesas se vieron inicialmente menos perjudicados, pero su recuperación será más lenta porque sus perspectivas dependen en gran medida del empleo y el consumo en Estados Unidos de Norteamérica, variables que continúan sin recuperarse. Por último, algunos de estos países tienen un menor margen para aplicar medidas de estímulo.

Las políticas deberán equilibrar distintos objetivos, teniendo en cuenta las circunstancias de cada país. En los países mejor preparados, que pudieron aplicar

medidas de estímulo monetario y fiscal, habrá que decidir cuándo empezar a retirar el estímulo y a qué ritmo. En general, será apropiado que este proceso comience por el lado fiscal, antes que por el lado de la política monetaria. Retirar el estímulo demasiado pronto acarrearía riesgos, ya que la recuperación mundial aún no está bien afianzada, pero también habría riesgos si se lo retira de forma demasiado lenta. Es posible que en un horizonte cercano algunos países registren una fuerte entrada de capitales, y en algún momento podrían experimentar una apreciación de sus monedas y un sobrecalentamiento de sus economías. En estos casos, el estímulo económico debería retirarse más rápidamente, comenzando por la política fiscal. En otros países, el margen para adoptar medidas de estímulo está casi agotado, y lo prudente sería reservarlo en caso de que se materialicen riesgos a la baja. Finalmente, aquellos países con el menor margen de maniobra fiscal deberán desplegar mayores esfuerzos para focalizar adecuadamente el gasto y proteger a los grupos más vulnerables.

En el mediano plazo, las medidas de política deberán considerar a un nuevo entorno mundial de menor crecimiento. Es poco probable que vuelvan a registrarse las tasas de crecimiento económico y de los precios de exportación de materias primas que se observaron antes de la crisis. Consecuentemente, los ingresos públicos crecerán más lentamente, y por lo tanto, los programas de gasto deberán estar mejor focalizados, sobre todo en los países más endeudados. En términos generales, las políticas deberán ser más eficaces para favorecer el crecimiento y el alivio de la pobreza. Para garantizar la estabilidad financiera, la regulación prudencial y supervisión deberán continuar evolucionando, de tal manera que abarquen a todas las instituciones y los riesgos financieros de importancia sistémica.

La política económica deberá también fortalecer la capacidad de resistencia de la región, creando márgenes de maniobra para hacer frente a choques futuros. La experiencia reciente ha demostrado el valor de las medidas en esta dirección que han adoptado muchos países de la región durante esta década. Dichas medidas han

contribuido a evitar que la región repita las crisis financieras y de balanza de pagos que ocurrieron en el pasado frente a contextos internacionales difíciles. De hecho, el desempeño de la actividad económica de la región durante esta crisis ha sido tanto o más favorable que el observado en otras regiones, y muy superior al de ALC en el pasado. En particular, aquellos países con políticas más acertadas antes de la crisis fueron los que mejor lograron amortiguar el golpe. Otros países, en cambio, solo pudieron responder de manera más limitada. En estos casos sería conveniente fortalecer los marcos de política para mejorar la capacidad de previsión y reducir los sesgos procíclicos existentes.

En esta edición de *Perspectivas económicas regionales* se examinan el impacto y las implicaciones de política que tuvo la reciente crisis y recesión mundial en ALC. El Capítulo 1 describe el entorno mundial, haciendo hincapié en la forma en que las perspectivas para Estados Unidos de Norteamérica y las economías avanzadas incidirán en la reactivación de la región. El Capítulo 2 describe la situación actual de las economías regionales, así como las perspectivas para 2009–2010 y el mediano plazo, exponiendo los aspectos clave de política y recomendaciones generales. El Capítulo 3 adopta un enfoque más retrospectivo y evalúa los resultados recientes de la región en comparación con los de otras regiones, y con el desempeño de ALC en crisis pasadas. Estas experiencias apuntan a una agenda de trabajo que permita seguir desarrollando marcos de política que contribuyan a darle robustez a las economías de la región frente a choques externos. Finalmente, el Capítulo 4 examina las respuestas de política fiscal en ALC frente a la crisis reciente, contrastándolas con las condiciones y políticas económicas vigentes antes de la crisis. El capítulo sugiere, además, algunos elementos para mejorar los marcos de política fiscal durante los próximos años.

Capítulo 1: Panorama mundial y perspectivas para Estados Unidos de Norteamérica y Canadá

La economía mundial está saliendo de la recesión, pero se prevé que la recuperación será lenta. Aunque las condiciones financieras han seguido mejorando, muchos mercados aún dependen considerablemente del apoyo del sector público, y persisten los riesgos a la baja. En Estados Unidos de Norteamérica y muchas otras economías avanzadas, el crecimiento del producto y el empleo seguirán siendo débiles en los próximos años. Sin embargo, Canadá ha demostrado capacidad de resistencia pese a la magnitud de los choques. Los legados de la crisis en Estados Unidos de Norteamérica, incluidos menores niveles de consumo privado y de producto potencial, así como mayores niveles de deuda pública, podrían incidir negativamente en América Latina y el Caribe.

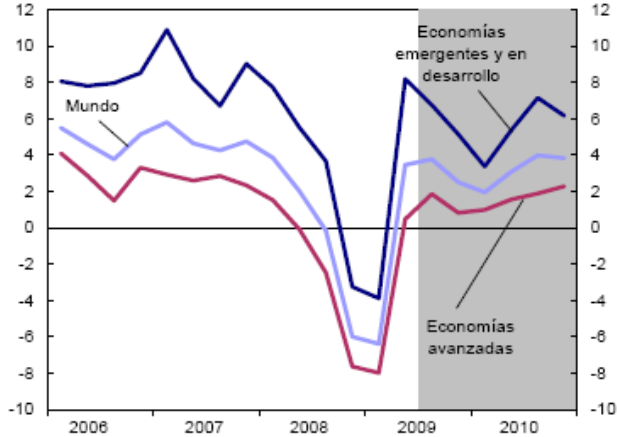
El entorno mundial: Empieza la recuperación

La grave recesión está cediendo y dando paso a un repunte del crecimiento mundial, pero la actividad económica subyacente sigue siendo débil (ver gráfico “El crecimiento mundial, los precios de las materias primas y el comercio están repuntando”). Las medidas tomadas por muchos países de manera coordinada — políticas monetarias y fiscales expansivas, así como los esfuerzos para estabilizar los sistemas financieros— han servido para cimentar la confianza, apoyar la demanda y reducir los riesgos sistémicos. Al mismo tiempo, los precios de las materias primas se recuperan y el comercio mundial se ha estabilizado tras una fuerte contracción en la primera parte de 2009. Aún así, la recuperación del crecimiento mundial todavía es incipiente y el empleo en las economías avanzadas sigue contrayéndose, aunque a un ritmo menor. Además, si bien ya no están bajo una presión excesiva, los mercados financieros más importantes todavía no se han normalizado dado que aún dependen de manera significativa del apoyo de políticas macroeconómicas. Entre tanto, una

considerable capacidad ociosa en la economía y los efectos rezagados de la caída de los precios de las materias primas están conteniendo la inflación.

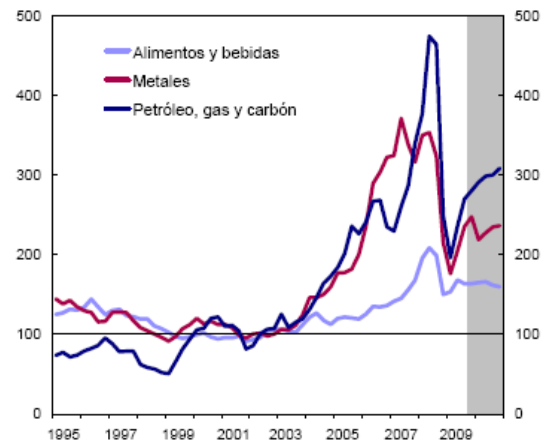
EL CRECIMIENTO MUNDIAL, LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS Y EL COMERCIO ESTÁN REPUNTANDO

CRECIMIENTO DEL PIB REAL
-Variación porcentual trimestral desestacionalizada, anualizada-



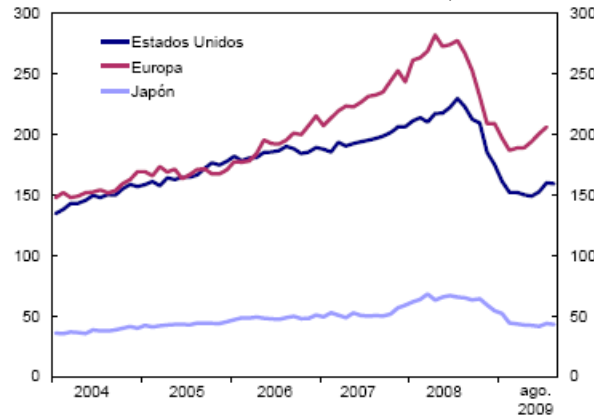
FUENTE: FMI.

PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS
-Índice en dólares estadounidenses, 2002=100-



FUENTE: Bloomberg, L.P. y FMI.

VALOR DE LAS IMPORTACIONES
-Miles de millones de dólares estadounidenses, desestacionalizado-



FUENTE: Haver Analytics

Hacia el futuro se espera una recuperación débil del crecimiento mundial. Según datos recopilados a nivel internacional —entre ellos los de la edición de octubre de 2009 de *Perspectivas de la economía mundial*— la recuperación económica luego de recesiones provocadas por colapsos financieros tiende a ser lenta y prolongada. En particular, en los países industriales, el proceso de saneamiento de los balances de los

intermediarios financieros y de los hogares, así como el aumento significativo del desempleo, frenarán la demanda por algún tiempo. No obstante, una notable recuperación en los mercados emergentes —debida en cierta medida a los estímulos de política— debería dinamizar el comercio y los precios de las materias primas; estos últimos ya han recuperado bastante terreno. Concretamente, el crecimiento mundial debería recuperarse de 1.1% en 2009 a 3.1% en 2010, frente a un crecimiento medio de más de 4% durante 2002–2007.

En el horizonte inmediato, las políticas económicas deben mantener el estímulo macroeconómico hasta que la recuperación esté firmemente encauzada y, a la vez, completar el proceso de saneamiento de los balances del sector financiero. Sería prematuro ejecutar las estrategias de salida en estos momentos. Sin embargo, la elaboración y la comunicación de esas estrategias, con la debida coordinación internacional, pueden generar confianza en que el proceso de salida será ordenado. Más allá del corto plazo, los desafíos consisten en alcanzar la estabilidad fiscal y, a nivel mundial, reequilibrar la demanda, dado que el crecimiento estadounidense tenderá a seguir siendo débil en comparación con los niveles históricos, y ya no puede esperarse que los hogares de ese país sean los “consumidores de última instancia” a escala global.

Estados Unidos de Norteamérica: Las políticas impulsan el nivel de actividad

La economía estadounidense parece haber llegado a su punto de inflexión en el segundo trimestre de 2009, y está dando señales de recuperación luego de una fuerte contracción. Tras registrar caídas considerables en el último trimestre de 2008 y el primero de 2009, el PIB estadounidense se redujo a un ritmo más moderado de 0.7% en el segundo trimestre (tasa desestacionalizada y anualizada). Las recientes disminuciones considerables de los inventarios podrían ser el presagio de un estímulo proveniente del ajuste de las existencias y la producción industrial durante el segundo

semestre del año. Entre tanto, el mercado inmobiliario se estabiliza, ya que los precios de las viviendas están llegando a su punto de inflexión y tanto la construcción como las ventas repuntan —aunque desde niveles bajos. Sin embargo, los mercados laborales siguen deteriorándose. Si bien el ritmo de disminución del empleo se ha moderado considerablemente, la tasa de desempleo (de 9.8%) es la más alta en 26 años.

La estabilización de la actividad económica en Estados Unidos de Norteamérica se debe en gran medida a que se ha respondido a la crisis con medidas de política macroeconómica cada vez más enérgicas. En diciembre de 2008, la Reserva Federal bajó la tasa de política monetaria al intervalo de 0–25 puntos básicos, y en enero de 2009 informó que la coyuntura probablemente justificará que la tasa se mantenga en un nivel bajo por un período prolongado. La Reserva Federal además amplió sucesivamente el abanico de medidas de “expansión crediticia” (como el crédito a plazo, préstamos a contrapartes nuevas, financiamiento de compras de activos y compras directas de activos). Un estímulo fiscal equivalente a 5% del PIB durante 2009–2011 estaría brindando un apoyo cada vez mayor a la demanda. El FMI estima que dicho estímulo elevará el nivel del PIB real en 1.1% en 2009, 1.3% en 2010 y 0.7% en 2011, en comparación con un escenario sin estímulo.

Al mismo tiempo, los esfuerzos para estabilizar el sistema financiero han contribuido a una mejora sustancial de las condiciones financieras, que ha aliviado en buena medida la fuerte contracción crediticia posterior al colapso de Lehman. Pese a ello, las condiciones financieras siguen siendo relativamente restringidas. Aparte de las medidas tomadas por la Reserva Federal, las inyecciones de capital público en el marco del Programa de Rescate de Activos en Dificultades (PRAD) han ayudado a afianzar los balances de las instituciones financieras en medio de las crecientes pérdidas crediticias y la persistente tensión en los mercados financieros. Algo más importante fue que, tras ser anunciados en mayo de este año, los resultados de las

pruebas de tensión (*stress tests*, que señalan las necesidades potenciales de capital en condiciones económicas y financieras adversas) dentro del marco del Programa Supervisor para la Evaluación de Capitales reforzaron de manera significativa la confianza en la estabilidad del sistema financiero. Como consecuencia de estos programas y de las medidas no convencionales tomadas por la Reserva Federal para expandir el crédito, los indicadores de tensión en el sistema financiero —diferenciales de los *swaps* de riesgo de incumplimiento del deudor (CDS), diferenciales eurodólar-bonos del Tesoro y diferencial LIBOROIS— se han reducido sustancialmente (gráfico siguiente). Además, la Reserva Federal ha podido reducir el tamaño de algunas de sus facilidades de liquidez dada una menor demanda. No obstante, según la encuesta de oficiales de crédito de bancos (*Senior Loan Officer Survey*), las condiciones de crédito siguen endureciéndose, pero a un ritmo cada vez menor.

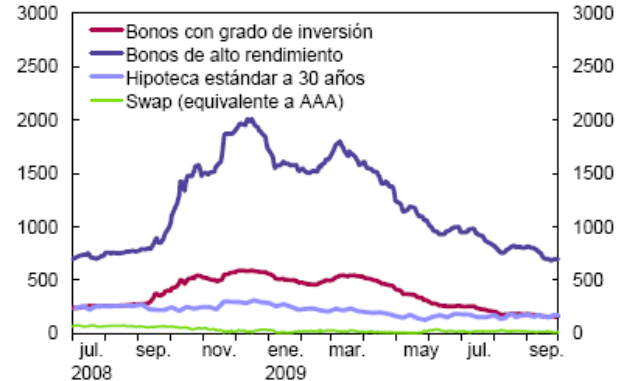
LOS INDICADORES DE TENSION EN EL SISTEMA FINANCIERO HAN DISMINUIDO SUSTANCIALMENTE

DIFERENCIALES DE TASAS EN MERCADOS MONETARIOS



DIFERENCIALES DE BONOS CORPORATIVOS Y OTROS INSTRUMENTOS

-Diferencial respecto de los títulos del Tesoro de
EE.UU. a 10 años; puntos básicos-



PRECIOS DE LAS ACCIONES

-1° de julio de 2008 = 100-



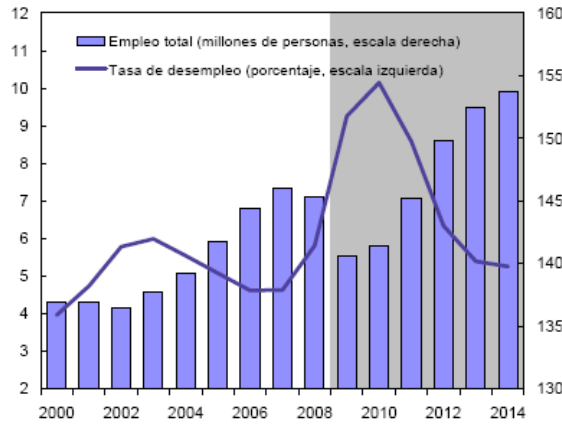
FUENTE: Bloomberg, L.P. y FMI.

De todos modos, las perspectivas a corto plazo siguen apuntando a una recuperación gradual, más lenta que las recuperaciones típicas observadas en ciclos anteriores. Se espera que el crecimiento retorne a un nivel potencial más bajo solo a mediados de 2010, y que el desempleo siga en aumento, llegando a un nivel máximo superior a 10% en 2010. El gasto de los consumidores (y por ende las importaciones) se verá afectado por el fuerte desempleo, la reducción del patrimonio neto de los hogares debido a la crisis (unos 11 billones de dólares estadounidenses en 2008) y las condiciones financieras restrictivas. Los bancos continúan enfrentando presiones dado

un ciclo crediticio difícil. En particular, las condiciones financieras probablemente afectarán al mercado de vivienda dadas las normas de crédito más estrictas. Asimismo, el elevado y sostenido índice de ejecuciones hipotecarias genera riesgos a la baja. Por el lado positivo, el ritmo acelerado de reducción de las existencias registrado últimamente augura una cierta reactivación de la producción, aunque hay aún incertidumbre con respecto a que tan sólida serán la demanda interna y externa. El FMI pronostica una contracción de 2.7% en 2009, seguida de un crecimiento del 1.5% en 2010.

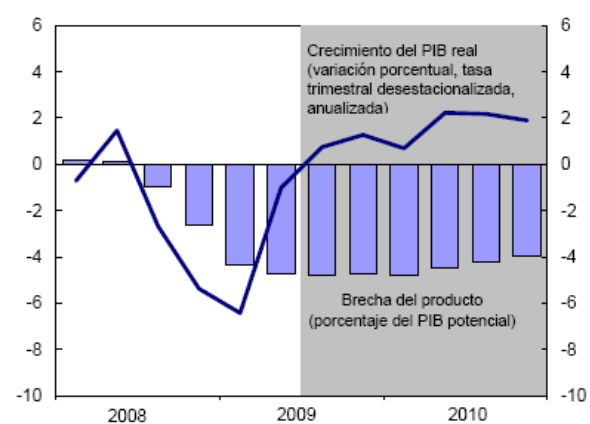
LAS PERSPECTIVAS APUNTAN A UNA RECUPERACIÓN GRADUAL DEL CRECIMIENTO EN ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA, CON EMPLEO E IMPORTACIONES DÉBILES

ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA: PERSPECTIVAS DEL EMPLEO



FUENTE: FMI.

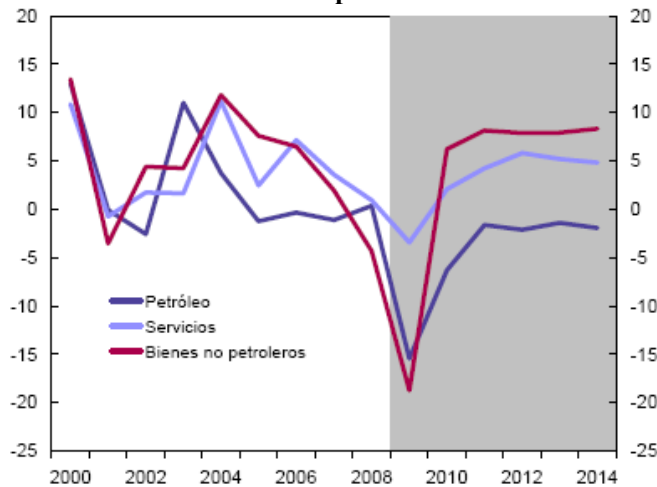
ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA: PIB REAL Y BRECHA DEL PRODUCTO



FUENTE: Oficina de Análisis Económico de Estados Unidos de Norteamérica; Oficina de Estadísticas Laborales de Estados Unidos; Haver Analytics; y FMI.

ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA: VOLUMEN DE IMPORTACIONES

-Variación porcentual-



FUENTE: FMI

A mediano plazo, tres legados de la crisis probablemente restringirán el crecimiento de Estados Unidos de Norteamérica:

- Las condiciones financieras tenderán a ser más restrictivas de lo normal por algún tiempo, a medida que los bancos vayan saneando sus balances. Además, las medidas para reforzar la regulación, por cierto apropiadas y necesarias, tanto como los requerimientos de capital y de liquidez, moderarán el crecimiento del crédito y

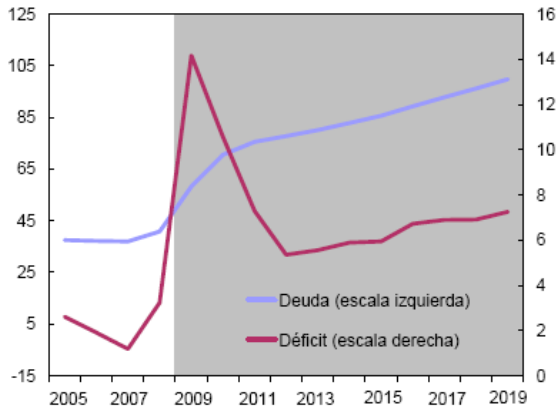
las condiciones procíclicas del crédito en la fase de recuperación (Recuadro “Anatomía de la crisis y desafíos para la regulación financiera”). Pese a la implementación de políticas para el sector, los mercados privados de titularización no muestran signos de recuperación, lo que incidirá en segmentos como la demanda de consumo y de viviendas (véase el capítulo 2 de la edición de octubre de 2009 del *Informe de estabilidad financiera mundial (ISEFM)*).

- Un importante desequilibrio fiscal subyacente, sumado a los costos crecientes de las prestaciones obligatorias elevará la deuda pública federal, si es que no se realizan reformas (el FMI proyecta un nivel de deuda de alrededor de 100% del PIB para 2020 si se mantienen las políticas actuales) (ver gráfico “La creciente deuda pública y el débil consumo privado serán legados negativos de la crisis”). A corto plazo, el mayor ahorro privado ayudará a contener el impacto sobre las tasas de interés, pero a mediano plazo las tasas de interés del Tesoro probablemente serán más altas.

- Los hogares se enfrentarán a un proceso prolongado de saneamiento de sus balances, dada la magnitud del daño infligido por la crisis. Por lo tanto, el consumo privado —el principal componente de la demanda agregada, equivalente a alrededor de 70% del PIB— probablemente seguirá débil, ya que la tasa de ahorro tenderá a seguir aumentando más allá de su reciente repunte. A mediano plazo, esto propiciará una reducción del déficit en la cuenta corriente.

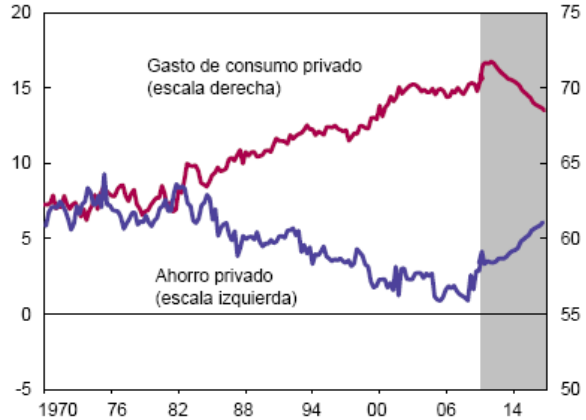
LA CRECIENTE DEUDA PÚBLICA Y EL DÉBIL CONSUMO PRIVADO SERÁN LEGADOS NEGATIVOS DE LA CRISIS

ESTADOS UNIDOS DE N.: DÉFICIT DEL GOBIERNO FEDERAL Y DEUDA PÚBLICA
-Porcentaje del PIB-



FUENTE: Oficina de Administración y Presupuesto de Estados Unidos de N.; y FMI.

ESTADOS UNIDOS DE N.: CONSUMO Y AHORRO PRIVADO
-Porcentaje del PIB-



FUENTE: Haver Analytics; y FMI.

Las investigaciones del FMI asimismo indican que el crecimiento potencial de Estados Unidos de Norteamérica después de la crisis estará muy por debajo del nivel previo a la crisis (ver recuadro “Crecimiento potencial en Estados Unidos de Norteamérica luego de la crisis”). La recesión prolongada y el endurecimiento de las condiciones financieras dificultarán la inversión (y por consiguiente la acumulación de capital), en tanto que el desempleo elevado y persistente afectará el nivel de desempleo de equilibrio; ambas circunstancias reducirán el crecimiento potencial. Estos factores se suman a otros que también afectarán negativamente al crecimiento potencial como la disminución secular en la tasa de participación de la fuerza laboral y del número de horas trabajadas por empleado. En general, el crecimiento tendencial podría ser de aproximadamente 1.5% en los próximos cinco años, frente al reciente promedio histórico de alrededor del 2.4 por ciento.

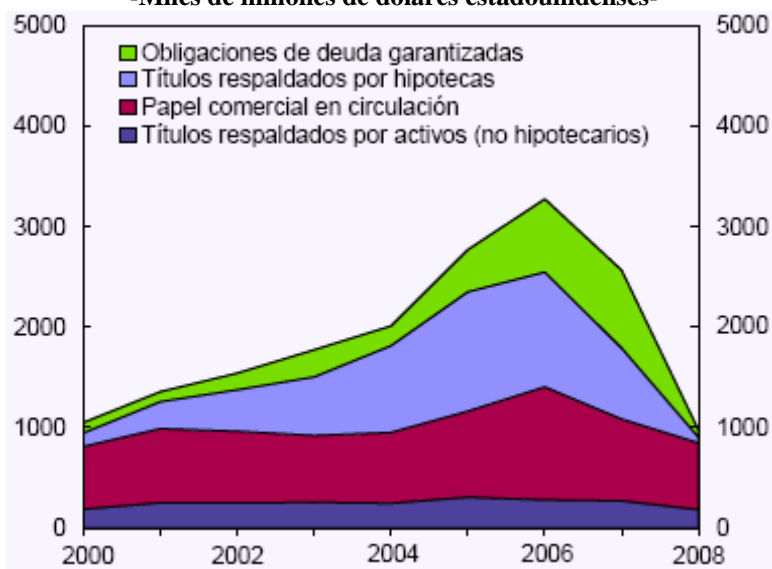
Recuadro: Anatomía de la crisis y desafíos para la regulación financiera

La crisis financiera de 2007–2009 puso en evidencia graves fallas del modelo de titularización, así como riesgos derivados del aumento espectacular de procesos de

titularización cada vez más complejos. Pero, fundamentalmente, sacó a relucir las deficiencias de un marco de regulación y supervisión fragmentado e inadecuado.

Entre 2002 y 2006, la emisión de títulos respaldados por activos aumentó a más del doble, hasta alcanzar 840 mil millones de dólares —una cifra equivalente aproximadamente al volumen del crédito bancario—, financiada por inversionistas nacionales y extranjeros. Si bien facilitó sustancialmente la expansión del crédito, la titularización también redujo la transparencia sobre la distribución de los riesgos, fomentó la dependencia en las calificaciones (creando un falso sentido de seguridad en cuanto a los riesgos de los títulos mejor calificados) y desplazó el riesgo fuera del núcleo del sistema bancario.

ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA: VOLUMEN ANUAL DE TITULARIZACIONES*
-Miles de millones de dólares estadounidenses-



* Excluye Fannie Mae, Freddie Mac y Ginnie Mae.

FUENTE: Merrill Lynch; JPMorgan Chase & Co.; y FMI.

A medida que la titularización florecía, la supervisión prudencial y la regulación financiera se mantenían sumamente centradas en el núcleo del sistema bancario, a pesar de que su relevancia en la intermediación financiera se estaba reduciendo rápidamente. La supervisión prudencial estaba distribuida entre una gran cantidad de organismos, lo cual amplió más los vacíos regulatorios y otras inconsistencias que, a

su vez, contribuyeron a agudizar el riesgo sistémico. Al mismo tiempo, la decreciente volatilidad de los mercados parecía convalidar la opinión de que la innovación financiera estaba promoviendo la eficiencia y logrando dispersar el riesgo hacia instituciones periféricas (y presuntamente no sistémicas). La consecuencia fue un deterioro drástico de los estándares de préstamo y de supervisión. Entre tanto, el mayor acceso al crédito propulsó los precios de la vivienda y el número de propietarios de hogares, creando un círculo aparentemente virtuoso a nivel macroeconómico en el cual el valor de la vivienda alimentaba el consumo de los hogares.

En 2006 y 2007, tanto los mercados financieros como la economía general comenzaron a resquebrajarse. Los precios inmobiliarios y la inversión residencial tocaron máximos; luego, a medida que la desaceleración del sector vivienda cobraba impulso, las tasas de irregularidad de la cartera de hipotecas de alto riesgo (*subprime*) aumentaron y posteriormente se dispararon. Los vehículos de inversión contabilizados fuera del balance, que supuestamente conjurarían el riesgo, sufrieron un profundo deterioro y pusieron en peligro los balances de los propios bancos, que proporcionaron financiamiento para contener el riesgo de reputación. Pese a inyecciones de liquidez considerables, los mercados siguieron muy tensos durante el primer semestre de 2008 y la tensión del mercado de vivienda continuó haciéndose sentir en las instituciones financieras. Las dos empresas semipúblicas de vivienda: Fannie Mae y Freddie Mac, pasaron a tutela judicial; se vendieron dos bancos en problemas, Merrill Lynch y Bear Stearns. AIG, una compañía internacional de seguros con gigantescas posiciones en derivados recibió financiamiento de emergencia de la Reserva Federal.

Pero en septiembre de 2008, otro banco de inversión: Lehman Brothers, cayó en una situación extrema de tensión. Sin un marco ordenado para la resolución de instituciones financieras no bancarias sistémicas, ni un comprador privado, y la

evaluación por parte de la Reserva Federal de que las garantías de Lehman Brothers eran insuficientes para que tuviera acceso a créditos de emergencia, el banco se declaró en quiebra y generó la peor ola de inestabilidad financiera desde la Gran Depresión. Las transacciones interbancarias a plazos de más de un día prácticamente desaparecieron y se registraron extracciones masivas de los fondos del mercado monetario. Como resultado, se paralizaron el mercado del papel comercial y la emisión de títulos respaldados por activos, los mercados de renta variable se desplomaron y su volatilidad se agudizó brutalmente, con graves repercusiones a escala nacional e internacional.

La crisis puso de relieve la necesidad de una reforma profunda del sistema financiero estadounidense. En línea con las recomendaciones del G-20, el gobierno de estadounidense esbozó un conjunto exhaustivo de propuestas a mediados de junio último. Estas propuestas abren nuevos horizontes, sobre todo en la reforma de la arquitectura de la supervisión y la regulación financieras y la puesta en marcha de un modelo sano y sostenible de titularización.

Las propuestas sobre la arquitectura de la supervisión y la regulación financiera incluyen:

- Establecer una estructura de dos pilares: por un lado, la Reserva Federal regularía y supervisaría todas las instituciones financieras sistémicas; por el otro, un nuevo Consejo Supervisor de Servicios Financieros (CSSF), presidido por el Tesoro, facilitaría el diálogo entre los distintos organismos y detectaría riesgos emergentes.
- Someter a todas las instituciones a una supervisión y regulación más rigurosas, con normas aún más estrictas en el caso de las empresas grandes e interconectadas (para internalizar los costos sistémicos), complementadas por un marco de resolución más amplio para las entidades sistémicas.

- Unificar dos reguladores bancarios, creando un nuevo organismo de protección al consumidor.
- Afianzar las normas regulatorias y la cooperación internacional, con exigencias de capitalización más rigurosas y una supervisión ampliada de las instituciones y los mercados financieros globales (incluidos los derivados extrabursátiles), y reformar los mecanismos de prevención y manejo de crisis.

Detalles críticos sobre la implementación de estas reformas deberán ser definidos a medida que las propuestas avancen en el Congreso. Entre ellos, si la regulación de las empresas sistémicas las penalizará por su tamaño y complejidad; si el CSSF será más eficaz que una institución como la Reserva Federal a la hora de detectar y reportar riesgos sistémicos emergentes; si la estructura regulatoria, que no abandonará su complejidad, cubrirá adecuadamente los vacíos regulatorios remanentes y si el nuevo marco contribuirá a mitigar la prociclicidad y otras vinculaciones macrofinancieras.

Para poner en marcha nuevamente los mercados de titularización, las autoridades de Estados Unidos lanzaron un mecanismo de crédito a plazo respaldado por activos (TALF, por sus siglas en inglés) para estimular la emisión de títulos de alta calidad. Otros pasos importantes incluyen:

- Mejorar la divulgación en torno al proceso de calificación y a los créditos en los que se basan los productos titularizados, y diferenciar sus calificaciones.
- Atribuir más responsabilidad a los empaquetadores de títulos (*bundlers*, por ejemplo, mediante la retención del riesgo) para reforzar la rendición de cuentas.
- Fomentar una titularización más normalizada y simple a través de códigos de conducta de mercado.

- Definir, previo examen, la función que deben desempeñar las empresas semipúblicas de vivienda, dejando en claro si sus pasivos están explícitamente garantizados, y sometiéndolas a una supervisión y regulación estrictas.

Recuadro: Crecimiento potencial en Estados Unidos de Norteamérica luego de la crisis

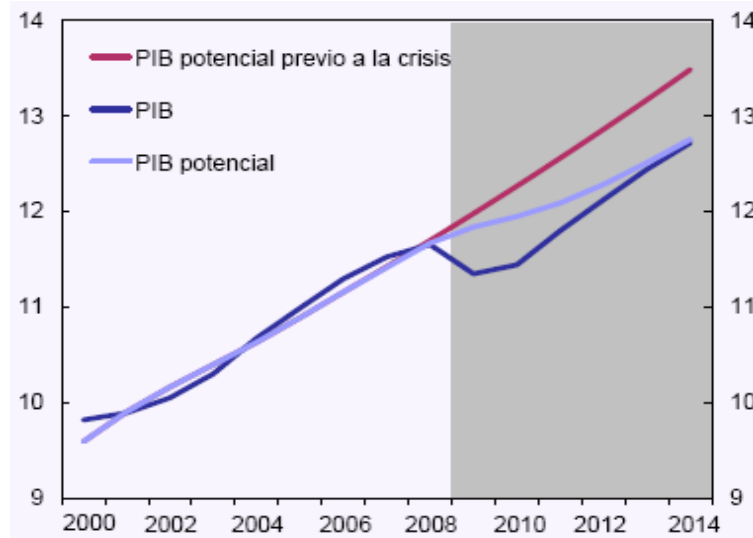
Los choques en las condiciones financieras han estado íntimamente relacionados con variaciones de la actividad real. Eso es probablemente lo que sucedió en Estados Unidos de Norteamérica entre mediados de la década de 1990 y mediados de la década de 2000, cuando la escalada de titularización parece haber contribuido al auge económico que ocurrió simultáneamente. Análogamente, la actividad económica primero se desaceleró, y luego se desplomó tras la quiebra de Lehman en septiembre de 2008, en medio del empeoramiento generalizado de las condiciones financieras.

De la misma manera, el deterioro de las condiciones financieras, sumadas a la reestructuración económica causada por la crisis, desacelerarán el crecimiento potencial estadounidense¹⁵. La recesión prolongada y las condiciones financieras más difíciles continuarán perjudicando la inversión después del colapso observado en los últimos trimestres, y en consecuencia la acumulación de capital se mantendrá muy por debajo de las tasas anteriores a la crisis. Las tasas de desempleo resultantes —elevadas e inusualmente persistentes— repercutirán también en las tasas de equilibrio de desempleo, y ambas reducirán el crecimiento potencial. Del lado positivo, la tendencia negativa de la participación en la fuerza laboral (que responde mayormente a factores demográficos) prevista por muchos observadores probablemente sea menos pronunciada, ya que los trabajadores optarán por conservar sus puestos para compensar la pérdida de ahorros. Los otros determinantes del crecimiento del producto potencial —horas promedio trabajadas por empleado, que están en baja

¹⁵ El crecimiento potencial se define aquí como el nivel de producto que se puede obtener sin someter los recursos productivos a tensiones excesivas, o sea, sin impacto inflacionario.

siguiendo una línea tendencial a largo plazo, y los aumentos de la población en edad activa, que están disminuyendo a medida que envejece la población— continuarían evolucionando al margen de la crisis.

PIB POTENCIAL DE ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA
-Billones de dólares estadounidenses encadenados de 2000-



FUENTE: FMI

A partir de estos datos, el FMI estima que el crecimiento del producto potencial de Estados Unidos de Norteamérica se ubicará entre 1 y 2% en el próximo quinquenio y promediará alrededor de 1.5% por año. Esto representa una desaceleración en comparación con un crecimiento potencial promedio estimado en 2% (que refleja efectos demográficos negativos) durante esos años si no hubiera habido crisis. Pese a la disminución del crecimiento del producto potencial, la brecha del producto estimada llega a su punto máximo en 2010, a niveles parecidos a los registrados a comienzos de la recesión de inicios de la década de 1980. Las pérdidas de producto potencial efectivas más o menos coinciden con los resultados de estudios anteriores. Para 2014, el producto potencial estará, de acuerdo con estas previsiones, alrededor de 6% por debajo del nivel contrafáctico calculado asumiendo que el producto potencial crecería entre 2009 y 2014 a la tasa promedio observada en 2005–2008.

La disminución del crecimiento potencial impondrá una restricción a la política económica. En particular, en los próximos años las razones deuda pública/PIB aumentarán más rápido en Estados Unidos de Norteamérica que de no haber disminuido el crecimiento potencial, aunque la trayectoria exacta dependerá del comportamiento de las tasas de interés en este ambiente de crecimiento más suave (pero elevada acumulación de la deuda). Más allá del mediano plazo, existe una incertidumbre aún mayor en torno a los determinantes críticos del producto potencial, pero las fuerzas demográficas probablemente limiten el crecimiento económico en los años más alejados, lo cual realza la importancia de la consolidación fiscal en Estados Unidos de Norteamérica.

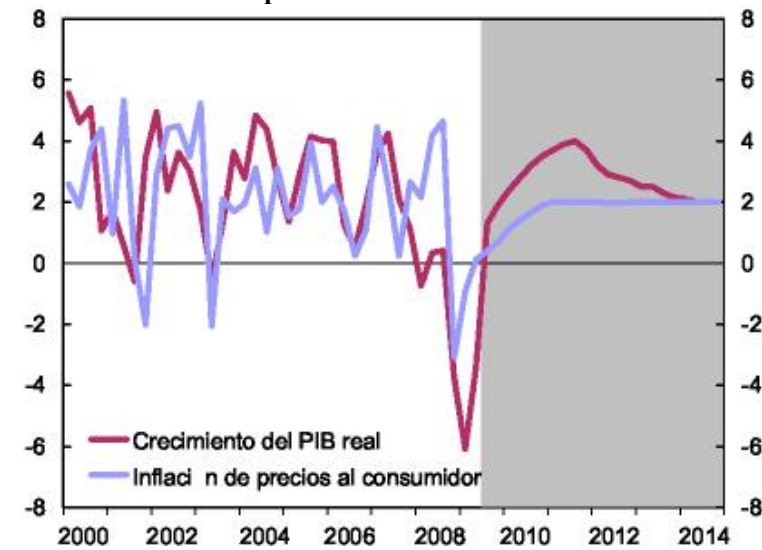
Canadá: Capacidad de resistencia en medio de la turbulencia

La crisis provocó una grave recesión en Canadá, debido a los estrechos vínculos de este país con la economía y el sistema financiero estadounidense (unas tres cuartas partes de las exportaciones canadienses tienen como destino Estados Unidos de Norteamérica, y aproximadamente un cuarto del financiamiento corporativo de Canadá se fondea allí). Sacudida por un choque triple —contracción de la demanda mundial, volatilidad financiera y colapso de los precios de exportación de las materias primas—, la actividad económica canadiense disminuyó significativamente a finales de 2008 y siguió contrayéndose en el primer trimestre de 2009. El FMI pronostica una contracción de 2.5% en 2009 —la peor desde 1982—, mientras que la tasa de desempleo ya alcanzó el nivel máximo de los últimos 11 años y la producción de automóviles en 2009 se perfila como la más débil en más de 30 años.

Sin embargo, se prevé que la contracción no durará mucho tiempo (ver gráfico “Se espera que la contracción en el PIB de Canadá durará poco tiempo”). La actividad económica ya repunta, y se observan señales de vida en los mercados de consumo al por menor y vivienda, mientras que las condiciones financieras continúan

normalizándose. Ante estas señales positivas, el FMI prevé que la economía canadiense crecerá aproximadamente 2% en 2010, a medida que el estímulo fiscal y monetario surta pleno efecto y que el impacto negativo de los choques externos se disipe. Mientras tanto, la inflación subyacente según el Banco de Canadá ha permanecido relativamente estable, y ronda el 1.6%. De todos modos, persisten los riesgos a la baja. Además de un posible escenario global adverso, la mayor fortaleza del dólar canadiense y las dificultades en la reestructuración de sectores industriales clave (actualmente en curso) podrían afectar significativamente el crecimiento e incidir en la inflación.

**SE ESPERA QUE LA CONTRACCIÓN EN EL PIB DE CANADÁ
DURARÁ POCO TIEMPO
CANADÁ: CRECIMIENTO DEL PIB E INFLACIÓN
-Variación porcentual trimestral anualizada-**



FUENTE: Haver Analytics; y FMI.

La impresión general es que hay capacidad de resistencia y recuperación, especialmente si se tiene en cuenta la magnitud de los choques. Esto obedece a varios factores. Canadá cuenta con un sólido marco macroeconómico, respaldado por 10 años de superávit fiscales y bajos niveles de deuda, que dejan margen de maniobra para proporcionar un importante estímulo fiscal. Asimismo, el esquema de metas de inflación ha estabilizado los precios, y los fuertes recortes de las tasas de política monetaria por parte del Banco de Canadá y otras medidas extraordinarias para

proporcionar liquidez han brindado el necesario apoyo monetario. Además, el mercado de vivienda en Canadá esquivó la enorme sobrevaloración registrada en otros países. Un factor aún más importante es que la combinación de un sólido sistema regulatorio con prácticas bancarias conservadoras, ha preservado la estabilidad financiera, gracias a lo cual ningún banco ha recibido inyecciones de capital público o garantías públicas. Sin embargo, los bancos canadienses enfrentan un ciclo crediticio difícil en vista del creciente desempleo. Por este motivo, las autoridades han refinado las herramientas de las que disponen para hacer frente a la inestabilidad financiera, aunque aún no ha sido necesario utilizarlas.

El crecimiento potencial de Canadá también podría verse afectado, al menos temporalmente, por razones similares a las de Estados Unidos de Norteamérica. Además, la menor productividad de la mano de obra en Canadá en comparación con la estadounidense durante la última década intensificará la presión a la baja sobre el crecimiento potencial que ya ejerce el envejecimiento demográfico.

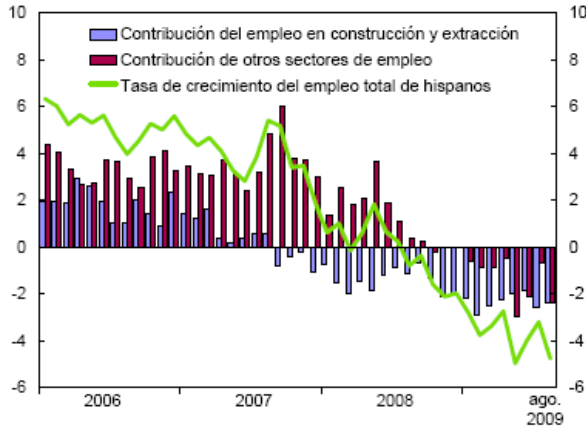
Fuertes implicaciones para América Latina y el Caribe

Aparte de su incidencia en los precios de las materias primas y en el crecimiento de otros países, la desaceleración estadounidense incidió de forma directa y significativa en variables clave para la región de América Latina y el Caribe (ALC) (ver gráfico “Estados Unidos de Norteamérica: empleo de hispanos y en el sector construcción”). El fuerte desempleo y el colapso del mercado de vivienda han tenido repercusiones para los trabajadores de ALC en Estados Unidos de Norteamérica, observándose tasas de desempleo de 16% en el sector de la construcción y de alrededor de 13% entre los trabajadores de origen hispano, que en ambos casos equivalen a incrementos de más de siete puntos porcentuales con respecto al promedio de 2007. El descenso pronunciado de la actividad en el sector de la construcción ha ido en paralelo con una merma de las remesas de trabajadores enviadas a México en particular, en tanto que

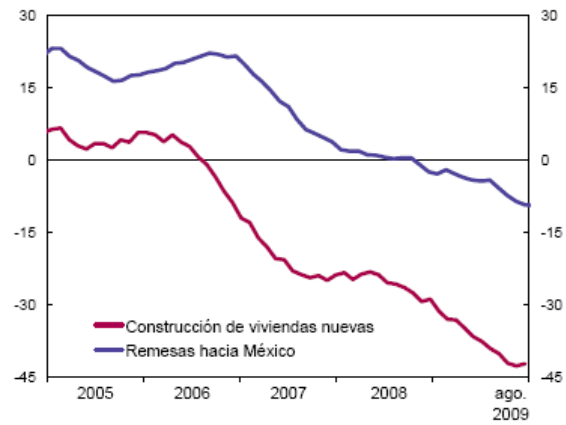
las condiciones generales débiles del empleo han hecho que se reduzcan las remesas a otros países de ALC. Además, el gasto de consumo personal siguió disminuyendo en el segundo trimestre en cifras anualizadas, frenando las importaciones hacia Estados Unidos de Norteamérica provenientes de ALC. Por ejemplo, en junio de 2009, el valor de las importaciones provenientes de los países de ALC se redujo en aproximadamente 30% anual, aunque en los últimos meses se ha observado una mejoría. El número de turistas a la región procedentes de Estados Unidos de Norteamérica también se contrajo drásticamente, sobre todo en el Caribe, y no se vislumbra una pronta recuperación.

LA CRISIS DE ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA HA INCIDIDO SIGNIFICATIVAMENTE EN VARIABLES CLAVE PARA LA REGIÓN DE ALC

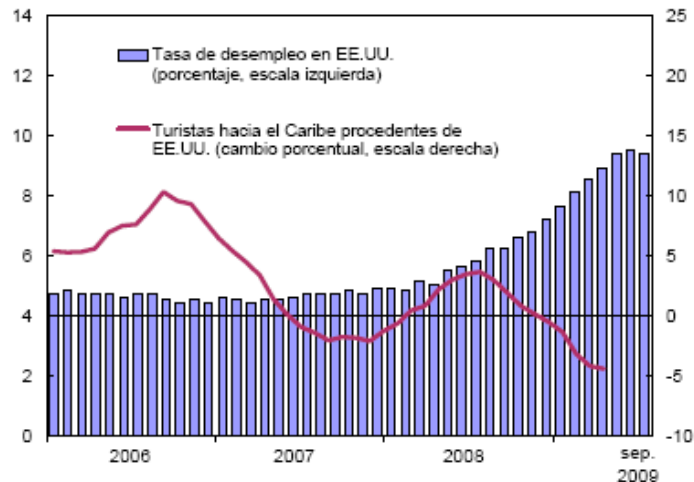
**ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA:
EMPLEO DE HISPANOS Y EN EL SECTOR
CONSTRUCCIÓN
-Puntos porcentuales-**



**REMASAS HACIA MÉXICO Y
CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS EN
ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA
-Cambio porcentual en el promedio anual-**



**FLUJO DE TURISTAS ESTADOUNIDENSES AL CARIBE Y DESEMPLEO EN
ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA**



FUENTE: Haver Analytics, FMI, y Oficina de Estadísticas Laborales de Estados Unidos de Norteamérica y autoridades nacionales.

Las repercusiones regionales de la situación en Canadá son más moderadas, pero también han afectado mucho a varios países de ALC. Los canadienses contribuyen en 10% a los flujos de turismo en el Caribe, porcentaje que está en aumento y que tiene implicaciones para el crecimiento y las perspectivas de inversión extranjera directa (IED) en la región. Del mismo modo, las remesas de trabajadores provenientes de Canadá son una fuente importante de ingresos para algunas economías del Caribe, en particular Granada, Guyana, Haití y Jamaica. La región también se ha visto afectada

por el desplome de la demanda de importaciones canadienses, la cual se redujo en 20% con respecto a mayo de 2008, aunque recientemente se ha recuperado.

Aparte de estos efectos inmediatos, habrá implicaciones importantes para ALC a mediano plazo.

La crisis deja a los consumidores estadounidenses y de otros países avanzados con un menor patrimonio financiero, inseguridad laboral y una mayor carga de deuda pública. Para sustentar la recuperación mundial, la menor demanda interna en las economías avanzadas debería estar compensada por una mayor demanda interna en los países cuyo crecimiento se ha basado principalmente en las exportaciones, sobre todo en Asia. Pero este probablemente será un proceso largo, lo que resultará en una demanda mundial débil en los próximos años.

La menor demanda externa puede incidir en el producto de ALC de dos maneras distintas: reducirá directamente la demanda agregada en la región, contribuyendo así a una brecha del producto negativa que podría persistir a mediano plazo; también puede haber un efecto indirecto, ya que una brecha persistente del producto podría ser un lastre temporal para el producto potencial de la región. Además, el reajuste de la demanda mundial puede influir en la composición sectorial de las exportaciones de la región.

Por otro lado, las sombrías condiciones de empleo y un largo proceso de saneamiento de los balances de los hogares empañarán las perspectivas para las remesas y el turismo en la región de ALC, afectando sobre todo a los países de América Central y el Caribe.

También habrá secuelas importantes en el sector financiero. Las condiciones financieras más restrictivas en Estados Unidos de Norteamérica se reflejarán a su vez en condiciones más restrictivas para los países que obtienen préstamos de las

instituciones financieras estadounidenses, por lo que se espera un bajo crecimiento del crédito bancario transfronterizo en los próximos años. Si bien las instituciones financieras canadienses han mostrado una notable capacidad de resistencia, las repercusiones podrían sentirse en un escenario a la baja, sobre todo en el Caribe, que es donde los bancos canadienses tienen una presencia importante (con una cuota de hasta 75% del mercado de bancos extranjeros en algunos casos).

En términos más generales, el panorama financiero de ALC será afectado por las reformas del sector financiero en curso en los países avanzados. Dichas reformas están destinadas a reforzar la regulación financiera para evitar un nuevo desmoronamiento de los mercados mundiales de crédito. En este sentido, las reformas están enfocadas en cinco aspectos prioritarios: 1) ampliar el perímetro de regulación prudencial, reevaluando lo que constituye una institución de importancia sistémica, las que deberían estar sujetas a una rigurosa regulación, supervisión, y vigilancia financiera; 2) hacer más eficaz la supervisión consolidada; 3) modificar las actuales prácticas regulatorias e institucionales para reducir la prociclicidad; 4) reforzar las prácticas de divulgación de información de las instituciones financieras y los mercados financieros de importancia sistémica y 5) ampliar el mandato de los bancos centrales para que incluya el objetivo de la estabilidad financiera. Estas reformas pueden moderar la expansión del ciclo crediticio en los próximos años.

Por último, el legado fiscal de la crisis, con el aumento de los niveles de deuda pública en Estados Unidos de Norteamérica y otras economías importantes, pueden presionar al alza los costos de endeudamiento a mediano plazo para los países de mercados emergentes, en especial para los valores públicos que son sustitutos más cercanos a la deuda pública estadounidense. Sin embargo, hasta que la demanda privada se reactive estos riesgos parecen ser bajos. Pero el panorama es más incierto una vez que la recuperación se afiance. Según los análisis del FMI, cada vez que hubieron grandes emisiones de deuda del Tesoro estadounidense, las tasas de interés

del Tesoro se elevaron, así como las primas de riesgo de la deuda soberana de los mercados emergentes, suponiendo que otros factores no son afectados (recuadro siguiente). Al mismo tiempo, los menores rendimientos de la inversión privada en las economías avanzadas podrían generar fuertes afluencias de capital hacia los mercados emergentes. Además de los destinos habituales para las operaciones de arbitraje de tasas de interés (*carry trades*) las economías con mercados internos más grandes podrían tornarse especialmente atractivas si el comercio mundial permanece débil.

Recuadro Repercusiones de la emisión de la deuda federal estadounidense: El caso de la deuda soberana de los mercados emergentes

¿Qué impacto tendrán en las economías de mercados emergentes la recesión y la creciente deuda pública estadounidense? De acuerdo con un punto de vista, la debilidad del crecimiento estadounidense puede impulsar fuertes entradas de capitales en los mercados emergentes¹⁶. Otra línea de pensamiento es que las grandes emisiones de deuda del Tesoro podrían reducir el crédito disponible para los mercados emergentes. En el marco de la consulta del Artículo IV con Estados Unidos de Norteamérica de 2009, el FMI evaluó la influencia de estas emisiones en los diferenciales de interés de la deuda soberana de los países de mercados emergentes (de acuerdo con los estudios empíricos, un aumento de la deuda federal estadounidense en poder del público equivalente a 1% del PIB agrega 3–4 puntos básicos al rendimiento real a largo plazo de la deuda del Tesoro estadounidense)¹⁷. El análisis econométrico controla por una serie de factores, como el crecimiento y las condiciones financieras tanto de Estados Unidos de Norteamérica como de los países de mercados emergentes, pero está aún sujeto a las salvedades usuales de identificación.

¹⁶ Véase, por ejemplo, Calvo, Leiderman y Reinhart (1996).

¹⁷ Laubach (2009) identifica la relación estimando el efecto de las tasas a término a largo plazo (tasas a término de 5 ó 10 años con una anticipación de 5 años) y los déficit futuros proyectados por la Oficina de Presupuesto del Congreso (presumiendo que no cambian ni la legislación ni las políticas). Laubach detecta un efecto de 3–4 puntos básicos por cada incremento de un punto porcentual en la razón de deuda/PIB. Engen y Hubbard (2004) prueban una serie de especificaciones y concluyen que el efecto es de alrededor de tres puntos básicos.

EFECTOS ECONÓMICOS ESTIMADOS DE CIERTAS VARIABLES EXPLICATIVAS EN EL MODELO

	Aumento de la variable explicativa	Variación del diferencial de los mercados emergentes	
	En puntos porcentuales	En porcentaje	En puntos básicos
Deuda/PIB de Estados Unidos de Norteamérica.	1	0.4	1.5
Deuda/PIB de Estados Unidos de Norteamérica.	20	7.9	31.5
Crecimiento real de mercados emergentes	1	-0.7	-2.6
Crecimiento real de mercados emergentes	4	-2.6	-10.4
Deuda externa/PIB de mercados emergentes	1	0.3	1.4
Deuda externa/PIB de mercados emergentes	16	5.6	22.3
Crecimiento previsto de mercados emergentes	1	-1.6	-6.3
Crecimiento previsto de mercados emergentes	4	-6.2	-24.7

Notas: Para todas las variables, salvo la deuda de Estados Unidos de Norteamérica, los cálculos se efectuaron utilizando las medias de la muestra como valores iniciales. Estas medias fueron de aproximadamente 4% en el caso del crecimiento real observado y esperado, y de 27% del PIB en el caso de la deuda externa pública en los mercados emergentes.

FUENTE: FMI.

El efecto estimado de la deuda estadounidense en los diferenciales de los mercados emergentes es estadística y económicamente significativo. Las estimaciones suponen que un aumento de la relación de deuda equivalente a 20 puntos porcentuales del PIB (a partir de un nivel inicial de 40 puntos porcentuales) estaría vinculado a un aumento de los diferenciales de interés (*spreads*) de alrededor de 30 puntos básicos (que se sumarían al aumento de aproximadamente 60 puntos básicos del rendimiento de la deuda del Tesoro).

La evidencia sobre la manera en que las perspectivas económicas de Estados Unidos de Norteamérica afectan los diferenciales de interés soberanos de los mercados emergentes es inconclusa. Por un lado, los indicadores a corto plazo, como las expectativas de crecimiento del año en curso y las variaciones de los precios reales de las acciones en el año anterior, posiblemente capten el sentimiento contemporáneo de los inversionistas globales y están vinculados a *spreads* más bajos. En contraste con esta observación, las expectativas del crecimiento estadounidense a dos años o la prima por plazo (*term premium*) de los bonos del Tesoro a 10 años están poco

vinculados a *spreads* más elevados en los mercados emergentes, lo cual hace pensar que la demanda de deuda soberana de los mercados emergentes quizá sea más vigorosa cuando las expectativas de crecimiento a mediano plazo de Estados Unidos de Norteamérica son relativamente desalentadoras.

En conjunto, los resultados llevan a pensar que un fuerte aumento de la deuda pública federal estadounidense podría ejercer una presión al alza sobre los *spreads* de los mercados emergentes. El efecto de la emisión de deuda estadounidense podría quedar suavizado por expectativas de crecimiento más prometedoras en los mercados emergentes que en Estados Unidos de Norteamérica, o por medidas que redujeran el riesgo soberano de los mercados emergentes, como por ejemplo el recorte de la deuda pública externa. Las conclusiones subrayan la importancia de implementar reformas fiscales y estabilizar la deuda pública federal de Estados Unidos de Norteamérica dados estos efectos negativos de repercusión global.

Capítulo 2: América Latina y el Caribe: Evolución y perspectivas

América Latina y el Caribe está sobrellevando esta crisis mejor que otras en el pasado, pero hay una creciente heterogeneidad entre los países de la región. La reducción de remesas y turismo provocada por la crisis es todavía importante y seguirá afectando a los países de América Central y del Caribe. En cambio, algunas de las economías más grandes han comenzado a recuperarse. Estos distintos comportamientos de la actividad económica, sumados a las diferencias en los márgenes de maniobra con los que cuentan las autoridades de los diferentes países, determinarán los desafíos a los que se enfrentarán las políticas públicas a corto plazo. Asimismo, las secuelas de la crisis mundial tendrán importantes repercusiones en la región.

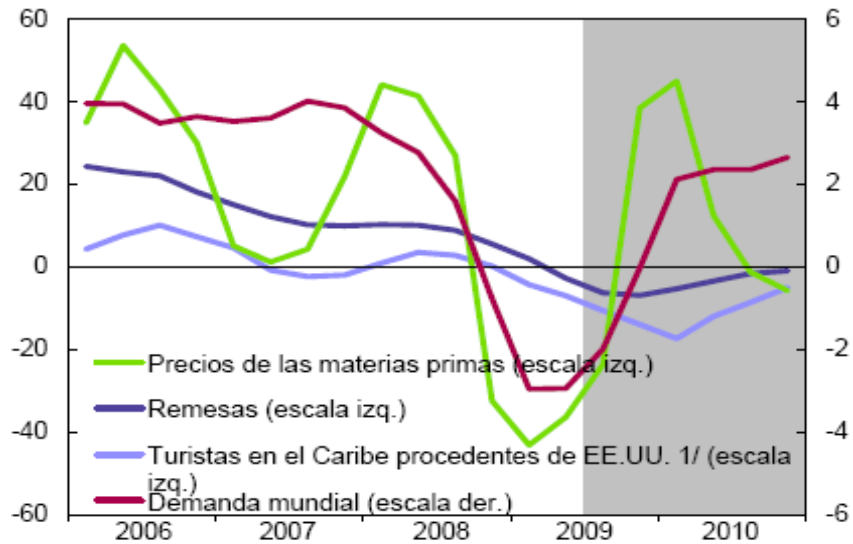
Los choques externos se disipan, pero no a la misma velocidad

Como se aseveró en la edición de mayo de 2009 de *Perspectivas económicas: Las Américas*, desde el último trimestre de 2008 la región de América Latina y el Caribe (ALC) fue golpeada por choques externos fuertes y de amplio alcance¹⁸. El costo del endeudamiento externo se disparó y los flujos de capital se tornaron negativos. El valor de las exportaciones se derrumbó al combinarse un descenso de los precios de las materias primas con un desplome del volumen de las exportaciones de otros productos. Las entradas por remesas y turismo se redujeron. La incertidumbre se intensificó.

En los últimos seis meses, conforme se han ido disipando los temores de una situación como la de los años treinta, las condiciones han mejorado en general. Los mercados financieros se han estabilizado y los precios de los activos y de las materias primas se han recuperado notablemente a partir del segundo trimestre de 2009. Más recientemente, la demanda de exportaciones de productos distintos a las materias primas parece estar reactivándose, aunque de manera lenta. Sin embargo, el turismo y las remesas, que dependen más del consumo y las condiciones de empleo en los países avanzados, siguen rezagados.

¹⁸ Algunas economías también fueron afectadas por choques climáticos, tales como la sequía que afectó a los países del Cono Sur, especialmente Paraguay.

MATERIAS PRIMAS, REMESAS, TURISMO Y DEMANDA EXTERNA
-Variación porcentual interanual ^{1/}-



^{1/} Los datos de remesas y turismo corresponden a promedios móviles de cuatro trimestres.
 FUENTE: FMI.

Este variado entorno externo incidirá de diversas maneras en ALC. Para ilustrar estas diferencias, la región ha sido dividida en cuatro grupos de países (Recuadro: “Grupos analíticos de países de América Latina y el Caribe”), reflejando principalmente sus grados de exposición a los choques externos.

La tensión financiera en la región ha disminuido, lo que se refleja en una menor volatilidad en los indicadores financieros. Pero hay diferencias entre los países. El aumento de los diferenciales y los rendimientos de los bonos soberanos y de empresas se ha revertido por completo en el caso de los países con mejores calificaciones crediticias. Pero para varios países con calificaciones crediticias más bajas, las tasas de interés soberanas y de empresas están en niveles significativamente más altos que antes de su fuerte aumento de septiembre de 2008.

De manera similar, el acceso a los mercados de deuda ha ido mejorando. Para el segundo trimestre de 2009, las emisiones de bonos y préstamos habían retornado a niveles cercanos a los de septiembre de 2008 y se situaban bastante por encima de los niveles observados en 2003–2006, es decir, antes del importante aumento en la

entrada de capitales a los mercados emergentes. No obstante, si bien el acceso de las entidades soberanas y cuasisoberanas parece haberse restablecido por completo, el de las empresas permanece en niveles inferiores a los de antes de la crisis, sobre todo en el caso de las empresas de alto riesgo. Esto podría ser una indicación de que el mercado se ha vuelto más selectivo, pero también de que los requerimientos de financiamiento de las empresas son menores, dada la desaceleración de la inversión.

Dada la reducción en el acceso a los mercados financieros, el FMI ha apoyado a la región de ALC con una intensidad renovada. Ha brindado apoyo en el análisis de políticas como parte de su seguimiento de las economías de la región y ha proporcionado asistencia técnica. Junto con otras organizaciones multilaterales, el FMI también ha proporcionado apoyo de liquidez externa (en ciertos casos por medio de mecanismos de reciente creación), con el fin de apoyar los esfuerzos de las autoridades para estabilizar sus economías¹⁹. La mayoría de los países han asignado a los acuerdos con el FMI un carácter precautorio.

Si bien todos los países de ALC sintieron el impacto de la menor demanda externa, el efecto de la crisis sobre las exportaciones de materias primas fue fundamentalmente distinto al efecto sobre las de bienes manufacturados (gráfico siguiente). En el caso de las manufacturas, la merma de la demanda externa se sintió en la disminución de los volúmenes, lo que afectó especialmente a México y a los países que participan en el acuerdo de libre comercio que Estados Unidos de Norteamérica suscribió con América Central y la República Dominicana. En tanto, la disminución en el valor de las exportaciones de materias primas se debió principalmente al descenso de los precios de estos productos²⁰. Dicha reducción afectó principalmente a los países exportadores de materias primas con fuertes vínculos financieros. La reducción de los volúmenes de exportaciones fue mucho menos profunda para los “otros países

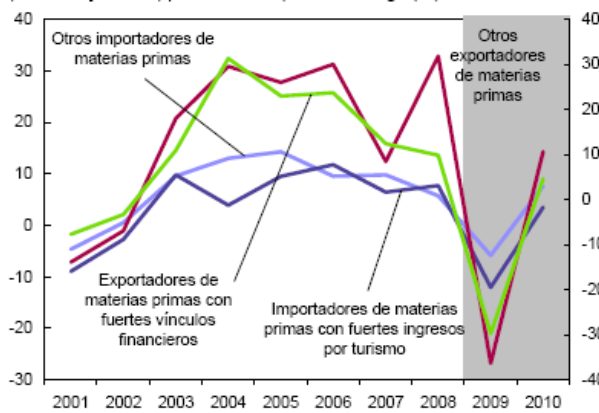
¹⁹ Un acuerdo *swap* de monedas con Estados Unidos de Norteamérica también reforzó la liquidez externa de Brasil y México.

²⁰ Como la oferta de materias primas tiende a ser inelástica en el corto plazo, las fluctuaciones de la demanda suelen reflejarse más en los precios que en los volúmenes.

exportadores de materias primas”, sobre todo para aquellos que exportan energía. Debido al marcado aumento de los precios de las materias primas, los valores de las exportaciones de estos productos están recuperándose relativamente rápido, mientras que la recuperación de las exportaciones de productos manufactureros es más lenta.

LAS EXPORTACIONES SE ESTÁN RECUPERANDO PERO EL TURISMO Y LAS REMESAS CONTINÚAN REZAGADOS

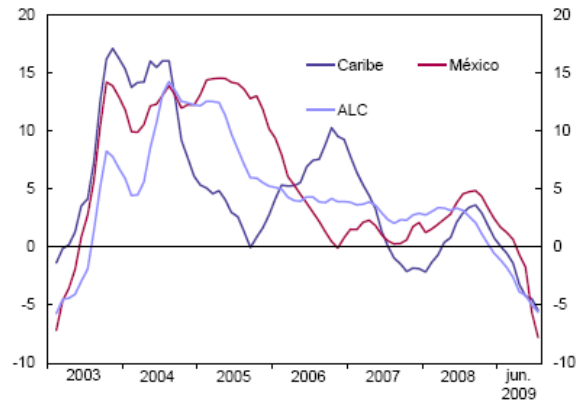
VALOR DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES
-Porcentaje anual; promedio simple de cada grupo-



FUENTE: FMI.

FLUJO DE TURISTAS DE ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA A ALC

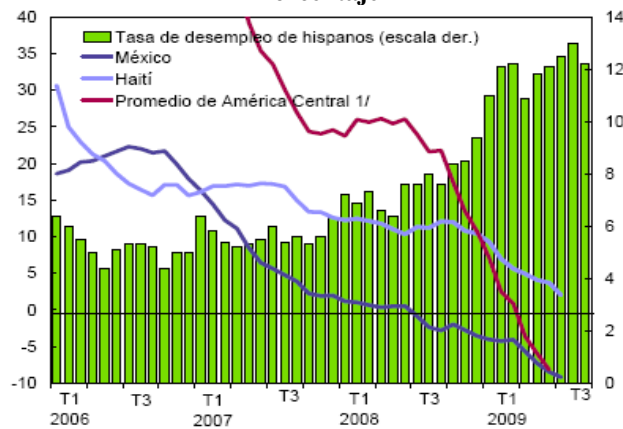
-Variación porcentual de llegadas en los últimos 12 meses-



FUENTE: Autoridades nacionales y FMI.

DESEMPLEO DE HISPANOS EN ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA Y CRECIMIENTO ANUAL DE LAS REMESAS

-Porcentaje-



1/ Incluye El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana.

FUENTE: BLS, Haver Analytics, y autoridades nacionales.

Aunque la disminución de los ingresos por turismo todavía no ha sido tan importante como la de las exportaciones, será probablemente más persistente y empañará las perspectivas para las economías que dependen fuertemente de esta actividad. En este

sentido, la importante reducción de los arribos de turistas ha dado lugar a descuentos de precios en muchos países del Caribe. Es de esperarse que los ingresos derivados del turismo seguirán siendo afectados por las mayores tasas de ahorro privado que se prevén para Estados Unidos de Norteamérica y otras economías avanzadas, aún después de que se recupere el empleo en estos países.

Las remesas también dependen de las condiciones de empleo en las economías avanzadas, por lo que sus perspectivas tampoco son favorables. Éstas han seguido disminuyendo, afectando especialmente a los países importadores de materias primas, sobre todo a los de América Central. La reducción de la actividad de la construcción y el continuo aumento del desempleo de hispanos en Estados Unidos de Norteamérica son factores que han determinado esta disminución.

El impacto económico de la crisis ha sido fuerte, pero se divisa un rebrote de actividad . . .

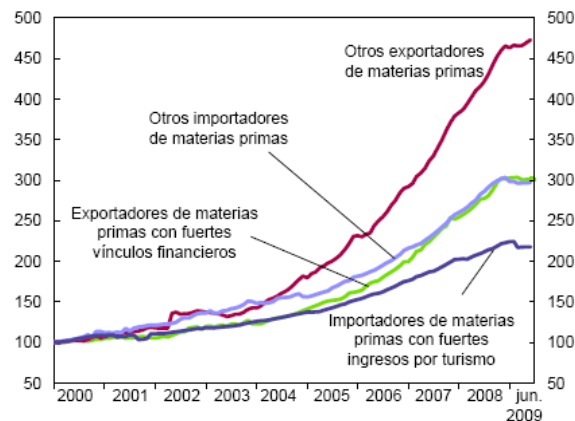
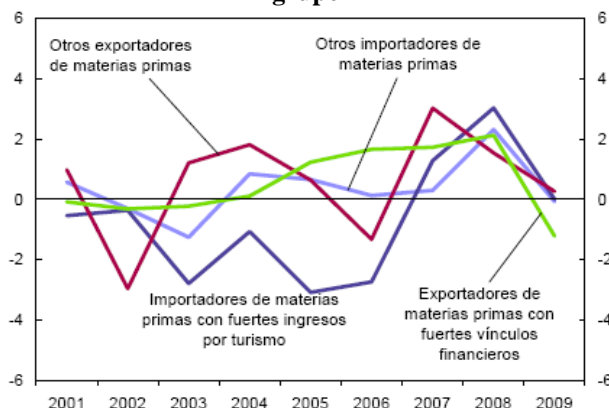
¿A través de qué canales la recesión y la tensión financiera a escala mundial se reflejaron en una menor actividad en ALC? Aunque los volúmenes de las exportaciones se contrajeron en muchos casos, el descenso rápido y profundo de la demanda interna fue el factor dominante (ver gráfico “La demanda interna se desaceleró drásticamente, lo cual estuvo asociado con un freno brusco en el crédito y menores importaciones y saldos en la cuenta corriente externa”).

En este sentido, el sector privado reaccionó rápidamente a la extrema incertidumbre económica y financiera de finales de 2008, recortando el consumo de bienes duraderos, y sobre todo, postergando planes de inversión y reduciendo inventarios.

LA DEMANDA INTERNA SE DESACELERÓ DRÁSTICAMENTE, LO CUAL ESTUVO ASOCIADO CON UN FRENO BRUSCO EN EL CRÉDITO Y MENORES IMPORTACIONES Y SALDOS EN LA CUENTA CORRIENTE EXTERNA

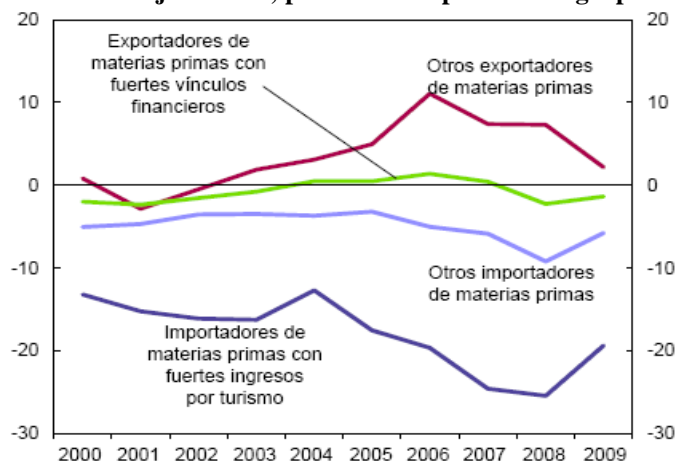
DIFERENCIA ENTRE LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA DEMANDA INTERNA Y LA DEL PIB **CRÉDITO AL SECTOR PRIVADO**
-Índice enero 2000=100; promedio simple de cada grupo-

-Puntos porcentuales; promedio simple de cada grupo-



BALANCES DE CUENTA CORRIENTE

-Porcentaje del PIB; promedio simple de cada grupo



FUENTE: FMI

La reducción de la demanda interna provocó una fuerte desaceleración de la actividad económica, pero el ritmo de la desaceleración no ha sido uniforme. De hecho, los países que están más integrados en los mercados financieros y más interconectados a escala internacional sintieron los choques externos más rápidamente, además de que las exportaciones disminuyeron antes y más profundamente que los ingresos derivados del turismo y las remesas, más relevantes en estos países.

Como se explicó en la edición de mayo de 2009 de *Perspectivas económicas: Las Américas*, los tipos de cambio desempeñaron una función crucial en las economías más vinculadas a los mercados financieros (gráfico siguiente). Tras el colapso de Lehman, los tipos de cambio reales de estos países se depreciaron considerablemente, pero se recuperaron a comienzos de 2009, reflejando principalmente las fluctuaciones del valor de sus monedas con respecto al dólar estadounidense. En otros países, los tipos de cambio reales efectivos (es decir, ponderados por la estructura de su comercio exterior) se movieron en el sentido opuesto. Esta tendencia obedece principalmente a las variaciones de los tipos de cambio nominales, en particular la apreciación del dólar estadounidense frente a otras monedas importantes, más que a diferencias en las tasas de inflación. De hecho, al desacelerarse la actividad económica y ampliarse las brechas del producto en todos los países, la inflación bajó de forma generalizada.

LOS TIPOS DE CAMBIO REALES ESTÁN RETORNANDO A LOS NIVELES PREVIOS AL COLAPSO DE LEHMAN, DEBIDO PRINCIPALMENTE A LOS MOVIMIENTOS DE LOS TIPOS DE CAMBIO NOMINALES EFECTIVOS

TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVO^{1/}
-Índice 2000=100; promedio simple de cada grupo-



TIPO DE CAMBIO NOMINAL EFECTIVO^{1/}
-Índice 2000 = 100; promedio simple de cada grupo-



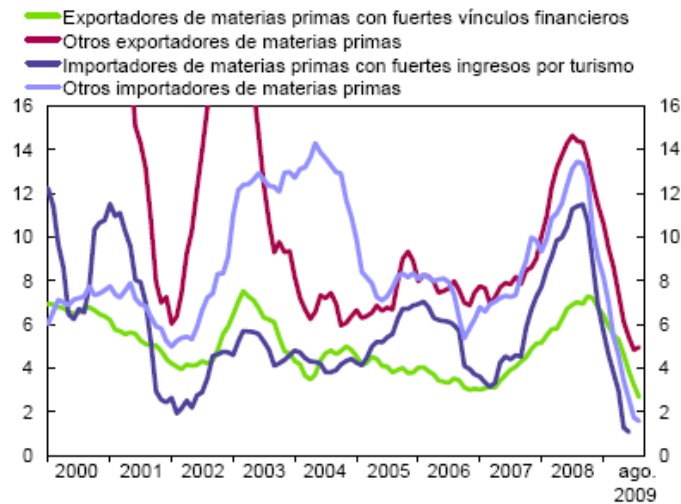
1/ Un aumento (una disminución) representa una apreciación (depreciación) de la moneda nacional.

2/ Excluye Jamaica.

FUENTE: FMI.

INFLACIÓN DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

-Variación porcentual en 12 meses; promedio simple de cada grupo-



FUENTE: Haver Analytics; autoridades nacionales; y FMI.

Los sistemas financieros de la región han resistido estos choques, pero el crecimiento del crédito ha disminuido. El crédito prácticamente se estancó dada la reducción de su demanda por parte de empresas y hogares y la mayor precaución de los bancos a la hora de otorgarlo. La cartera de préstamos en mora, en niveles bajos antes de la crisis,

ha aumentado durante 2009, mientras que la rentabilidad ha disminuido. Sin embargo, los indicadores de solvencia patrimonial ajustados en función del riesgo han mejorado; la constitución procíclica de provisiones puede haber influido en este sentido. Esto sugiere que los bancos tomaron medidas para reforzar sus reservas de capital ajustadas en función del riesgo, lo que implica que han asumido relativamente menores riesgos crediticios.

Muchos factores han contribuido a la solidez de los sistemas financieros de ALC: reservas de capital y de liquidez más cuantiosas y mejores, la modernización de los marcos jurídico, regulatorio y de supervisión a lo largo de más de una década, y una mejor gestión de riesgo por parte de las instituciones financieras.

Como se mencionó, los colapsos de Clico y Stanford han tenido repercusiones financieras importantes en el Caribe, que todavía se siguen sintiendo. Pese a las mejoras importantes en la regulación prudencial en toda la región, este tipo de eventos dejan al descubierto los desafíos regulatorios que aún hay que abordar.

Al disiparse los choques externos y al reducirse la incertidumbre (dados los menores riesgos de eventos extremos), la reactivación de la actividad económica empieza a cobrar impulso. De hecho, los indicadores recientes apuntan a una recuperación, sobre todo entre los países exportadores de materias primas con fuertes vínculos a los mercados financieros. Por ejemplo, Colombia mostró tasas de crecimiento positivas en el primer y segundo trimestre, mientras que Brasil se recuperó con fuerza en el segundo trimestre. Se prevé que otros países exportadores de materias primas registren un crecimiento positivo en la segunda parte del año. En cambio, en los países importadores de materias primas el crecimiento está rezagado, ya que aún enfrentan un entorno externo adverso, aunque en algunos casos se notan rebrotes de actividad (Costa Rica y Uruguay, por ejemplo).

En todos los grupos de países, el déficit en el balance de cuenta corriente disminuyó en términos absolutos. El descenso marcado de la demanda interna dio lugar a una reducción generalizada de las importaciones, que cayeron por lo general más que las exportaciones en términos reales. En efecto, las exportaciones netas contribuyeron positivamente al PIB.

En la cuenta financiera de la balanza de pagos, las salidas de cartera de no residentes resultaron ser pasajeras, y los flujos provenientes del exterior retornaron a los países más grandes ya en la primera parte de 2009 (ver gráfico “Las entradas de capitales por inversiones de cartera han regresado. La inversión extranjera directa permaneció relativamente estable”). En algunos países, el sector privado y el gobierno redujeron sus activos externos para suavizar la salida de capitales. En cuanto a la composición de la cuenta financiera, el cambio más importante ocurrió en los flujos de cartera, ya que la búsqueda de liquidez de los inversionistas extranjeros resultó en reducciones de sus tenencias de activos financieros de la región. Al igual que en otros episodios de cambio súbito de las entradas de capitales, los flujos de inversión extranjera directa (IED) fueron mucho más estables que otros flujos (ver recuadro “La IED durante la última crisis: Resistente, pero no inmune”). El ajuste financiero efectuado por el sector privado, incluida la reducción de sus activos externos, mitigó el choque en la balanza de pagos y redujo considerablemente la necesidad de medidas por parte de las autoridades. De hecho, las reservas internacionales oficiales disminuyeron levemente y por lo general permanecieron por encima de sus niveles a fines de 2007.

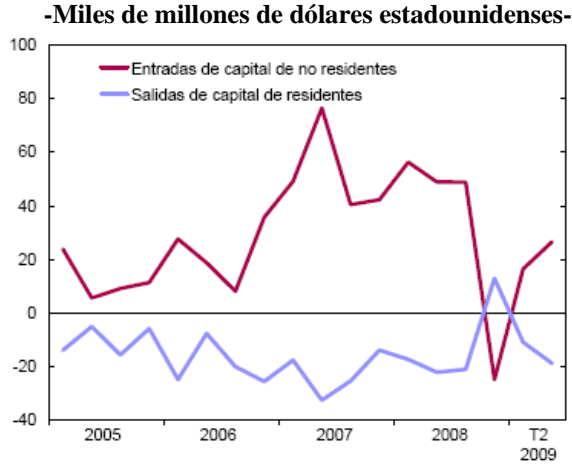
El retiro inicial de los bancos globales en los meses posteriores a los eventos de Lehman Brothers se revirtió prácticamente hacia marzo de este año. El total de activos de los bancos que informan al Banco de Pagos Internacionales (BPI), medidos a tasas de cambio constantes, se contrajo en el último trimestre de 2008 pero mucho menos que en otras regiones del mundo. Esta mayor estabilidad relativa se debe en parte a

que la mayoría de los préstamos y otros activos de los bancos globales en ALC fueron otorgados por sus filiales locales y financiadas con depósitos locales.

El impacto de la crisis en los mercados laborales de ALC no ha sido tan severo como en Estados Unidos de Norteamérica. Las tasas de desempleo han aumentado, aunque en muchos casos esto se ha debido más a un aumento de las tasas de participación de la fuerza laboral que a una disminución del empleo. En algunos países (por ejemplo, Brasil), la tasa de desempleo ya ha empezado a disminuir.

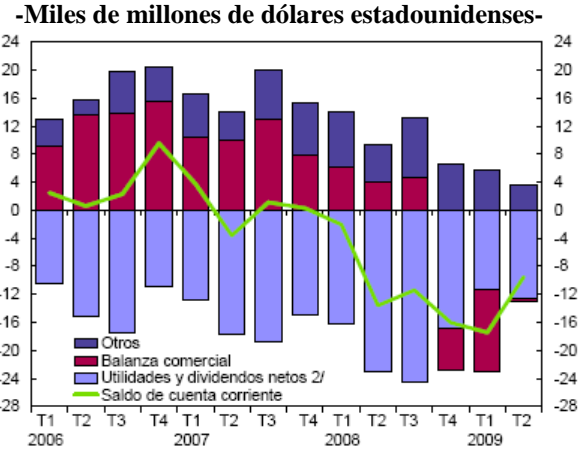
**LAS ENTRADAS DE CAPITALES POR INVERSIONES DE CARTERA HAN REGRESADO
LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA PERMANECIÓ RELATIVAMENTE ESTABLE**

**AL5: FLUJOS INTERNACIONALES DE
INVERSIÓN***



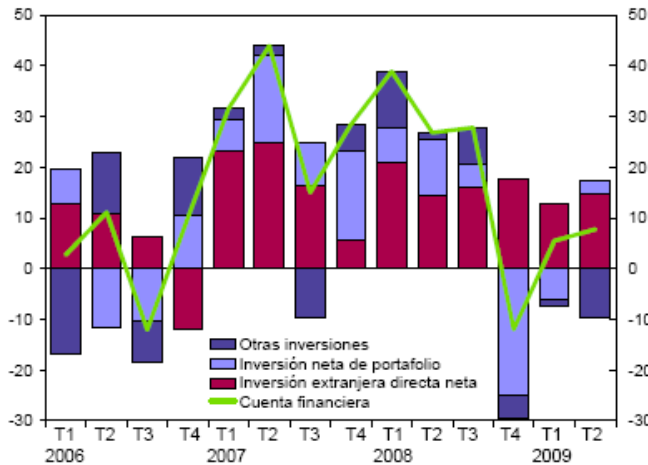
* Comprende: Brasil, Chile, Colombia, México y Perú. Los datos del segundo trimestre de 2009 corresponden a Brasil, Chile, Colombia y México solamente.
FUENTE: Haver Analytics; y EMED.

**COMPONENTES DE LA CUENTA
CORRIENTE AGREGADA^{1/}**



1/ Incluye Brasil, Chile, Colombia, México y Perú. 2/ Incluye utilidades reinvertidas y montos repatriados.
FUENTE: FMI.

COMPONENTES DE LA CUENTA FINANCIERA AGREGADA ^{1/}
-Miles de millones de dólares estadounidenses-



FUENTE: FMI.
1/ Incluye Brasil, Chile, Colombia, México y Perú, excepto el T2 2009, en el cual no hay datos disponibles para Perú.

... ayudado en algunos casos por políticas macroeconómicas activas

A diferencia de lo sucedido en el pasado, los países mejor preparados de ALC pudieron aplicar políticas macroeconómicas anticíclicas en respuesta a la crisis. Ésta

fue la “recompensa” a los importantes esfuerzos realizados durante la última década para reducir los factores de vulnerabilidad y reforzar los marcos de políticas. Esta mejor preparación ha redundado positivamente, y según estimaciones preliminares, las pérdidas del producto serán muy inferiores a las que hubieran ocurrido si no se hubiesen realizado tales esfuerzos.

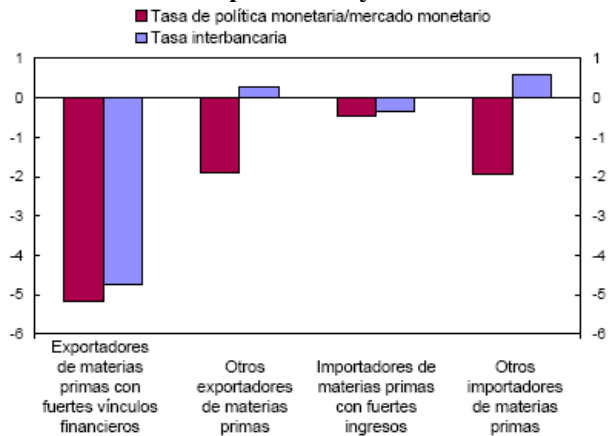
Los países exportadores de materias primas con fuertes vínculos a los mercados financieros reaccionaron relajando las condiciones monetarias (ver gráfico “Algunos países pudieron relajar las condiciones monetarias y permitieron que el tipo de cambio absorbiera parte del choque externo”). Las tasas de interés de política monetaria fueron reducidas drásticamente, se permitió que el tipo de cambio se depreciara, y al mismo tiempo se ayudó a algunas empresas e instituciones financieras a cubrir sus obligaciones externas inmediatas (mediante ventas directas de divisas, préstamos de divisas o *swaps* de divisas). Algunos países también redujeron los encajes legales sobre los depósitos bancarios. El mecanismo de transmisión de las tasas de política monetaria a las tasas de interés de los bancos funcionó bien, y las tasas pasiva y activa se redujeron significativamente como consecuencia.

La mayoría de los otros países de la región vieron restringida su capacidad de relajar sus políticas monetarias. Los países con regímenes cambiarios menos flexibles se beneficiaron en parte de tasas de interés más bajas en las economías avanzadas. Pero aún así, muchos se vieron perjudicados por el aumento de los diferenciales de las tasas de interés. En algunos países, las tasas de interés de los bancos aumentaron a pesar de la reducción de las tasas de interés en los mercados monetarios, debido a mecanismos de transmisión ineficaces o a una mayor percepción de riesgo. Al caer la inflación, las tasas de interés reales aumentaron en muchos casos.

ALGUNOS PAÍSES PUDIERON RELAJAR LAS CONDICIONES MONETARIAS Y PERMITIERON QUE EL TIPO DE CAMBIO ABSORBIERA PARTE DEL CHOQUE EXTERNO. LAS RESERVAS INTERNACIONALES PERMANECIERON RELATIVAMENTE ESTABLES

VARIACIÓN DE LAS TASAS DE INTERÉS INTERBANCARIA Y DE POLÍTICA MONETARIA/MERCADO MONETARIO

-Diferencia entre sept. de 2008 y datos más recientes-



FUENTE: FMI

TIPO DE CAMBIO NOMINAL FRENTA AL DÓLAR ESTADOUNIDENSE

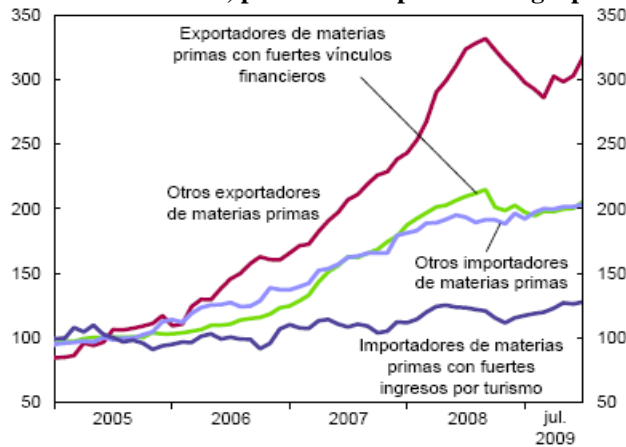
-Enero de 2005=100, promedio simple de cada grupo



1/ Excluye Jamaica
FUENTE: Datastream.

RESERVAS INTERNACIONALES

-Índice 2005=100; promedio simple de cada grupo-



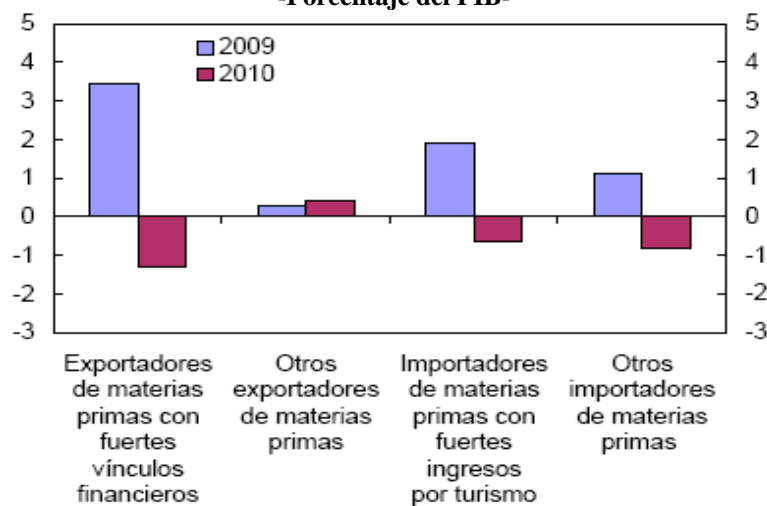
FUENTE: FMI.

En varios países, los bancos públicos intervinieron para apoyar la oferta de crédito. Para compensar el endurecimiento de las condiciones de crédito, dichos bancos adoptaron políticas de préstamo que le permitieron incrementar su participación en el mercado y ejercer una función anticíclica (por ejemplo, en Argentina, Brasil, Chile y

la República Dominicana)²¹. En algunos países, los mercados de capital internos también ofrecieron fuentes de financiamiento alternativas (por ejemplo, en Chile y Perú).

La política fiscal también contribuyó a amortiguar el impacto de la crisis durante 2009, pero en grados distintos de acuerdo con el margen de maniobra de cada país. El apoyo de la política fiscal a la demanda interna (o *impulso fiscal*) fue mayor en los países exportadores de materias primas con fuertes vínculos a los mercados financieros.

**EL APOYO DE LA POLÍTICA FISCAL NO FUE UNIFORME
ENTRE LOS DISTINTOS GRUPOS DE PAÍSES
VARIACIÓN EN DÉFICIT FISCALES PRIMARIOS, EXCLUYENDO
INGRESOS POR MATERIAS PRIMAS*
-Porcentaje del PIB-**



* Promedio simple de la variación de los coeficientes del balance primario.
FUENTE: FMI.

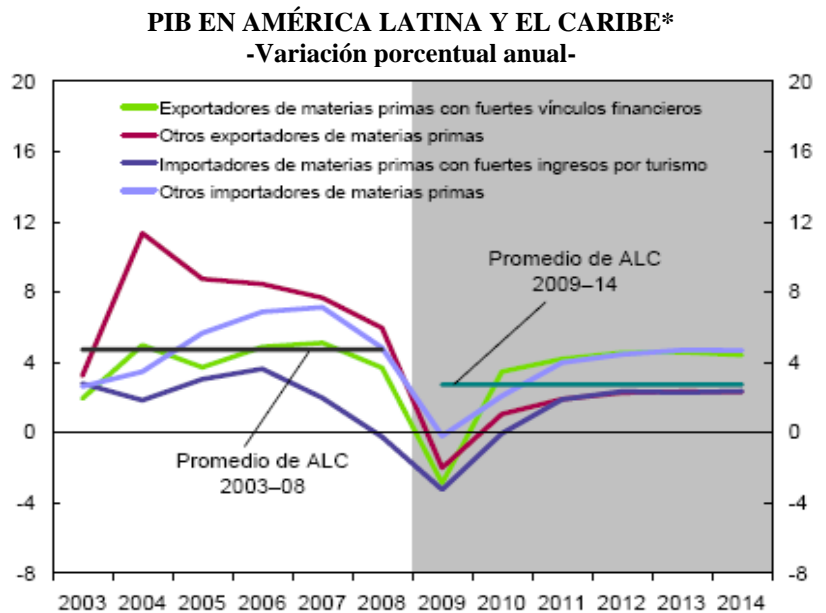
La acumulación de recursos financieros y la consolidación de la credibilidad de sus políticas económicas durante la fase ascendente del ciclo les permitieron a estos países adoptar políticas fiscales anticíclicas. En los grupos de otros países exportadores e importadores de materias primas, la política fiscal también brindó

²¹ Estos préstamos públicos en algunos casos pueden provocar pérdidas cuasifiscales, cuya magnitud solo se esclarecerá con el tiempo.

cierto apoyo a la demanda interna, pero en mucho menor grado que en los países exportadores más vinculados a los mercados financieros.

Se prevé una recuperación gradual . . .

El pronóstico de referencia (base) para ALC se ha revisado. Se prevé ahora que el crecimiento en ALC se reanuda en el segundo semestre de 2009, y se acelere en 2010. El entorno externo no es propicio para un retorno rápido a las anteriores tasas de crecimiento.



* Ponderado por el PIB en función de la paridad del poder adquisitivo en cada grupo de países.

FUENTE: FMI.

Para 2009, se pronostica un crecimiento ponderado para ALC de -2.6%, algo inferior al presentado en la edición de mayo de 2009 de *Perspectivas económicas: Las Américas*. Esta revisión se debe a que en el primer semestre de 2009 la actividad fue inferior a la proyectada, sobre todo en el caso de México. (ver recuadro “¿Qué pasó? Una comparación entre el ciclo de México y el de Canadá”).

Se proyecta que en 2010 el crecimiento general de ALC se recupere a un poco menos de 3%. En cuanto a Estados Unidos de Norteamérica y otras regiones, no se espera un repunte rápido, y por lo tanto las brechas del producto se reducirán solo paulatinamente.

De hecho, pese a las dificultades en estimar las brechas del producto, se prevé que seguirá habiendo una considerable falta de dinamismo y que las presiones inflacionarias permanecerán contenidas en la mayoría de los países de ALC.

Se prevé que la recuperación más rápida dentro de la región se registrará en los países exportadores de materias primas, con una media de crecimiento real de alrededor de 3.5%. Se espera que la recuperación ocurra más lentamente en los países importadores de materias primas, en vista de su estrecha interdependencia con el empleo en Estados Unidos de Norteamérica y el margen limitado del que disponen las autoridades de estos países para proporcionar un estímulo adicional.

El retorno proyectado del crecimiento dependerá principalmente de una recuperación de la demanda interna, aunque naturalmente, una parte de este aumento se reflejará en mayores importaciones. Si bien la recuperación proyectada no se basa en una contribución importante de las exportaciones netas, puede esperarse una expansión moderada de los volúmenes de exportaciones de ALC, de acuerdo con la evolución esperada del comercio mundial.

Se prevé que el crecimiento medio de la región se reactive gradualmente en 2011–2013. Sin embargo, no se prevé que el crecimiento retorne a los altos niveles de 2004–2007. Se pronostica que el proceso de cierre de las brechas del producto no entrañará un período de crecimiento rápido²².

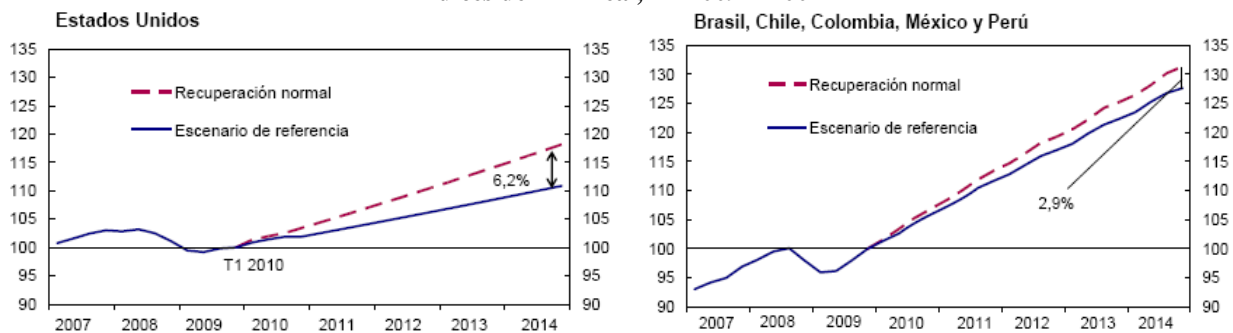
²² En el pasado, algunos países de ALC que sufrieron crisis financieras lograron que el producto potencial retornara a la tendencia previa gracias a un rápido crecimiento de las exportaciones. Sin embargo, eso sucedió durante períodos de dinamismo de la economía mundial, y es poco probable que eso ocurra en condiciones internacionales más débiles.

En resumen, el nuevo escenario de referencia supone que el crecimiento del producto potencial de ALC en los próximos cinco años será un poco inferior al de los años previos a la crisis. El crecimiento potencial es menor en el corto plazo debido a la reducida acumulación de capital.

La revisión a la baja del producto potencial se refleja en las proyecciones de crecimiento revisadas. En el escenario de referencia, el nivel del PIB real de la región será, en promedio, 3% inferior al nivel previsto antes de la crisis para 2014. Sin embargo, este pronóstico está sujeto a una considerable incertidumbre, y será necesario revisarlo con mayores datos.

LA CRISIS GLOBAL TENDRÁ UN IMPACTO DURADERO SOBRE EL PRODUCTO ESTADOUNIDENSE Y DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

IMPACTO DE LA CRISIS EN EL PRODUCTO -Índices del PIB real, T4 2009 = 100-



FUENTE: FMI.

Un escenario a la baja

Entre las alternativas a la trayectoria de referencia presentada aquí, cabe destacar en particular el riesgo de un escenario menos favorable a corto plazo en las economías avanzadas, como se expuso en el capítulo 1. Una nueva desaceleración en las economías avanzadas desencadenaría probablemente una segunda desaceleración, o incluso una contracción, en ALC y el resto del mundo.

... que determinará las decisiones en materia de políticas

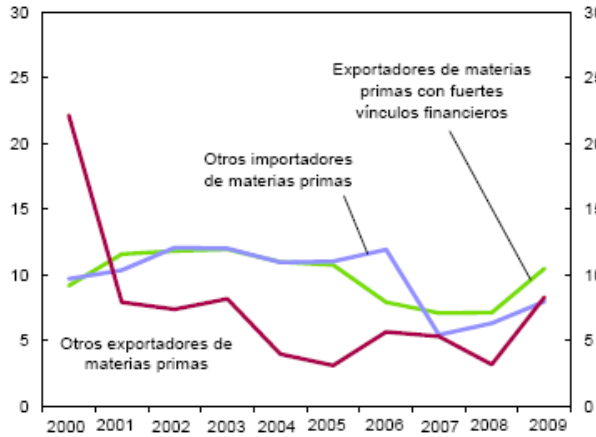
Desafíos de política a corto plazo

¿Qué desafíos de política económica enfrentarán las autoridades si la recuperación ocurre en línea con el pronóstico de referencia? Obviamente los desafíos serán distintos para los diferentes países de ALC, de acuerdo con la etapa del ciclo económico en la que se encuentren, la magnitud del estímulo ya proporcionado y el margen de maniobra restante dadas las vulnerabilidades existentes.

LOS REQUERIMIENTOS DE FINANCIAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO HAN AUMENTADO EN TODA LA REGIÓN, MIENTRAS QUE LOS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO Y LA SUFICIENCIA DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES HAN VARIADO ENTRE LOS PAÍSES

REQUERIMIENTOS DE FINANCIAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO*

-Porcentaje del PIB; promedio simple de cada grupo-



REQUERIMIENTOS DE FINANCIAMIENTO EXTERNO*

-Porcentaje del PIB; promedio simple dentro de cada grupo-

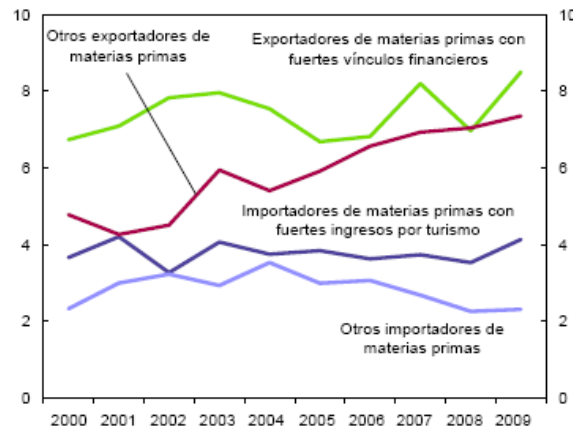


* No hay suficientes datos disponibles para la construcción de medias significativas para el grupo de "Importadores de materias primas con fuertes ingresos por turismo".

FUENTE: FMI.

SUFICIENCIA DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES

-Meses de importaciones de bienes y servicios; promedio simple de cada grupo-



FUENTE: FMI.

Gestión flexible, en donde sea posible...

En el caso de los países que pudieron implementar políticas expansivas en 2009, y en los que el crecimiento se ha reanudado, la cuestión de política macroeconómica más

importante consistirá en decidir el momento en que se empezará a retirar el estímulo y la secuencia de ese proceso (es decir, la “estrategia de salida”).

En cuanto al momento para comenzar a retirar el estímulo, el alto grado de incertidumbre con respecto a la rapidez de la recuperación, inclusive a escala mundial, hará que sea difícil determinar el momento justo. Los errores en un sentido u otro tendrán consecuencias. En general, convendría empezar a retirar el estímulo discrecional cuando la demanda interna del sector privado se haya consolidado. No obstante, es probable que las consecuencias de retirar el estímulo demasiado pronto en ALC no sean tan graves como lo serían en Estados Unidos de Norteamérica y otras economías avanzadas. Esto es así porque los sistemas financieros de la región no han enfrentado presiones extremadamente fuertes y la recuperación de las economías de ALC no depende exclusivamente del actual estímulo monetario y fiscal (como en el caso de algunas economías avanzadas); por lo tanto una gradual reversión hacia políticas menos expansivas no sería un obstáculo grave para la recuperación de la demanda en ALC.

En cuanto a la secuencia del proceso de retiro del estímulo, lo más conveniente sería comenzar por dejar sin efecto los programas especiales de apoyo financiero otorgados por los bancos centrales cuando dejen de ser necesarios. Esto podría evitar una posible acumulación de pasivos contingentes. En general, el estímulo fiscal debería retirarse antes que el estímulo monetario. La recomendación general es que la política fiscal debería volver a desempeñar una función neutra, o pasiva, en lo que se refiere a la gestión del ciclo de la demanda. Las autoridades monetarias tendrán que tomar en cuenta los acontecimientos fiscales a la hora de formular la política monetaria, de modo que la coordinación de políticas será importante. El retiro oportuno del estímulo fiscal facilitará el funcionamiento de la política monetaria.

En los casos en que las brechas del producto sigan siendo considerables y la economía no se haya afianzado, no sería necesario que la política monetaria retorne rápidamente a la neutralidad. Sin embargo, en casos donde las políticas han proporcionado mucho estímulo, las autoridades tendrán que empezar a revertir los recortes de las tasas de interés mucho antes de que las brechas del producto parezcan estar cerradas, dados que existen rezagos en la transmisión de la política monetaria. Los países con brechas del producto más pequeñas tendrán que preocuparse más que otros del riesgo de demorarse en revertir sus actuales políticas.

En el escenario de referencia existe la posibilidad de que montos significativos de capital extranjero comiencen a fluir de manera relativamente rápida hacia países en donde los riesgos son relativamente bajos y la recuperación esté más afianzada, lo cual incidiría en la mezcla apropiada de políticas macroeconómicas. Dado el bajo rendimiento al ahorro en las economías avanzadas, los inversionistas que buscan rendimientos altos pero razonablemente seguros podrían “redescubrir” oportunidades en varios países de ALC. El alza de los precios de las exportaciones de materias primas podría reforzar la confianza y convertirse en otro factor de atracción. Si bien una mayor disponibilidad de capital extranjero en condiciones más asequibles sería, en general, algo positivo, una afluencia repentina de fondos podría dar lugar a monedas demasiado fuertes u otros tipos de tensiones, sobre todo si las nuevas entradas pudieran revertirse súbitamente. Ésta es otra razón para retirar el estímulo fiscal antes que el monetario (flexibilizando al mismo tiempo el tipo de cambio para evitar que se realicen apuestas en un solo sentido con la moneda local). Si las entradas de capital persistieran en volúmenes excesivos, probablemente sería necesario volver a evaluar la orientación de la política fiscal.

En un escenario negativo, en el que la recuperación de las economías avanzadas se desacelere, los países de ALC con marcos de política y balances más sólidos en general estarían en condiciones de reactivar el estímulo monetario. De ser necesario,

también podría considerarse postergar el retiro del estímulo fiscal, tomando medidas para garantizar su retiro más adelante.

... y con menos opciones

Las opciones de política de otros países de ALC son, en distinto grado, más limitadas.

A pesar de que en varios países, entre ellos algunos de América Central, la recuperación será lenta, no está claro si nuevos estímulos fiscales serían factibles o aconsejables. De hecho, es posible que el estímulo aplicado en 2009 tenga que ser retirado más pronto de lo que sería conveniente desde el punto de vista de la gestión de la demanda, simplemente porque el “margen” para proporcionar estímulo es escaso (cabe destacar que estos márgenes se han reducido considerablemente). En ciertos casos sería prudente conservar el margen de maniobra que queda en el escenario de referencia, para utilizarlo en el caso de que se materialice el escenario más difícil en donde la actividad económica vuelva a desacelerar.

En otros casos, incluyendo a muchos países del Caribe, las opciones de política son aún más limitadas. La crisis mundial ha incrementado la deuda pública que ya estaba en niveles muy altos, circunstancia que restringe severamente el nuevo financiamiento, aún cuando los ingresos fiscales sigan disminuyendo. Para mantener la estabilidad durante este período se precisarán políticas prudentes y planes bien elaborados con un máximo de consenso social. El enfoque debería centrarse en medidas que alivien las dificultades que atraviesan los sectores sociales más vulnerables en esta coyuntura.

Por último, los países exportadores de materias primas, que en general han aplicado una política fiscal procíclica, parecen estar en una encrucijada. Con el desplome de los precios de las materias primas hace un año, algunos de ellos se vieron repentinamente obligados a recortar el gasto público y a recurrir a fuentes de

financiamiento insostenibles. El repunte de los precios de las materias primas ha aliviado su situación, y al mismo tiempo ha generado presiones para restablecer un rápido crecimiento del gasto. Ese tipo de gasto podría ayudar a apoyar el producto en el corto plazo, pero la incertidumbre y la posibilidad de volatilidad económica permanecerán en niveles altos en ausencia de políticas más claras para suavizar el gasto público frente a los mercados altibajos de los ingresos. La experiencia reciente destaca la utilidad de elaborar tales marcos de política.

Desafíos de política a mediano plazo

A mediano plazo, la región de ALC enfrenta desafíos de política en tres ámbitos generales.

- 1. La política fiscal tendrá que adaptarse a un entorno menos favorable y preparar mejor a los países para hacer frente a futuros choques.*

Entre las nuevas perspectivas a mediano plazo está la posibilidad de que suban las tasas de interés internacionales (en particular para la deuda pública), y de que al desacelerarse el crecimiento del producto también se desaceleren los ingresos fiscales. Si el resto de los factores se mantuviera constante, estas perspectivas dejarían menos margen para incrementar el gasto público, elemento que será necesario tener en cuenta en la elaboración de los planes fiscales a mediano plazo. Los países deberían crear marcos más robustos que sistemáticamente los comprometan a ahorrar durante los períodos de prosperidad, de manera que los saldos fiscales puedan reducirse durante los tiempos difíciles.

Un desafío para muchos países de ALC consiste en reducir la deuda pública a niveles más acordes con la estabilidad y el crecimiento, y que les permitan a los países contar con cierto margen de maniobra en los períodos difíciles. Esto

atañe en especial a los países que ya tenían niveles de deuda muy altos antes de la crisis. Pero también es pertinente para otros países cuyos niveles de deuda aumentaron marcadamente durante la crisis. En general, todos los países que proporcionaron estímulos fiscales discrecionales durante 2009 tendrán que resistir las presiones a mantener un balance fiscal permanentemente más débil.

2. *Será necesario definir políticas para el sector financiero, teniendo en cuenta las lecciones de la crisis financiera en los países avanzados y la necesidad de seguir subsanando las deficiencias que existían antes de la crisis.*

Entre estas políticas están: 1) el perímetro de regulación tiene que abarcar a todas las instituciones de importancia sistémica, 2) los riesgos contingentes derivados de posiciones fuera del balance deben incorporarse en el diagnóstico del riesgo financiero tomado por las entidades y 3) la constitución dinámica de reservas anticíclicas puede incidir en la gestión de la demanda agregada.

3. *Ahora es aún más importante fomentar un crecimiento económico más rápido y reducir la pobreza.*

No todo ha cambiado desde que sobrevino la crisis mundial. Antes de la crisis, e incluso durante los años prósperos de 2004–2007, el crecimiento del ingreso per cápita de la región de ALC no se mantuvo a la altura de los de otros países. Además, pese a ciertas mejoras, los índices de pobreza permanecieron en niveles elevados. Ahora, en un entorno menos propicio para el crecimiento, la necesidad de llevar a cabo reformas profundas para acelerar el crecimiento y reducir la pobreza es más apremiante que nunca.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
Principales indicadores fiscales^{1/}

	Ingreso del sector público (Porcentaje del PIB)				Gasto primario del sector público (Porcentaje del PIB)			
	2007	2008	2009p	2010p	2007	2008	2009p	2010p
América Latina y el Caribe								
<i>Ponderado por el PIB en función de la PPA</i>	28.7	29.7	28.2	28.7	26.0	27.2	28.8	28.0
<i>Promedio simple</i>	27.2	27.1	25.6	26.2	24.6	25.6	26.9	26.6
Exportadores de materias primas con fuertes vínculos financieros	27.8	28.2	26.0	26.3	23.3	24.6	26.9	26.0
Otros exportadores de materias primas	32.2	33.4	30.0	31.5	29.3	31.0	31.8	31.4
Importadores de materias primas con fuertes ingresos por turismo	32.9	32.3	32.1	32.4	30.2	30.8	32.5	31.8
Otros importadores de materias primas	24.7	23.9	23.2	23.8	23.2	23.8	24.9	25.0
América del Norte								
México	21.4	22.9	21.5	22.0	20.2	22.2	23.7	23.0
América Central								
Belice	26.3	26.2	26.5	26.7	23.5	24.6	26.1	25.9
Costa Rica	22.8	23.3	22.2	23.3	18.7	21.2	24.6	25.6
El Salvador	17.1	16.9	15.7	17.0	16.6	17.6	18.4	18.3
Guatemala	12.9	12.0	10.6	10.9	11.7	11.4	12.1	11.9
Honduras	24.4	25.5	23.7	23.5	26.5	28.1	26.8	26.8
Nicaragua	29.0	29.1	28.3	30.2	30.3	31.8	33.3	33.6
Panamá	28.2	26.0	23.5	23.4	21.2	22.5	22.3	22.8
América del Sur								
Argentina	31.6	33.2	34.8	35.0	29.1	30.4	34.3	34.3
Bolivia	34.5	38.9	33.9	35.5	30.4	34.5	33.5	33.2
Brasil	35.1	36.6	35.3	35.8	31.5	32.5	33.8	32.5
Chile	29.5	28.6	23.8	24.7	19.9	22.7	27.6	25.6
Colombia	27.1	26.6	26.4	25.6	24.1	23.0	25.9	25.1
Ecuador	28.8	32.6	29.7	31.7	24.8	32.4	32.3	32.0
Guyana	44.7	42.4	45.6	45.2	49.4	48.4	50.8	49.0
Paraguay	23.1	22.9	22.1	22.6	20.1	19.0	23.3	23.4
Perú	26.1	26.6	23.1	23.5	20.8	22.9	23.7	23.9
Uruguay	27.6	25.4	26.3	27.3	21.0	21.5	23.3	23.8
Venezuela	33.0	30.8	24.4	27.1	34.2	31.9	29.3	29.7
El Caribe								
Bahamas	32.5	33.2	31.9	32.5	33.8	34.6	36.0	35.7
Barbados	45.5	43.2	41.2	42.8	43.9	43.0	44.4	43.8
República Dominicana	17.3	15.7	14.0	14.4	16.5	17.0	14.5	14.4
Jamaica	27.1	26.5	28.8	27.5	19.4	21.1	23.6	21.8
Trinidad y Tobago	33.2	31.3	27.3	28.0	28.0	26.1	29.6	28.0
ECCU ^{2/}	30.7	31.7	29.7	30.3	31.0	32.8	31.5	30.2

Continúa

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
Principales indicadores fiscales^{1/}

	Balance del sector público (Porcentaje del PIB)				Balance primario del sector público (Porcentaje del PIB)			
	2007	2008	2009p	2010p	2007	2008	2009p	2010p
América Latina y el Caribe								
<i>Ponderado por el PIB en función de la PPA</i>	-1.2	-0.9	-4.2	-2.5	2.8	2.5	-0.6	0.7
<i>Promedio simple</i>	-0.5	-1.1	-4.1	-3.2	2.4	1.4	-1.3	-0.4
Exportadores de materias primas con fuertes vínculos financieros	1.5	0.8	-3.6	-2.2	4.6	3.5	-0.9	0.3
Otros exportadores de materias primas	0.4	0.5	-4.1	-2.2	2.9	2.4	-1.8	0.0
Importadores de materias primas con fuertes ingresos por turismo	-4.1	-4.2	-6.7	-6.0	1.7	1.4	-0.2	0.4
Otros importadores de materias primas	-0.6	-1.7	-3.8	-3.4	1.6	0.1	-1.8	-1.3
América del Norte								
México	-1.4	-1.8	-4.9	-3.7	1.2	0.8	-2.2	-1.0
América Central								
Belice	-1.1	0.8	-1.0	-2.6	3.9	4.7	2.6	1.4
Costa Rica	1.9	0.3	-4.0	-4.1	4.1	2.1	-2.4	-2.2
El Salvador	-1.9	-3.1	-5.1	-4.3	0.5	-0.7	-2.7	-1.3
Guatemala	-0.3	-0.7	-3.0	-2.6	1.2	0.6	-1.5	-0.9
Honduras	-1.6	-1.7	-2.7	-2.9	-2.2	-2.6	-3.1	-3.3
Nicaragua	0.9	-1.5	-4.6	-3.2	2.4	-0.3	-3.2	-1.8
Panamá	3.5	0.4	-2.0	-2.5	7.0	3.5	1.2	0.6
América del Sur								
Argentina	-2.1	-0.1	-3.9	-2.4	2.5	2.9	0.5	0.6
Bolivia	1.6	2.8	-1.4	0.1	4.2	4.7	0.4	2.3
Brasil	-2.8	-1.5	-3.8	-1.2	3.6	4.1	1.5	3.3
Chile	9.0	5.4	-4.2	-1.2	9.6	5.9	-3.8	-0.8
Colombia	-0.7	-0.1	-3.1	-3.0	3.2	3.2	0.5	0.5
Ecuador	2.2	-1.1	-3.5	-1.2	4.1	0.3	-2.6	-0.3
Guyana	-7.6	-7.9	-8.0	-6.6	-4.7	-6.0	-5.2	-3.8
Paraguay	1.5	2.7	-2.1	-1.6	3.0	3.9	-1.3	-0.8
Perú	3.5	2.1	-1.9	-1.7	5.3	3.7	-0.6	-0.4
Uruguay	0.0	-1.4	-2.6	-2.1	3.4	1.4	0.4	0.8
Venezuela	-2.8	-2.6	-7.0	-5.4	-1.2	-1.2	-4.9	-2.6
El Caribe								
Bahamas	-3.3	-3.4	-6.7	-6.1	-1.2	-1.3	-4.0	-3.1
Barbados	-8.0	-7.6	-8.4	-7.1	-3.4	-3.4	-4.6	-2.4
República Dominicana	-2.2	-4.6	-4.1	-3.7	1.3	-1.3	-0.5	0.0
Jamaica	-4.0	-6.5	-10.6	-8.3	7.7	5.4	5.2	5.7
Trinidad y Tobago	3.2	3.4	-4.8	-2.3	5.3	5.3	-2.3	0.1
ECCU ^{2/}	-3.9	-4.6	-6.8	-5.1	-0.4	-1.2	-1.8	0.1

p = Proyección

1/ Los datos del balance total del sector público incluyen el gobierno general y las empresas públicas. Las definiciones de las cuentas del sector público varían según el país en función de las diferencias institucionales, incluido lo que constituye la cobertura apropiada desde una perspectiva de la política fiscal, tal como se la define por el personal del FMI.

2/ Unión Monetaria del Caribe Oriental incluye Anguilla, Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Monseratt, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente, y las Granadinas.

FUENTE: FMI.

HEMISFERIO OCCIDENTAL: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	Crecimiento del producto (%)				Inflación (Fin de período, %) ^{1/}				Cuenta corriente externa (Porcentaje del PIB)			
	2007	2008	2009p	2010p	2007	2008	2009p	2010p	2007	2008	2009p	2010p
América Latina y el Caribe												
<i>Ponderado por el PIB en función de la PPA</i>	5.7	4.2	-2.5	2.9	6.3	8.3	5.3	5.5	0.4	-0.7	-0.8	-0.9
<i>Promedio simple</i>	5.2	3.7	-1.2	1.9	7.9	8.9	3.6	4.7	-8.4	-10.2	-8.0	-8.1
Exportadores de materias primas con fuertes vínculos financieros	6.0	4.4	-1.6	3.8	5.1	6.9	2.5	3.3	0.4	-2.3	-1.4	-1.8
Otros exportadores de materias primas	5.8	5.5	-0.9	2.2	9.7	12.9	7.3	8.4	7.4	7.3	2.2	3.1
Importadores de materias primas con fuertes ingresos por turismo	3.0	1.3	-2.4	0.4	6.4	6.1	2.4	3.2	-24.6	-25.5	-19.4	-18.9
Otros importadores de materias primas	6.5	4.4	0.0	2.3	9.6	10.0	2.8	4.4	-7.6	-11.2	-7.0	-8.3
América del Norte												
Canadá	2.5	0.4	-2.5	2.1	2.5	1.9	0.2	1.6	1.0	0.5	-2.6	-1.8
México	3.3	1.3	-7.3	3.1	3.7	6.5	4.3	4.1	-0.8	-1.5	-1.2	-1.2
Estados Unidos de Norteamérica	2.1	0.4	-2.7	1.5	4.1	0.7	1.6	1.5	-5.2	-4.9	-2.6	-2.2
América Central												
Belice	1.2	3.8	1.0	2.0	4.1	4.4	1.0	2.5	-4.0	-10.2	-6.7	-5.6
Costa Rica	7.8	2.6	-1.5	2.3	10.8	13.9	5.0	5.0	-6.3	-9.2	-3.6	-4.8
El Salvador	4.7	2.5	-2.5	0.5	4.9	5.5	1.0	2.5	-5.5	-7.2	-1.8	-2.6
Guatemala	6.3	4.0	0.4	1.3	8.7	9.4	1.5	3.8	-5.2	-4.8	-1.7	-3.3
Honduras	6.3	4.0	-2.0	2.0	8.9	10.8	4.5	6.0	-10.3	-14.0	-9.1	-9.2
Nicaragua	3.2	3.2	-1.0	1.0	16.9	13.8	2.5	4.0	-17.6	-23.8	-15.3	-18.3
Panamá	11.5	9.2	1.8	3.7	6.4	6.8	2.6	2.5	-7.3	-12.4	-9.4	-12.4
América del Sur												
Argentina ^{2/}	8.7	6.8	-2.5	1.5	8.5	7.2	5.0	5.0	1.6	1.4	4.4	4.9
Bolivia	4.6	6.1	2.8	3.4	11.7	11.8	3.0	4.0	12.0	12.1	1.1	1.3
Brasil	5.7	5.1	-0.7	3.5	4.5	5.9	4.2	4.4	0.1	-1.8	-1.3	-1.9
Chile	4.7	3.2	-1.7	4.0	7.8	7.6	-0.5	2.5	4.4	-2.0	0.7	-0.4
Colombia	7.5	2.4	0.3	2.5	5.7	7.7	3.5	3.6	-2.8	-2.8	-3.0	-3.2
Ecuador	2.5	6.5	-1.0	1.5	3.3	8.8	3.0	2.5	3.5	2.3	-3.1	-3.0
Guyana	5.4	3.0	2.0	4.0	14.0	6.4	3.3	4.0	-18.0	-21.5	-19.1	-21.3
Paraguay	6.8	5.8	-4.5	3.9	5.9	7.5	2.5	5.0	0.7	-2.1	0.5	-1.6
Perú	8.9	9.8	1.5	5.8	3.9	6.7	1.2	2.0	1.1	-3.3	-2.1	-2.3
Suriname	5.4	6.0	1.5	3.5	8.4	9.3	5.5	4.3	-0.5	-0.3	-0.7	-2.4
Uruguay	7.6	8.9	0.6	3.5	8.5	9.2	7.0	6.5	-0.3	-4.6	-1.6	-2.5
Venezuela	8.4	4.8	-2.0	-0.4	22.5	30.9	28.0	32.0	8.8	12.3	1.8	5.4
El Caribe												
Antigua y Barbuda	6.9	2.8	-6.5	-1.5	5.2	0.7	-1.4	2.5	-32.9	-31.3	-29.4	-27.9
Bahamas, Las	0.7	-1.7	-3.9	-0.5	2.9	4.5	1.0	0.2	-17.5	-13.2	-9.4	-10.3
Barbados	3.4	0.2	-3.0	0.0	4.8	7.2	3.2	7.2	-5.4	-10.5	-5.2	-5.9
Dominica	1.8	3.2	1.1	2.0	6.0	1.9	1.8	1.5	-28.7	-32.3	-32.4	-28.6
República Dominicana	8.5	5.3	0.5	2.0	8.9	4.5	5.0	5.0	-5.3	-10.0	-6.1	-6.1
Granada	4.9	2.2	-4.0	0.0	7.4	5.2	1.7	1.8	-41.7	-40.9	-28.0	-26.9
Haiti ^{2/}	3.4	1.2	2.0	2.7	7.9	19.8	-4.0	5.0	-0.3	-4.3	-2.6	-2.8
Jamaica	1.5	-1.0	-3.6	-0.2	16.8	16.8	8.7	8.7	-15.7	-19.8	-14.4	-11.5
Saint Kitts y Nevis	0.9	2.4	-2.0	0.0	2.1	7.6	2.0	2.2	-24.2	-28.1	-22.8	-23.8
Santa Lucía	1.7	0.7	-2.5	-0.4	6.5	3.8	3.1	2.2	-40.6	-34.5	-16.0	-17.1
San Vicente y las Granadinas	7.0	0.9	-1.1	2.1	8.3	8.7	2.9	2.9	-35.1	-33.7	-29.5	-31.6
Trinidad y Tobago	4.6	2.3	-0.8	2.0	7.6	14.4	4.0	6.0	25.7	25.5	11.2	16.9
ECCU ^{4/}	5.3	1.9	-3.5	-0.2	5.7	4.2	1.5	2.3	-34.8	-33.9	-24.6	-24.6

p = Proyección

1/ Tasas de final de período, esto es, diciembre a diciembre. Estas generalmente diferirán de las tasas de inflación anual presentadas en *Perspectivas de la economía mundial*, si bien ambas están basadas en idénticas proyecciones.

2/ Analistas privados estiman que la inflación al nivel del consumidor ha sido considerablemente mayor. Las autoridades han creado un consejo de asesores académicos para evaluar estos temas. Los analistas privados también son de la opinión de que el crecimiento real del PIB ha sido inferior al presentado en los informes oficiales desde el último trimestre de 2008.

3/ Datos para el año fiscal.

4/ Unión Monetaria del Caribe Oriental incluye Anguilla, Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Montserrat, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.

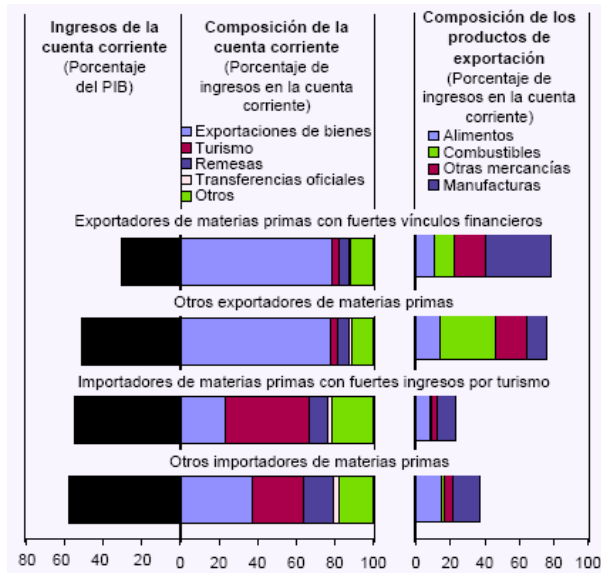
FUENTE: FMI.

Recuadro: Grupos analíticos de países de América Latina y el Caribe

Para analizar los acontecimientos y perspectivas de la región, se han dividido los países de ALC en cuatro grupos tomando en cuenta su exposición a los principales choques externos. Para reflejar las grandes diferencias en el impacto que los choques externos tienen sobre los términos de intercambio, se distingue, en primer lugar, entre exportadores e importadores netos de materias primas. Entre los exportadores, se distingue además entre los países que tienen pleno acceso a los mercados financieros internacionales y los países que están relativamente menos integrados en estos mercados. Entre los importadores de materias primas, se distingue entre los países que tienen un sector turístico dominante y los que no.

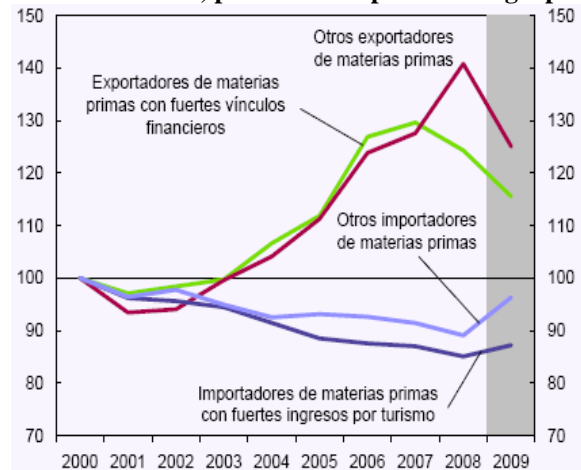
Exportadores netos de materias primas que tienen pleno acceso a los mercados financieros internacionales. Para simplificar, éstos se denominan países exportadores con fuertes vínculos a los mercados financieros. Este grupo comprende cinco países que representan dos terceras parte del PIB regional (Brasil, Chile, Colombia, México y Perú). Estos países son los más vinculados con los mercados financieros mundiales y tienen acceso a dichos mercados en condiciones relativamente favorables, con calificaciones crediticias de grado de inversión. También suelen ser los países con los mercados internos de capital más desarrollados. Además, tienen otras características en común: aplican regímenes de metas específicas de inflación, tienen el mayor grado de flexibilidad del tipo de cambio, y de manera más general, aplican políticas macroeconómicas basadas en reglas. Los términos de intercambio de estos países en general han seguido la evolución de los precios internacionales de las materias primas.

ESTRUCTURA DE INGRESOS EN LA CUENTA CORRIENTE



FUENTE: Comtrade, FMI.

TÉRMINOS DE INTERCAMBIO
Índice 2000=100; promedio simple de cada grupo-



Otros países exportadores netos de materias primas. Este grupo incluye a Argentina, Bolivia, Ecuador, Paraguay, Suriname, Trinidad y Tobago y Venezuela. En general, estos países están menos integrados en los mercados financieros internacionales. En promedio, estos países han registrado las mejoras más significativas en sus términos de intercambio.

Países importadores netos de materias primas con importantes sectores turísticos. Para simplificar, estos se denominarán países importadores de materias primas con fuertes ingresos por turismo. Este grupo incluye Antigua y Barbuda, Las Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Jamaica, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas y Santa Lucía. Estos países dependen principalmente del turismo para sus ingresos en cuenta corriente externa. Si bien estos países tienen una alta carga de deuda externa, no están muy integrados en los mercados financieros mundiales. Durante 2000–2008, los términos de intercambio de estos países experimentaron pérdidas muy significativas dada su limitada base de bienes de exportación y su dependencia de las importaciones de combustibles.

Otros importadores de materias primas. Este grupo incluye a Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá, la República Dominicana y Uruguay. Muchos de estos países dependen en gran medida de las remesas. Algunos de estos países exportan volúmenes considerables de materias primas, pero aun así sufrieron pérdidas en sus términos de intercambio durante de 2000 a 2008 debido a sus fuertes importaciones de combustibles.

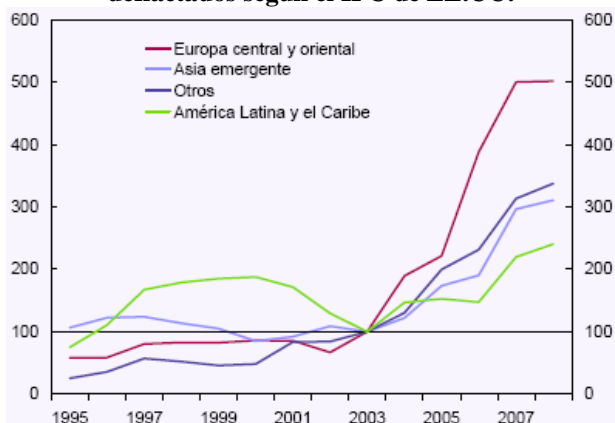
Recuadro: La IED durante la última crisis: Resistente, pero no inmune

Al igual que lo sucedido en anteriores episodios de turbulencia, en el último año la inversión extranjera directa (IED) se ha mantenido más estable que otros flujos de financiamiento externo. Sin embargo, no ha sido totalmente inmune a los efectos de la crisis mundial y es probable que durante algún tiempo se mantenga por debajo de sus niveles máximos, especialmente en los países del Caribe donde creció rápidamente durante los años de bonanza.

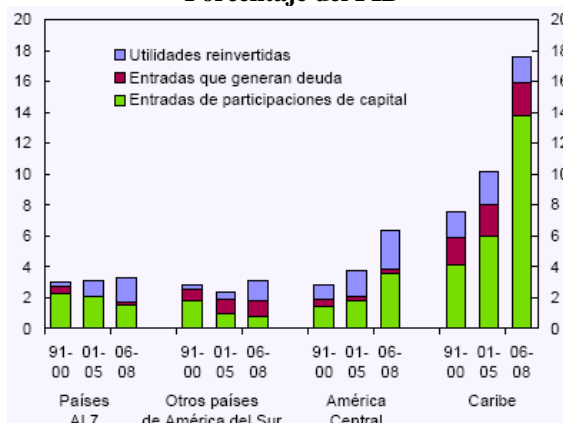
Los flujos de IED hacia América Latina y el Caribe fueron relativamente abundantes en los últimos años, pero no en la medida observada en otras regiones²³. Entre 2003 y 2008, la IED que recibió la región de ALC en su conjunto se duplicó en dólares constantes. En otras regiones, sin embargo, el crecimiento fue aún más rápido: los flujos hacia las economías emergentes de Asia, hacia Oriente Medio y África aumentaron más del triple y los dirigidos a Europa central y Europa oriental se quintuplicaron. En consecuencia, la participación de América Latina y el Caribe en los flujos mundiales de IED hacia las economías emergentes y en desarrollo bajó de más de 40% durante finales de la década de 1990 a 25% en 2003, y a menos de 20% en 2008.

²³ En este recuadro, los términos IED y flujos de IED se refieren a los flujos de ingresos netos provenientes de extranjeros (definidos como influjos brutos netos de redenciones).

ENTRADAS NETAS DE IED
Índice 2003=100; dólares estadounidenses
deflactados según el IPC de EE.UU.



COMPOSICIÓN DE LAS ENTRADAS NETAS DE IED
-Porcentaje del PIB-



FUENTE: FMI.

En relación con el tamaño de la economía del país receptor, la IED ha aumentado de manera significativa en muchos países de América Central y el Caribe, pero mucho menos en otros países de la región de ALC²⁴. En el caso de las economías más grandes, agrupadas en AL7, la relación IED-PIB se ha mantenido en un nivel estable de alrededor de 3% del PIB²⁵. En otros países de América del Sur, en promedio la IED ha aumentado solo moderadamente como porcentaje del PIB en los últimos cinco años²⁶. En cambio, la IED recibida por América Central —que ya había estado en alza en la primera parte de la década debido a la mayor integración mundial— ha crecido a una tasa mucho mayor en los últimos años²⁷. Los flujos de IED hacia la región del Caribe también han aumentado en estos últimos años, alcanzando un promedio de

²⁴ En este recuadro, la relación con el PIB se refiere a la razón promedio (media) dentro de cada grupo de países. El uso de la mediana de los cocientes no modifica los resultados de manera sustancial.

²⁵ *Ibidem*.

²⁶ Los movimientos en la relación respecto del PIB en dólares corrientes pueden ser afectados por las variaciones del tipo de cambio real frente al dólar que se registren en cada país. En tal sentido, la apreciación real de la moneda en países como Argentina, Brasil, Chile y Colombia durante el período 2004–2008 hizo caer la razón IED/PIB, dado todo lo demás.

²⁷ El desglose de los componentes de la IED correspondientes a América Central y el Caribe solo incluye datos hasta 2007 inclusive, ya que no se dispone de un desglose para la mayoría de los países de estos grupos para 2008.

más de 15% del PIB en el período 2006–2008, debido a las grandes inversiones realizadas en los sectores de bienes raíces y del turismo²⁸.

A través de los años, la IED no ha exhibido el comportamiento de auge y desplome típico de otros flujos de capital. El comportamiento de los diversos tipos de flujos ha sido muy diferente en anteriores episodios de crisis: la IED se mantiene notablemente estable, mientras que los flujos de cartera, los préstamos bancarios y el crédito al comercio internacional experimentan repentinas reversiones y profundas caídas. De hecho, los flujos de IED hacia la región de ALC tienden a mantenerse positivos aun durante períodos en que la inversión de cartera y otras inversiones han registrado sustanciales redenciones netas²⁹. La estabilidad de los flujos de IED puede deberse tanto al hecho que las decisiones sobre estos flujos de capital están determinadas por una evaluación de más mediano plazo sobre el ambiente de negocios en un determinado país, o que el tipo de inversiones hechas son más difíciles de revertir que otros flujos de capital³⁰.

Aunque todavía es prematuro hacer una evaluación del episodio actual, los datos disponibles sobre algunos países indican que, si bien la IED no ha permanecido

²⁸ La composición de los flujos de IED varían mucho entre las distintas regiones. En el grupo de países de AL-7 y otras naciones de América del Sur, la reinversión de utilidades se ha convertido en una fuente más importante de IED, ante la caída de los inlfujos de capital accionario. Como una gran parte de la IED hacia estas regiones ha estado dirigida a los sectores productores de materias primas, el alza de precios de esos bienes hasta 2008 incrementó la rentabilidad de esas empresas y contribuyó a generar mayores utilidades reinvertidas en las filiales extranjeras. En cambio, el reciente aumento de la entrada de IED a la región del Caribe se debe casi enteramente a los flujos de capital accionario, mientras que los flujos recibidos por América Central se distribuyen en forma más pareja entre aportes de capital y reinversión de utilidades.

²⁹ Por lo tanto, los hechos estilizados correspondientes a la región de ALC son coherentes con la evidencia empírica que en general confirma que los flujos de IED son más estables que todas las demás formas de capital (véase Levchenko y Mauro, 2006). Los pagos de IED también tienen, en principio, propiedades cíclicas ventajosas: los pagos relacionados con el financiamiento mediante aportes de capital tienden a reducirse cuando los resultados económicos empeoran. La contratación de estos beneficios de la IED (que supone compartir más equitativamente el riesgo con el resto del mundo) es que la IED por lo general es “más cara”, es decir, dichas inversiones extranjeras exigen por lo general un rendimiento mayor.

³⁰ Hausmann y Fernández-Arias (2000) sostienen que son solo los criterios contables por los que optan las firmas lo que determina la distinción entre IED y otros flujos de capital. De todos modos, este argumento no explica los continuados flujos positivos de IED observados durante episodios de crisis. Una explicación posible de este fenómeno es que, durante un cambio abrupto de dirección de los inlfujos de capital, las filiales que son objeto de IED les resulta más fácil obtener financiamiento interno de sus propias casas matrices que conseguir endeudarse externo de empresas no vinculadas.

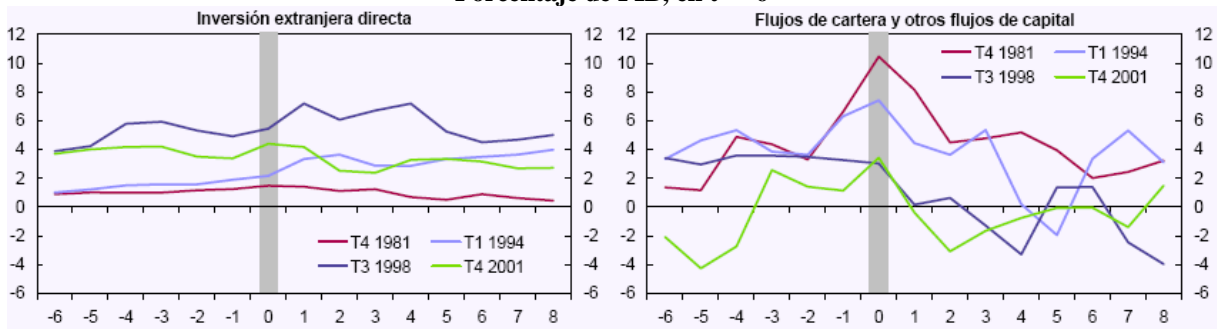
completamente inmune a la turbulencia financiera mundial, una vez más ha demostrado ser la fuente más estable de financiamiento. Comparados con la intensidad de la crisis mundial, los flujos de IED hacia muchas de las economías de ALC han demostrado una excepcional capacidad de resistencia en el período más reciente. Los datos disponibles hasta el primer trimestre de 2009, muestran que los flujos de IED como porcentaje del PIB previo a la turbulencia se mantuvieron constantes en los países de AL7 y otros países de América del Sur, y registraron una baja moderada en América Central³¹. En cambio, las entradas de inversiones de cartera y otros flujos de capital cayeron en el segundo semestre de 2008, pasando a ser negativos en todas las regiones en el cuarto trimestre, antes de repuntar parcialmente en el primer trimestre de 2009. Esta evidencia preliminar sugiere que la IED ha sido una fuente de estabilidad de la cuenta de capital durante la reciente crisis financiera.

La caída de las entradas de IED ha sido menos drástica que la de otros flujos financieros, pero igualmente se prevé que estas entradas disminuyan significativamente y que durante algún tiempo se mantengan por debajo de los niveles anteriores a la crisis. El pronóstico para la región prevé entradas netas de IED por un monto de 72 mil millones de dólares estadounidenses en 2009, menor a los 125 mil millones de dólares recibidos en 2008. Esto contrasta con la baja de otros flujos financieros (excluidas las reservas) de 113 mil millones de dólares en 2007 a 32 mil millones de dólares en 2008. La disminución pronosticada de la IED está en consonancia con lo ocurrido en el primer trimestre de 2009 y en el segundo trimestre en los países donde se dispone de datos. No obstante, según se infiere de la persistencia típica de los choques a la IED, los flujos tenderán a permanecer por debajo de los niveles de 2006–2008 durante algún tiempo. Otro factor que posiblemente limite la IED en las actuales circunstancias son las restricciones de financiamiento que enfrentan las empresas extranjeras que normalmente sirven como

³¹ En el caso de los países del Caribe, no existían suficientes datos trimestrales disponibles para construir un agregado regional. Los datos anuales indican que la IED disminuyó de 16% del PIB en 2007 a 14% del PIB en 2008.

fuentes internas de fondos de IED o que realizan fusiones y adquisiciones. Los países más vulnerables son aquellos de América Central y el Caribe que experimentaron la mayor acumulación de IED antes de la crisis, especialmente si los flujos dependieron de industrias como el turismo y el sector financiero, que probablemente rezaguen el proceso de recuperación. En gran parte de la región, sin embargo, el hecho de que el incremento de la IED durante los años de auge haya sido menos dramático, unido a la existencia de sólidos fundamentos macroeconómicos, podría atenuar la caída en comparación con la de algunas otras regiones del mundo.

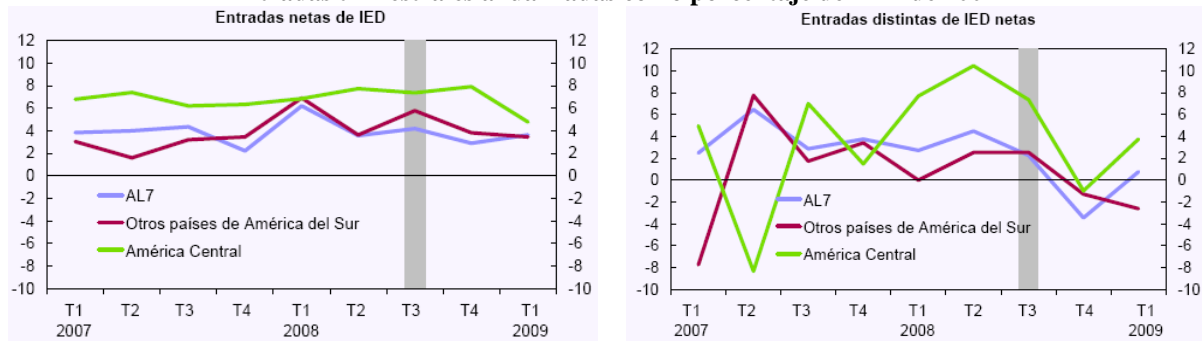
EPISODIOS PREVIOS DE CRISIS: ENTRADAS NETAS DE CAPITAL* -Porcentaje de PIB, en t = -6-



* Promedio móvil de dos trimestres, en cifras anualizadas, de flujos brutos de inversión extranjera directa, cartera y otros flujos como porcentaje del PIB seis trimestres antes del punto máximo de financiamiento. Cada línea es un promedio simple de la razón entradas de capital/PIB de todos los países de ALC de los que se dispone datos trimestrales.

FUENTE: Haver Analytics, FMI.

COMPORTAMIENTO DE LAS ENTRADAS DE IED Y DE OTROS FLUJOS DE CAPITALES DURANTE LA RECIENTE CRISIS EN LA REGIÓN DE ALC* -Entradas trimestrales anualizadas como porcentaje del PIB de 2007-



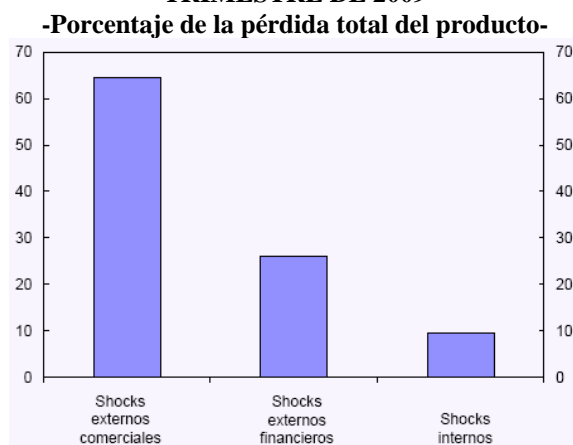
FUENTE: FMI.

* Para controlar por el tamaño del país y variaciones del tipo de cambio, los flujos de capital trimestrales se dividen por el PIB de 2007 en cada período y país. Los gráficos muestran el promedio simple de cada uno.

Recuadro: ¿Ha sido América Latina más resistente durante la actual crisis mundial? Un ejercicio contrafactual

Los choques externos incidieron decisivamente en la desaceleración y el estancamiento del crecimiento del PIB de la región durante la crisis reciente. Según estimaciones basadas en modelos, los choques externos comerciales y financieros causaron entre 80 y 90% de la repentina reducción del PIB medio de los cinco países del grupo AL5 (Brasil, Chile, Colombia, México y Perú) observada en los tres trimestres posteriores al estallido de la crisis en septiembre de 2008³². Los choques negativos al comercio internacional (el efecto combinado de la desaceleración del PIB mundial y el descenso de los precios de exportación de las materias primas) representaron más de dos tercios de los choques externos durante este período.

CONTRIBUCIÓN DE LOS CHOQUES A LA REDUCCIÓN DEL PIB DE AL5 ENTRE EL TERCER TRIMESTRE DE 2008 Y EL SEGUNDO TRIMESTRE DE 2009



FUENTE: FMI.

Si se tiene en cuenta la magnitud de los recientes choques externos, la caída del crecimiento del producto de ALC fue mucho menor de lo que habría sido si los países de la región no hubieran obtenido mejoras fundamentales en la credibilidad de sus marcos de política y reducido los factores de vulnerabilidad financiera. Para ilustrar

³² Para una descripción del modelo, véase Österholm y Zettelmeyer (2007). Históricamente, entre 55 y 60% de la variación del crecimiento del PIB de América Latina entre 1994 y 2007 —un período más tranquilo, en promedio— es atribuible a choques externos al comercio y el financiamiento.

este punto, el FMI calculó cómo habrían reaccionado estos países en los años noventa y a comienzos de la década de 2000 (un período de fundamentos económicos más débiles, mayor dolarización de pasivos y sistemas bancarios en general mal regulados y deficientemente capitalizados) ante una desaceleración mundial similar a la de los últimos trimestres. A tales efectos, el FMI utilizó los coeficientes estimados del modelo BVAR correspondientes al período comprendido entre el segundo trimestre de 1994 y el cuarto trimestre de 2002 y los cambios en la demanda mundial, los precios de las materias primas y las variables financieras observadas entre el cuarto trimestre de 2008 y el segundo trimestre de 2009³³.

Según las estimaciones basadas en el modelo, el rédito de esos fundamentos más sólidos ha sido muy importante: gracias a ello América Latina pudo “ahorrar” alrededor de cuatro puntos porcentuales del PIB durante la actual crisis. Si América Latina hubiera respondido a los choques externos como lo hizo durante los años noventa y principios de la década de 2000, el modelo indica que el nivel del PIB de esos países habría disminuido 7.9% desde el fin del tercer trimestre de 2008 hasta el cierre del segundo trimestre de 2009. Sin embargo, la baja observada del producto que indujeron esos factores externos fue de 4%, es decir, aproximadamente solo la mitad. Por lo tanto, muy probablemente la menor vulnerabilidad financiera, los activos de reserva y la posibilidad de aplicar políticas anticíclicas impidieron la amplificación de los choques externos como sucedió durante las anteriores recesiones mundiales.

Recuadro: La crisis financiera mundial: ¿Por qué golpeó más a algunos países?

Tras el colapso de Lehman Brothers en septiembre de 2008, algunos países evolucionaron mejor que otros, lo que indicaría que las características propias de cada país pueden haber influido en la transmisión de la crisis. En un reciente estudio del

³³ Una salvedad con respecto a este ejercicio es que las condiciones iniciales en el cuarto trimestre de 2002 y en el tercer trimestre de 2008 podrían haber sido diferentes, por lo cual el proceso de comparación es un poco más complejo que el presentado aquí.

FMI se analizan las “*revisiones de las previsiones de crecimiento*” —la modificación de las previsiones para 2009 entre 2008 y 2009— para determinar si la apertura comercial y financiera, las vulnerabilidades y las políticas adoptadas pueden explicar por qué algunos países sobrellevaron la crisis mundial mejor que otros. Un análisis focalizado en las revisiones de las previsiones de crecimiento conlleva varias ventajas: no está afectado por correcciones cíclicas u otros ajustes previstos del crecimiento, contempla un rezago flexible en la transmisión del choque mundial a cada país y toma en cuenta las expectativas acerca de la probabilidad de éxito de las respuestas de política económica. De acuerdo con este indicador, los países más afectados por la crisis mundial presentarían mayores revisiones a la baja de sus previsiones de crecimiento para 2009.

Resultados clave

El estudio halló —para una muestra de 43 países de mercados emergentes— que la vulnerabilidad financiera contribuyó a generar mayores revisiones a la baja en las previsiones de crecimiento, mientras que la flexibilidad cambiaria sirvió como amortiguador. Las perspectivas de crecimiento de los países con mayores vulnerabilidades financieras —sistemas financieros internos más apalancados y un crecimiento más rápido del crédito al sector privado— tendieron a sufrir mayores revisiones a la baja. Asimismo, los países con regímenes cambiarios menos flexibles experimentaron una mayor revisión a la baja de sus perspectivas de crecimiento para 2009. En los países con regímenes más flexibles, la depreciación de la moneda parecería haber contribuido a amortiguar el efecto en el crecimiento, al reducir los incentivos a la salida de capitales y elevar la rentabilidad de las exportaciones.

Los vínculos comerciales parecerían haber tenido también un efecto sobre el crecimiento, aunque las variables del comercio internacional son significativas estadísticamente solo en una muestra más amplia de países que incluye países de bajo

ingreso además de emergentes. En particular, la composición de las exportaciones, en vez de la apertura comercial, parecería explicar los distintos patrones de crecimiento entre países. Aunque la participación de las materias primas (tanto alimentos como en total) en las exportaciones está asociada con menores revisiones a la baja en las previsiones de crecimiento, la participación de la manufactura (tanto avanzada como en total) en las exportaciones está asociada con mayores revisiones a la baja.

Los préstamos de economías avanzadas parecerían ser relevantes para un grupo más grande de países, aunque su impacto es imperceptible en la muestra más pequeña de economías emergentes. En la muestra más grande, el estudio encuentra evidencia para respaldar la noción de que los países con vínculos financieros más fuertes con economías avanzadas, medidos en término del endeudamiento con países avanzados en porcentaje del PIB, experimentaron revisiones a la baja mayores en las previsiones de crecimiento.

También hay datos que indican que varios otros factores ayudaron a amortiguar el impacto. Concretamente:

- *Vulnerabilidades externas.* Los países con un saldo más sólido en su cuenta corriente externa tendieron a experimentar revisiones de las previsiones de crecimiento de menor magnitud, muy probablemente porque eso redujo su vulnerabilidad a un cese repentino de los flujos de capital.
- *Posición fiscal sólida.* Algunos de los resultados indican que un mayor saldo primario —antes de la crisis, medido en función de la brecha del saldo primario (la diferencia entre el saldo primario real y uno coherente con una razón deuda-PIB constante)— contribuyó a restringir la magnitud de la caída del producto, mientras que otros indicadores fiscales, entre ellos la deuda pública como porcentaje del PIB, parecen haber influido muy poco. Esta observación es congruente con la idea

de que un saldo primario sólido le da al país un mayor margen para adoptar políticas fiscales anticíclicas sin comprometer la sostenibilidad de la deuda.

Es interesante destacar que otros indicadores de la solidez de las políticas económicas (aparte de las políticas cambiaria y fiscal) no parecen haber atenuado los efectos de la crisis mundial en el crecimiento de los mercados emergentes. Las variables que captan las diferencias en las políticas económicas, como la suficiencia de las reservas internacionales, el nivel y la variabilidad de la inflación o las calificaciones crediticias, tampoco dieron resultados significativos.

Conclusión

Considerados en su conjunto, estos resultados parecen indicar que la crisis financiera mundial golpeó a los países emergentes más grandes en su punto débil. Las correcciones más marcadas del crecimiento las experimentaron los países con los sistemas financieros más apalancados, con un crecimiento más acelerado del crédito y con una flexibilidad limitada del tipo de cambio. Ciertos datos corroboran la hipótesis de que la solidez de la cuenta corriente y de la posición fiscal contribuyó a mitigar el impacto. Al mismo tiempo, existe alguna evidencia de que los vínculos comerciales cumplieron una función.

Recuadro: ¿Qué pasó? Una comparación entre el ciclo de México y el de Canadá

Se prevé que las economías tanto de México como de Canadá se contraerán este año, a raíz de sus fuertes vínculos reales y financieros con la de Estados Unidos de Norteamérica. No obstante, las proyecciones indican que la economía de Canadá se contraerá menos que la estadounidense (a diferencia de lo ocurrido en recesiones anteriores), mientras que la de México experimentaría su mayor contracción desde la crisis tequila, con una caída superior al 7% en 2009. Es probable que ese mayor deterioro esté determinado por una propagación más intensa de los efectos generados

por el sector manufacturero y por la existencia de condiciones financieras más restrictivas.

Tanto Canadá como México tienen una fuerte exposición a la economía estadounidense. Esa exposición incluye vinculaciones reales —más de tres cuartos de sus exportaciones tienen como destino Estados Unidos de Norteamérica— así como financieras, dado que un nivel importante del financiamiento de sus empresas proviene de Estados Unidos de Norteamérica. De hecho, como reflejo de la fuerte integración de la producción en América del Norte, la caída de la actividad manufacturera ha sido muy similar en todos los países que integran el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). En ello ha incidido la crisis de la industria automotriz de la región (donde los flujos de la producción y el comercio han caído 40% o más), pero la correlación también se da en el resto del sector manufacturero.

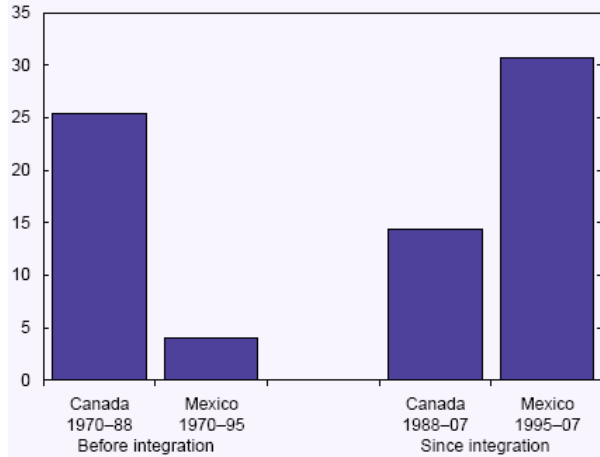
Se proyecta que la economía mexicana se contraerá algo más de lo que cabría esperar en 2009, mientras que la canadiense demuestra ser más resistente. En México, la volatilidad del crecimiento ha sido históricamente mayor que en Canadá, y la propagación de los efectos de la actividad económica estadounidense ha sido mayor. Se estima que, durante el período posterior a la crisis tequila, la respuesta del PIB real de México a los factores estadounidenses osciló entre 0.9 y 1.5 veces el tamaño del choque que afectó producción industrial y PIB real estadounidense, respectivamente, lo que refleja un aumento del comercio y de los vínculos con la economía estadounidense tras la creación del TLCAN³⁴. En cambio, los efectos en el crecimiento de Canadá han disminuido. Algunas estimaciones indican una reducción de 1–1 del crecimiento de Canadá, en consonancia con el choque del crecimiento estadounidense. Una comparación de estas reglas empíricas con las actuales proyecciones del FMI sobre el crecimiento de los países del TLCAN en 2009 indica

³⁴ Schmitt-Grohé (1998), Sosa (2008) y Swiston y Bayoumi (2008) estiman las reglas empíricas aquí analizadas. La producción industrial estadounidense ha sido históricamente más volátil que el PIB.

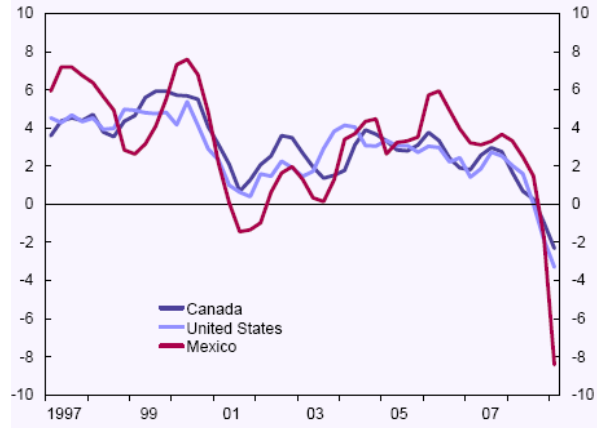
que México podría contraerse algo más de lo que surge del análisis de las anteriores relaciones con Estados Unidos de Norteamérica. Canadá, en cambio, parece evolucionar mejor que en el pasado según esas mediciones³⁵.

DESCOMPOSICIÓN DE LA VARIANZA DEL PIB REAL*

-Porcentaje explicado después de ocho trimestres-



CRECIMIENTO DEL PIB REAL
-Cambio porcentual, cuatro trimestre-



* La integración definida como la aplicación del ALC (1988) para Canadá e implementación del TLCAN (1995) para México.

FUENTE: Haver Analytics.

FUENTE: Swiston y Bayoumi (2008).

CANADÁ Y MÉXICO: INTEGRACIÓN CON ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA
-Porcentaje del PIB-

	Canadá	México
Exportaciones totales de bienes	31	27
Exportaciones totales de bienes a EE. UU.	23	21
Cross-holdings de activos financieros	91	49

Fuentes: FMI, *Directions of Trade Statistics*; Banco de Pagos Internacionales.

Esa situación puede obedecer en parte al hecho de que las vinculaciones de México con las fluctuaciones económicas de Estados Unidos de Norteamérica han aumentado, mientras que en Canadá han disminuido. Los estudios citados muestran que la varianza del producto de México atribuible a la de Estados Unidos de Norteamérica aumentó en el período posterior a la crisis tequila, mientras que en Canadá se ha

³⁵ Se prevé que en 2009 el crecimiento del PIB se contraerá 7.3% en México, 2.1% en Canadá y 2.8% en Estados Unidos de Norteamérica. El PIB mexicano bajó a una tasa interanual del -9.1% en el primer semestre de 2009, período en el cual la producción industrial estadounidense disminuyó 12.4 por ciento.

reducido. Esto puede reflejar la creciente capacidad de resistencia adquirida por Canadá en la última década al reforzar significativamente sus marcos de política macroeconómica. Si bien México también ha fortalecido sustancialmente su marco macroeconómico, su integración con el sector manufacturero estadounidense se ha incrementado fuertemente tras la creación del TLCAN.

PIB POR SECTORES, CANADÁ Y MÉXICO, 2009:TRIMESTRE 1

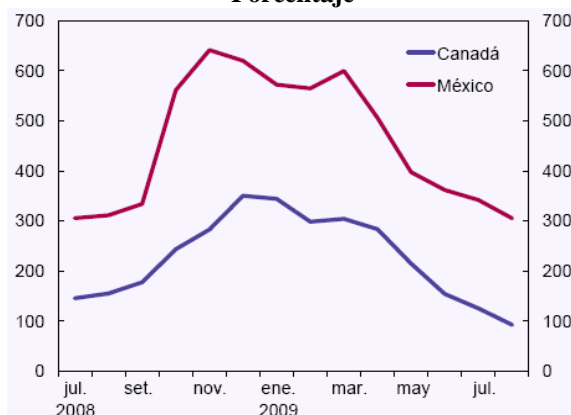
	Canadá		México	
	% del total	variación anual	% del total	variación anual
PIB total		-2.5		-8.2
Manufacturas	13.1	-12.2	17.8	-13.8
Comercio	11.4	-3.4	14.8	-17.2
Transporte/Almacenamiento	4.6	-3.4	7.3	-10.3
Otros servicios	55.8	1.4	37.8	-14.2

Fuentes: Haver Analytics y FMI.

Asimismo, la caída de la actividad manufacturera parece haber tenido mayores efectos intersectoriales en México que en Canadá. La propagación a los servicios de los efectos provocados por la fuerte baja de la producción manufacturera ha sido mucho más importante en México que en Canadá. La actividad del transporte y el comercio³⁶, que son relativamente más importantes en México, ha caído mucho más en este último país que en Canadá. De hecho, el análisis realizado por el FMI muestra que en México más de un cuarto de las diferencias en el producto de todos los servicios se explica por los choques que afectaron la producción industrial estadounidense a pesar de no existir fuertes vínculos comerciales con esos sectores, lo que indica la transmisión de importantes efectos indirectos. No obstante, el mecanismo a través del cual se propagan tales efectos debe ser objeto de mayor investigación (Sosa, 2008).

³⁶ En el caso mexicano no se dispone de un desglose entre la actividad minorista y la mayorista (esta última más directamente relacionada con el producto manufacturero).

TASA DE RENDIMIENTO DE LOS BONOS CORPORATIVOS
-Porcentaje-



FUENTE: Merrill Lynch y Credit Suisse.

El sustancial endurecimiento de las condiciones financieras también ha incidido en el crecimiento de México en comparación con el de Canadá, y en parte explica por qué las perspectivas para ese país son peores que las esperadas. El costo de financiamiento (por ejemplo, los diferenciales de la deuda empresarial) ha aumentado fuertemente en ambos países, pero más en México. Si bien los mercados financieros de ambos países no han sufrido graves perturbaciones, una serie de grandes empresas mexicanas experimentaron un cese repentino de los flujos de financiamiento como secuela de las grandes pérdidas que originaron las operaciones con derivados a fines de 2008³⁷. Además, la concesión global de crédito por parte del sistema bancario local se ha desacelerado fuertemente en México, pasando de 18.8% (valor interanual) en el primer trimestre de 2008 a 4.2% (interanual) en el segundo trimestre de 2009, aunque no resulta claro en qué medida ello se debe a presiones sobre el balance de las filiales mexicanas de bancos internacionales en dificultades, en lugar de una menor demanda de crédito. En Canadá, la desaceleración del crecimiento del crédito ha sido mucho menos pronunciada, ya que pasó de 8.3% en 2008 a alrededor de 6% en el primer semestre de 2009.

³⁷ Los flujos totales de financiamiento externo al sector privado nacional se volvieron fuertemente negativos en el cuarto trimestre de 2008, lo que significó una salida total de flujos de alrededor de 7 mil millones de dólares estadounidenses hacia fines del primer trimestre de 2009.

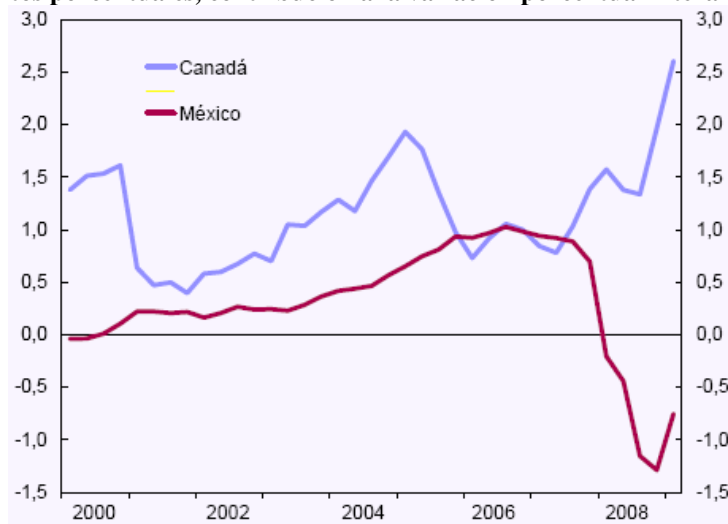
La fuerte desaceleración del crédito de consumo, el deterioro de las condiciones del mercado laboral y los efectos de la gripe H1N1 son otros factores específicos que deprimen la economía de México. Según datos disponibles, las condiciones del mercado laboral se han deteriorado significativamente en ambos países, con el desempleo en su nivel más alto de los últimos 11 años en Canadá, y caídas importantes en el nivel de empleo en México. Un régimen amplio de prestaciones por desempleo en Canadá amortiguó en parte el impacto sobre el consumo³⁸. A su vez, el crédito de consumo se ha desacelerado marcadamente en México, tanto entre los bancos extranjeros como entre los nacionales, mientras que en Canadá se mantuvo básicamente invariado con respecto a los niveles del año pasado. Junto con un mayor debilitamiento de la confianza, estos factores han erosionado la demanda de consumo. En un plano más general, parte del deficiente desempeño económico de México en 2009 se explica por el impacto de la gripe H1N1, que podría hacer caer el crecimiento del PIB alrededor del 0.5 por ciento.

Diferentes restricciones de política macroeconómica. Al igual que en otros países, tanto en Canadá como en México las políticas macroeconómicas han sido distendidas sustancialmente para amortiguar el impacto de la crisis mundial. Estas medidas se adoptaron en el contexto de marcos sólidos con base en metas de inflación y reglas fiscales (de reducción gradual de la deuda en Canadá y de equilibrio presupuestario en México). De hecho, las medidas de respuesta ante la crisis han sido excepcionales según los parámetros históricos (la tasa de política monetaria se encuentra en sus mínimos históricos en ambos países, y el impulso fiscal también es considerable) y probablemente haya servido para reducir la caída de la economía en ambos países en comparación con las experiencias anteriores. No obstante, el grado de perturbación de los mercados generado por la crisis mundial y las diferentes condiciones iniciales han restringido más el margen de maniobra en México (y otras economías emergentes)

³⁸ Si bien las remesas han caído fuertemente en dólares estadounidenses, el impacto en el ingreso de los hogares se vio atenuado por su mayor valor en pesos mexicanos como consecuencia de la depreciación de la moneda.

que en Canadá. En tal sentido, la distensión de las políticas ha sido más rápida y mayor en Canadá que en México, lo que también explica en parte la diferente evolución del crecimiento este año, incluso el hecho de que Canadá superara su desempeño histórico.

IMPULSO DEL CRÉDITO DE CONSUMO
Puntos porcentuales, contribución a la variación porcentual interanual-



FUENTE: Haver Analytics y FMI.

Fuente de información:

<http://www.imf.org/external/spanish/np/sec/pr/2009/pr09368s.htm>

<http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/reo/2009/whd/wreo1009s.pdf>

China e India inician una rivalidad en el siglo XXI (Sentido Común)

El 23 de octubre de 2009, la revista electrónica *Sentido Común* publicó un artículo de Peter Wonacott titulado “Dos naciones milenarias, China e India, inician una rivalidad en el siglo XXI”, en el cual se señala lo siguiente:

En la candente discordia entre dos enormes y ambiciosas naciones, incluso un prado remoto en la región del Himalaya vale la pelea.

Unas dos docenas de soldados chinos llegaron a principios de este año ante una familia de pastores originaria de India que se negaba a salir de un terreno de pastura invernal que, de acuerdo con los residentes de la zona, ha sido utilizado por estas personas por generaciones.

China afirma que el suelo es parte del Tíbet, no del norte de India. Los soldados derribaron la carpa de la familia e intentaron lanzarlos a Demchok, la ciudad fronteriza de India, dijeron las autoridades.

Chering Dorjay, el Presidente de Ladakh Autonomous Hill Development Council de India, dijo que él llegó a la escena con una nueva carpa y oficiales de la inteligencia de su país y exhortó a los pastores a permanecer ahí. “Los chinos, al parecer, están tomando gradualmente nuestro territorio”, agregó. “Nos sentiremos muy inseguros a menos que India refuerce sus defensas.”

Las exigencias territoriales en pugna por toda esta frontera montañosa e intensamente militarizada, junto con las tensiones económicas entre las dos naciones, están encendiendo una rivalidad en el siglo XXI.

India y China cooperan de vez en cuando, pero en los últimos años han competido fuertemente por el comercio, inversiones en energía, incluso una carrera para lanzar a un hombre a la Luna. Algunos habitantes de India quieren que la nación se acerque más a Estados Unidos de Norteamérica como una barrera contra una China que crece; esto representa un giro estratégico que probablemente complicará los lazos entre los tres.

“China intenta convertirse en el número uno”, dijo Brajesh Mishra, exconsejero de seguridad nacional para India. “Ésta es la semilla del conflicto entre China, India y Estados Unidos de Norteamérica.”

El mes próximo, después de una visita prevista a China, el presidente Barack Obama recibirá en Estados Unidos de Norteamérica al primer ministro de India Manmohan Singh. Esta reunión pretende destacar lo que para el gobierno estadounidense es una “sociedad estratégica creciente”.

Los lazos militares y comerciales entre los dos países se han fortalecido. El año pasado, Estados Unidos de Norteamérica relajó las restricciones para permitir a India comprar tecnología crucial y equipo nuclear para uso civil. Los soldados de ambos países participan este mes en un ejercicio de defensa en común.

Los analistas de defensa de India dijeron que su país requiere lazos más estrechos con Estados Unidos de Norteamérica para protegerse de las hostilidades potenciales de China. “Si el crecimiento de China se da pacíficamente, y se integra a la economía global, todo debe salir bien”, dijo el General Brigadier retirado de India Gurmeet Kanwal, Director del Centro de Estudios para Conflictos Territoriales (Center for Land Warfare Studies), un “think tank” del ejército. “Si China implota, es mejor tener un amigo como Estados Unidos de Norteamérica.”

Además de las preocupaciones en materia de defensa, la fricción comercial crece entre India y China. El primer país encabeza a todos los miembros de la Organización Mundial del Comercio en casos de “antidumping” contra el segundo. Asimismo, ha prohibido las importaciones de juguetes, leche y chocolate chinos, argumentando razones de seguridad y ha emprendido investigaciones sobre los aumentos de las exportaciones de llantas y químicos orientales, entre otros productos.

El 15 de octubre, el Ministro de Industria de India, Vilasrao Deshmukh, pidió al Ministerio de Finanzas que gravara las importaciones de equipo de energía barato de China. “No queremos que India se convierta en un terreno para el dumping”, dijo a los reporteros.

Por el momento, la amenaza más grande para las relaciones entre las dos naciones pueden ser sus exigencias de grandes porciones de territorio a lo largo de la frontera. En años recientes, China ha llegado a arreglos por conflictos fronterizos con un conjunto de países, incluyendo Rusia, como parte de lo que llama su “política del buen vecino”. Pero India y China han avanzado poco, a pesar de 13 reuniones desde 2003.

China dijo que el estado oriental de India, Arunachal Pradesh, es históricamente parte del sur del Tíbet. India quiere que China devuelva el territorio que llama Aksai Chin, desoladas planicies salobres de gran altitud, que los residentes de Ladakh reclaman como parte de su antiguo reino budista.

El descubrimiento de India de un camino chino construido en la región contribuyó a desatar una guerra fronteriza en 1962.

A principios de este mes, China se opuso a una visita del Primer Ministro de India, Manmohan Singh, a Arunachal Pradesh, a fin de hacer campaña para las elecciones locales, diciendo que era territorio en disputa.

“Solicitamos que India preste mucha atención a las preocupaciones solemnes de China, y no promueva incidentes en las zonas de conflicto”, dijo a los reporteros Ma Zhaoxu, vocero del Ministerio de Relaciones Exteriores chino.

El ministro de Relaciones Exteriores de India respondió que Arunachal Pradesh es territorio de India y exigió que China dejara de invertir en proyectos de infraestructura en la parte de Cachemira bajo control paquistaní. Tanto India como Pakistán reclaman toda Cachemira.

La guerra fronteriza de 1962, que perdió India, complicó los límites entre los dos países. Actualmente, las fuerzas armadas de ambos en algunas zonas fronterizas han

acordado salir en días distintos a patrullar el territorio disputado. “Queremos evitar un conflicto frente a frente”, dijo Gopal Pillai, Secretario del Ministerio del Interior, que supervisa la policía fronteriza.

India y China pretenden convertir el rápido desarrollo económico en fortaleza nacional. Cuando sus intereses se han unido, han demostrado ser una combinación poderosa.

La semana del 12 al 18 de octubre anunciaron planes para cooperar en las negociaciones sobre cambio climático de diciembre en Copenhague, un pacto que probablemente unirá a ambos para asumir el combate contra las emisiones de carbono propuesto por las naciones industrializadas. Durante conversaciones sobre comercio global, ambos resistieron la presión de occidente para abrir los mercados agrícolas.

“El crecimiento económico y militar de China no es una amenaza para India y el de ésta tampoco debía ser una amenaza para China”, dijo Cheng Ruisheng, exembajador chino en India. “Debemos ser una oportunidad recíproca”.

Sin embargo, muchos chinos se ofenden por cualquier comparación con India, aún una nación agraria, pobre y con cerca de un tercio del ingreso per cápita de China. Además, por lo general se muestran cautelosos de sus lazos con Estados Unidos de Norteamérica.

India, por su parte, se enciende con la inundación de importaciones chinas y de los lazos cada vez más cálidos de ese país con los vecinos de la región, incluyendo Nepal, Sri Lanka y el archienemigo Pakistán.

En un discurso en noviembre pasado, el Ministro de Finanzas de India, Pranab Mukherjee, entonces Ministro de Relaciones Exteriores, identificó a una China expansionista como uno de los principales desafíos de India. “Ahora China busca

fomentar sus intereses más agresivamente que en el pasado”, dijo en el National Defense College en Nueva Delhi.

El gobierno de India ha examinado a detalle propuestas de inversión por parte de compañías chinas. El gobierno chino se opuso a un programa propuesto por el Banco de Desarrollo de Asia, el cual India esperaba ayudaría a financiar un proyecto hidráulico en el territorio disputado de Arunachal Pradesh.

Algunos analistas chinos dijeron que las fricciones entre ambas naciones influyen en lo que es una intención de Estados Unidos de Norteamérica para frenar a China. “Si las tensiones fronterizas entre India y China continúan calentándose, no puedo afirmar que Estados Unidos estaría descontento”, dijo Shi Yinhong, un especialista en relaciones chino-estadounidenses en la Universidad de los Pueblos de Beijing.

Fuente de información:

<http://www.sentidocomun.com.mx/articulo.phtml?id=30042>

Advierten sobre el aumento de la brecha de la banda ancha (UNCTAD)

El 22 de octubre de 2009, la Conferencia de las Naciones Unidas Sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), en su *Information Economy Report 2009: Trends and Outlook in Turbulent Times*, asevera que hay que esforzarse más en reducir la brecha de la banda ancha. La rápida difusión en todo el mundo de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), en especial de la telefonía móvil, supera las expectativas de la mayoría de los expertos. Las telecomunicaciones móviles también parecen estar sorteando relativamente bien la crisis. Pero hay una diferencia cada vez mayor entre los países desarrollados y los países en desarrollo en lo que respecta al acceso de banda ancha a Internet. Una persona que viva en un país desarrollado tiene

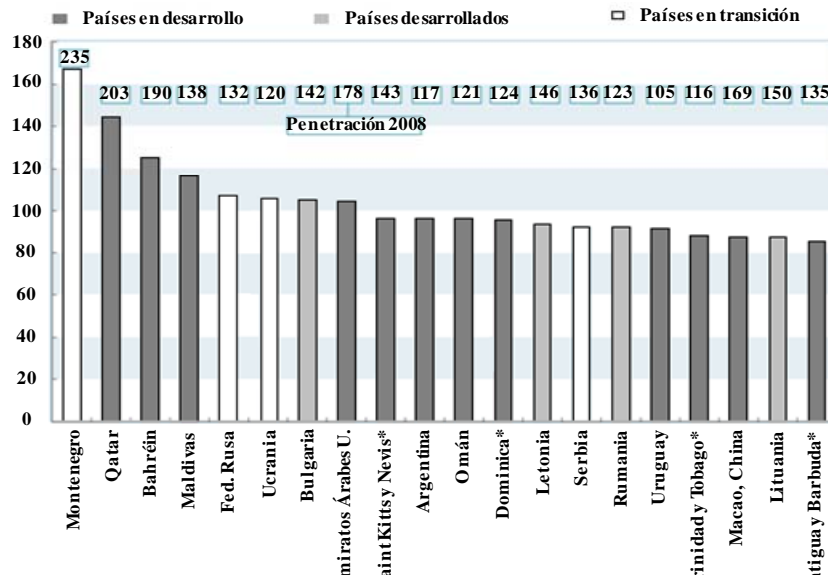
ocho veces más probabilidades de utilizar banda ancha que otra que viva en un país en desarrollo.

La desigualdad digital disminuye, pero las diferencias varían según el tipo de TIC

Mientras que el número de usuarios a teléfonos fijos ha disminuido ligeramente, el uso de teléfonos móviles e Internet sigue aumentando con rapidez en casi todos los países y regiones.

Una comparación entre la difusión de las distintas TIC y la distribución de la renta en el mundo muestra que la telefonía móvil se ha convertido en la TIC más equitativamente distribuida. A finales de 2008 había aproximadamente 4 mil millones de usuarios a servicios de telefonía móvil en todo el mundo. En muchas economías desarrolladas, en desarrollo y en transición, la penetración de la telefonía móvil ha superado el nivel de 100 usuarios por cada 100 habitantes. El nivel de penetración en los países en desarrollo es ahora ocho veces superior al que había a comienzos de siglo. La penetración de la telefonía móvil en los países menos adelantados aumentó de 2 por cada 100 habitantes en 2003 a 20 en 2008. Según el nuevo informe de la UNCTAD, entre 2003 y 2008, las economías más dinámicas en lo que respecta a la penetración de la telefonía móvil fueron Montenegro, Qatar, Bahrein y las Maldivas, que es un país menos adelantado (PMA).

LAS 20 ECONOMÍAS MÁS DINÁMICAS EN LO QUE RESPECTA A LA PENETRACIÓN DE LA TELEFONÍA MÓVIL, 2003-2008

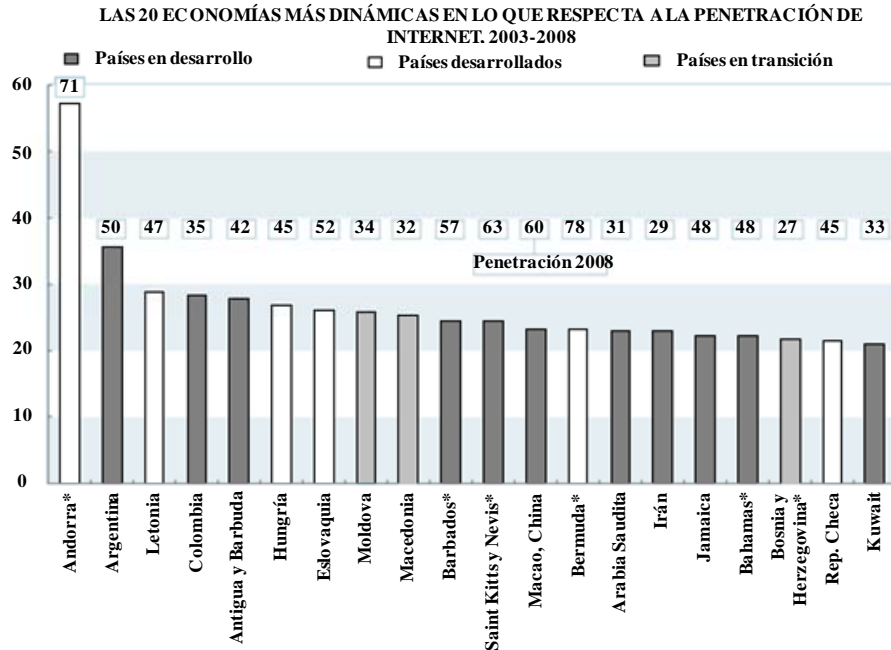


* Variación entre 2003 y 2007. Penetración de la telefonía móvil: número de usuarios a servicios de telefonía móvil por cada 100 habitantes. Las barras indican la variación del nivel de penetración de 2003 a 2008. Por ejemplo, en Qatar, se pasó de 59 a 203 usuarios por cada 100 habitantes, un aumento de la penetración en 144 unidades.

FUENTE: UNCTAD, Informe de la Economía de la Información 2009.

En cuanto al uso de Internet, en la actualidad más de la mitad de la población de los países desarrollados está en línea (solo un 15% en los países en desarrollo). Las mejoras más importantes en la penetración de Internet desde 2003 se registraron en Andorra, Argentina, Letonia y Colombia (gráfico siguiente).

La brecha digital es particularmente pronunciada en el caso de la banda ancha. Por ejemplo, Australia, país que cuenta con 21 millones de habitantes, tiene más usuarios a servicios de banda ancha que toda África. La penetración media en los países desarrollados era más de ocho veces superior a la de los países en desarrollo. Además, una persona que viva en un país desarrollado tiene 200 veces más probabilidades, por término medio, de disfrutar de acceso a Internet a alta velocidad, que otra que viva en un país menos adelantado.



* Variación entre 2003 y 2007. Penetración de Internet: número de usuarios por 100 habitantes. Las barras indican la variación del nivel de penetración entre 2003 y 2008. Por ejemplo, en Argentina, se pasó de 15 a 50 usuarios por cada 100 habitantes, un aumento de la penetración en 35 unidades.
FUENTE: UNCTAD, Informe de la Economía de la Información 2009

En el prefacio del informe, el Secretario General de las Naciones Unidas afirma que “aún queda mucho por hacer para poder afirmar que hemos reducido significativamente la brecha digital a fin de lograr una sociedad de la información para todos. Sigue habiendo grandes diferencias en la infraestructura de las TIC, y aún más en el caso de las redes de banda ancha”.

La brecha de la banda ancha ha aumentado porque en las economías en desarrollo el ancho de banda es inferior y los costos son superiores a los de las economías desarrolladas. No obstante, los mercados de banda ancha de más rápido crecimiento están en las grandes economías emergentes. China ya es el mayor mercado de banda ancha del mundo, seguida de Estados Unidos de Norteamérica. Entre 2003 y 2008, el mayor crecimiento en la penetración de la banda ancha fija correspondió a los países nórdicos. El hecho de que ninguna economía en desarrollo o en transición figure en la lista de los 20 principales mercados ilustra claramente el aumento de las diferencias en esta esfera.

¿Cómo reducir la brecha de la banda ancha?

La mejora de la conectividad por banda ancha puede contribuir al logro de diversos objetivos de desarrollo económico y social, y los gobiernos desempeñan una función esencial al establecer las condiciones de los servicios de banda ancha. En el informe de la UNCTAD se sugiere, por ejemplo, que se aliente a los operadores a compartir las infraestructuras básicas para evitar la duplicación y fragmentación de redes de ancho de banda reducido. A fin de garantizar un suministro suficiente a precios razonables, los gobiernos deben asegurarse de que los operadores estén expuestos a la competencia. Para lograr una difusión más amplia de los servicios básicos de banda ancha y las redes de acceso en las zonas remotas y escasamente pobladas, los gobiernos pueden utilizar los fondos para el acceso universal de los servicios y promover el establecimiento de puntos de acceso público a Internet o telecentros.

Con objeto de acceder a los servicios internacionales de banda ancha, los países deben conectarse a cables submarinos y, en el caso de los países sin litoral, establecer enlaces de fibra óptica con estaciones de aterraje de cables submarinos en otros países. Una región que ha quedado en gran parte excluida de la malla de cables submarinos de fibra óptica es África Subsahariana, que tiene el nivel per cápita más bajo del mundo de anchura de banda internacional para Internet. A mediados de 2009, solo había dos cables submarinos intracontinentales en esta región: el SAT-3 (que recorre la costa occidental de África) y el SEACOM (que desde julio de 2009 une los países del África Oriental con Europa e India). No obstante, hay otras varias iniciativas en marcha.

Efectos dispares de la crisis económica

El sector de las telecomunicaciones móviles de los países en desarrollo tiene bastantes posibilidades de sobrellevar las actuales turbulencias económicas. Por ejemplo, bien avanzado 2009, el número de usuarios ha seguido aumentando en los dos principales

mercados de telefonía móvil de los países en desarrollo. Durante los siete primeros meses de 2009, India registró casi 100 millones de nuevos abonos a servicios de telefonía inalámbrica. En los países en desarrollo, los teléfonos móviles están sustituyendo cada vez más a las líneas fijas en las comunicaciones telefónicas. También se utilizan con nuevos fines -por ejemplo, por los pequeños empresarios- lo que los hace aún más deseables. Por ello, es probable que en muchos países en desarrollo la demanda de servicios de telefonía móvil siga aumentando pese a la crisis. La producción de servicios informatizados y servicios posibilitados por las TIC también parece mostrarse relativamente resistente.

En cambio, la producción de diversos bienes y servicios relacionados con las TIC se ha visto gravemente afectada por la recesión mundial. La volátil industria de semiconductores es una de las que más han sufrido. También han visto bajar sus ingresos los principales fabricantes de equipos de tecnología de la información, como ordenadores, y de productos electrónicos de consumo. Lo propio puede decirse de los principales fabricantes de equipos de comunicación. Sin embargo, a mediano y largo plazo las empresas seguirán modernizando sus sistemas de TIC, porque es esencial para mantener su competitividad. Si acaso, la crisis ha hecho aún más importante que las empresas empleen eficazmente las TIC, que mejoran la eficiencia.

Fuente de información:

<http://www.unctad.org/Templates/webflyer.asp?docid=12271&intItemID=1528&lang=3>

Autoridades latinoamericanas definen acciones para acelerar el desarrollo digital (BID)

El 30 de octubre de 2009, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) convocó a autoridades de Chile, Brasil, México, Costa Rica y Panamá a un diálogo regional para analizar los desafíos y definir propuestas para aprovechar mejor el potencial de las tecnologías de la información y comunicación (TIC). Los países participantes se

caracterizan por haber alcanzado un buen avance y contar con la capacidad de acelerar su desarrollo digital.

El encuentro se celebró del 29 al 30 de octubre en la capital panameña, donde se dieron cita el Secretario Nacional de Ciencia y Tecnología de Panamá, el Secretario Ejecutivo de la Estrategia Digital del Ministerio de Economía de Chile, el Presidente de Procergs de Río Grande do Sul, Brasil, el Ministro de Economía de Costa Rica, y la Directora de Gobierno Electrónico de la Secretaría de Comunicaciones y Transporte de México.

Los avances digitales en la región se han concentrado principalmente en iniciativas de gobierno electrónico orientadas a mejorar la eficiencia y transparencia de las instituciones, pero han tenido un escaso enfoque de innovación y de mejora de la competitividad del sector privado, que es esencial para la generación de ideas, productos, servicios y modelos de negocio que traen beneficios tangibles a la sociedad.

“La innovación es un prerrequisito para el desarrollo, por lo tanto es clave demostrar la rentabilidad social y cambiar la idea de que sólo los países ricos pueden invertir en innovación. Al contrario, los países son ricos porque han invertido en innovación”, aseveró el Presidente del Consejo de Innovación para la Competitividad de Chile.

Existen indicadores que miden el nivel de desarrollo digital de un país, como el Networked Readiness Index o la penetración de conectividad en banda ancha para aprovechar el potencial de Internet y otras tecnologías. En ambos casos, las cifras muestran que a pesar de que América Latina y el Caribe (ALC) ha avanzado, otras regiones han avanzado más rápidamente. En 2008, ALC tenía en promedio 5% de penetración de banda ancha, comparado con un promedio cercano a 30% en países industrializados.

“Esto demuestra la necesidad redoblar esfuerzos y demostrar el impacto transformador de la innovación y las TIC en la productividad y competitividad de la región”, comentó la Jefe de la División de Ciencia y Tecnología del BID. “Por cada dólar que se invierte en este sector, el retorno de la inversión puede alcanzar hasta cinco dólares”.

Los participantes del diálogo concluyeron que las acciones claves para acelerar la agenda digital de la región son:

- Convertir las estrategias digitales en políticas de Estado, que trascienden los ciclos de gobierno, acompañadas de una institucionalidad que garantice la conducción y coordinación de estas políticas.
- Fomentar alianzas público-privada y una mayor articulación y coordinación entre actores como universidades, gobiernos y empresas.
- Invertir en el desarrollo de capital humano de calidad ligado a las demandas del mercado.
- Promover un mayor protagonismo del sector privado en inversión en investigación y desarrollo; fomento de las TIC en pequeñas empresas para ganar competitividad; y el desarrollo de la industria de las TIC.
- Incrementar la inversión pública en desarrollo digital para lograr masa crítica.
- Acelerar la propagación de la conectividad en banda ancha, elemento clave para el desarrollo digital.

Fuente de información:

http://www.iadb.org/news/detail.cfm?language=Spanish&id=5854&wt.mc_id=5854&ealertFrq=HA

Seguro contra riesgo de desastres naturales (BM)

El 28 de octubre de 2009, el Banco Mundial (BM) informó que la intensidad y cantidad de los daños provocados por desastres naturales aumentaron durante la pasada década en todo el mundo, afectando por igual tanto a los países desarrollados como a los en desarrollo. No obstante, los países emergentes fueron los más golpeados, sufriendo pérdidas del 7% de su Producto Interno Bruto (PIB) sólo entre 1977 y 2001.

Sólo el 3% de las pérdidas potenciales de los países en desarrollo están aseguradas, comparado con el 45% en países desarrollados. Por tal razón, estos desastres causan estragos en las finanzas públicas cuando los gobiernos deben cubrir los costos de las situaciones de emergencia y las acciones de ayuda, así como de las tareas de reconstrucción. No obstante, la mayoría de estas naciones no puede acceder a mercados internacionales de seguros y reaseguros para obtener cobertura contra tales pasivos contingentes.

“Primas de seguro elevadas y volátiles, contratos complejos y capacidad limitada de la industria aseguradora para absorber riesgos extremos bloquean el acceso de muchos países a los mercados internacionales de seguros,” comentó el Jefe de instrumentos derivados y financiamiento estructurado de la Tesorería del Banco Mundial.

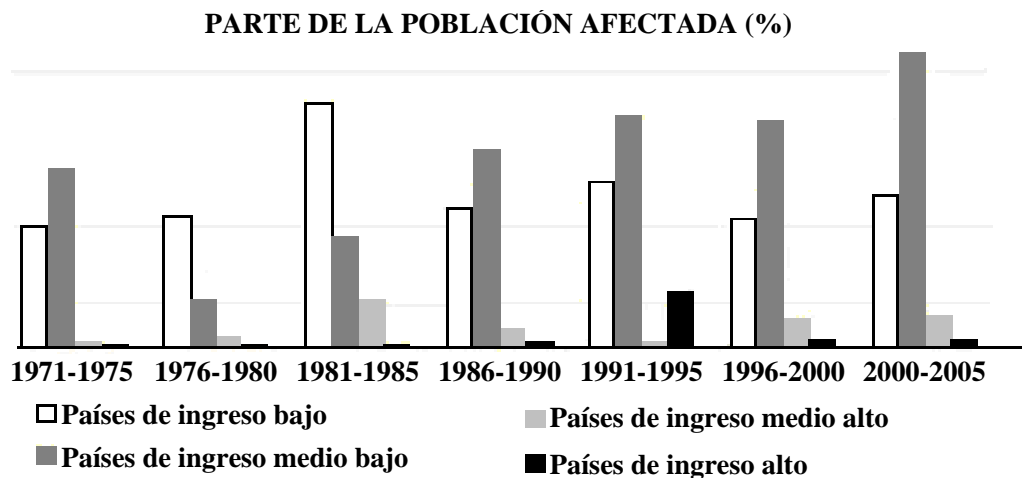
Aquellas naciones muy vulnerables a catástrofes naturales necesitaban iniciativas innovadoras para optimizar sus coberturas de riesgos y primas y mitigar el impacto en los presupuestos gubernamentales.

Poder de los mercados de capital para reconstrucción postcatástrofes

Con más de 150 mil billones de dólares estadounidenses en activos, los mercados internacionales de capital cuentan con fondos y liquidez para absorber grandes riesgos

y generar desembolsos oportunos. Para este fin se desarrollaron diversos instrumentos financieros —como los bonos de catástrofes— que permiten a los inversionistas diversificar sus activos y pagar tasas de interés mucho más altas para compensar el riesgo de que el emisor no reembolse el capital en caso de un desastre grave.

Sin embargo, muchos países propensos a sufrir estas calamidades no pueden acceder a estos sofisticados instrumentos financieros.



FUENTE: Informe sobre el Desarrollo Mundial 2010.

En este contexto, el Banco Mundial acaba de poner en marcha el Programa MultiCat, el cual permitirá a gobiernos y entidades públicas de estos países comprar seguros más baratos mediante bonos de catástrofes. Éstos brindarán acceso inmediato a dinero en efectivo para financiar operaciones de ayuda urgente después de un desastre natural, reduciendo la volatilidad en los presupuestos fiscales al tiempo que se evita la necesidad de crear reservas inútiles

México, uno de los gobiernos con más experiencia en esta área, ya había emitido un bono de este tipo en 2006 para cubrirse contra el riesgo de terremotos. Sin embargo, el nuevo Programa MultiCat además permite a los gobiernos y entidades públicas tener acceso a los mercados de bonos de catástrofes a través de una iniciativa respaldada por el Banco.

La plataforma MultiCat es flexible y puede respaldar una variedad de estructuras, por ejemplo, la agrupación de riesgos múltiples (terremoto, huracán y lluvias) en diferentes regiones. Puede ayudar también a atraer nuevos inversores y de paso a aumentar la base de inversiones y reducir las primas de los seguros a lo largo del tiempo.

México, líder en soluciones innovadoras

El Banco trabajó en colaboración con México para el desarrollo del Programa MultiCat, mientras el Fondo mundial para la reducción de los desastres y la recuperación -un fondo fiduciario de múltiples donantes-, financió el análisis del modelo de riesgo requerido para evaluar la probabilidad y severidad de sucesos catastróficos en el país. México realizó a comienzos de este mes la primera emisión por una suma de 290 millones de dólares en el marco del Programa MultiCat.

“No se puede sobrevalorar el efecto ejemplificador de esta transacción para otros países de mercados emergentes”, aseveró el Jefe de productos bancarios de la Tesorería del Banco Mundial. “Preparó el camino para que otros países muy vulnerables gestionen su volatilidad fiscal transfiriendo los riesgos relacionados con fenómenos meteorológicos extremos a mercados de capital”, agregó.

Ampliación de financiamiento

Todos los bonos emitidos por la plataforma llevarán la marca MultiCat y utilizarán documentación y una estructura legal en común, actuando el Banco Mundial como gestor. De esta manera los países emisores se beneficiarán de la experiencia del Banco para identificar y agrupar riesgos, así como de su pericia en aunar esfuerzos en transacciones muy complejas y atraer a una amplia gama de inversionistas.

Estos productos y servicios son más eficaces como parte de una estrategia más amplia de manejo de riesgos de catástrofes que incluye la acumulación de recursos dependiendo de la gravedad y frecuencia de los desastres naturales para países muy vulnerables. Por ejemplo, los gobiernos pueden cubrir pérdidas pequeñas y permanentes por medio de la creación de reservas nacionales y pueden usar financiamiento contingente para acceder al capital después de que ocurre una catástrofe. Las pérdidas más graves pero menos frecuentes pueden cubrirse con seguro y/o reaseguro y las catástrofes naturales más importantes se pueden transferir a los mercados de capital a través de certificados de garantía de seguro, tales como los bonos de catástrofe.

Fuente de información:

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANISH/0,contentMDK:22370186~menuPK:51191012~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:1074568,00.html>

Mecanismo de monitoreo para la Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción: un avance muy imperfecto (TI)

Transparencia Internacional (TI) informó en Doha, Qatar, el 13 de noviembre de 2009, que tras una intensa semana de negociaciones en esa ciudad, la Conferencia de Estados de la Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción (CNUCC, o UNCAC por sus siglas en inglés) aprobó un mecanismo de monitoreo que no permite enfrentar con fuerza los efectos devastadores de la corrupción.

Aunque reconoció el logro que constituye el disponer por fin de un mecanismo de monitoreo y los esfuerzos de muchos países comprometidos con el éxito de la Convención, la Coalición de la sociedad civil para la UNCAC está decepcionada con dicho mecanismo, pues no contempla adecuadamente la transparencia, la inclusión de la sociedad civil y la efectividad, aspectos por los que abogaron los líderes del G-20 en su declaración del pasado mes de septiembre.

La Coalición luchó por conseguir un sistema de monitoreo efectivo, que garantizara el cumplimiento por los gobiernos de las obligaciones a las que se comprometieron al firmar la Convención. Más específicamente, la Coalición exigía la publicación completa de los informes de país, una participación significativa de las organizaciones de la sociedad civil y que se efectuaran visitas de seguimiento a los países.

Sin embargo, el mecanismo adoptado sólo incluye disposiciones no obligatorias para los gobiernos en relación con la contribución de la sociedad civil, en vez de garantizar que los análisis de las organizaciones de la sociedad civil se remitan a revisores independientes.

Con cierto optimismo de cara al futuro, la Coalición espera que muchos gobiernos permitan que se lleven a cabo visitas a los países y decidan publicar los informes. En todo caso, la sociedad civil continuará presionando a los gobiernos para que cumplan con sus obligaciones. Aquellos que prefieran salirse del mecanismo de seguimiento de la Convención, o no tomar parte en ciertos aspectos de éste, se colocarían en el punto de mira al enviar una señal fuerte de su falta de transparencia y de rendición de cuentas.

En cuanto al grupo encargado del seguimiento, en vez de un número reducido, se ha resuelto convocar a un grupo ilimitado de expertos, que podría resultar inmanejable para lograr un monitoreo efectivo. Además, dicho grupo de expertos no revisará los informes de los países.

La Conferencia adoptó asimismo una malograda declaración sobre la recuperación de activos, con la cual no se podrá realmente avanzar en temas clave. Por ejemplo, no presiona a los países para que cumplan con los mandatos de la Convención en relación con el uso indebido de vehículos corporativos o con la confiscación de activos producto de la corrupción sin condena penal.

La Coalición va a continuar vigilando muy de cerca la actuación de los Estados, para asegurar que la UNCAC alcance su potencial y se convierta en el marco global que permita superar las consecuencias nefastas de la corrupción.

Nota

La Convención de Naciones Unidas contra la Corrupción es el marco legal más completo a nivel global para combatir la corrupción. El acuerdo fue ratificado por 141 Estados y establece estándares, criterios y requisitos para los países firmantes con objeto de prevenir, detectar, investigar y sancionar la corrupción.

La Coalición para la UNCAC se creó en 2006 y se compone de más de 300 organizaciones de la sociedad civil en más de 60 países. La Coalición promueve la ratificación, la implementación y el monitoreo de la Convención de la UNCAC.

Fuente de información:

http://www.transparency.org/news_room/latest_news/press_releases/2009/2009_11_13_review_mechanism_flawed_esp

La corrupción amenaza la recuperación económica mundial y supone graves obstáculos para los países en conflicto (TI)

Transparencia Internacional (Transparency International-TI) publicó en Berlín, Alemania, el 17 de noviembre de 2009, que a medida que la economía mundial comienza a mostrar los primeros signos de recuperación y algunas naciones continúan haciendo frente a una situación de conflicto e inseguridad constantes, resulta evidente que ninguna región del mundo está exenta de los peligros de la corrupción, lo anterior de acuerdo con el **Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) 2009**, una medición de la corrupción del sector público de cada país.

“En una época en la que abundan los paquetes de medidas de estímulo, desembolsos rápidos de fondos públicos y estrategias para garantizar la paz en todo el mundo, es esencial identificar el modo en que la corrupción obstaculiza las buenas prácticas de gobierno y la rendición de cuentas a fin de interrumpir este círculo vicioso”, expresó Huguette Labelle, Presidenta de TI.

La gran mayoría de los 180 países incluidos en el índice 2009 tienen una puntuación inferior a cinco en una escala de cero (percepción de alta corrupción) a 10 (percepción de bajos niveles de corrupción). El IPC mide los niveles percibidos de corrupción del sector público en un país determinado y consiste de un índice compuesto, que se basa en 13 encuestas distintas a expertos y empresas. La edición de 2009 cubre a 180 países, la misma cantidad que el IPC 2008.

Los estados más frágiles e inestables, marcados por la guerra y el conflicto constante, se encuentran rezagados en los últimos puestos del índice. Estos son: Somalia, con una puntuación de 1.1, Afganistán con 1.3, Myanmar con 1.4 y Sudán, junto con Irak, con 1.5. Estos resultados muestran que los países que se perciben como los más corruptos son también aquellos asolados por conflictos de larga data, que han arrasado con su infraestructura de gobernabilidad.

Cuando las instituciones básicas son débiles o inexistentes, la corrupción aumenta sin control y el saqueo de los recursos públicos potencia la inseguridad y la impunidad. La corrupción también instaura una creciente desconfianza en las mismas instituciones y los nuevos gobiernos encargados de garantizar la subsistencia y la estabilidad.

Los países que se ubican en los últimos puestos del índice no deben ser excluidos de las iniciativas de desarrollo. Por el contrario, el índice apunta a la necesidad de fortalecer sus instituciones. Los inversionistas y los donantes deben vigilar sus

operaciones y rendir cuentas por sus actos con la misma rigurosidad con que exigen transparencia y rendición de cuentas a los países beneficiarios.

“Contener la corrupción requiere un activo control por parte del poder legislativo, un poder judicial eficiente, organismos de auditoría y lucha contra la corrupción independientes y con recursos adecuados, una aplicación enérgica de la ley, transparencia en los presupuestos públicos, los ingresos y los flujos de asistencia, así como espacio para medios de comunicación independientes y una sociedad civil dinámica”, señaló Huguette Labelle. “La comunidad internacional debe encontrar formas eficientes de ayudar a los países devastados por la guerra a desarrollar y sostener sus propias instituciones”.

Los países que obtuvieron las puntuaciones más altas en el IPC 2009 son Nueva Zelanda con 9.4, Dinamarca con 9.3, Singapur y Suecia, ambas con 9.2, y Suiza con 9.0. Estas puntuaciones reflejan la existencia de estabilidad política, normas sobre conflictos de intereses arraigadas e instituciones sólidas y eficientes.

Los resultados generales del índice 2009 son sumamente preocupantes, ya que muestran que la corrupción continúa acechando en las regiones donde prevalece la falta de transparencia, las instituciones aún necesitan ser fortalecidas y los gobiernos no han implementado marcos jurídicos contra la corrupción.

Los países industrializados tampoco deben confiarse: la oferta de sobornos y la facilitación de la corrupción a menudo involucran a empresas con sede en dichos países. Las jurisdicciones donde se resguarda el secreto financiero, en muchos casos vinculados a países que ocupan los primeros puestos del IPC, obstaculizan gravemente las acciones tendientes a combatir la corrupción y recuperar los activos robados.

“No debe haber refugios seguros para el dinero corrupto. Es tiempo de poner fin a las excusas”, señaló Huguette Labelle. “El trabajo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) en este ámbito es positivo, pero se requieren más tratados bilaterales sobre intercambio de información para terminar de una vez por todas con el régimen de secreto financiero. Al mismo tiempo, las compañías deben dejar de operar en centros financieros rebeldes”.

El soborno, los carteles y otras prácticas corruptas frustran la competencia y contribuyen a la pérdida masiva de los recursos para el desarrollo en todos los países, especialmente en los más pobres. Entre 1990 y 2005, se descubrieron más de 283 carteles internacionales privados que aplicaron sobrepuestos estimados de 300 mil millones de dólares estadounidenses a los consumidores de todo el mundo, según se documentó en un informe reciente de TI.

Cuando la gran mayoría de los países obtienen una puntuación inferior a cinco, está claro que el desafío de la corrupción es innegable. El Grupo de los 20 (G-20) ha adoptado compromisos férreos tendientes a garantizar que la integridad y la transparencia constituyan los pilares de una nueva estructura regulatoria. A medida que el G-20 emprende reformas económicas y del sector financiero, resulta fundamental abordar la corrupción como una amenaza significativa para un futuro económico sostenible. El G-20 debe mantener su compromiso de conseguir respaldo público para reformas esenciales, contribuyendo a que instituciones como el Consejo de Estabilidad Financiera y las decisiones sobre inversiones en infraestructura sean transparentes y reciban aportes de la sociedad civil.

Tanto a nivel mundial como nacional, las instituciones de control y la aplicación efectiva de los marcos jurídicos, acompañados por una reglamentación más inteligente y eficaz, garantizarán niveles más bajos de corrupción. Esto redundará en un más que necesario incremento de la confianza en las instituciones públicas,

crecimiento económico sostenido y una asistencia para el desarrollo más efectiva. Pero, por sobre todo, permitirá mitigar la alarmante magnitud del padecimiento humano en aquellos países que tuvieron un desempeño más deficiente en el Índice de Percepción de la Corrupción.

Transparencia Internacional es la organización de la sociedad civil que lidera la lucha contra la corrupción en el mundo.

Índice de Percepción de la Corrupción 2009

Información regional: América

Países/territorios incluidos: 31

De los 31 países de América incluidos en el *Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) 2009* de TI, 10 obtuvieron una puntuación superior a cinco (sobre 10), mientras que 21 obtuvieron una puntuación inferior a cinco, lo que demuestra un serio problema de corrupción. Nueve países no lograron superar la marca de los tres puntos. Estos resultados indican que la corrupción se encuentra gravemente extendida. A excepción de Guatemala, ningún país de la región mostró un incremento significativo en su puntuación en el IPC.

Entre los países que obtuvieron una puntuación superior a cinco, Canadá continúa ocupando la primera posición de la lista. Se mantiene entre los 10 países con los niveles más bajos de percepción de corrupción en todo el mundo, y se ha convertido en un referente y modelo para toda América. Chile, Uruguay y Costa Rica son los únicos países latinoamericanos incluidos en este grupo, si bien tienen una puntuación inferior a la de otros países del Caribe como Barbados y Santa Lucía.

La puntuación de Estados Unidos de Norteamérica se mantiene estable en 7.5, pese a la preocupación generalizada sobre la falta de control del sector financiero por parte

del gobierno. La inmediata respuesta del gobierno ante la crisis financiera y las medidas tendientes a implementar reformas regulatorias basadas en la transparencia y la rendición de cuentas pueden incidir en la puntuación del país. Sin embargo, aún queda por verse si las reformas propuestas son suficientemente profundas y en qué grado serán implementadas. Otra cuestión inquietante es que el congreso estadounidense se percibe como la institución más afectada por la corrupción, según indica el *Barómetro Global de la Corrupción* de TI, una encuesta de opinión pública difundida en 2009.

Entre los nueve países que no lograron superar una puntuación de cinco se encuentran Brasil, Perú, Colombia y México. Todos estos países se ubican entre las principales economías de la región y, pese a que deberían convertirse en referentes de la lucha contra la corrupción, se han visto sacudidos por escándalos sobre impunidad, pagos irregulares, corrupción política y captura del estado.

ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN (IPC) 2009
INFORMACIÓN REGIONAL: AMÉRICA

Posición	Posición regional	País	Puntuación del IPC 2009	Intervalo de confianza		Encuestas utilizadas
				Mínimo	Máximo	
8	1	Canadá	8.7	8.5	9.0	6
19	2	Estados Unidos de Norteamérica	7.5	6.9	8.0	8
20	3	Barbados	7.4	6.6	8.2	4
22	4	Santa Lucía	7.0	6.7	7.5	3
25	5	Chile	6.7	6.5	6.9	7
25	5	Uruguay	6.7	6.4	7.1	5
31	7	San Vicente y las Granadinas	6.4	4.9	7.5	3
34	8	Dominica	5.9	4.9	6.7	3
35	9	Puerto Rico	5.8	5.2	6.3	4
43	10	Costa Rica	5.3	4.7	5.9	5
61	11	Cuba	4.4	3.5	5.1	3
75	12	Brasil	3.7	3.3	4.3	7
75	12	Colombia	3.7	3.1	4.3	7
75	12	Perú	3.7	3.4	4.1	7
75	12	Surinam	3.7	3.0	4.7	3
79	16	Trinidad y Tobago	3.6	3.0	4.3	4
84	17	El Salvador	3.4	3.0	3.8	5
84	17	Guatemala	3.4	3.0	3.9	5
84	17	Panamá	3.4	3.1	3.7	5
89	20	México	3.3	3.2	3.5	7
99	21	República Dominicana	3.0	2.9	3.2	5
99	21	Jamaica	3.0	2.8	3.3	5
106	23	Argentina	2.9	2.6	3.1	7
120	24	Bolivia	2.7	2.4	3.1	6
126	25	Guyana	2.6	2.5	2.7	4
130	26	Honduras	2.5	2.2	2.8	6
130	26	Nicaragua	2.5	2.3	2.7	6
146	28	Ecuador	2.2	2.0	2.5	5
154	29	Paraguay	2.1	1.7	2.5	5
162	30	Venezuela	1.9	1.8	2.0	7
168	31	Haití	1.8	1.4	2.3	3

FUENTE: IPC 2009, TI.

http://www.transparency.org/content/download/47790/763096/CPI_2009_Regional_Highlights_Americas_es.pdf

Haití, el país más pobre de la región, se ubica una vez más en la última posición del índice, a pesar de que su puntuación ha mejorado modestamente de 1.4 en 2008 a 1.8 este año. Otros países con puntuaciones bajas son Bolivia, Nicaragua, Honduras y Paraguay, que presentan, en todos los casos, altos niveles de pobreza y requieren

urgentemente instituciones sólidas y transparentes que puedan facilitar su más que necesario desarrollo económico. Argentina y Venezuela también se ubican entre los países con desempeño más deficiente en el índice, lo que señala que los altos niveles de percepción de corrupción no están asociados exclusivamente con la pobreza.

La puntuación baja de la mayoría de países Latinoamericanos refleja el hecho de que las instituciones débiles, las prácticas de gobernabilidad deficientes y la excesiva injerencia de los intereses privados continúan frustrando las iniciativas tendientes a promover un desarrollo equitativo y sostenible. A su vez, los periodistas de América Latina se enfrentan a un entorno cada vez más restrictivo, y varios países han sancionado o propuesto leyes destinadas a silenciar al periodismo crítico, lo cual atenta contra la libertad de prensa en general y la posibilidad fundamental de denunciar la corrupción y su impacto. Tanto la sociedad civil como los medios de comunicación desempeñan un rol clave en la prevención de la corrupción y las medidas para combatirla. Debilitar a estos actores, especialmente en un momento en que las instituciones democráticas también están siendo puestas a prueba en varios países, limita la posibilidad de alcanzar una prosperidad duradera y reducir las desigualdades.

Si bien el contexto de cada país es diferente, en general los efectos de la crisis financiera y la posterior desaceleración económica han demostrado la importancia fundamental de la gobernabilidad en el sector público y privado, y los vínculos entre ambos, en particular en relación con los paquetes de medidas de estímulo que ya están inyectando grandes cantidades de dinero en economías gravemente afectadas. Los estados de la región -ricos y pobres por igual- deberán responder mediante la adopción de medidas que garanticen que estos fondos públicos se administren con integridad.

ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN (IPC) 2009

Posición	País/Territorio	IPC 2009 Puntaje	Encuestas utilizadas	Intervalo de Confianza
1	Nueva Zelanda	9.4	6	9.1 - 9.5
2	Dinamarca	9.3	6	9.1 - 9.5
3	Singapur	9.2	9	9.0 - 9.4
3	Suecia	9.2	6	9.0 - 9.3
5	Suiza	9.0	6	8.9 - 9.1
6	Finlandia	8.9	6	8.4 - 9.4
6	Países Bajos (Holanda)	8.9	6	8.7 - 9.0
8	Australia	8.7	8	8.3 - 9.0
8	Canadá	8.7	6	8.5 - 9.0
8	Islandia	8.7	4	7.5 - 9.4
11	Noruega	8.6	6	8.2 - 9.1
12	Hong Kong	8.2	8	7.9 - 8.5
12	Luxemburgo	8.2	6	7.6 - 8.8
14	Alemania	8.0	6	7.7 - 8.3
14	Irlanda	8.0	6	7.8 - 8.4
16	Austria	7.9	6	7.4 - 8.3
17	Japón	7.7	8	7.4 - 8.0
17	Reino Unido	7.7	6	7.3 - 8.2
19	Estados Unidos de Norteamérica	7.5	8	6.9 - 8.0
20	Barbados	7.4	4	6.6 - 8.2
21	Bélgica	7.1	6	6.9 - 7.3
22	Qatar	7.0	6	5.8 - 8.1
22	Santa Lucía	7.0	3	6.7 - 7.5
24	Francia	6.9	6	6.5 - 7.3
25	Chile	6.7	7	6.5 - 6.9
25	Uruguay	6.7	5	6.4 - 7.1
27	Chipre	6.6	4	6.1 - 7.1
27	Estonia	6.6	8	6.1 - 6.9
27	Eslovenia	6.6	8	6.3 - 6.9
30	Emiratos Árabes Unidos	6.5	5	5.5 - 7.5
31	San Vicente y las Granadinas	6.4	3	4.9 - 7.5
32	Israel	6.1	6	5.4 - 6.7
32	España	6.1	6	5.5 - 6.6
34	Dominica	5.9	3	4.9 - 6.7
35	Portugal	5.8	6	5.5 - 6.2
35	Puerto Rico	5.8	4	5.2 - 6.3
37	Botswana	5.6	6	5.1 - 6.3
37	Taiwán	5.6	9	5.4 - 5.9
39	Brunei Darussalam	5.5	4	4.7 - 6.4
39	Omán	5.5	5	4.4 - 6.5
39	Corea del Sur	5.5	9	5.3 - 5.7
42	Mauricio	5.4	6	5.0 - 5.9
43	Costa Rica	5.3	5	4.7 - 5.9
43	Macao	5.3	3	3.3 - 6.9

45	Malta	5.2	4	4.0 - 6.2
46	Bahrain	5.1	5	4.2 - 5.8
46	Cabo Verde	5.1	3	3.3 - 7.0
46	Hungría	5.1	8	4.6 - 5.7
49	Bhutan	5.0	4	4.3 - 5.6
49	Jordania	5.0	7	3.9 - 6.1
49	Polonia	5.0	8	4.5 - 5.5
52	República Checa	4.9	8	4.3 - 5.6
52	Lituania	4.9	8	4.4 - 5.4
54	Seychelles	4.8	3	3.0 - 6.7
55	Sudáfrica	4.7	8	4.3 - 4.9
56	Letonia	4.5	6	4.1 - 4.9
56	Malasia	4.5	9	4.0 - 5.1
56	Namibia	4.5	6	3.9 - 5.1
56	Samoa	4.5	3	3.3 - 5.3
56	Eslovaquia	4.5	8	4.1 - 4.9
61	Cuba	4.4	3	3.5 - 5.1
61	Turquía	4.4	7	3.9 - 4.9
63	Italia	4.3	6	3.8 - 4.9
63	Arabia Saudita	4.3	5	3.1 - 5.3
65	Túnez	4.2	6	3.0 - 5.5
66	Croacia	4.1	8	3.7 - 4.5
66	Georgia	4.1	7	3.4 - 4.7
66	Kuwait	4.1	5	3.2 - 5.1
69	Ghana	3.9	7	3.2 - 4.6
69	Montenegro	3.9	5	3.5 - 4.4
71	Bulgaria	3.8	8	3.2 - 4.5
71	Macedonia	3.8	6	3.4 - 4.2
71	Grecia	3.8	6	3.2 - 4.3
71	Rumania	3.8	8	3.2 - 4.3
75	Brasil	3.7	7	3.3 - 4.3
75	Colombia	3.7	7	3.1 - 4.3
75	Perú	3.7	7	3.4 - 4.1
75	Suriname	3.7	3	3.0 - 4.7
79	Burkina Faso	3.6	7	2.8 - 4.4
79	China	3.6	9	3.0 - 4.2
79	Swazilandia	3.6	3	3.0 - 4.7
79	Trinidad y Tobago	3.6	4	3.0 - 4.3
83	Serbia	3.5	6	3.3 - 3.9
84	El Salvador	3.4	5	3.0 - 3.8
84	Guatemala	3.4	5	3.0 - 3.9
84	India	3.4	10	3.2 - 3.6
84	Panamá	3.4	5	3.1 - 3.7
84	Tailandia	3.4	9	3.0 - 3.8
89	Lesotho	3.3	6	2.8 - 3.8
89	Malawi	3.3	7	2.7 - 3.9
89	México	3.3	7	3.2 - 3.5
89	Moldovia	3.3	6	2.7 - 4.0

89	Marruecos	3.3	6	2.8 - 3.9
89	Ruanda	3.3	4	2.9 - 3.7
95	Albania	3.2	6	3.0 - 3.3
95	Vanuatu	3.2	3	2.3 - 4.7
97	Liberia	3.1	3	1.9 - 3.8
97	Sri Lanka	3.1	7	2.8 - 3.4
99	Bosnia y Herzegovina	3.0	7	2.6 - 3.4
99	República Dominicana	3.0	5	2.9 - 3.2
99	Jamaica	3.0	5	2.8 - 3.3
99	Madagascar	3.0	7	2.8 - 3.2
99	Senegal	3.0	7	2.5 - 3.6
99	Tonga	3.0	3	2.6 - 3.3
99	Zambia	3.0	7	2.8 - 3.2
106	Argentina	2.9	7	2.6 - 3.1
106	Benin	2.9	6	2.3 - 3.4
106	Gabón	2.9	3	2.6 - 3.1
106	Gambia	2.9	5	1.6 - 4.0
106	Níger	2.9	5	2.7 - 3.0
111	Argelia	2.8	6	2.5 - 3.1
111	Djibouti	2.8	4	2.3 - 3.2
111	Egipto	2.8	6	2.6 - 3.1
111	Indonesia	2.8	9	2.4 - 3.2
111	Kiribati	2.8	3	2.3 - 3.3
111	Mali	2.8	6	2.4 - 3.2
111	Santo Tomé y Príncipe	2.8	3	2.4 - 3.3
111	Islas Salomón	2.8	3	2.3 - 3.3
111	Togo	2.8	5	1.9 - 3.9
120	Armenia	2.7	7	2.6 - 2.8
120	Bolivia	2.7	6	2.4 - 3.1
120	Etiopía	2.7	7	2.4 - 2.9
120	Kazajistán	2.7	7	2.1 - 3.3
120	Mongolia	2.7	7	2.4 - 3.0
120	Vietnam	2.7	9	2.4 - 3.1
126	Eritrea	2.6	4	1.6 - 3.8
126	Guyana	2.6	4	2.5 - 2.7
126	Siria	2.6	5	2.2 - 2.9
126	Tanzania	2.6	7	2.4 - 2.9
130	Honduras	2.5	6	2.2 - 2.8
130	Libano	2.5	3	1.9 - 3.1
130	Libia	2.5	6	2.2 - 2.8
130	Maldivas	2.5	4	1.8 - 3.2
130	Mauritania	2.5	7	2.0 - 3.3
130	Mozambique	2.5	7	2.3 - 2.8
130	Nicaragua	2.5	6	2.3 - 2.7
130	Nigeria	2.5	7	2.2 - 2.7
130	Uganda	2.5	7	2.1 - 2.8
139	Bangladesh	2.4	7	2.0 - 2.8
139	Bielorrusia	2.4	4	2.0 - 2.8

139	Pakistán	2.4	7	2.1 - 2.7
139	Filipinas	2.4	9	2.1 - 2.7
143	Azerbaijón	2.3	7	2.0 - 2.6
143	Comoros	2.3	3	1.6 - 3.3
143	Nepal	2.3	6	2.0 - 2.6
146	Camerún	2.2	7	1.9 - 2.6
146	Ecuador	2.2	5	2.0 - 2.5
146	Kenia	2.2	7	1.9 - 2.5
146	Rusia	2.2	8	1.9 - 2.4
146	Sierra Leona	2.2	5	1.9 - 2.4
146	Timor-Leste	2.2	5	1.8 - 2.6
146	Ucrania	2.2	8	2.0 - 2.6
146	Zimbabwe	2.2	7	1.7 - 2.8
154	Costa de Marfil	2.1	7	1.8 - 2.4
154	Papua Nueva Guinea	2.1	5	1.7 - 2.5
154	Paraguay	2.1	5	1.7 - 2.5
154	Yemen	2.1	4	1.6 - 2.5
158	Camboya	2.0	8	1.8 - 2.2
158	República Centroafricana	2.0	4	1.9 - 2.2
158	Laos	2.0	4	1.6 - 2.6
158	Tajikistán	2.0	8	1.6 - 2.5
162	Angola	1.9	5	1.8 - 1.9
162	Congo Brazzaville	1.9	5	1.6 - 2.1
162	República Democrática del Congo	1.9	5	1.7 - 2.1
162	Guinea-Bissau	1.9	3	1.8 - 2.0
162	Kyrgyzstán	1.9	7	1.8 - 2.1
162	Venezuela	1.9	7	1.8 - 2.0
168	Burundi	1.8	6	1.6 - 2.0
168	Guinea Ecuatorial	1.8	3	1.6 - 1.9
168	Guinea	1.8	5	1.7 - 1.8
168	Haití	1.8	3	1.4 - 2.3
168	Irán	1.8	3	1.7 - 1.9
168	Turkmenistán	1.8	4	1.7 - 1.9
174	Uzbekistán	1.7	6	1.5 - 1.8
175	Chad	1.6	6	1.5 - 1.7
176	Irak	1.5	3	1.2 - 1.8
176	Sudán	1.5	5	1.4 - 1.7
178	Myanmar	1.4	3	0.9 - 1.8
179	Afganistán	1.3	4	1.0 - 1.5
180	Somalia	1.1	3	0.9 - 1.4

FUENTE: IPC 2009, TI.

http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2009/cpi_2009_table

Fuente de información:

http://www.transparency.org/news_room/latest_news/press_releases/2009/2009_11_17_cpi2009_es

http://www.transparency.org/content/download/47790/763096/CPI_2009_Regional_Highlights_Americas_es.pdf

http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2009/cpi_2009_table

La crisis de agua en América Latina necesita fuertes inversiones y alianzas estratégicas (BID)

El 16 de noviembre de 2009, el Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) informó que América Latina enfrenta una crisis multisectorial del agua que puede traer graves consecuencias en la salud, la seguridad alimentaria, las fuentes de energía renovables, el medio ambiente y la competitividad de exportaciones claves.

“En América Latina, el agua está más íntimamente ligada al desarrollo que en cualquier otra parte del mundo”, aseveró el funcionario del BID durante la presentación multimedia titulada “*Soluciones Latinoamericanas a la Crisis de Agua y Saneamiento*”, realizada por primera vez en el Congreso de Desarrollo de la Asociación Internacional del Agua (IWA, por sus siglas en inglés), que se celebró en la capital mexicana del 15 al 18 de noviembre.

La importancia transversal del agua para América Latina ha quedado de manifiesto de manera dramática en años recientes. Sequías de magnitudes históricas han causado cortes eléctricos, pérdidas agropecuarias, hambrunas o racionamientos de agua en países tan diversos como Argentina, Brasil, Guatemala, Venezuela y México.

Nicaragua y El Salvador sufrieron los embates del huracán Ida la semana pasada, dejando en evidencia los daños que pueden causar los desastres meteorológicos, que según científicos podrían suceder con mayor frecuencia y mayor intensidad debido al calentamiento global.

Los glaciares andinos, que abastecen de agua a 70 millones de personas en la región, han disminuido 30% en las últimas tres décadas, y la proyección es que muchos podrían desaparecer por completo para el 2030.

Pese a que América Latina está en una buena posición para cumplir con los Objetivos del Milenio de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en lo que se refiere a acceso a agua, aún hoy 85 millones viven sin una conexión de agua en sus viviendas y 110 millones sin alcantarillado sanitario. Casi 38 mil niños mueren al año por enfermedades intestinales atribuibles a agua contaminada.

La presentación del Presidente del BID coincidió con la apertura de la Cumbre sobre Seguridad Alimentaria, de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) en Roma, donde los delegados promoverán un aumento de la producción alimentaria en 50% durante los próximos 15 años. En diciembre, en una cumbre de la ONU en Copenhague, los países discutirán como lidiar el cambio climático. “En América Latina, todos estos temas confluyen en el agua”, expresó.

Soluciones latinoamericanas

El agua presenta un desafío pero también una ventaja comparativa para las economías de la región. América Latina y el Caribe tienen 8% de la población del mundo, pero cuentan con 31% de los recursos de agua dulce del planeta. De toda la electricidad generada en la región, 68% proviene de recursos hídricos, comparado con un promedio de menos de 16% en otras regiones.

“Esta ventaja hídrica no sólo se manifiesta en electricidad”, resaltó el funcionario del BID. “Todos saben que América Latina es uno de los grandes graneros del mundo. Sin embargo pocos entienden que nos hemos especializado en la exportación de alimentos que requieren enormes cantidades de lluvia.”

La región aporta 60% de las exportaciones globales de soya, 51% de las de azúcar y 50% de las de carne vacuna. América Latina tiene un enorme potencial ya que apenas 1% de sus recursos hídricos son utilizados para la producción agrícola, frente a 53% en Medio Oriente y África del Norte.

El BID trabaja con varios gobiernos para crear planes de mitigación de los efectos del cambio climático y construir infraestructura adaptada a los rigores de un clima más hostil.

Pero, en el corto plazo, el funcionario del BID llamó a un nuevo compromiso para cerrar la brecha en la cobertura de los servicios de agua y saneamiento. “Hoy la pregunta no es cómo vamos a garantizar estos servicios al 100% de la población, sino cuánto nos vamos a demorar en hacerlo”, afirmó.

El Presidente del BID citó ejemplos de ciudades como Monterrey, en México, Medellín en Colombia, San Pablo en Brasil y Montero en Bolivia como evidencia de que operadores públicos, privados y de capital mixto han generado modelos innovadores para mejorar el acceso al agua de manera sostenible.

“Algunos actores pretenden que sólo hay alternativas mutuamente excluyentes en el debate sobre el agua”, sostuvo el funcionario del BID. “Control privado versus control público. Subsidios versus precios de mercado.”

“Hoy quiero decirles que en el BID no compartimos esta visión conflictiva y polarizada del agua”, agregó. “Hemos aprendido que el éxito en este sector no depende de una tendencia ideológica o de un modelo de gestión.”

El funcionario del BID reconoció que el financiamiento de las inversiones necesarias para cerrar la brecha en la cobertura excedería los 50 mil millones de dólares estadounidenses. Por eso, el BID en 2007 lanzó una Iniciativa de Agua y Saneamiento “para darle un nuevo impulso a este sector”, agregó.

Gesto histórico de España

En los últimos tres años, el BID ha aprobado más de 4 mil millones de dólares para proyectos de agua y saneamiento que han beneficiado a por lo menos 30 millones de personas.

Pero se necesita mucho más, agregó el Presidente de BID, y por eso el Banco está formando “alianzas estratégicas a una escala capaz de cambiar la dinámica de este sector”.

Como ejemplo, señaló a España, que en 2008 lanzó un fondo de 1 mil 500 millones de dólares estadounidenses en donaciones para mejorar los servicios de agua y saneamiento en las comunidades más pobres de América Latina. El funcionario del BID agradeció al gobierno español este gesto “histórico” hacia la región, y por unirse al BID para cofinanciar proyectos en 12 países con una parte de esos fondos. Hasta la fecha, el BID y España han anunciado programas conjuntos en Haití, Bolivia y Paraguay. En total, esta alianza movilizará 620 millones de dólares (420 millones del Fondo Español) para proyectos que beneficiarán a 4 millones de personas.

El Presidente del BID también reconoció a la Fundación FEMSA, en México, que se ha comprometido a financiar un programa de premios y becas para profesionales de agua y saneamiento en la región. Durante el Congreso el Presidente del BID, y el Gerente General de FEMSA, entregaron el premio a los mejores operadores de agua y saneamiento de la región.

Fuente de información:

http://www.iadb.org/news/detail.cfm?language=Spanish&id=5949&wt.mc_id=5949&ealertFrq=HA

Agua: un recurso en jaque en América Latina y el Caribe (BID)

El 17 de noviembre de 2009, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) publicó la Hoja Informativa: “Agua: un recurso en jaque en América Latina y el Caribe”. A continuación se presentan los detalles.

1. Una ventaja competitiva

En América Latina y el Caribe vive 8% de la población mundial pero la región cuenta con 31% de los recursos totales de agua fresca (Asia tiene 60% de población y solo 28% de agua fresca). Esta ventaja es evidente:

En electricidad

- El agua provee 68% de toda la generación de electricidad en la región (más de 80% en Brasil), en comparación con el promedio mundial de menos de 16 por ciento.
- Fuente barata de electricidad, renovable, neutral en términos de emisiones de gases de carbono, con margen para crecer.
- Apenas 30% del potencial hidroeléctrico de la región ha sido aprovechado.

En minería

- En 2008, la región generó 68 mil millones de dólares en exportaciones minerales y metálicas, pero la minería requiere de ingentes cantidades de agua.

En agricultura

- Las exportaciones de alimentos de la región se duplicaron en el curso de la última década, alcanzando 100 mil millones de dólares en 2008.
- La región domina las exportaciones de cultivos como soya (60% de las exportaciones mundiales en 2008) y azúcar (51%), que requieren grandes cantidades de lluvias, y proteínas animales como carne vacuna (50% de las exportaciones mundiales) y carne de aves (36%), que se alimentan ya sea de pasturas naturales o granos que requieren grandes cantidades de lluvias.
- En contraste con otras regiones, donde la tierra y el agua para la agricultura se encuentran severamente limitados, América Latina puede expandir enormemente la producción de alimentos (Medio Oriente y África del Norte usa 53% de sus recursos hídricos en irrigación, mientras que América Latina apenas usa 1 por ciento).

2. Un recurso amenazado

Los científicos coinciden en que los cambios en el abastecimiento de agua figurarán entre los primeros y más dramáticos impactos del cambio climático en la región porque:

- Se espera que los fenómenos meteorológicos extremos (como sequías, huracanes o inundaciones) se incrementen con el aumento de las temperaturas.
- El deshielo acelerado de los glaciares andinos, que se han reducido en 30% durante los últimos 30 años. Muchos podrían desaparecer para 2030.

Impacto probable en energía

- En los últimos 10 años, sequías históricas han provocado una reducción crítica de la generación hidroeléctrica en Brasil, Argentina, Chile, y Perú. En la actualidad, Venezuela y Ecuador están racionando la electricidad debido a sequías.

En alimentos y exportaciones

- La sequía en Argentina ha costado 1.5 millones de cabezas de ganado y la pérdida de la mitad de su producción de trigo en 2008, arrojando pérdidas financieras por encima de los 3 mil millones de dólares estadounidenses.
- El acceso al agua es hoy en día una de las principales dificultades para la expansión de la minería en Chile y Perú, y una fuente de conflictos frecuentes con comunidades cercanas a yacimientos.
- Guatemala declaró un “estado de desastre” este verano debido a hambrunas causadas por sequías. Las cosechas de maíz y frijoles en México se redujeron agudamente.

Impactos en salud y agua potable

- Huracanes e inundaciones (como las que mataron a 200 personas en El Salvador recientemente) exponen a millones de personas a agua no apta para el consumo y a enfermedades, especialmente en el Caribe.
- Las sequías han obligado este año a Ciudad de México y a Caracas a tener que racionar el suministro de agua.

3. Una responsabilidad descuidada

A pesar de que América Latina está en condiciones de cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en relación a cobertura de agua y saneamiento, la calidad de los servicios es muy deficiente, y la región se encuentra muy por detrás en el tratamiento de las aguas residuales.

- 85 millones de personas carecen de conexiones de agua en sus hogares y 115 millones no cuentan con servicios de saneamiento.
- Muchos de aquellos que tienen acceso al agua sólo la reciben por pocas horas al día.
- El agua corriente a menudo no es potable, conduciendo a una creciente dependencia del consumo de agua embotellada, incluso entre personas pobres que tienen una conexión de agua en sus hogares.
- Las ventas de agua embotellada al por mayor se han triplicado desde el año 2000, llegando a 3 mil millones de dólares estadounidenses por año.
- México tiene ahora un nivel de consumo de agua embotellada por habitante más alto que Estados Unidos de Norteamérica y todos los países europeos.
- Muchas familias de bajos ingresos gastan un promedio de 30 dólares mensuales en agua embotellada al por mayor (que se vende en botellas de 20 litros). Esto supone un gasto 3 ó 4 veces mayor que el costo del servicio de agua corriente.

Persisten las enfermedades ligadas al agua

- 38 mil niños menores de cinco años mueren cada año de diarrea.

- Millones sufren de enfermedades tropicales descuidadas, tales como las parasitosis.

Descontrol en la contaminación de recursos hídricos

- Menos de 20% de las aguas residuales son tratadas antes de ser arrojadas a ríos y lagos.
- La mayoría de los ríos urbanos están extremadamente contaminados, exponiendo a millones de personas a toxinas y enfermedades.
- Las ciudades pierden miles de millones en valores de propiedades e ingresos por turismo debido a la contaminación de ríos, lagos y bahías.

Ineficiencia operativa

- Un operador promedio sólo factura 50% de agua que produce (el resto se pierde por fugas, robo o falta de pago).
- Los medidores de agua no están instalados o se encuentran fuera de servicio en decenas de millones de hogares. En consecuencia, la familia promedio en esta región consume el doble de agua que una familia en Alemania, y tres veces más que una familia en China.

4. Respuesta del BID:

Iniciativa de Energía Sostenible y Cambio Climático

- Lidera proyectos que ayudan a los gobiernos a mejorar la planificación de infraestructura para mitigar los impactos del cambio climático.

- Ha aportado más de 2 mil 600 millones de dólares desde 2007 en préstamos y cooperación técnica para mejorar las políticas de energía renovable, eficiencia energética y aspectos climáticos.

Iniciativa de Agua y Saneamiento

- Cinco años atrás, los préstamos anuales en agua/saneamiento bajaron a menos de 200 millones de dólares.
- Desde 2007, el BID se propuso financiar proyectos de agua y saneamiento en 100 ciudades con por lo menos 50 mil habitantes y 3 mil comunidades rurales para el año 2011.
- Las aprobaciones subieron a 850 millones de dólares en 2007, 1 mil 500 millones de dólares en 2008 y 1 mil 750 millones de dólares en 2009.
- Ya se han financiado proyectos en 112 ciudades; y fácilmente se sobrepasarán los objetivos rurales.
- Para 2011, el BID habrá prestado por lo menos 6 mil millones de dólares para este sector, extendiendo el servicio a más de 30 millones de personas.
- En julio de 2009, el BID firmó un acuerdo con España para financiar conjuntamente proyectos. Por cada dólar que pone el BID, España ofrece dos o tres dólares más en donaciones. El BID aporta su experiencia en la región, una cartera de proyectos grande, habilidad para ejecutar y evaluar.
- España y el BID ya están cofinanciando proyectos por 620 millones de dólares en 12 países de la región, beneficiando a 4 millones de personas. España ofrece

420 millones de dólares en donaciones. El BID pone la diferencia en donaciones, préstamos, y costos de preparación de los proyectos.

- Recientemente se aprobaron proyectos para Haití (40 millones de dólares), Bolivia (100 millones de dólares) y Paraguay. A mediados de 2010, el BID también iniciará proyectos conjuntos en Uruguay, Brasil, Guatemala, El Salvador, Honduras, República Dominicana, Costa Rica, Ecuador y Perú.
- Otras alianzas estratégicas: Gates Foundation/Sabin Institute (137 millones de dólares en un fideicomiso para prevenir Enfermedades Tropicales Olvidadas). Becas y premios FEMSA para agua y saneamiento. Programa Coca Cola de agua para escuelas rurales.

Fuente de información:

http://www.iadb.org/news/detail.cfm?language=Spanish&id=5956&wt.mc_id=5956&ealertFrq=HA

El Impacto de las Redes Sociales de Internet en el Mundo del Trabajo: México (Manpower)

El 28 de octubre de 2009, la empresa de consultoría *Manpower* presentó el estudio denominado: *El Impacto de las Redes Sociales de Internet en el Mundo del Trabajo: México*, dicho documento recopila la revisión de temas relevantes, que arrojaron las entrevistas realizadas a líderes de opinión en recursos humanos, negocios y nuevas tecnologías en México; así, se incluye la visión de la Federación Mexicana de Recursos Humanos y de 700 empleadores nacionales de todos los sectores y tamaños, así como la perspectiva de más de un mil profesionales en el país. El equipo de investigación estuvo integrado por el área de Inteligencia de Mercados de Manpower México, Centroamérica y República Dominicana, con la colaboración de Grupo IDM. A continuación se presentan los rasgos más sobresalientes del estudio.

Resumen Ejecutivo

En el contexto presente, México como país, y cada uno de nosotros como personas, afrontamos la necesidad de ser creativos y eficientes para contribuir en las organizaciones en las que colaboramos. Al mismo tiempo, es imperativo retomar la senda del crecimiento y aprovechar la difícil situación que se ha vivido a lo largo de 2009 en particular, para salir fortalecidos en enfoque y capacidades.

Por esto, debemos integrar nuevas formas de agregar conocimiento, buscar y encontrar oportunidades, así como generar impulso a la innovación; y precisamente, un uso inteligente de las Redes Sociales de Internet (RSIs) proporciona una oportunidad para ello.

En la era del conocimiento, el valor que podemos generar a través de la participación abierta, puede significar una gran ventaja competitiva para las organizaciones que entiendan lo que significa desencadenar el poder de la red social con la que cuentan.

No podemos renunciar a lo que somos. Y en cierto sentido nadie puede despojarnos de esa identidad. Pero en la sociedad, nuestra identidad depende de lo que revelamos a otros, de la forma en la que aparecemos y proyectamos nuestra imagen.

En la sociedad moderna, si tú (persona u organización) no te encargas de construir y mantener tu identidad otros lo harán por ti. Los demás ocuparán el espacio social o profesional que quizás podría ser tuyo: si tú no tienes “Perfil” en Internet, otros se encargarán de proyectarte allí, pero como a ellos les parezca, no como tú decidas.

Por esto, si aún no tienes un “Perfil” en la o las RSIs que convengan a tu persona o tu organización, hazlo.

Si no tienes claras las reglas que adoptarás para participar inteligentemente en las RSIs, o no tienes políticas definidas, trabájalas.

Y considera que si no estás presente en el mundo de las RSIs, no existes. O al menos estás condenado a ser intrascendente para el mundo globalizado e interconectado del que México ya no puede ni debe desentenderse.

No nos podemos equivocar: el 73% de los profesionales en México ya tiene un Perfil dado de alta en una Red Social en Internet, y cerca del 50% conoce a alguien que ha encontrado o recibido alguna oferta de trabajo por ese medio.

No son sólo una moda adolescente. Están cambiando nuestra realidad social y revolucionarán la economía y el mundo del trabajo, más de lo que lo hizo Internet en toda su historia hasta nuestros días.

Empresas, organizaciones civiles, instituciones académicas, gobiernos y en general todas las organizaciones humanas, son de hecho redes sociales. Y su relevancia se mide muchas veces por la capacidad que tienen de crecer su red, o de asociarse con otras redes sociales.

Mucho antes de la aparición de Internet en nuestra vida cotidiana, nuestra capacidad de vincularnos con otros, o de revivir vínculos anteriores, era ya un diferenciador importante, por ejemplo, para individuos buscando trabajo, empresas fidelizando o recuperando clientes, instituciones educativas incrementando su acervo intelectual y humano, o campañas políticas asegurando el apoyo ciudadano.

El poder de las nuevas tecnologías está revolucionando también la interacción social con fines profesionales y de negocio. La mayoría de los responsables de Recursos Humanos en las organizaciones mexicanas de todos los tamaños, piensa que las RSIs

cambiarán procesos y funciones críticas en el futuro cercano, desde la comunicación institucional, el reclutamiento, hasta la gestión del capital intelectual.

En las organizaciones en México, según se muestra en este documento, tenemos por supuesto conciencia de la manera en la que la imagen corporativa, los esfuerzos de mercadotecnia y ventas, se verán también transformados por las nuevas herramientas, pero el liderazgo no se ha transferido aún al terreno de la interacción en las RSIs y el acceso, por diversos motivos, nos sigue provocando reservas que hasta el momento se materializan en restricciones de diversos tipos al acceso y uso de las RSIs en el trabajo.

Por ejemplo, el 38% de los empleadores en México no permite el acceso a RSIs y un 43% adicional lo limita. Hay quienes opinan que es por “miedo”, otros que por desconocimiento o falta de claridad al respecto del buen uso y las aplicaciones, no solamente de las RSIs, sino de Internet en general.

Sin embargo, tampoco podemos negar que las nuevas tecnologías nos han traído debates nuevos y nos están haciendo repensar nuestros paradigmas en muchos casos.

Ni la protección jurídica de los derechos de autor, ni la retribución económica vinculada a la colaboración, ni la referencia a filtros de calidad controlados por algunos pocos expertos, entre otros muchos fenómenos jurídicos, sociales, culturales o económicos, podrán permanecer tal como los conocimos en la sociedad industrial, antes de Internet y las RSIs.

El impulso de crecimiento de éstas no se detendrá en el futuro cercano, porque reducen el costo de mantener una relación, aunque no sea cercana y frecuente; porque son fáciles de usar y facilitan a individuos y organizaciones vincularse y revincularse.

Como reflejo de la riqueza inmensa del mosaico social, las RSIs crecen de manera fragmentada, como pulverizados están los intereses y dispersa está la interacción entre las personas y las organizaciones. Por ello, tanto en atención, como en tiempo y talento, las RSIs nos demandan ser selectivos y concretos.

1. Situación de las Redes Sociales de Internet en México y en el Mundo

1.1 La presencia de las redes en nuestra vida

Desde nuestro nacimiento, vivimos y actuamos a través de redes sociales (entendidas como la relación social entre más de dos personas). Las redes están presentes en nuestra vida cotidiana de distintas maneras; por ejemplo, cuando nos transportamos de un lugar a otro (red de comunicaciones) e incluso al pensar (dado que requerimos una red de conexiones neuronales).

De igual manera, toda organización social, política o económica, es también una red, y su éxito depende del manejo de sus relaciones, tanto internas como externas, de tal forma que, utilizando sus recursos, la organización pueda acceder a los fines que se ha planteado: Empresas, organizaciones civiles, instituciones académicas y gobiernos están configurados por redes sociales.

Actualmente, las redes sociales han modificado el uso de Internet, han acelerado la colaboración y han revolucionado la forma de relacionarse de los individuos.

1.2 ¿Qué es y qué no es una red social?

Entender las implicaciones sociales y económicas del fenómeno global de las Redes Sociales en Internet (RSI)³⁹ puede tener complicaciones para quienes no tengan experiencia previa en este ámbito. Pero si recordamos que los primeros navegadores

³⁹ Redes Sociales en Internet (RSI)

con contenido multimedia en Internet aparecieron apenas a mediados de la década de los años 90 y consideramos la lejanía con la que muchos de nosotros vivimos esos acontecimientos, nos daremos cuenta de que la revolución que está en este momento en marcha, seguramente volverá a sorprendernos.

Si pensamos con esa perspectiva, recordaremos cómo muchos consideramos en algún momento que Internet era un fenómeno relativamente aislado, sin mayor trascendencia, incluso para algunos especialistas. Y muchos pensamos también que el comercio electrónico o la banca en Internet, se enfrentaría a grandes barreras para extenderse, tanto por problemas de seguridad como de resistencia al cambio por parte de los usuarios.

Y si profundizamos en la idea, recordaremos también cómo se escuchaba a mediados de la última década del siglo XX, que tales cambios tecnológicos no lograrían impactar tan rápidamente como para modificar nuestra vida social o nuestras oportunidades económicas y el mundo del trabajo.

De nuevo, hoy nos enfrentamos a una revolución similar (como lo fue con la aparición de Internet) en torno al fenómeno de las redes sociales y la llamada Web 2.0⁴⁰. No es poco frecuente que se considere a las RSIs como una moda adolescente o bien herramientas lejanas a la realidad social y económica de los tomadores de decisiones y por lo tanto con bajo impacto en nuestras vidas y trabajos—por lo menos en el futuro cercano—. Muchas personas en México no perciben los beneficios de las RSIs (incluso las consideran inseguras por la visibilidad de información) y son pocos quienes se dan cuenta que ya están cambiando el mundo. Pero podemos estar seguros de la importancia que están adquiriendo por el número de personas que hacen uso de estos nuevos medios.

⁴⁰ Web 2.0 se refiere al nuevo Internet en donde destaca la colaboración y aportación de contenidos del usuario; es decir, que es interactiva.

SITIOS MÁS VISITADOS EN MÉXICO

Lugar	Sitio	Descripción
1°	Google México www.google.com.mx	Buscador que da preferencia a sitios mexicanos
2°	Windows Live www.live.com	Buscador de Microsoft (ahora se sustituyó por www.bing.com)
3°	Youtube www.youtube.com	Sitio para compartir videos Este sitio es también una Red Social
4°	Microsoft Network www.msn.com	Portal de información
5°	Metroflog www.metroflog.com	Red Social enfocada a compartir fotografías
6°	Yahoo! www.yahoo.com	Buscador y portal
7°	Google www.google.com	Buscador
8°	Hi5 www.hi5.com	Red Social
9°	Facebook www.facebook.com	Red Social
10°	Blogger www.blogger.com	Plataforma gratuita para blogs (bitácoras en internet)

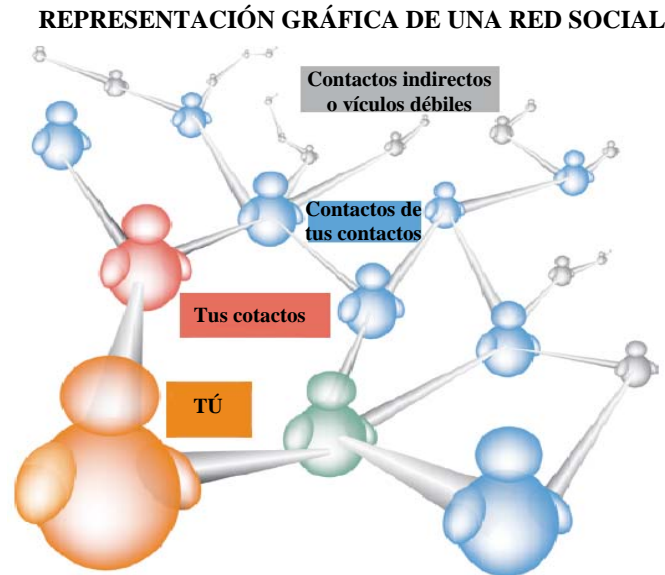
FUENTE: Manpower con base en el *Rating* de sitios más visitados en México del portal Alexa, 2009.

Es importante distinguir lo que es y lo que no es una red social. Una red social es la relación entre más de dos personas, pero las relaciones son multidireccionales y cada una de ellas afecta las relaciones con otras personas de la misma red. Ejemplos de lo que no es una red social son los medios masivos de comunicación o el conjunto no relacionado socialmente de consumidores de un producto o servicio específicos. Una multitud no es una red, dado que las personas que la comprenden no tienen una identidad propia (son parte de la masa). En la red social, al contrario, cada elemento tiene una independencia de acción y capacidad de influencia que especifican qué tan fuerte y definida es la red misma.

Las RSIs permiten revelarnos el alcance y potencia de nuestras relaciones mostrando quién es amigo de quién o quién es contacto de negocio de quién.

Seguramente nos hemos encontrado alguna vez en la ocasión en que identificando a una persona de interés para nosotros (por razones sociales o de trabajo) no sabíamos

cómo ponernos en contacto de una manera eficiente y adecuada. Las RSIs permiten de una forma muy sencilla encontrar a alguien dentro de nuestra propia red de relaciones, que nos pudiera acercar a la persona que nos interesa, con la ventaja de que la “ruta” de contacto a través de la red, implica que la confianza que tenemos entre nuestros conocidos, se transfiere muchas veces a la relación nueva que queremos establecer.



FUENTE: Manpower, 2009.

El principal valor de las RSIs es la capacidad de vinculación. De ahí que pueda explicarse la razón de la adicción de las personas hacia las RSIs; están atadas a ellas por la misma naturaleza que fundamenta el gregarismo⁴¹. Estas redes reexpresadas facilitan y potencializan los medios de comunicación en la vinculación cercana, entendiendo esta proximidad tanto en el espacio como en el tiempo; asimismo, permite la revinculación en relaciones lejanas, también espacial o temporalmente hablando.

La posibilidad de revincularnos con relaciones lejanas implica abrir grandes oportunidades que no son evidentes precisamente porque las personas con las que nos

⁴¹ Que sigue una tendencia a agruparse en manadas o colonias, en el caso de los animales, o en grupos sociales, en el caso de las personas. El ser necesita de un grupo para poder sentirse bien.

debemos revincular muchas veces han realizado actividades y se han desarrollado en espacios distintos al nuestro, pueden complementarse una vez que reestablecemos el vínculo: a este fenómeno se refieren los estudiosos de las redes sociales, mucho antes de Internet, como “la fuerza de los vínculos débiles” a partir del estudio de Granovetter que estableció la utilidad de amistades lejanas en la búsqueda de empleo, en la obtención de información social, económica y política relevante, y en la posibilidad de vincular organizaciones o grupos entre sí.

1.3 Dimensión y velocidad de crecimiento de las RSI's en México y el mundo

Para entender la dimensión y la dinámica de crecimiento de las RSIs, debemos detenemos brevemente en la situación específica del habilitador fundamental de las Redes Sociales, que es Internet.

El crecimiento de usuarios de Internet en todo el planeta en los últimos 8 años es de 390%, con una tasa de penetración que a nivel mundial ya se acerca al 25% (Internet World Stats, 2009).

Es importante observar el contraste entre lo que sucede en el mundo desarrollado, en donde la penetración llega a más del 50% (y hasta el 80% de la población en algunos casos) y las regiones menos desarrolladas del mundo, en las que la penetración está por debajo de 15%. Por ejemplo, no pasa de 6.5% en África (Internet World Stats, 2009).

Latinoamérica ya tiene una penetración de 30%, y el crecimiento de los últimos ocho años se calcula en más de 870% (Internet World Stats, 2009).

En el caso específico de México, en 2008 se calculaban 27.5 millones de usuarios de Internet, lo que equivale a cerca del 43% de la Población Económicamente Activa (PEA), gracias a un ritmo de crecimiento de 910% en los últimos ocho años.

(Manpower con base en Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y Consejo Nacional de Población (CONAPO), 2009).

En este contexto, aún cuando la tasa de adopción se desacelere de manera significativa, podemos esperar que para 2016 hayamos llegado a los 50 millones de usuarios de Internet en México, lo que implicará más del 72% de la PEA –45 millones 709 mil 355 personas al segundo trimestre de 2009– (INEGI e Internet World Stats, 2009).

En 2009 existen 1 mil 600 millones de usuarios de Internet a nivel global. En contraste, para 93 sitios de RSIs de los que se tienen datos, se calculan 2 mil 31 millones de perfiles registrados en el mundo⁴² (Manpower, con base en cifras disponibles por Wikipedia “List of social networking site” y Alexa, 2009).

En México, los usuarios de RSIs están registrados en promedio en dos comunidades distintas (Manpower, 2009). Si utilizamos este dato para imaginar la dimensión del uso de las RSIs, esto significaría que alrededor del 64% de los usuarios de Internet a nivel global podrían estar ya dados de alta en una red social.

Es posible afirmar que el fenómeno de las RSIs tiene un carácter genuinamente global y está impactando a todos los países del mundo, independientemente de su desarrollo económico, social o cultural, de tal manera que quien está “en línea”, está usando estos “medios sociales”.

⁴² Un solo usuario de Internet puede manejar más de un perfil en una RSI, es decir, puede estar en más de una red.

USUARIOS DE INTERNET ACTIVOS EN RSIS EN EL MUNDO

Año	Porcentaje de usuarios de Internet activos en RSIs
2006	26
2007	37
2008	57
2009*	84

Fuente: Manpower con base en Universal MacCann, *Global research into the impact of social Media, Wave 3*, 2008.

De acuerdo con las tasas de crecimiento de la participación de los usuarios activos en Internet en las RSIs se puede esperar que en un par de años a lo sumo, el 90% de los usuarios participe en las RSIs.

Cabe destacar que son los mercados emergentes quienes están liderando la carrera del uso de los medios sociales en línea, lo que sugiere que se está cerrando la brecha tecnológica con los países más desarrollados.

En cuanto a las generaciones los usuarios ya no son solamente los jóvenes menores de 25 años. El número de personas adultas que se dan de alta en las RSIs crece con rapidez. Algunos expertos estadounidenses afirman que los más jóvenes podrían ya estar abandonando Facebook, uno de los sitios más populares de uso general, porque sus actividades están siendo crecientemente visibles entre sus padres y abuelos.

En el mundo de los negocios también encontramos evidencias de la aceleración relacionada con la adopción de las RSI. Por ejemplo, en México en 2008 había apenas 500 egresados del IPADE (Instituto Panamericano de Alta Dirección de Empresas) con perfil activo en LinkedIn (la red social con perfil profesional de negocios) y en el transcurso de un año el número creció a más de 2 mil (7% de los egresados desde 1967). Los sociólogos afirman que para que una tendencia social, costumbre o tecnología se adopte de manera generalizada, ésta debe alcanzar a un 10% de la población.

1.4 Evolución y catálogo de usos

Para entender hacia dónde se dirigen las RSIs y cuál es el impacto real que tendrán en el futuro cercano, debemos entender la evolución de la tecnología y la sociedad que nos ha llevado a la situación presente así como la variedad de usos y necesidades que satisfacen.

Si entendemos la dinámica histórica de su desarrollo, así como la amplitud de los intereses y funciones que hacen de las RSIs una revolución que está cambiando la naturaleza de Internet, podremos ver más claramente el impacto que tendrán en nuestro desarrollo como individuos, en los retos que enfrentarán las organizaciones en las que participamos, en la competencia comercial, en la dinámica del aprendizaje, en el gobierno y la organización social y política, así como en la función de México en el mundo globalizado.

A mediados de la década de los años 90, comenzaron a tomarse decisiones fundamentales al respecto de los servicios de redes sociales abiertas en Internet. Cuando aparecieron los primeros navegadores algunas empresas intentaron llevar al terreno de Internet modelos de negocios parecidos a los de las compañías de cable, que por medio de una suscripción permiten el acceso a sus miembros, seleccionando y distribuyendo contenidos.

Diversas transformaciones en los modelos de comunicación derivados de la nueva tecnología, obligaron a la aparición y el desarrollo de nuevas formas de interacción.

Hace quince años, se comenzó a diseminar el uso del correo electrónico y la comunicación inmediata se hizo presente en todo el mundo. Poco tiempo después apareció la mensajería instantánea, y de manera paralela, la digitalización de información y la posibilidad de una publicación sencilla de contenidos, para audiencias potencialmente enormes a través de Internet.

Actualmente, los individuos tienen la posibilidad de publicar contenidos multimedia, a un costo marginal, para su difusión masiva o enfocada en nichos de interés.

Sin embargo lo más relevante de todo no es estrictamente tecnológico, sino más bien social. En los últimos años, sobre todo desde la aparición de las primeras RSIs, los usuarios se han habituado a convivir con Internet y se han hecho cargo de la participación y producción de contenidos, de manera masiva y prácticamente indiscriminada. El presente y el futuro de la tecnología de la información que ha transformado nuestra vida, ya no pertenece a los técnicos y programadores, sino a los usuarios, en interfaces amigables que han contribuido sin duda a la expansión de su uso.

Si a esto aunamos la reducción del costo de la tecnología y la reducción del costo del almacenamiento de datos, no podemos sino aceptar que la mesa está puesta para que las RSIs continúen su ascenso imparable al centro de la vida social, económica y política en el mundo entero.

Pero no todas las RSIs son iguales y como un primer ejercicio de clasificación ofrecemos la siguiente categorización sin que esto suponga que existan RSIs que se traslapen en varias categorías; sólo apuntamos el énfasis de cada una de ellas:

- Amistad/esparcimiento (donde esparcimiento y entretenimiento difieren en que el primero es fundamentalmente participativo)
- Información/entretenimiento
- Relaciones Profesionales /Negocios

Por supuesto, abundan las opiniones y los datos relativos a la irrelevancia de la información que se encuentra en las RSIs y todavía faltan ejemplos más contundentes

sobre la forma en la que se hacen negocios en las RSIs. En un reporte reciente de Pearanalytics (2009), se calcula que el número de usuarios que publica cosas irrelevantes en Twitter es el 40.55% de su total, mientras que los negocios en este sitio de “microblogging” ocupan el 5.85%. Por otro lado, aunque Facebook fue valorado en 15 mil millones de dólares cuando Microsoft compró el 1.6% de sus acciones hace dos años, su modelo de negocio no es todavía completamente claro.

Según Nielsen, las RSIs superan desde 2008 el uso del correo electrónico, que comienza a limitarse a determinados tipos de comunicación o mensajes, mientras que las RSIs se entienden cada vez más como herramientas que integran tanto la comunicación interpersonal como la difusión de mensajes.

Entre las RSIs dedicadas al esparcimiento, existen redes enfocadas en temáticas como: ocio, cultura, literatura, musicales, concursos y viajes. Asimismo, se identifican otras categorías de RSIs, aquellas con enfoque a comunidades étnicas específicas, segmentos poblacionales particulares además de las redes sociales profesionales y de negocios.

Sin embargo la oferta no está completa, cada día aparecen nuevas posibilidades enfocadas a intereses más especializados, a nichos sociales incontables y diferenciados por cada vez más motivos posibles.

Abocándonos específicamente a las RSIs profesionales y de negocios, resulta que el 73% de los profesionistas en México pertenece a alguna red social en Internet (Manpower, 2009). Este número es prácticamente idéntico al de la penetración de las RSIs entre los usuarios activos⁴³ reportado por Universal McCann en 2008⁴⁴.

⁴³ El concepto de usuario activo de Internet se refiere a los usuarios que utilizan Internet diario y casi diario (Universal McCann, 2008)

Y esto es así, aún cuando en el 38% de las empresas en México no se permite el acceso a estos sitios en el lugar de trabajo y en el 43% de éstas el acceso es limitado. Sólo el 19% de los empleadores permite el acceso a las redes sociales a todos sus trabajadores (Manpower, 2009).

2. Presente y Futuro del uso de Redes Sociales

2.1 Requerimientos que imponen y necesidades que cubren las RSIs

Una RSI no puede existir y expandirse si los miembros que pertenecen a ella no tienen afinidad e intereses compartidos. Muchas veces, es necesario que exista una historia previa entre quienes se vinculan.

Lo anterior pone de manifiesto la manera en la que las RSIs potencian la capacidad humana de relacionarse, facilitan mantener contactos y también establecer otros nuevos, pero no pueden variar la naturaleza y las limitantes propias del ser humano, ni en lo intelectual ni en lo social.

Son herramientas poderosas pero no suplantán la relación humana y social subyacente para mantener relaciones sociales estrechas.

Así, aun cuando logremos coleccionar cientos o miles de contactos en alguna red social, ya sea de esparcimiento o profesional, es muy probable que las relaciones de intercomunicación más frecuentes se sigan presentando individualmente con un intervalo de 7 ó 10 personas (The Economist, Cameron Marlow, *Primates on Facebook*, febrero 26, 2009).

⁴⁴ Universal McCann sostiene que el liderazgo en el uso de medios sociales se aprecia en países emergentes con altos niveles de movilidad de talento, como Filipinas, Hungría, Polonia o México, donde el 76% de los usuarios activos de Internet son usuarios de Redes Sociales de Internet.

Sólo de aproximadamente 150 personas tendremos información suficiente como para saber o imaginar cuáles son las relaciones sociales que existen entre ellos y entender la cohesión del grupo social al que pertenecemos (“número de Dunbar”, conocido así por el antropólogo británico Robin Dunbar que propuso éste como el límite de personas con las que los seres humanos podemos tener una relación estable).

Por esto, debemos entender la naturaleza de las RSIs como plataformas poderosas que nos permiten vincularnos, pertenecer a un grupo, ser reconocidos o apreciados, recibir afecto y amistad o ejercer influencia, compartir ideas e intereses, aprender y expresarnos, en un espacio social cada vez más amplio.

En este sentido, las RSIs pueden convertirse en un instrumento de difusión casi masiva de la personalidad, intereses y actividades individuales (una especie de herramienta de “broadcasting” personal⁴⁵) al mismo tiempo que siguen siendo vehículo para la comunicación directa que, como no podría ser de otra manera, está limitada a un número reducido de personas, tal como sucede en la realidad.

2.2 Habilitadores del crecimiento de las Redes

En términos generales, aunque existan límites antropológicos para el mantenimiento de redes sociales estables, hay factores que aseguran el crecimiento del uso de las RSIs, tales como:

- La reducción del costo de mantener una relación, aunque ésta no sea cercana y frecuente.
- La facilidad de vincular y de revincularse con otros.

⁴⁵ *Broadcasting* personal se refiere a la difusión masiva de la personalidad, intereses y actividades individuales.

- La universalidad de Internet y por lo tanto de las RSIs, que han irrumpido además con fuerza en el mundo de los dispositivos móviles.

Se puede prever que eventualmente todo mundo será un usuario activo de las RSIs, como sucedió con la televisión, correo electrónico y el uso de dispositivos móviles.

En el terreno tecnológico las RSIs están evolucionando muy rápidamente, incluyendo nuevas características y funcionalidades que las convierten en plataformas, no sólo para compartir videos, fotos, opiniones, blogs y videoconferencias, sino para distribuir programas con fines diversos, desde el entretenimiento más puro de los juegos digitales hasta las más diversas aplicaciones de negocios.

Las RSIs aspiran así a convertirse en el espacio que concentra todas las necesidades que tenemos en Internet, por lo que es lógico que cada vez les dediquemos más tiempo y atención.

Y como están basadas en la afinidad y en el interés de quienes pertenecen a ellas, además de la proliferación de nuevas opciones de redes especializadas, han aparecido en fechas recientes ofertas que permiten a los usuarios crear sus propias plataformas de RSIs personalizadas, de ahí que éstas sean conocidas como RSIs de etiqueta blanca (Ning, Kickapps y Onesite son algunos ejemplos).

Se puede decir que las RSIs han impactado en todos los aspectos de Internet de tal manera que terminarán por cambiar la función que la Web desempeña en nuestras vidas.

En cualquier ámbito de la vida social, económica y política, las RSIs son el vehículo del presente y se desarrollarán como el principal medio del futuro. Hoy en día las RSIs se utilizan para: a) la comunicación directa con compañeros, amigos y conocidos, el 74% de los usuarios de la RSIs las utilizan para mensajes uno a uno

(Universal McCann, 2008); b) la generación de contactos nuevos, de negocios, trabajo o amistad; c) la creación y difusión de contenidos y d) el aprovechamiento de “fuerza de los vínculos débiles” o contactos indirectos.

Sin embargo, hay aspectos críticos sobre los que el desarrollo presente y futuro de las RSIs deben llamarnos a tener un cuidado especial.

En México y otros países, existe una creciente preocupación por la seguridad de las personas, pues las RSIs, se dice, pueden ser utilizadas como sistemas de inteligencia para criminales que buscan aprovecharse del acceso a información personal de sus víctimas potenciales.

Por esto, la proliferación de las RSIs y la importancia que tendrán en nuestras vidas, reclama la emergencia de una verdadera “cultura del *networking*⁴⁶”, que se incorpore en nuestras acciones y se refleje en nuestras prácticas, permitiéndonos aprovechar las ventajas de las RSIs, y disminuyendo los peligros que pueden conllevar.

Lo que es muy claro es que debemos de mantener una actitud proactiva hacia las relaciones sociales que nos habilitan las RSIs, enfocándonos adicionalmente en mantener el interés, a través de acciones concretas si es que queremos explotar el potencial que nos pueden generar en el mundo laboral, social, cultural, económico o hasta político.

Las redes sociales en Internet no funcionan si sus miembros no generan contenido, responden a requerimientos y mensajes a través de opiniones y de la búsqueda y adición de contactos. Las RSIs deben ser alimentadas.

⁴⁶ El término *networking* se refiere a la construcción y uso de una red de individuos para compartir información y servicios en los que los individuos y grupos tienen un interés común. Por ejemplo, la comunidad de mujeres trabajadoras en la comunidad utilizan el *networking* para ayudarse entre sí a administrarse exitosamente. La práctica del *networking* puede tener fines de entretenimiento, conocimiento, educación, profesional y negocios (*business networking* –proceso en donde se establecen relaciones de beneficio mutuo con otras personas de negocios y clientes potenciales y/o actuales)–.

Pero también debemos mantenernos en alerta, porque no todos nuestros conocidos, amigos o compañeros, pueden estar en todos nuestros vínculos y redes; y menos debemos aceptar relación alguna, ni directa ni indirecta, con aquellas personas en quienes no podemos confiar. Justo como no lo haríamos en el mundo real. Tampoco debemos dejar espacios en el mundo virtual para poder sufrir como víctimas de una agresión, fraude o crimen.

Otro de los elementos fundamentales de una “cultura de networking”, para poder sacar provecho de estas tendencias, radica en el uso del tiempo. Nuestro tiempo libre dedicado al esparcimiento puede ser una elección propia, pero nuestro tiempo productivo debe ser manejado de manera efectiva. Las RSIs pueden permitirnos eso, si tenemos la disciplina de programar nuestra interacción a través de ellas, de programar tiempo específico y enfocado para alimentarlas y de mantener una periodicidad suficiente de presencia para asegurar los objetivos que nos planteamos a través de las RSIs a las que pertenecemos.

2.3 Panorama de las RSIs por su uso y su tecnología

Si pensamos en los tres usos generales de las RSIs, y enfatizando en que las redes se pueden traslapar en diversas categorías, a continuación podemos observar algunas ofertas disponibles en la red:

TIPOLOGÍA DE LAS PRINCIPALES REDES SOCIALES DE INTERNET EN MÉXICO

Amistad/ Esparcimiento	Información/ Entretenimiento	Relaciones Profesionales/ Negocios
Facebook	Twitter	Linkedin
My Space	Youtube	Viadeo
Metroflog	Delicious	Xing
Sonico	Flickr	Plaxo
Hi5		

FUENTE: Manpower, 2009.

Pero cabe considerar que el número de RSIs con marca propia, como las que se ilustran en el cuadro, es apenas el 5% de los sitios que se pueden ver en la lista de RSIs publicada en Wikipedia; pero considerando las redes que se generan día a día gracias a las plataformas de RSIs de etiqueta o marca blanca, podemos entender cómo se está comercializando una lista de más de 4 mil sitios en Internet hoy día.

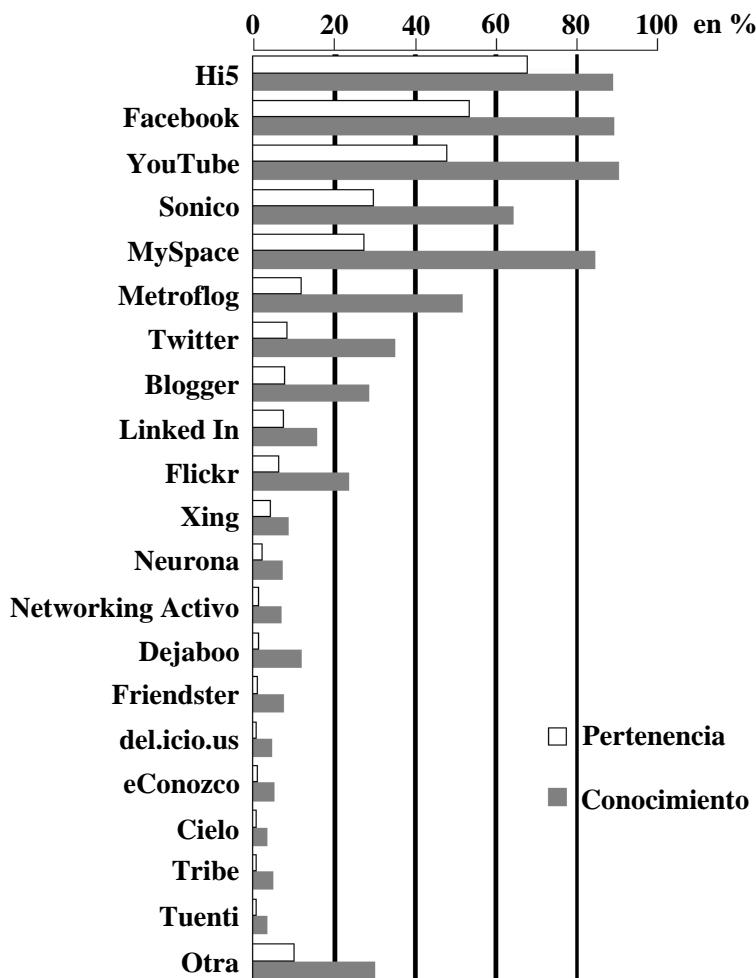
El número de opciones es tan amplio, y crece de tal forma, que ha cobrado sentido la aparición de nuevas ofertas que radican en la capacidad de agregar RSIs, para satisfacer la necesidad creciente de los usuarios de integrar todos sus perfiles en un solo lugar (algunos ejemplos son Ex.plode.us y Profilefly).

En México, el conocimiento y la pertinencia de los profesionistas a las RSIs ya es considerable, aunque la mayoría de las veces se refiere más a RSIs generalistas⁴⁷, que no están enfocadas a una temática exclusiva o no son específicamente profesionales. Sin embargo, en todas las RSIs podemos ver cómo crece la publicación de ofertas de trabajo, que se destacan cada vez más en sitios tanto profesionales como generalistas.

Como se aprecia en la gráfica, la fragmentación es evidente, lo que sugiere que contar con un líder claro o plataforma dominante es poco probable.

⁴⁷ Las RSIs generalistas son aquellas redes que no están enfocadas a una temática exclusiva sino que contemplan una variedad de tópicos.

**CONOCIMIENTO Y PERTENENCIA A LAS REDES SOCIALES
DE INTERNET DE LOS PROFESIONALES MEXICANOS**



FUENTE: Manpower, 2009.

El fenómeno de las RSIs muestra este mismo grado de fragmentación en otras partes del mundo, e incluso hay una segmentación regional que, más allá de su naturaleza eminentemente global (en Internet), refleja el aspecto social/relacional de las RSIs.

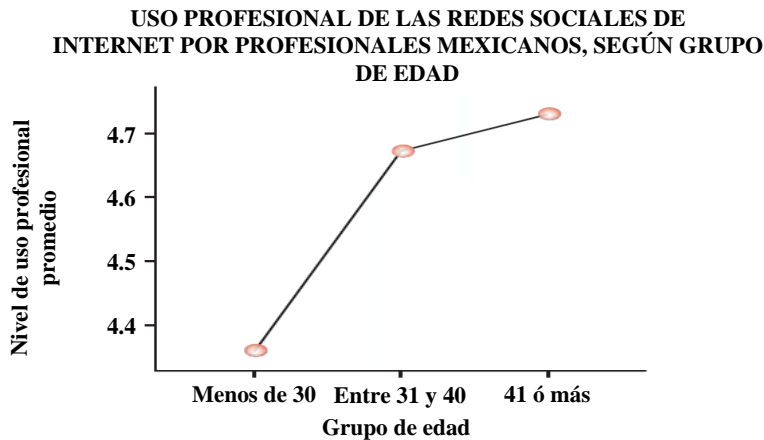
Como en otras partes del mundo, el uso y el conocimiento de las RSIs no depende del nivel de estudios ni del género (aunque hay una ligera tendencia entre los hombres a pertenecer a más RSIs), pero sí depende de la edad, como se muestra a continuación.

**PROMEDIO DE REDES SOCIALES DE INTERNET QUE
CONOCEN Y A LAS QUE PERTENECEN LOS PROFESIONISTAS MEXICANOS**

Grupo de edad	Número de Redes que conoce	Número de Redes a las que pertenece
Menos de 30	8	3
Entre 31 y 40	7	2
41 ó más	6	2
Población total	7	2

FUENTE: Manpower, 2009.

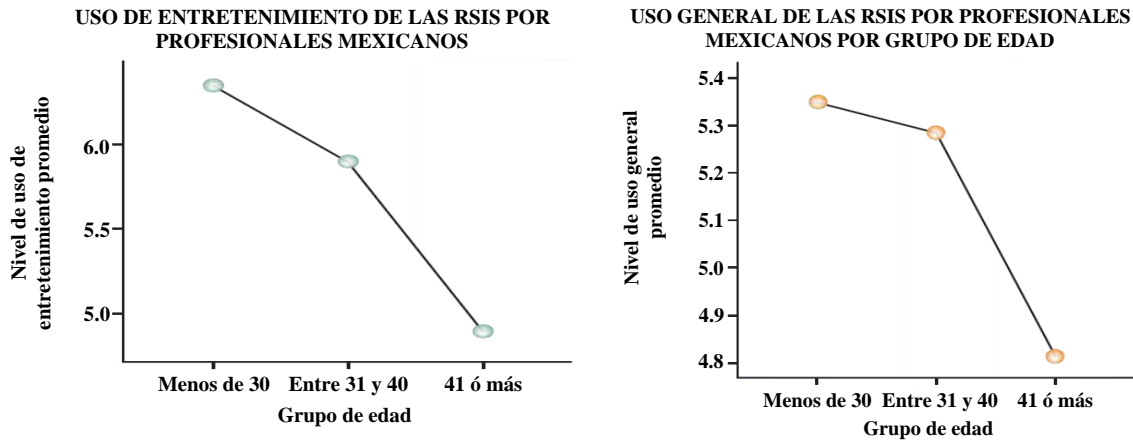
Por otra parte, quienes tienen menos de 30 años utilizan en menor medida las RSIs para usos de carácter profesional. El segmento de población de 31 años en adelante tiende a utilizarlas en mayor medida con fines profesionales. Aunque la población de más de 41 años tiende a presentar significativamente un uso de índole personal y social.



Nota: Por uso profesional se refiere al manejo de las RSIs con fines de conocimiento, aprendizaje, trabajo, entrenamiento y /o negocios. Nivel de uso en escala del 0 al 10, donde 0 es el nivel mínimo de uso y 10 el nivel máximo.

FUENTE: Manpower, 2009

El uso de las RSIs para esparcimiento, es casi una función lineal de la edad mientras que el uso total de las RSIs (incluyendo el uso profesional y el uso de esparcimiento, tanto para la persona como para su entorno social) es mucho mayor en los dos primeros grupos de edad y desciende de manera considerable entre los mayores de 41 años.



Nivel de uso en escala del 0 al 10, donde 0 es el nivel mínimo de uso y 10 el nivel máximo.

FUENTE: Manpower, 2009

3. La Transformación de la Sociedad y el Mundo del Trabajo con las RSIs

3.1 Cambios sociales impulsados por las nuevas herramientas

Entendiendo la penetración y los distintos usos de las RSIs, podemos sin duda anticipar que las relaciones humanas y sociales, la educación y el aprendizaje, el comercio en general y los vínculos laborales, se verán impactados de manera creciente por las RSIs.

Los consumidores, trabajadores, estudiantes, profesores, amas de casa, políticos, activistas, profesionales, operarios, reclutadores, periodistas, etcétera, todos se hacen partícipes de la Web 2.0, la de las RSIs, la que convierte el uso y manejo de la tecnología, la publicación y disseminación de información, la colaboración y la influencia sin fronteras, no en una promesa futurista sino en una realidad cotidiana que muchas veces provoca literalmente adicción.

Como sucede con prácticamente todos los instrumentos producidos por el hombre, las RSIs pueden ser también un vehículo para la producción, disseminación o acceso a contenidos nocivos. Y pueden también ser utilizadas de formas que dañan a la persona

o a su entorno social. Hay que saber utilizarlas con sentido y promover su uso racional y apropiado.

3.1.1 Producción de contenidos en y a través de la Red

La capacidad de participar, colaborar y generar contenidos, reservada hace muy poco tiempo a quienes tenían, no sólo el acceso a la Red y equipo, sino sobre todo las capacidades técnicas adecuadas, se ha democratizado y extendido de manera asombrosa.

Estamos en este sentido ante una especie de círculo de retroalimentación creciente. A mayor participación, mayor interés en el uso y mayor acceso. En esta dinámica, la generación de contenidos por parte de los usuarios será simplemente imposible de superar por parte de cualquier esfuerzo estructurado o institucional.

Y no es que las organizaciones estén ausentes y menos quienes se dedican precisamente a producir y distribuir contenidos: The Economist, la revista global especializada en economía, política y negocios, tiene más de 36 mil seguidores en Twitter; y Grupo Reforma, uno de los periódicos principales en México, tiene ya más de 3 mil seguidores en la misma herramienta de “*microblogging*” (la cual permite publicar cascadas interminables de frases de menos de 140 caracteres; muchas veces los usuarios utilizan la herramienta desde sus teléfonos celulares, dando continuidad y ubicuidad a sus publicaciones).

Quienes antes de la aparición de estos medios mantenían un rol social predominantemente pasivo, son ahora protagonistas de la producción de contenidos que se agregan en el espacio virtual, a través de distintas aplicaciones entre las que podemos destacar:

Redes sociales deliberativas: Páginas de discusión y debate con el propósito de habilitar o soportar procesos de toma de decisiones. Se construyen para establecer relaciones sustentables, por ejemplo entre los ciudadanos y su gobierno. Dependen de la existencia de opiniones informadas y la participación se registra bajo la expectativa de recibir resultados tangibles.

Guías sociales: Una guía social recomienda lugares para visitar o contiene información sobre lugares en el mundo real, o experiencias de usuarios de productos, servicios u ofertas tales como restaurantes, cafeterías; o incluso valoraciones sobre la organización de eventos públicos. Un ejemplo de esto es Wikitravel.

Etiquetación social de espacios en la web (*social bookmarking* o *social tagging*): Algunos sitios permiten a los usuarios publicar sus páginas favoritas para que otros las puedan consultar y referenciar también. Son una herramienta para compartir información entre grupos sociales con un mismo interés.

Catálogos sociales: Se dirigen a comunidades académicas o de alta especialización. Permite a los usuarios colocar una cita de un artículo o un libro adquirido en la Web en una base de datos en línea, lo que permite a comunidades científicas o especializadas compartir recursos y conectarse entre sí.

Bibliotecas sociales: Permiten guardar registros de cualquier contenido, en cualquier formato; compartir, generar o consultar recomendaciones entre los usuarios.

Noticias sociales: Posibilitan a los usuarios subir noticias, historias, artículos y otros contenidos mediáticos, como fotos y video, para compartirlos con otros usuarios o con el público en general, y sobre los que la comunidad vota, determinando así qué contenidos o vínculos están visibles.

Lo importante es que estas aplicaciones nos permiten observar con claridad cómo la tendencia que acerca a los usuarios a la producción de contenidos y a la participación, se está acelerando y agregando creatividad e innovación para hacer cada vez más sencillo el uso de las herramientas sociales (y por lo tanto su impacto).

Su valor, que pone de manifiesto lo que algunos llaman la “sabiduría de las masas”, puede entenderse completamente si recordamos la trascendencia de herramientas conocidas como “wikis” (del hawaiano “wiki-wiki”, que significa rápido o fácil), que dieron origen a Wikipedia, la enciclopedia virtual “de contenido libre que todos pueden editar”.

Los wikis son sitios web cuyas páginas pueden ser editadas por múltiples voluntarios. Se puede crear, modificar o borrar un mismo texto compartido. Adicionalmente, “...la mayor parte de los wikis actuales conservan un historial de cambios que permite recuperar fácilmente cualquier estado anterior y ver *quién* hizo cada cambio, lo cual facilita enormemente el mantenimiento conjunto y el control de usuarios destructivos” (Wikipedia, 2009).

Wikipedia es sin lugar a dudas el emblema y la síntesis de la idea de la riqueza producida por la sociedad. Es la enciclopedia más grande y compleja de la historia, en cualquier computadora conectada a la red y en muchos de nuestros teléfonos celulares.

Wikipedia representa un prototipo emergente, de las dinámicas de colaboración directa e interacción social que están rompiendo muchos paradigmas de la organización económica, las convenciones y restricciones de las leyes convencionales, por ejemplo al respecto de los derechos de autor. Y la lógica de esta tendencia culmina precisamente en la RSI, donde todos los contenidos y formas de colaboración convergen en y hacia la persona concreta –hacia el perfil que nos identifica–.

De igual manera, el paradigma de la protección absoluta de los derechos de autor (“todos los derechos reservados”) se está revisando y transformando. Existen muchos debates aún no concluidos en esta materia; y el futuro, gracias a la velocidad de la innovación y a la fuerza imparable de los acontecimientos en las RSIs y el resto de las plataformas sociales emergentes, es incierto.

Hay iniciativas para complementar el sistema actual de derechos de autor, como las licencias que “Creative Commons” (un proyecto nacido de la propuesta del profesor de Stanford, Lawrence Lessig) llama “algunos derechos reservados”, con la finalidad de permitir a los autores mantener licencias en las que se plantea el uso de sus obras y de evitar la destrucción de los derechos de autor.

Así, emergen conceptos como “copyleft” (por oposición a “copyright”) término entendido como aquella cultura en la que el autor permite en diferentes medidas la libre reproducción, distribución, difusión y transformación de su obra, siempre y cuando se respete la autoría (Fundación Copyleft, 2009).

La preocupación muchas veces no radica en la forma en la que el autor se apropia de beneficios de la venta de una obra que quizás ni siquiera intentó vender desde el principio, sino en que un usuario, al modificar la obra, pueda venderla y realizar un beneficio contrario al interés del autor.

Así pues, visto con mayor profundidad, el problema de los derechos de autor y de los beneficios económicos potencialmente derivados de la creación de contenidos está lejos de ser resuelto.

3.1.2. Los nuevos paradigmas de la comunicación

Los paradigmas de la comunicación humana y social que se desarrollaron durante todo el Siglo XX y que siguen configurando nuestro mundo en muchos sentidos, están siendo transformados por la interacción que permiten las RSIs.

Y no porque esa interacción sea esencialmente diferente a lo que siempre ha significado la comunicación humana y social, sino porque gracias a la escala y el alcance de la comunicación habilitada por las RSIs, y a la memoria digital que mantienen, nos encontramos con la verdadera “Aldea Global”, en la que literalmente miles de millones de personas pueden encontrarse directamente o referenciarse fácilmente, interactuar, enriquecerse, aprender, comerciar, compartir confidencias o publicar a todos sus opiniones y puntos de vista.

El Siglo XX perfeccionó la comunicación masiva, culminando la revolución industrial; la sociedad, la economía, la política y la cultura se moldearon a partir del poder del “broadcasting”⁴⁸ en medios electrónicos.

La posibilidad de hacer llegar información y de influir, desde un punto central originario, en millones de personas de manera simultánea, constituyó una verdadera revolución tecnológica de grandes proporciones.

Pero el poder unificador del “broadcasting” no generó una sola sociedad con una sola demanda para un solo tipo de información o de productos y servicios. Al tiempo en que la oferta creció y se desarrolló la tecnología adecuada, el “broadcasting” aceleró incluso la evolución de distintos públicos con distintos intereses.

⁴⁸ “Broadcasting” se refiere a la distribución de audio y/o señales de vídeo que transmiten los programas a una audiencia en general.

Con la necesidad latente y la tecnología adecuada nació lo que se conoce como “narrowcasting”⁴⁹, que a través de los medios típicos del “broadcasting” permite llegar a audiencias específicas, definidas como segmentos concretos y limitados, pero con un interés común.

Con el advenimiento de las redes digitales y su evolución a través de medios de comunicación preexistentes, se logró que en una misma tecnología se integrara: a) la comunicación “uno a uno” (en el correo electrónico), b) la comunicación “uno a muchos” (en las publicaciones digitales) y c) la configuración de una comunidad de interés, en la que se lleva a cabo también comunicación “muchos a muchos”; un diálogo social que el grupo comparte y que invita a todos a la participación y los cohesiona.

Internet dio pie a la generalización de estas tres posibilidades y formas de la comunicación humana, a escala global. Las RSIs las integran y las facilitan. Por esto permiten nuevas formas de comunicación, como el *broadcasting* personal, la posibilidad de comunicar la propia personalidad al grupo.

Desde hace dos años, el New York Times, un periódico emblemático a nivel mundial y de gran influencia en la opinión pública en Estados Unidos de Norteamérica, decidió integrar en su sitio de Internet aplicaciones para compartir y referenciar su contenido en medios sociales como Digg o Newsvine, y en redes como Facebook, y acaba de lanzar TimesPeople, para “compartir y descubrir lo mejor de NYTimes.com”, añadiendo que se podrán compartir artículos, videos, presentaciones, blogs, comentarios de otros lectores, así como *ratings* y reseñas.

⁴⁹ “Narrowcasting” se refiere a la transmisión de programas dirigidos a los intereses de un grupo específico de audiencia, suscriptores o radioescuchas, tales como científicos, empleadores, emprendedores o adolescentes.

Así, el contenido y el interés y resonancia que adquiere, se debe a la posibilidad de compartirlo en la red social o de integrar la participación de quien dejó de ser espectador para convertirse en el motor imprescindible de la relevancia.

En todas nuestras funciones sociales una participación más activa y continua es la norma que está cambiando y moviendo todo lo que sucede de nuevo.

La proliferación de los “blogs”⁵⁰ (a través de Sitios como Blogger, LiveJournal, TypePad, WordPress, Vox, ExpressionEngine, Xanga, OpenDairy y otros), y la proliferación del “microblogging”⁵¹ (en Twitter, Plurk o Jaiku, por ejemplo) ha cambiado también el mundo de la producción y difusión de contenidos constituyéndose en medios globales, rivales directos de los medios tradicionales (73% de los usuarios de Internet han leído “blogs”; se calcula que existen más de 185 millones de “bloggers”⁵²).

Por todo esto, los medios integran “blogs” de sus articulistas, abren espacio a los comentarios y facilitan que sus lectores o usuarios compartan información con otros, a través de las RSIs o plataformas existentes.

Para lograrlo, se instalan “widgets” (pequeñas aplicaciones que facilitan el acceso a ciertas funciones frecuentes de manera visual) que invitan a compartir información a través de diversos medios. La tendencia se ha internacionalizado y generalizado, como se aprecia en los siguientes ejemplos de “widgets”.

⁵⁰ Un “blog” es una publicación frecuente y cronológica de pensamientos personales y ligas de Internet. Un blog es una mezcla de lo que está sucediendo en la vida de una persona y lo que está pasando en la Web, una especie de diario híbrido/ sitio guía, aunque existen tantos tipos únicos de blogs como personas (Marketing Terms, 2009).

⁵¹ “Microblogging” se refiere al posteo en línea de textos con actualizaciones personales breves. En contraste con un blog largo, en el cual al menos hay textos de menos de 100 palabras.

⁵² Universal McCann, *Global research into the impact of social media*, Wave 3, 2008.

APLICACIONES (*WIDGETS*) EN INTERNET



Previo a la aparición de las RSIs el uso de *widgets* ya estaba presente en funciones como acceso directo a través de íconos para impresión, envío de correo electrónico, sincronización de PDA (*Personal Digital Assistant*, por ejemplo la Blackberry o la Palm).

FUENTE: Manpower, 2009.

Independientemente de cómo aparezcan estas funcionalidades en los distintos sitios de Internet, lo que reflejan es el interés de los medios por invitar a su audiencia a compartir y opinar, como una forma de asegurar que el interés de la persona se mantiene, lo que significa un giro monumental de la centralidad de la comunicación, desde el “emisor” hacia el individuo, ahora activo y actor, que ya no puede ser entendido solamente como “receptor”.

El poder del individuo para buscar, seleccionar y acceder a contenidos afines a sus intereses –retando al paradigma del tradicional *broadcasting*– conduce a la fragmentación sin límites en donde el concepto de *narrowcasting* es sustituido por las RSIs o espacios en la red que otorgan mayor relevancia a la participación.

Y esta transformación, a diferencia de otras revoluciones en tiempos pasados, se realizará prácticamente de manera simultánea en todo el mundo, gracias a la omnipresencia de los medios digitales, que ya no son una promesa (esa fue la anterior revolución, la del Internet) sino una realidad con la ubicuidad del teléfono celular.

Las fronteras de la organización humana, tal como las entendimos hasta ahora, tendrán que repensarse.

3.2 La transformación del mundo laboral en la nueva Web

En el mundo laboral se puede constatar todos los días el creciente impacto de las RSIs, que no dejan de propiciar polémica en algunos casos o de generar rechazo en otros; entusiasmar a algunos o desconcertar a los demás.

Sea cual fuere la actitud que se adopte, el convencimiento de que cambiarán el mundo del trabajo crece a una velocidad notable. Hoy, la mayoría de los responsables de Recursos Humanos (RH) en las empresas mexicanas de todos los tamaños, piensa que las RSIs cambiarán procesos y funciones críticas.

**PERSPECTIVA DE EXPERTOS MEXICANOS EN RECURSOS
HUMANOS SOBRE EL IMPACTO DE LAS RSIS EN LAS
ORGANIZACIONES**

Porcentaje que piensa que las RSIs cambiarán...	
Gestión del conocimiento	71 %
Proceso de ventas	71 %
Reclutamiento	66 %
Mercadotecnia	63 %
Gestión de capital humano	59 %

FUENTE: Manpower, 2009.

Por un lado, algunos resaltan los peligros y riesgos latentes de su manejo en el trabajo. Desde la preocupación por la productividad y el enfoque en las tareas desempeñadas, hasta la inquietud por la transformación del contacto personal (o su deterioro) frente al contacto digital; así como la dificultad de asegurar la propiedad intelectual o la porosidad de la organización que se puede transformar en fuga de conocimiento, adicionada al reto de generar o mantener el liderazgo y el control, dentro del mundo de creación caótica que proporcionan las RSIs.

Por otro lado, hay quienes se enfocan en las virtudes de las RSIs, y destacan la posibilidad de dar un cauce claro y definido a la creatividad y a la iniciativa en las organizaciones, incentivar la participación y asegurar que ésta rinda frutos tanto en el crecimiento de la propia cultura organizacional, como en aplicaciones claras,

innovaciones realizables y decisiones efectivas que generen valor. En esta misma línea, se subrayan también las posibilidades de comunicar ofertas laborales, la imagen de la organización, su identidad y su marca con mayor efectividad, involucrando a los interesados en una comunidad que compromete y se alimenta gracias a la interacción y la relación social en torno a un producto o servicio.

Las RSIs son un instrumento, que puede ser utilizado para bien o para mal, pero que, como innovación con grandes ventajas y gran poder para aumentar las capacidades humanas, será indiscutiblemente cada vez más utilizado.

Las organizaciones modernas utilizan las RSIs para lograr objetivos de mercadotecnia, de relación con los clientes, de comunicación interna, de cultura, de generación y administración de conocimiento así como también de administración de talento. Éstas se enfrentan con los riesgos inherentes a su mal uso, pero también con la necesidad de entender cuáles son las mejores prácticas para poder extraer valor efectivo de las RSIs en el mundo laboral.

El talento, por su parte, ha entrado al mundo de las RSIs a título individual y luego identificándose dentro de organizaciones o grupos, que han seguido la mayoría de las veces la guía establecida por los individuos que las conforman. Con esto ha quedado de nuevo de manifiesto la primacía de la persona y su centralidad en todos los procesos y todas las relaciones significativas: ya no es el empleador, como ya no es el maestro, ni el periodista, quien dicta el guión.

Las organizaciones que puedan, de una manera concertada e inteligente, entender el fondo de la dinámica de las RSIs y puedan utilizar estas herramientas en sus procesos de negocio, tendrán ventajas competitivas difíciles de replicar, en la medida en la que estarán insertas en las relaciones sociales que conforman los procesos de trabajo y de colaboración, y las redes que las cobijan.

En este sentido, es imperativo que se les maneje como un proceso, que se gestionen responsablemente los recursos en capital humano, intelectual y ancho de banda, que se dedicarán a desarrollar y explotar las RSIs. La inversión que requieren no puede tomarse a la ligera ni dejarse a la deriva.

Algunos expertos en Recursos Humanos (RH) en México destacan la necesidad de comunicación entre las empresas creadoras de la tecnología y las organizaciones usuarias de ésta. Sugieren que las entidades usuarias podrían recibir entrenamiento del uso de las nuevas aplicaciones y así los empleadores podrían capacitar a sus trabajadores para utilizar las herramientas de manera productiva y eficiente, contribuyendo al mismo tiempo al cierre de la brecha digital.

Muchos consideran que la función de RH debe tomar el liderazgo para convertir las nuevas redes sociales en un arma competitiva. La función de RH es fundamental en lo que se refiere a la construcción de la cultura organizacional, a la administración del conocimiento y a la propia gestión del talento.

Finalmente, de lo que se trata es de relaciones humanas que en ningún sentido son nuevas; aunque en este modo particular de comunicación todos los procesos de vinculación entre individuos se puedan acelerar, siguen siendo relaciones y continúan necesitando de la dimensión humana, incluyendo muchas veces la presencia que refuerza el entendimiento mutuo y cimienta la interacción (y que después puede seguirse desarrollando en medios digitales).

La función de RH debe, entre otras cosas, enfocarse en el poder de las relaciones humanas en el dominio de la tecnología y en la construcción de indicadores de negocio, alineando recursos y acciones a la estrategia y enfatizando el valor de la explotación del conocimiento. Ésta es la visión que se necesitará para que la adopción y el uso de las RSIs tenga sentido y dirección en el Mundo del Trabajo.

Desde el punto de vista del individuo, el crecimiento de las RSIs tiene implicaciones muy relevantes en la manera en la que cada quien conduce su carrera profesional. Conlleva múltiples espacios para relacionarse con otros y encontrar oportunidades valiosas, ya sea de realizar una transacción económica de compra, venta o inversión, o de encontrar trabajo o talento para un requerimiento especial.

La búsqueda de oportunidades laborales en las RSIs será más efectiva a través de los vínculos débiles o contactos indirectos dentro de la red social profesional. Los vínculos fuertes o de primer nivel con frecuencia son amigos o colegas actuales (en donde hoy como individuo tengo interacción personal). Por su parte los vínculos débiles son nuevos contactos derivados del primer nivel que estarán interesados en interactuar profesionalmente sin mezclar intereses personales o de amistad.

Con la creciente popularidad de las RSIs, se difumina la frontera entre las RSIs generales como Facebook y otras profesionales como LinkedIn, Xing o Viadeo, por lo que existen problemas potenciales para aquellos que tienen información de su vida social visible y que no quieran revelar en un contexto profesional (para esto sirven las nuevas herramientas y opciones de privacidad).

Las redes sociales de Internet permiten aumentar la escala de las relaciones efectivas; tanto de la comunicación uno a uno como de la comunicación uno a muchos, y además facilitan la comunicación muchos a muchos en un soporte digital que almacena datos sin restricciones relevantes.

En el ámbito de negocios, las RSIs aumentan el retorno sobre la inversión (ROI) al disminuir los recursos destinados a una misma unidad de clientes (para hacer llegar un mensaje o para proporcionar un canal de retroalimentación o de soporte al servicio) o a una misma cantidad de empleados (para comunicar, para vincular los procesos o la gente, para generar y mantener grupos de trabajo multidisciplinarios) mientras

podemos incluso incrementar la efectividad de la comunicación y acumular casos e instancias que nos permitan una mejora continua sistemática.

Hasta ahora se ha hablado de muchas RSIs y aplicaciones relacionadas con medios sociales, cuya aplicación en el mundo del trabajo es bastante obvia. Pero cuando consideramos herramientas específicas para la gestión de proyectos y para el e-aprendizaje es claro que el poder de estas nuevas tecnologías de colaboración transformará la manera en la que todas las organizaciones compiten a nivel global.

La diferenciación, tanto a nivel organizacional como a nivel del individuo, se da precisamente en la participación.

3.2.1 Comunicación y cultura organizacional

Dentro del Mundo del Trabajo las RSIs no son utilizadas particularmente para fines de comunicación organizacional.

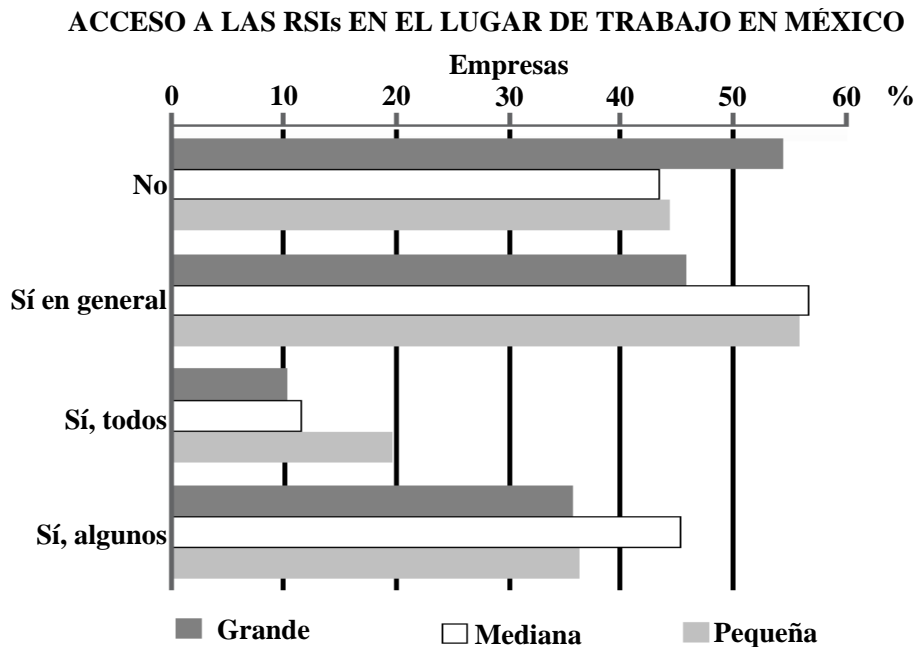
Sin embargo, muchos líderes subrayan que éstas pueden contribuir a la resolución de necesidades en cuanto al desarrollo de canales de comunicación organizacional efectiva. Particularmente en México se opina que ésta se ha dejado de cultivar, lo que se traduce en pérdidas importantes de oportunidades de alineación del talento a los objetivos, motivación y cohesión, y por lo tanto, de formación de grupos de trabajo efectivos y de alto desempeño.

A muchos preocupa la deshumanización con el surgimiento y la generalización de la era digital, sin embargo, otros defienden que actualmente la comunicación interpersonal tampoco es la norma en las organizaciones y que a través del uso de medios electrónicos además de la interacción presencial se pueden lograr resultados extraordinarios.

Algunas organizaciones utilizan las RSIs (tipo Intranet) para la creación de grupos de comunicación interna, que permiten hacer llegar mensajes de manera efectiva, promoviendo la participación, organizando eventos, notificando sobre el acceso a recursos que facilitan el trabajo, etcétera.

En contraste, hay quienes opinan que las redes sociales generan distracción y consumen tiempo (lo que sucede si no se utilizan adecuadamente) por lo que se bloquea el acceso a éstas, como se muestra en el gráfico siguiente.

El bloqueo generalizado suele ser más frecuente en las organizaciones grandes. En las medianas, el acceso parcial (sólo para algunos trabajadores) destaca frente a lo que sucede en las pequeñas.



FUENTE: Manpower, 2009.

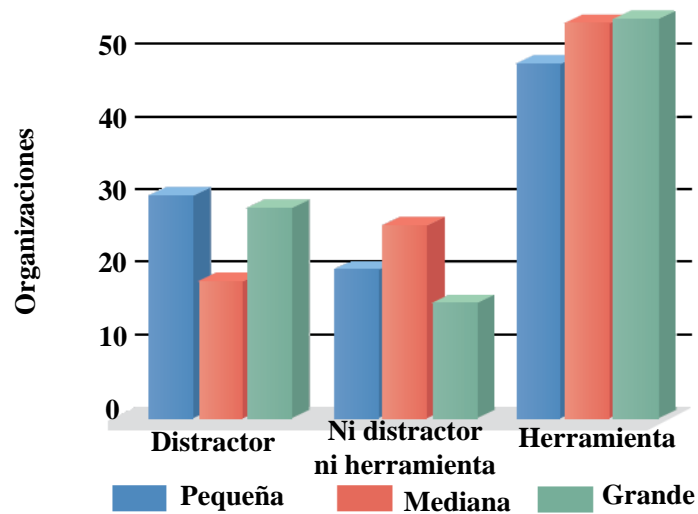
En general, la actitud de la mayoría de las organizaciones en México es limitar parcial o totalmente el acceso a las RSIs, lo que refleja, según algunos líderes de la función de RH en México, que existe aún “miedo” a permitir el acceso, básicamente por

desconocimiento, falta de claridad o visión sobre el buen uso y las aplicaciones. Es necesario mayor entendimiento y mayor apertura para el uso de las RSIs.

Para impedir el acceso a las RSIs en el trabajo, se tendría que prohibir el uso de los teléfonos celulares u otros dispositivos que funcionan vía Web, algo prácticamente impensable para los trabajadores del conocimiento en el mundo actual.

Pero más allá de estos intentos por controlar el acceso, resulta que en más de la mitad de las organizaciones en México, los responsables de la gestión del talento consideran ya que las RSIs son una herramienta para el trabajo y no un distractor se piensa más de esta forma en las organizaciones grandes (que es en donde se limita más el acceso).

ACTITUD GENERAL FRENTE A LAS RSIs ENTRE LOS RESPONSABLES DE RH DE ORGANIZACIONES MEXICANAS



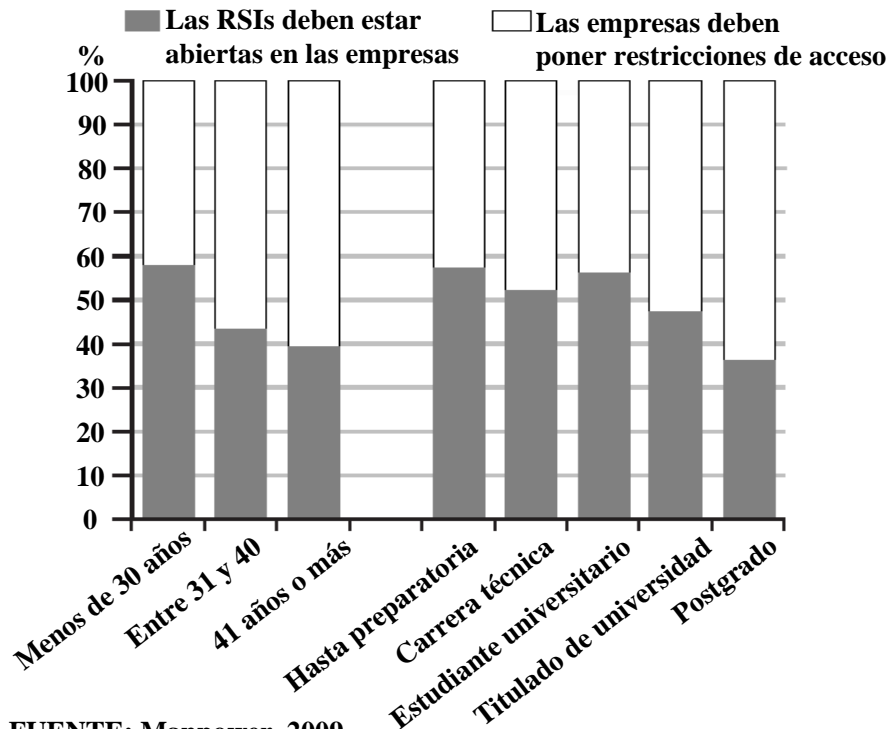
FUENTE: Manpower, 2009.

Por su parte más del 30% de las empresas pequeñas en México identifica a las RSIs como un distractor y no como una herramienta, en contraste con las empresas medianas, en las que esa opinión está presente en menos del 20%. Para algunos, la distracción está relacionada con un vacío de contenidos, que conduce a comportamientos no productivos.

Las nuevas reglas de trabajo, de uso de las herramientas disponibles y de interacción, obligan a una gestión congruente de la interacción en medios digitales que nos permiten alcanzar los objetivos del trabajo.

En cuanto a lo que piensan los profesionales en México, se observa una tendencia a afirmar que las empresas deben poner restricciones de acceso a las RSIs en el lugar de trabajo.

**ACTITUD DE LOS PROFESIONALES MEXICANOS
REFERENTE AL ACCESO A LAS RSIs EN EL LUGAR DE TRABAJO, POR
NIVEL DE ESTUDIOS Y GRUPO DE EDAD**



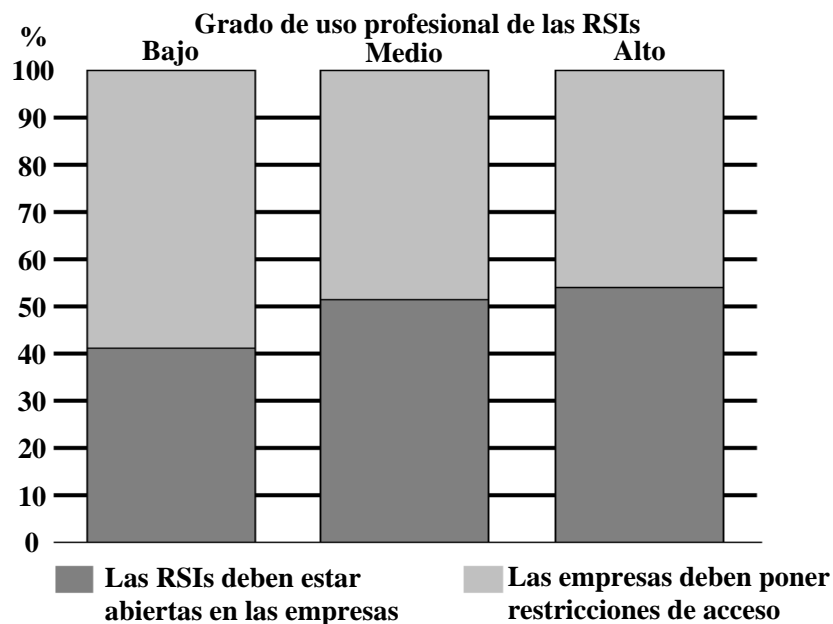
FUENTE: Manpower, 2009.

Esta actitud es más frecuente conforme se incrementa la edad (poco más de 60% de quienes tienen 41 años o más, frente a poco más del 40% entre menores de 30), pero no es común entre quienes están estudiando en comparación con aquellos que tienen grados superiores (licenciatura o postgrado).

Sin embargo, el tema de fondo no es generacional ni está profundamente relacionado con el nivel de estudios, puesto que este fenómeno simplemente refleja la manera en la que se están difundiendo las RSIs (primero entre los más jóvenes y entre estudiantes), pero también evidencia nuestra falta de conocimiento sobre cómo administrar o implementar reglas de gestión efectivas para el uso productivo de las RSIs en las organizaciones.

Esto muy probablemente sólo cambie con el uso de las RSIs y la acumulación de la experiencia, que eventualmente nos pueda conducir a la generación de mejores prácticas. En el gráfico siguiente se observa que a mayor uso profesional de las RSIs, existe una mayor tendencia a considerar que las RSIs deben estar abiertas en las empresas.

ACTITUD DE LOS PROFESIONALES MEXICANOS FRENTE AL ACCESO A LAS RSIs EN EL LUGAR DE TRABAJO: RELACIÓN POR USO PROFESIONAL



FUENTE: Manpower, 2009.

Si recordamos que el uso profesional de las RSIs se incrementa con la edad (por el contrario disminuye entre los mayores y aumenta entre los jóvenes) podremos ver

cómo la actitud frente a las RSIs depende más de la práctica, que de cualquier otra característica.

En este mismo sentido, en el cuadro siguiente se puede apreciar cómo el uso es determinante para la opinión y actitud que se tenga sobre las RSIs. El cuadro muestra la relación entre dos variables de uso (profesional y esparcimiento) y tres visiones referentes a las RSIs, entre profesionales con acceso a Internet en México.

Como se puede apreciar, la correlación entre el uso profesional de las RSIs y la opinión de que éstas son “sólo para diversión” es fuerte y significativa (de signo negativo) lo que quiere decir que mientras más utilizamos estas herramientas para el trabajo, más en desacuerdo estamos con la noción de que sólo sirven para entretener.

VISIÓN DE LOS PROFESIONALES EN MÉXICO SOBRE EL USO DE LAS RSIS

Los profesionales en México opinan que las Redes Sociales de Internet son:

Coeficiente de correlación	“Son sólo para diversión”	“Son una herramienta para la vida profesional”	“Son positivas para la dinámica de aprendizaje”
Quienes usan profesionalmente las RSIs	-0.32	0.39	0.38
Quienes usan las RSIs para esparcimiento	0.00	0.13	0.16

FUENTE: Manpower, 2009.

Por su parte no existe relación entre el uso de esparcimiento y la opinión de que las RSIs son sólo para diversión.

El uso de las RSIs para esparcimiento no corresponde a una actitud fuerte sobre el carácter de éstas como herramienta para la vida profesional o para el aprendizaje. A mayor práctica y familiaridad con el uso profesional de las redes, mayor convicción existe de sus efectos positivos para la propia profesión y para el aprendizaje.

3.2.2 Mercadotecnia y relación con los clientes (un nuevo medio para servicio al cliente)

Por lo que se refiere a la Mercadotecnia y a la relación con los clientes, las organizaciones modernas han estado trabajando desde hace mucho tiempo en la generación de mensajes que intentan trascender el paradigma de la comunicación masiva y unidireccional.

El primer paso ha consistido en buscar establecer “conversaciones”, para lo que se buscaron medios que permitieran la retroalimentación (desde el buzón hasta el call center). Pero con el advenimiento de las RSIs, las organizaciones han logrado mucho más que esto, han podido asistir a conversaciones de sus clientes sobre sus productos o servicios, lo que les ha permitido aprender sobre los intereses e inquietudes de sus clientes actuales y potenciales, además de responderles directamente, atenderlos y relacionarse generando vínculos que antes parecían impensables.

En México, el 63% de las organizaciones está consciente de la posibilidad de que las RSIs transformen las prácticas de mercadotecnia, y hasta el 71% piensa que transformarán el proceso de ventas.

Para ejemplificar lo anterior, grandes marcas abren su perfil en Facebook (Facebook Pages o FB Pages) y lo utilizan para permitir que sus consumidores se nombren a sí mismos fans (fanáticos) de la marca y que compartan sus experiencias con los productos y/o servicios que ofrecen.

De la misma manera, las posibilidades de brindar atención a clientes, se potencian de manera asombrosa con las RSIs. A través de ellas, se puede capturar conocimiento experto (sobre un producto o servicio) de manera sencilla e inmediata. Así mismo, el uso de los medios sociales permite tener acceso a información del mercado, de primera fuente, lo que trae consigo mejoras en el servicio y la atención del cliente.

Mediante la apertura de espacios para la participación de los clientes en el diseño de productos y servicios, es posible generar un vínculo de lealtad muy especial, dinamizado por la retroalimentación y la colaboración en busca de soluciones creativas a problemas complejos comunes del grupo social.

En este sentido, las plataformas de redes sociales comerciales, diseñadas y administradas específicamente para dar soporte a transacciones de negocios son una alternativa que también está creciendo. Para lograr establecerse en el mundo de las RSIs existen ofertas de marca blanca, que permiten personalizar la imagen de la red según el interés o actividad del grupo (académica, política, cultural o comercial).

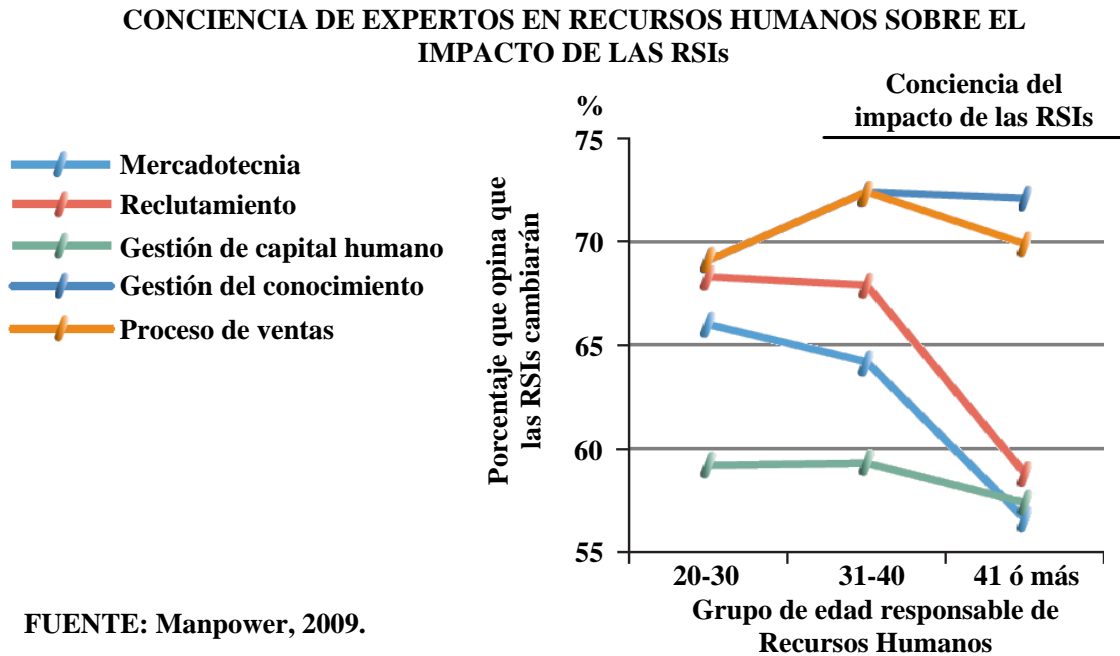
Las marcas que piensen y actúen con inventiva para conectarse con sus clientes (o sus audiencias) encontrarán una ventaja competitiva clara: la posibilidad de integrar nuevas formas la comunicación y la relación interactiva a través de las RSIs, con comunicación presencial y otros medios de vinculación, será una diferenciación definitiva para quienes logren generar y comunicar experiencias relevantes en sus audiencias de interés.

3.2.3 Administración del talento

En el ámbito de la administración del talento dentro de las organizaciones encontramos que la mayoría de éstas reconoce un gran potencial en las RSIs, pero persisten ciertas discrepancias sobre el cómo, en qué procesos y en qué funciones tendrán éstas un mayor impacto.

En general, el 66% de las organizaciones en México considera que las RSIs cambiarán el proceso de reclutamiento del talento. Las empresas grandes y medianas piensan que habrá un cambio significativo en tal proceso (74 y 64% respectivamente). En contraste, sólo el 58% de las pequeñas sostiene que las RSIs transformarán el proceso de reclutamiento tal como lo entendemos hoy en día.

De igual manera, como sucede en la nueva mercadotecnia, los más jóvenes reflejan mayor conciencia sobre el impacto de las RSIs en la modificación de procesos y estructuras tradicionales del reclutamiento de talento, como se observa en el gráfico siguiente.

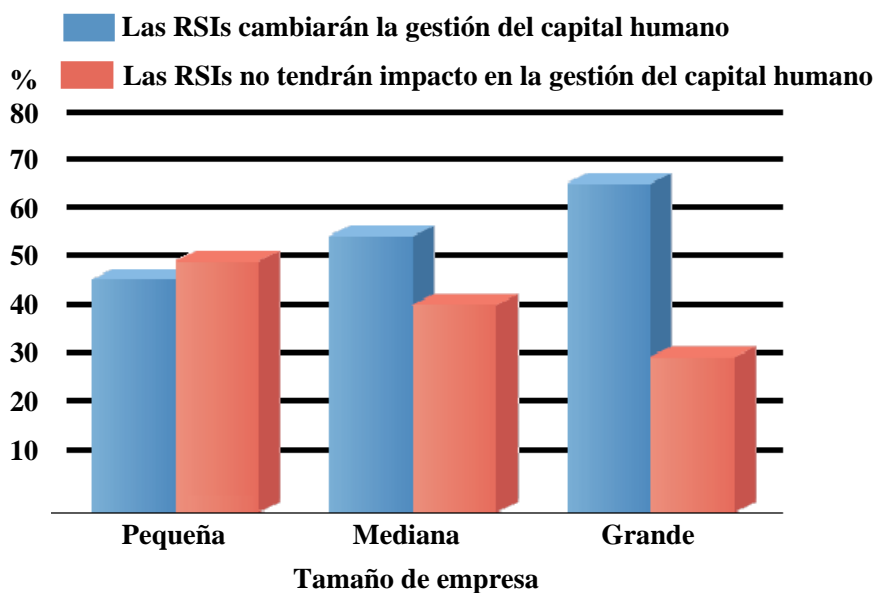


En lo que respecta a la gestión del capital humano, en general la relevancia de las RSIs es menos considerada por todos los grupos de edad.

Sin embargo, las empresas grandes sí reflejan un convencimiento mayor de que las RSIs serán fundamentales para la gestión del capital humano, quizás precisamente porque la escala de las organizaciones de mayor tamaño, es hoy en día un problema para el relacionamiento, la generación de vínculos duraderos, la promoción del aprendizaje y del crecimiento tanto intelectual como social. Estos problemas relativos a la escala y muchas veces también a la dispersión geográfica, pueden minimizarse con el uso adecuado de las RSIs dentro de contextos de trabajo.

Así, el 68% de las empresas grandes en México contempla la idea de que las RSIs transformarán la gestión del capital humano en las organizaciones, frente a sólo 48% de empresas pequeñas que piensan lo mismo, y 57% de empresas medianas que se manifiestan en este sentido.

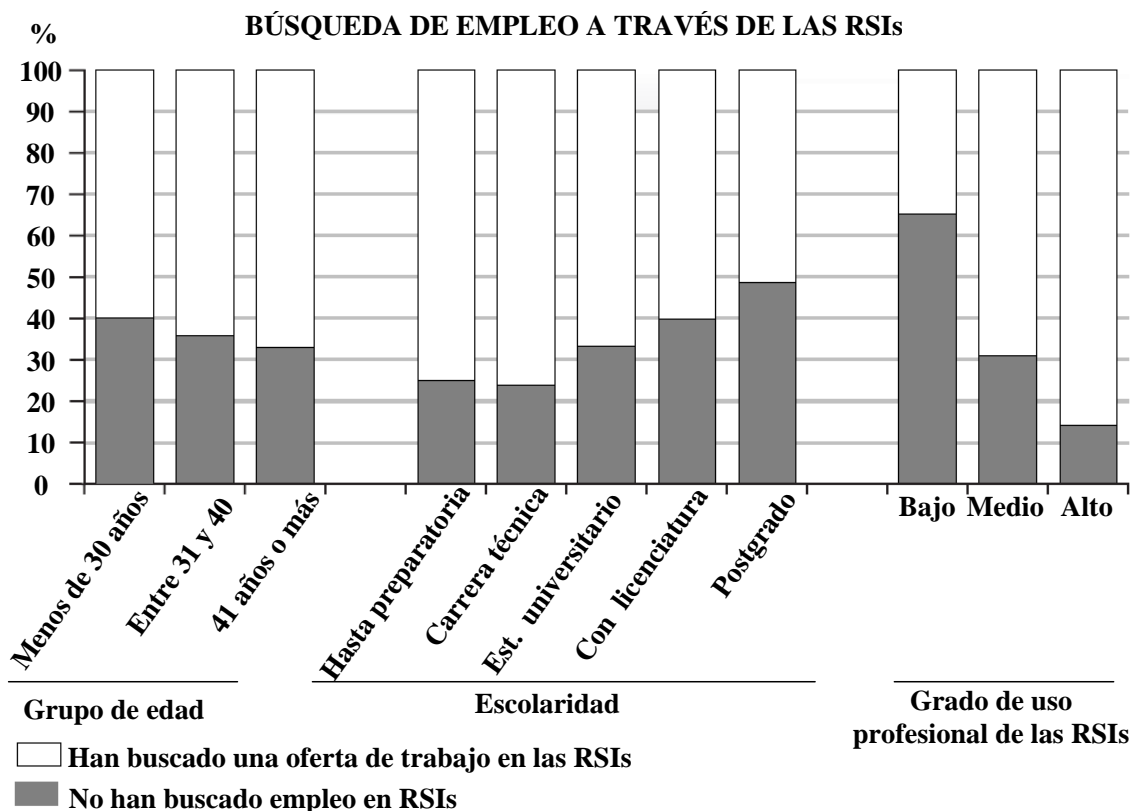
LAS RSIs Y EL CAMBIO DE LA GESTIÓN DEL CAPITAL HUMANO



FUENTE: Manpower, 2009.

En contraste con estas opiniones, hay quienes afirman que las RSIs no cambiarán el mundo del trabajo en el futuro, sino que ya lo han hecho. Para no ir más lejos, podemos citar en este sentido al 63% de los profesionales en México que ya ha buscado un empleo a través de redes sociales en Internet.

Como se aprecia en el gráfico siguiente, no son los más jóvenes los que buscan más oportunidades laborales a través de RSIs ni son los más activos quienes cuentan con grados académicos superiores. Sin embargo, en la medida en la que un uso más frecuente de las RSIs por motivos profesionales también conduzca a una búsqueda más intensa de oportunidades laborales podríamos concluir que en muy poco tiempo observaremos un comportamiento más extendido y menos diferenciado entre los grupos sociales que componen el universo del trabajo en México.



FUENTE: Manpower, 2009.

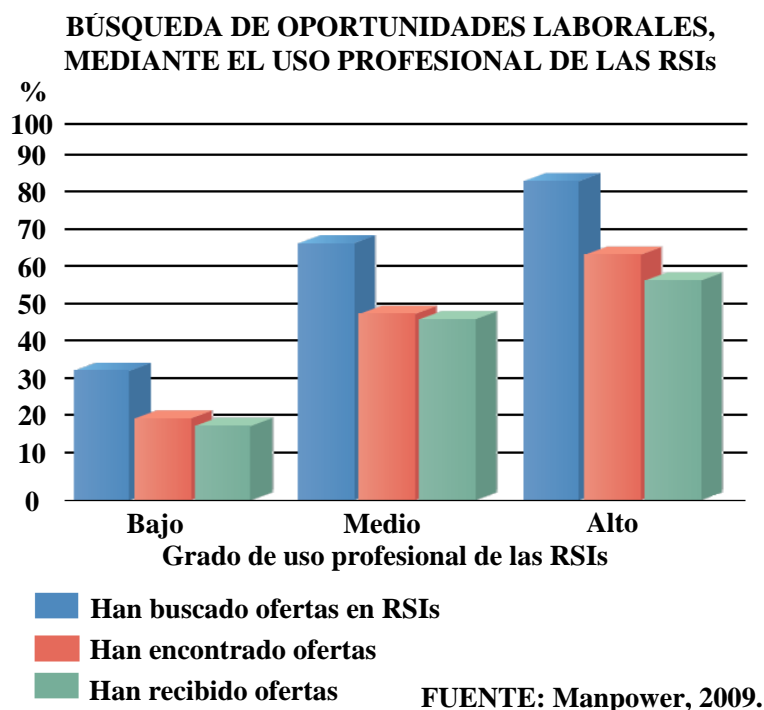
Hay quienes sostienen la hipótesis de que la reciente crisis económica ha sido un motivador para que muchas personas ingresen a las RSIs precisamente en búsqueda de oportunidades de empleo, aunque no existe diferencia en cuanto al uso de redes sociales entre los que tienen y los que no tienen empleo en la actualidad: en ambos casos, los profesionales mexicanos pertenecen, en promedio, a dos RSIs (Manpower, 2009).

Esto no ocurre con las bolsas electrónicas de trabajo (BdT)⁵³, en las que están activos el 89% de los profesionales en el país, y cuyo uso sí se incrementa de manera significativa cuando la persona no tiene trabajo, cuando los profesionales suelen estar

⁵³ El concepto bolsas electrónicas de trabajo (BdT) se refiere a la base de datos en línea de vacantes u ofertas laborales (con la descripción en cuanto a funciones, características del puesto y requerimientos) disponibles en el mercado así como de currícula de candidatos activos e inactivos en el mercado laboral. Con este medio, las organizaciones hoy en día soportan sus procesos de reclutamiento, y por su parte, los candidatos llevan a cabo la búsqueda de empleo. En las BdT hay un administrador de la base y no existe interacción (aportación de contenidos) entre candidatos y empleadores.

datos de alta en cuatro BdTs, mientras que los profesionales que sí tienen trabajo suelen estar dados de alta normalmente en tres (Manpower 2009).

Lo que sí queda claro, es que la efectividad de la búsqueda de oportunidades por parte del talento y la visibilidad que permite a las personas recibir ofertas de empleo, se incrementa conforme aumenta el uso profesional de las RSIs.



Sin embargo, la efectividad de las RSIs como herramienta para el profesional en busca de oportunidades de trabajo sí tiende a ser mayor entre los menores de 41 años.

BÚSQUEDA DE OFERTAS DE EMPLEO EN RSIs POR GRUPO DE EDAD

Porcentaje de profesionales que han buscado ofertas de empleo en las RSIs	Menos de 30 años	Entre 31 y 40	41 ó más
Han encontrado ofertas	75.6%	74.8%	65.1%
Han recibido ofertas	69.5%	69.6%	60.8%

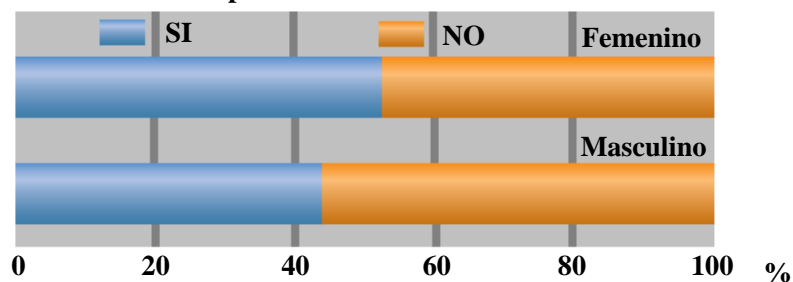
Fuente: Manpower

Pero como en otros casos, es posible esperar un cambio de tendencia, debido a la propia experiencia extendida en nuestros grupos sociales. En este sentido, resalta el hecho de que la diferencia entre los grupos de edad, en cuanto a la efectividad de los más jóvenes al utilizar las RSIs como fuente para encontrar o recibir ofertas de empleo, desaparece cuando la pregunta se refiere a si la persona está relacionada con alguien en esta situación. En ese caso, para los tres grupos de edad estudiados, un 47% de los profesionales consultados en México afirma conocer a alguna persona que ha recibido o encontrado ofertas de trabajo a través de una RSI (Manpower 2009).

Por cierto, entre mujeres y hombres no existe diferencia alguna: buscan, encuentran y reciben ofertas en proporciones muy similares. Pero sí existen diferencias en cuanto a las personas que conocen que han recibido o encontrado ofertas de trabajo a través de las RSIs, como se aprecia en el gráfico siguiente, las mujeres declaran con mayor frecuencia que conocen a alguien en esta situación, lo que puede ser un indicativo de que las mujeres están más atentas a lo que sucede en su entorno social que los hombres.

**CONTACTOS DE PROFESIONALES QUE HAN RECIBIDO
O ENCONTRADO UNA OFERTA DE EMPLEO A TRAVÉS DE UNA RSI**

¿Conoces a alguna persona que haya recibido o encontrado una oferta de empleo a través de una RSI?



FUENTE: Manpower, 2009.

Por otro lado, también se puede anticipar que la efectividad de las RSIs como herramienta fundamental para la fluidez del mercado laboral, tanto para el talento como para los empleadores, se incrementará conforme la distribución del uso de las

RSIs se haga más homogénea y se infiltren –a través de las RSIs– ciertas prácticas emergentes de reclutamiento, a funciones y responsabilidades de mayor jerarquía en las organizaciones; lo que podrá suceder en la medida en que las ventajas de su uso se extiendan sobre todo entre los profesionales de recursos humanos.

El uso de las RSIs para todos los procesos de administración del talento en las organizaciones tiene un gran sentido de negocio, pues minimiza los costos e incrementa los resultados de la gestión. Y esto incrementa las posibilidades tanto de las organizaciones como de las personas.

Reduce los costos relacionados con el mantenimiento de la información, proporcionando a los individuos dentro y fuera de la organización (empleados y candidatos así como clientes) incentivos para proporcionar datos y actualizarlos, dentro de su propia funcionalidad, promoviendo la participación y la generación de contenidos y proporcionando nueva información al respecto de las personas, sus relaciones y sus intereses, sin esfuerzos adicionales. Esto contrasta fuertemente con cualquier alternativa de base de datos o registro.

También reducen el costo de la búsqueda de información y el costo de la verificación de la pertenencia actual o histórica a otros grupos sociales.

De la misma manera, las RSIs agilizan la obtención de referencias o de información confiable al respecto de los logros realizados por alguna persona en el pasado.

En resumen, como se aprecia en el cuadro siguiente, las oportunidades de reducir costos e incrementar la efectividad son significativas tanto en lo individual como para las organizaciones de todo tipo y tamaño.

REDUCCIÓN DE COSTOS Y AUMENTO DE LA EFECTIVIDAD CON LAS RSIs

En...	Para las personas	Para las organizaciones
Producción de contenidos y publicación	CV, análisis propios, ejemplos de las capacidades personales.	Imagen de la organización, oferta atractiva, comunicación interna, ejemplos y testimoniales para atraer talento.
Mantenimiento de información	De vínculos sociales y laborales y de actividad propia potencialmente interesante para el trabajo.	Sobre clientes y colaboradores, de eventos y activaciones a través de la red y de publicaciones.
Búsqueda Relevante	Sobre oportunidades laborales o de negocio que se pueden obtener a través del propio contexto social.	En los contextos sociales en los que se mueven las personas –clientes, candidatos o miembros–
Acumulación de datos históricos	De relaciones relevantes en el mundo del trabajo, de interacción y aprendizaje.	De la interacción en múltiples dimensiones, transacciones económicas o producción de contenidos, dentro y fuera..
Verificación de Información	Existencia y calidad de los vínculos sociales que acercan a oportunidades laborales o de negocios.	Calidad de las referencias y del contenido de la proyección profesional de candidatos, relevancia de las publicaciones
Generación y obtención de referencias	Construyendo redes de reputación que son transparentes y permanentes, las cuales benefician al referenciado y al referenciador.	Como testimonial al respecto de un producto o servicio, o sobre un aliado, proveedor o candidato.

Fuente: Manpower, 2009.

En contraste con las BdTs, en las que los individuos publican una historia para consulta de otros con el propósito claro de resaltar sus virtudes, en las RSIs se refleja un contexto social genuino que se hace cada vez más confiable conforme las redes penetran todos los grupos sociales ya sin distinción de nivel socioeconómico, dedicación, ubicación, nivel de estudios, sexo o edad. De esta manera la información es más transparente para las personas, la sociedad y las organizaciones de todo tipo.

Aunado a lo anterior, hay quienes opinan que las RSIs son una gran herramienta para el reclutamiento en la medida en la que es más probable encontrar en ellas a un talento atractivo, que además no busca activamente empleo; en comparación con el reclutamiento vía BdTs en Internet –donde la información puede no estar actualizada, está incompleta, etcétera–.

En otras partes del mundo, crece también la práctica de utilizar las RSIs existentes para conocer más información al respecto de los candidatos que se acercan a procesos de reclutamiento específicos con empleadores de todo tipo y tamaño.

Así, de acuerdo con un estudio reciente (CareerBuilder, 2009), en Estados Unidos de Norteamérica se puede haber duplicado en el último año la práctica de los empleadores de verificar a los candidatos a través de las RSIs, lo que incrementa también la necesidad de que las personas en lo individual cobren conciencia de la etiqueta que deben guardar en los espacios públicos en los que participan en Internet, y de cómo deben enfocarse en construir y mantener su reputación, utilizando inteligentemente las opciones de privacidad que permite la propia tecnología de los medios sociales.

3.2.4 Administración del conocimiento

En el contexto organizacional las aplicaciones de administración del conocimiento a partir de las RSIs son las más esperadas por los directivos, en la medida en que permiten generar conocimiento en tiempo real y pueden convertirse, si se les gestiona adecuadamente, en un arma competitiva.

El 71% de las empresas en México contempla que las RSIs cambiarán la gestión del conocimiento, y esta opinión está en niveles muy similares tanto entre directivos de distintos grupos de edad, como entre empresas de distinto tamaño, aunque con una ligera tendencia a ser más frecuente en las empresas más grandes (Manpower 2009).

En la exploración hecha por separado entre profesionales en México, también destaca la conciencia y el uso que las mujeres dan a las RSIs en relación con la generación y adquisición del conocimiento. El 58% de las mujeres utiliza las RSIs para resolver dudas escolares o profesionales, mientras que este comportamiento lo presenta sólo el 50% de los hombres. Aunque el uso de las RSIs no depende de la edad, entre los mayores de 41 años el uso de RSIs para resolver dudas escolares o de trabajo es un poco más frecuente, 56% frente a 52% tanto para los menores de 30 como para quienes tienen entre 31 y 40 años de edad.

Entre los estudiantes el uso de RSIs para resolver dudas escolares o de trabajo llega a 60%, mientras que entre los individuos que ya cuentan con un grado (independientemente del nivel de éste) sólo el 50% recurren a las RSIs para resolver dudas de esta índole (Manpower 2009).

De lo anterior, es posible sostener que independientemente de la edad, del género o de la escolaridad, la conciencia de la utilidad de las RSIs como fuente para resolver dudas académicas o de trabajo se está extendiendo, y con buen fundamento, entre todos los profesionales en México.

Muchas organizaciones podrían sin embargo quedarse atrás en la revolución de la gestión del conocimiento que se avecina. A la hora de promover el aprendizaje o de capacitar a los miembros de la organización, en ocasiones las prácticas no han cambiado con respecto a lo que se hacía hace décadas y entonces nos encontramos con nuevas envolturas y diseños modernos, en las que sin embargo permanece la lógica unidireccional de una presentación preestructurada y rígida, por oposición al enfoque en la practicidad del conocimiento y la interacción que demanda la velocidad de la innovación en el mundo globalizado y que puede fácilmente habilitarse utilizando las RSIs.

La administración de conocimiento ya no tiene que ver tanto con la necesidad de hacer llegar información relevante, para una especialidad determinada, a un grupo concreto de personas. En la mayoría de los casos, las personas ya saben en dónde encontrar la información que requieren y si la organización es diligente a la hora de proporcionar los recursos para la búsqueda y de capacitar a todas las generaciones de diferentes niveles educativos para la utilización de las herramientas que puede y debe poner a su alcance, entonces la capacitación tradicional en la mayoría de los casos pierde relevancia de manera natural.

Con la posibilidad de generar, guardar, enriquecer y proyectar contenidos atractivos y directamente aplicables (fotos, videos, voz, texto, reuniones virtuales, etcétera) lo que se puede esperar es que el conocimiento generado también a través de la participación más abierta, de abajo hacia arriba y no con una idea piramidal, pueda significar una gran ventaja competitiva para las organizaciones, en la era de los trabajadores del conocimiento.

En México, tanto el talento en lo individual, como las organizaciones (en todos los sectores y de todos los tamaños) se encuentran en las RSIs con una nueva oportunidad histórica.

4. Algunas Implicaciones

En México, como en el resto del mundo, las RSIs están cambiando los contactos y las relaciones profesionales de una manera radical.

La relación predominante se da entre personas, con lo que las fronteras de la organización tradicional se difuminan. A la vez se generan peligros evidentes para la protección del capital intelectual o para la generación y mantenimiento de la identidad y la cultura de las organizaciones, pero también se abren nuevos espacios y oportunidades para el enriquecimiento y el aprendizaje compartido, para la creatividad y la innovación.

Las RSIs no son directorios ni clubes, sino espacios sociales con vida propia, en todas las dimensiones de la vida y la relación entre personas: con impactos en el comportamiento cívico, en la actividad política, en la convocatoria social, en la actividad económica, e incluso en la vida cultural y religiosa.

Las razones que explican la vertiginosa explosión del uso de las RSIs (su facilidad de adopción y su multiplicidad de posibilidades como plataforma de manejo de

contenidos, de colaboración y de comunicación), para todos los niveles de estudios y grupos de edad, nos permiten asegurar que México no está ni estará al margen de esta revolución tecnológica.

Por esto, no podremos esperar a ver cómo maduran otros mercados más desarrollados, ya que la propia naturaleza expansiva de las RSIs, y su propagación en Internet y en la nueva telefonía celular nos mantendrán al día, aunque no lo pretendamos, con todos los peligros y oportunidades que esto conlleva.

Tendremos que establecer y adaptar códigos de conducta específicos para nuestro acceso a las RSIs, como individuos y como organizaciones. Independientemente de nuestra posición actual o los recursos con los que contemos, una oportunidad de construir liderazgos nuevos y refrescar nuestra posición en el trabajo, en la academia, en la comunidad, si nos decidimos a participar, a generar contenidos, a habilitar experiencias, a pedir la retroalimentación de otros, a jugar el nuevo juego de la interacción social.

La participación, el compromiso continuo en la relación y en la interacción positiva y propositiva con los demás, marcará la pauta de la posibilidad de éxito que nos propongamos tener como individuos u organizaciones en este nuevo entorno.

De igual manera, podría establecer una brecha aún mayor entre los que tienen medios, educación y acceso a recursos económicos, sociales y culturales en nuestro país y la proporción considerable de ciudadanos en México que no tienen acceso incluso a la solución de necesidades básicas; mucho menos a Internet y menos aún están preparados para tomar su posición en el mundo de las RSIs adoptando una cultura de *networking* productivo.

No sólo deben preocuparnos quienes viven situaciones de pobreza y marginación evidentes, sino incluso los trabajadores que no están preparados para convertirse

efectivamente en trabajadores del conocimiento, o quienes por motivos de edad o de falta de contacto con las nuevas tecnologías, no son capaces hoy por hoy de aprovechar los nuevos medios.

En lugar de limitar o cerrar el acceso a lo que a veces no entendemos, debemos centrarnos en dominar la lógica de las plataformas de vinculación social y generar códigos de conducta, tanto para nuestro provecho propio como profesionales (construyendo una carrera y una reputación) como para el crecimiento de las organizaciones en las que participamos.

Necesitamos políticas claras que permitan minimizar los riesgos del mal uso de las RSIs y prácticas transparentes, ejemplificadas en el comportamiento de los líderes, que permitan el surgimiento de una cultura de *networking* que sea provechosa para todos.

Debemos comprender que esta responsabilidad no se puede delegar, en la medida en que las RSIs son efectivamente un motor de cambio social de dimensiones antes no vistas. Y es que, si alguna vez nos sorprendimos con la introducción de medios de comunicación que hemos visto surgir y afianzarse en las últimas décadas, como el teléfono celular y el Internet, lo que veremos de la mano de estas plataformas sociales será una genuina revolución, que podríamos, si nos enfocamos en ello, hacer girar a nuestro favor y a favor de México.

Dicen quienes están ya incorporados en la nueva cultura del *networking*, que las RSIs marcan la diferencia entre existir y no existir en el nuevo mundo social. Curiosamente, esto no significa la deshumanización del contacto entre las personas, sino la complementariedad de la presencia física y la construcción positiva de relaciones e interacción que se potencia por las redes.

Las RSIs nos impulsan así a redefinir nuestra identidad, como personas y como organizaciones. Pero también traen consigo peligros considerables, cuando el uso que se les da es inapropiado. Son herramientas poderosas, para bien o para mal. Depende de nosotros definir en qué sentido las utilizamos. Lo que no podemos hacer es negar su trascendencia, relegar su importancia o escondernos de la realidad, o será demasiado tarde para aprovecharlas en nuestro favor.

Glosario

Bibliotecas sociales: Permiten guardar registros de cualquier contenido, en cualquier formato; compartir, generar o consultar recomendaciones entre los usuarios.

Blog: Publicación frecuente y cronológica de pensamientos personales y ligas de Internet. Un blog es una mezcla de lo que está sucediendo en la vida de una persona y lo que está pasando en la Web, una especie de diario híbrido/ sitio guía, aunque existen tantos tipos únicos de blogs como personas (Marketing Terms, 2009).

Blogger: Autor de un Blog.

Bolsas electrónicas de trabajo (BdT): Base de datos en línea de vacantes u ofertas laborales (con la descripción en cuanto a funciones, características del puesto y requerimientos) disponibles en el mercado así como de currícula de candidatos activos e inactivos en el mercado laboral. Con este medio, las organizaciones hoy en día soportan sus procesos de reclutamiento, y por su parte, los candidatos llevan a cabo la búsqueda de empleo. En las BdT hay un administrador de la base y no existe interacción (aportación de contenidos) entre candidatos y empleadores.

Broadcasting: Distribución de audio y/o señales de vídeo que transmiten los programas a una audiencia en general.

Broadcasting personal: Difusión masiva de la personalidad, intereses y actividades personales individuales.

Catálogos sociales: Se dirigen a comunidades académicas o de alta especialización. Permite a los usuarios colocar una cita de un artículo o un libro adquirido en la Web en una base de datos en línea, lo que permite a comunidades científicas o especializadas compartir recursos y conectarse entre sí.

Copyleft: Por oposición a “copyright”, término entendido como aquella cultura en la que el autor permite en diferentes medidas la libre reproducción, distribución, difusión y transformación de su obra, siempre y cuando se respete la autoría (Fundación Copyleft, 2009).

Facebook: Sitio web gratuito de redes sociales creado por Mark Zuckerberg. Originalmente era un sitio para estudiantes de la Universidad de Harvard, pero actualmente está abierto a cualquier persona que tenga una cuenta de correo electrónico. Los usuarios pueden participar en una o más redes sociales, en relación con su situación académica, su lugar de trabajo o región geográfica.

Gregarismo: Que sigue una tendencia a agruparse en manadas o colonias, en el caso de los animales, o en grupos sociales, en el caso de las personas. El ser necesita de un grupo para poder sentirse bien.

Guía social: Recomienda lugares para visitar o contiene información sobre lugares en el mundo real, o experiencias de usuarios de productos, servicios u ofertas tales como restaurantes, cafeterías; o incluso valoraciones sobre la organización de eventos públicos. Un ejemplo de esto es Wikitravel.

Hipervínculo: Referencia cruzada automática a otros documentos o segmentos del mismo documento, página o Sitio.

Internet: Conjunto descentralizado de redes de comunicación interconectadas, que independientemente de su heterogeneidad tecnológica o física, funcionan como una red lógica única, de alcance mundial. También se le llama “web” o “world wide web”.

Medios sociales: Medios de comunicación social donde la información y en general el contenido es creado por los propios usuarios mediante el uso de tecnologías de edición, publicación e intercambio que permiten un fácil uso y acceso.

Microblogging: Posteo en línea de textos con actualizaciones personales breves. En contraste con un blog largo, en el cual al menos hay textos de menos de 100 palabras.

Narrowcasting: Transmisión de programas dirigidos a los intereses de un grupo específico de audiencia, suscriptores o radioescuchas, tales como científicos, empleadores, emprendedores o adolescentes.

Networking: Construcción y uso de una red de individuos para compartir información y servicios, los individuos y grupos tienen un interés común. Por ejemplo, la comunidad de mujeres trabajadoras en la comunidad utilizan el networking para ayudarse entre sí a administrarse exitosamente. La práctica del networking puede tener fines de entretenimiento, conocimiento, educación, profesional y negocios (business networking –proceso en donde se establecen relaciones de beneficio mutuo con otras personas de negocios y clientes potenciales y/o clientes actuales).

Noticias sociales: Posibilitan a los usuarios subir noticias, historias, artículos y otros contenidos mediáticos, como fotos y video, para compartirlos con otros usuarios o con el público en general, y sobre los que la comunidad vota, determinando así qué contenidos o vínculos están visibles.

Número de Dunbar: Según el antropólogo Robin Dunbar, la cantidad de individuos con los que una persona puede mantener una relación estable (aquella en la que el individuo conoce la relación entre todos los miembros de su red). Dunbar teoriza que este valor, aproximadamente 150, está relacionado con el tamaño del neocórtex cerebral: es un límite cognitivo.

Página web: También conocida como página de Internet, es un documento digital adaptado para esta red de comunicación. Normalmente forma parte de lo que se conoce como un “Sitio”. Su principal característica son los “hipervínculos” a otras páginas web, dentro o fuera del Sitio al que pertenecen, lo que constituye el fundamento de la lógica de la Web. Una página está compuesta principalmente por información (sólo texto o multimedia) e hipervínculos; además puede contener o asociar datos de estilo para especificar cómo debe visualizarse el contenido, o aplicaciones incrustadas para hacerla interactiva.

Perfil: Información en una red social al respecto de una persona, organización o grupo. Puede incluir información gráfica de todo tipo, así como texto e hipervínculos, que permiten identificar a quien es dueño o autor del perfil.

Plataforma: En informática, una plataforma define un estándar sobre el que puede desarrollarse un sistema. Muchas veces se utiliza como sinónimo de sistema operativo: una plataforma es un habilitador a partir del que se construyen, se difunden y se utilizan diversas funciones.

Red social: Es el conjunto de relaciones, de cualquier tipo, entre más de dos personas. Se constituye en una estructura social que se puede representar en forma de uno o varios grafos, donde los nodos representan individuos (a veces denominados actores) y las aristas relaciones entre ellos.

Red social en Internet (RSI): Es un medio social cuya principal funcionalidad radica en la vinculación entre distintos perfiles definidos (pueden ser individuos o grupos), que funcionan como los nodos de la red.

Redes sociales deliberativas: Páginas de discusión y debate con el propósito de habilitar o soportar procesos de toma de decisiones. Se construyen para establecer relaciones sustentables, por ejemplo entre los ciudadanos y su gobierno. Dependen de la existencia de opiniones informadas, y la participación se registra bajo la expectativa de recibir resultados tangibles.

Relación social estable: Aquella en la que el individuo conoce o puede referir la relación que existe entre todos los miembros de su propia red social.

RSIs de etiqueta blanca: Ofertas que permiten a los usuarios crear sus propias plataformas de RSIs personalizadas, de ahí que éstas sean conocidas como de etiqueta blanca (Ning, Kickapps y Onesite son algunos ejemplos).

RSIs generalistas: Redes que no están enfocadas a una temática exclusiva sino que contemplan una variedad de tópicos.

Sitio de Internet: También conocido como sitio web (en inglés: website) es un conjunto de páginas web, típicamente comunes a un dominio de Internet, a las que se accede desde un URL raíz común o portada.

Social bookmarking o social tagging: Marcación social o calificación de espacios en la web, algunos sitios permiten a los usuarios publicar sus páginas favoritas para que otros las puedan consultar y referenciar también. Son una herramienta para compartir información entre grupos sociales con un mismo interés.

Twitter: Servicio gratuito de microblogging que permite a sus usuarios enviar textos denominados “tweets” de una longitud máxima de 140 caracteres. El envío de estos mensajes se puede realizar tanto por el sitio web de Twitter, como vía SMS (short message service) desde un teléfono móvil, desde programas de mensajería instantánea o incluso desde cualquier aplicación, Twister significa “parlotear”.

Usuario activo de Internet: El concepto de usuario activo de Internet se refiere a los usuarios que utilizan Internet diario y casi diario (Universal McCann, 2008).

Web 2.0: Este término fue acuñado por Tim O'Reilly en 2004 para referirse a una segunda generación en la historia del desarrollo de la tecnología Web o Internet basada en comunidades de usuarios, y una gama especial de servicios, como las redes sociales, los blogs o los wikis, que fomentan la colaboración y el intercambio ágil de información entre los usuarios de una comunidad o red social. La Web 2.0 es también llamada “web social”, debido a su enfoque colaborativo.

Widget: Es una pequeña aplicación o programa, que sirve para dar fácil acceso a funciones frecuentemente usadas y proveer de información visual típicamente al usuario de Internet. Sin embargo los widgets también pueden ser vistosos relojes en pantalla, notas, calculadoras, calendarios, agendas, juegos, etcétera.

Wiki: Del hawaiano wiki-wiki, que significa “rápido” o “fácil”. Es un sitio web cuyas páginas pueden ser editadas por múltiples usuarios, en una red abierta o dentro de una organización con restricciones de acceso y edición. Los usuarios pueden crear, modificar o borrar un mismo texto que comparten. Los textos o “páginas wiki” tienen títulos únicos. Si se escribe el título de una “página wiki” en algún lugar del wiki, esta palabra se convierte en un hipervínculo a la página web de referencia. La aplicación de mayor peso y a la que le debe su mayor fama hasta el momento ha sido la creación de enciclopedias colaborativas, género al que pertenece Wikipedia. Existen muchas

otras aplicaciones más cercanas a la coordinación de informaciones y acciones, o la puesta en común de conocimientos o textos dentro de grupos.

Fuente de información:

http://www.manpower.com.mx/sala/documents/ei/El_Impacto_de_Red_Sociales_de_Internet_en_el_Mundo_del_Trabajo_MexicoV2.pdf

http://www.manpower.com.mx/sala/estudios_investigaciones.php?section=7

Estado de la Población Mundial 2009 (UNFPA)

Frente a un mundo cambiante: las mujeres, la población y el clima

El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) publicó el 18 de noviembre de 2009, en Nueva York, Estados Unidos de Norteamérica, el informe titulado “*El Estado de la Población Mundial 2009*”. A continuación se presenta el Panorama general.

Panorama general

“Hemos leído los textos científicos. El calentamiento mundial es algo real, y nosotros somos una causa fundamental... Debemos establecer un programa, crear un plan de campaña para el futuro, además de un cronograma conducente a un acuerdo en 2009. Para ello, sería útil tener una clara idea de cómo podría ser el futuro si lo lográramos”.

—BAN Ki-moon⁵⁴

El clima -las condiciones meteorológicas a lo largo del tiempo- siempre está cambiando, pero en la experiencia humana conocida nunca han sido los cambios tan espectaculares como los que probablemente se avecinan en el siglo venidero. Durante

⁵⁴ Ban, K. 2007. “A New Green Economics”. *The Washington Post*, 3 December, pág. A17.

milenios, desde que surgieron las civilizaciones en antiguas sociedades de agricultores, el clima de todo el planeta era relativamente estable, con temperaturas y precipitaciones pluviales que han sostenido la vida humana y su expansión mundial. Hay una creciente cantidad de pruebas objetivas de que los recientes cambios climáticos son primordialmente resultado de la actividad humana. La influencia de la actividad humana sobre el clima es compleja; atañe a lo que consumimos, al tipo de energía que producimos y utilizamos, a si vivimos en la ciudad o en una granja, o en un país rico o pobre, a si somos jóvenes o viejos, a lo que comemos e incluso a la medida en que las mujeres y los hombres disfrutan de igualdad de derechos y de oportunidades. También atañe a nuestras crecientes cantidades, que se están aproximando a 7 mil millones de personas. A medida que la velocidad del crecimiento demográfico, de las economías y del consumo superen la capacidad de ajuste de la Tierra, el cambio climático podría tornarse mucho más extremo y, posiblemente, catastrófico. La dinámica de la población es parte de una historia mucho más vasta e intrincada acerca de la manera en que algunos países y algunos pueblos han procurado su desarrollo y han definido el progreso, y acerca de la manera en que otros han tenido escasa voz en las decisiones que afectan sus vidas.

La influencia del cambio climático en las personas también es compleja, pues estimula la migración, destruye los medios de vida, perturba las economías, socava el desarrollo y exacerba la inequidad entre los sexos.

El cambio climático atañe a las personas.

Las personas causan el cambio climático. Las personas son afectadas por el cambio climático. Las personas deben adaptarse a él; y solamente las personas tienen el poder de contrarrestarlo.

Pero no todos los pueblos y no todos los países son iguales en lo tocante a las emisiones de gases de efecto invernadero que están recalentando nuestra atmósfera.

Hasta ahora, fueron los países industrializados los que generaron, con mucho, la mayor parte del carbono y otros gases que alteraron el clima, pero han sido relativamente inmunes a los efectos del cambio climático. El mundo en desarrollo ha sido responsable de una muy pequeña parte de las emisiones de gases de efecto invernadero; no obstante, ya se ve obligado a soportar una mayor proporción de la carga de hacer frente y adaptarse a eventos meteorológicos extremos, elevación de los niveles del mar, inundaciones y sequías. Los países industrializados crearon la mayor parte del problema, pero son los pobres del mundo quienes tropezarán con las mayores dificultades para adaptarse a él. Y, si el mundo ha de evitar que haya más cambios climáticos peligrosos, tal vez quede muy poco margen en la atmósfera para que los países pobres desarrollen sus economías siguiendo las mismas pautas de generación intensiva de energía con fuentes de carbono de las que dependieron los países industrializados para su propio desarrollo en los últimos dos siglos.

¿Qué es el cambio climático?

La superficie de la Tierra se está recalentando. El aumento de las temperaturas a partir de fines del siglo XIX podría parecer pequeño -0.74 grados centígrados- pero los efectos sobre los seres humanos serán probablemente profundos. Los efectos serán mucho mayores a medida que las temperaturas sigan elevándose, hasta tal vez 6.4 grados centígrados para 2100. A medida que van aumentando las temperaturas, las pautas climáticas cambian, con consecuencias potencialmente catastróficas, especialmente para los pobres del mundo.

Una acumulación rápida y de gran magnitud de gases de efecto invernadero en la atmósfera de la Tierra es, casi con certeza, la causa de la mayor parte de todos los aumentos de temperatura. El más común de los gases de efecto invernadero es el anhídrido carbónico y le sigue, muy de cerca, el metano. Esos gases de efecto invernadero ocurren naturalmente y retienen parte del calor del sol. Sin un “efecto

invernadero”, la superficie de la Tierra sería demasiado fría para sostener la vida; pero debido a que los volúmenes de gases de efecto invernadero naturalmente presentes en la atmósfera aumentaron a causa de los gases resultantes de la actividad humana, se ha perturbado el equilibrio manteniendo por la Tierra a una temperatura relativamente constante. A partir de la Revolución Industrial, la intensa quema de madera, carbón, turba, petróleo y gas ha redundado en crecientes concentraciones de anhídrido carbónico en la atmósfera. El cultivo de arroz, la cría de ganado y la quema de residuos orgánicos han duplicado con creces las concentraciones de metano. El uso de fertilizantes artificiales, posibilitado por técnicas desarrolladas a principios del siglo XX, ha liberado en el aire y en el agua grandes cantidades de otro gas de efecto invernadero, óxido nitroso. Y desde el decenio de 1920, la industria ha utilizado numerosos compuestos de carbón elaborados por el hombre para refrigeración y extinción de incendios. Se ha comprobado que algunos de esos compuestos son muy poderosos gases de efecto invernadero.

El futuro cambio climático dependerá en gran medida de la velocidad con que se acumulen los gases de efecto invernadero en la atmósfera; esto, a su vez, dependerá de la cantidad de gases de efecto invernadero emitidos y del volumen que pueda absorber la naturaleza. A partir del año 2000, las emisiones de anhídrido carbónico “antropogénicas”, o causadas por el ser humano, han ido aumentando con una velocidad cuatro veces superior a la del decenio anterior. Esas emisiones, en su mayoría, proceden de la quema de combustibles fósiles⁵⁵.

Al mismo tiempo, los “sumideros” naturales de carbono, que absorben algunas de nuestras emisiones, no pueden cumplir esas funciones con la misma eficiencia que antes. Los principales sumideros de carbono son los océanos, los tramos congelados del Océano Ártico y los bosques, y todos ellos están perdiendo su capacidad de absorber gases de efecto invernadero presentes en la atmósfera.

⁵⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. 2009. Anuario del PNUMA 2009. Nairobi: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

EL deshielo de los glaciares perturba el abastecimiento de agua a los agricultores de subsistencia y a las megaciudades

En las pendientes y llanuras heladas junto a las montañas Huayna Potosí y Chacaltaya hay una serie de pequeñas comunidades que a duras penas se ganan la vida criando llamas, ovejas y pollos, y cultivando pequeñas parcelas con papas y oca, una planta perene nativa de la parte central y meridional de los Andes. En algunas partes, las pendientes que cultivan tienen un talud tan pronunciado que los cultivos parecen desafiar la gravedad.

Los glaciares que solían proporcionar generosas cantidades de agua clara como el cristal a las comunidades se han reducido pronunciadamente en los últimos 15 a 20 años, afectando a la gente de maneras grandes y pequeñas, desde la perturbación del abastecimiento de agua en centros urbanos como la ciudad pobre y dispersa de El Alto, y la capital de Bolivia, La Paz, hasta el cierre de las canchas de esquí en Chacaltaya, un glaciar reducido ahora a una pequeña porción de nieve y hielo, junto a la cumbre de 18 mil pies de altura

Casi todos los llamados “glaciares tropicales” del mundo están ubicados en los Andes, y un 20% de ellos están en Bolivia.

Según el Ministerio de Agua y Medio Ambiente de Bolivia, entre 1987 y 2004, se redujo en 84 kilómetros cuadrados, o un 24%, la superficie de los glaciares en la Cordillera Real, y la desintegración continúa.

Leucadia Quispe, nacida y criada en la comunidad de Botijlaca, al pie de las montañas Chacaltaya y Huayna Potosí, es una entre numerosos bolivianos afectados por esta crisis del medio ambiente. Leucadia cultiva papas y oca en lo que debe ser uno de los climas más hostiles de América. Tiene 60 años de edad y ocho hijos,

solamente uno de los cuales permanece en Botijlaca. Los otros siete han migrado a otras partes del país “porque aquí no hay manera de ganarse la vida”.

Cada día se despierta a las 4 de la mañana y hierva agua para prepararse té de tilo. El desayuno es *caya*, oca que ha quedado en remojo en pozos de agua durante dos meses. Para el almuerzo, la familia come oca, papas y a veces carne de llama o de oveja.

Dice que la familia tiene que acarrear agua desde el río para su propio uso personal y también para regar sus cultivos. Dice: “Ahora hay menos agua. Solíamos obtener agua para riego de las corrientes que bajan desde el glaciar de Huayna Potosí, pero esas corrientes ya no existen, de modo que ahora debemos recoger agua de un río más distante, en el valle”.

Ahora dedica varias horas a acarrear agua en envases de cinco litros, uno en cada mano. Dice que el reducido suministro de agua también redundará en menos forraje para sus llamas y ovejas y algunas de sus llamas ya han muerto de hambre.

Efectos

Según el Banco Mundial⁵⁶, el cambio climático tiene potencial para contrarrestar los adelantos tan duramente conseguidos en el desarrollo durante los últimos decenios, y también puede cancelar el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Habrá reveses resultantes de la escasez de agua, las intensas tormentas tropicales y la intensificación de tifones, inundaciones, pérdida del agua de deshielo de los glaciares utilizada en la agricultura para riego, escasez de alimentos y crisis de salud.

⁵⁶ Banco Mundial. 2008. *Development and Climate Change: A Strategic Framework for the World Bank Group*. Washington, D.C.: Banco Mundial.

El cambio climático amenaza con empeorar la pobreza o agobiar a grupos marginados y vulnerables con dificultades adicionales. Por ejemplo, en el Asia Sudoriental hay unos 221 millones de personas que ya viven por debajo del límite de pobreza, de dos dólares diarios⁵⁷. Muchos de los pobres de la región viven en zonas costeras y en deltas de baja altitud, y muchos de esos pobres son agricultores que cultivan pequeñas parcelas o que obtienen sus medios de vida del mar. Los hogares pobres son especialmente vulnerables al cambio climático debido a que su ingreso disponible tiene escaso o ningún margen para sufragar el acceso a los servicios de salud ni a otras medidas mínimas de seguridad que los protejan contra las amenazas dimanadas de las cambiantes condiciones, y debido a que carecen de los recursos necesarios para reubicarse cuando hay crisis. Algunas posibles amenazas directas que podría plantear el cambio climático sobre los pobres de la región incluyen muerte y enfermedad resultantes del calor extremo, frío desusado, enfermedades infecciosas y malnutrición.

También como resultado del cambio climático, se elevará el nivel del mar, y amenazará zonas costeras de baja altitud y densamente pobladas y pequeños Estados insulares. Indonesia, por ejemplo, hacia 2030 podría perder hasta 2 mil islas pequeñas, como resultado de la elevación del nivel del mar⁵⁸.

⁵⁷ Banco Asiático de Desarrollo. 2009. *The Economics of Climate Change in Southeast Asia: A Regional Review*. Manila: Banco Asiático de Desarrollo.

⁵⁸ *Ibidem*.

Las mujeres son quienes más sufren el cambio climático

La agricultora filipina Trinidad Domingo considera la próxima estación de cosecha de arroz con titubeos. Un tifón destruyó gran parte de sus cultivos y la señora Domingo estima que su lote de dos hectáreas producirá menos que las usuales 200 bolsas de arroz.

Los agricultores filipinos, en su mayoría, están familiarizados con los tifones, pero saben cómo minimizar las pérdidas que conllevan las lluvias copiosas. La señora Domingo comienza a cultivar el arroz en junio y julio, al comienzo de la estación húmeda. Al sembrar temprano, evita la mayor parte del daño infligido por las lluvias. Pero este año, Domingo no pudo comenzar a sembrar hasta agosto, pues la estación húmeda comenzó más tarde.

“Éste es realmente un problema para mí pues invertí mucho dinero, aproximadamente 60 mil pesos filipinos (1 mil 250 dólares estadounidenses), para esta estación de cultivos. Tal vez no pueda devolver mi préstamo y mi familia realmente habrá de necesitar apretarse el cinturón”, dijo. La señora Domingo es jefa de una familia amplia que incluye hermanos, hermanas y sus numerosos hijos.

Una mala cosecha de arroz amenaza la seguridad alimentaria de su familia. Además, está sometida a grandes presiones para encontrar el dinero y poder devolver los préstamos y comprar otros productos de primera necesidad.

Los eventos meteorológicos erráticos están causando problemas a los agricultores como la señora Domingo. Se piensa que la mayor frecuencia de las olas de calor, las inundaciones y las sequías han reducido pronunciadamente tanto el producto agrícola como la pesca, y han causado el aumento de precios de los alimentos.

Esto, a su vez, acrecienta las cargas que pesan sobre las mujeres y las niñas, pues se

espera de ellas que velen por que haya suficientes alimentos para la familia, según explica Inés Smyth, Asesora de Asuntos de Género de *Oxfam*, Gran Bretaña.

En octubre, en una conferencia sobre cuestiones de género y cambio climático, celebrada en Manila, la señora Smyth señaló que, debido a los más altos precios de los alimentos, “las mujeres reemplazan el dinero con tiempo; absorben más trabajo, aun cuando la paga sea insuficiente”. La conferencia, de cuatro días de duración, fue organizada por el Centro de Mujeres de Asia y el Pacífico en la Política, y por la secretaría de la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres, de las Naciones Unidas.

Entre las comunidades de las zonas costeras de Filipinas, las mujeres ahora están debatiéndose contra los severos efectos del cambio climático, según un informe presentado por el *Centre for Empowerment and Resource Development, Inc.* (CERD), organización no gubernamental con sede en Manila que aplica enfoques de gestión de recursos costeros con base comunitaria.

“La disminución de la captura de peces agrava las cargas que pesan sobre las mujeres. Además de sus tareas domésticas y su participación en actividades pesqueras, deben encontrar fuentes de ingresos adicionales, por ejemplo, trabajar como empleadas domésticas para familias más ricas”, dice Marita P. Rodríguez, Oficial de Proyectos de CERD.

Por Prime Sarmiento. Texto reproducido con permiso de Inter Press News Agency, octubre de 2008.

El cambio climático no sólo pondrá en peligro muchas vidas y perjudicará los medios de vida de muchas personas, sino que también amenaza con exacerbar las discrepancias entre ricos y pobres y amplificar las inequidades entre hombres y mujeres. Las mujeres -particularmente las residentes en países pobres-serán afectadas de manera diferente a los hombres. Figuran entre las personas más vulnerables al cambio climático, debido, en parte, a que en muchos países constituyen la mayor parte de la mano de obra agrícola y, en parte, a que suelen tener acceso a menos oportunidades de obtener ingresos. Las mujeres administran el hogar y atienden a los miembros de la familia, lo que a menudo limita su movilidad y acrecienta su vulnerabilidad a desastres naturales repentinos atribuibles al clima. La sequía y las lluvias irregulares obligan a las mujeres a trabajar más duramente para obtener alimentos, agua y energía para sus hogares. Las niñas abandonan la escuela para ayudar a sus madres en esas tareas. Este ciclo de privación, pobreza y desigualdad socava el capital social necesario para abordar eficazmente el cambio climático.

Efectos sobre la salud

En mayo de 2009, la revista médica *The Lancet* afirmó que el cambio climático es “la mayor amenaza a la salud mundial en el siglo XXI”⁵⁹. Los “resultados epidemiológicos del cambio climático sobre las pautas de enfermedad en todo el mundo serán profundos, especialmente en los países en desarrollo, donde persisten las vulnerabilidades a la mala salud”. Por ejemplo, aumentará la incidencia de enfermedades transmitidas por vectores. Tal vez se agreguen millones de personas a las afectadas por el paludismo, dado que el aumento de las temperaturas propicia en lugares de mayor altitud la presencia de los mosquitos que transmiten la enfermedad. Además, lo probable es que el aumento de las temperaturas genere estrés dimanado del calor, lo cual puede acrecentar a corto plazo las tasas de

⁵⁹ Costello, A. y otros. 2009. “Managing the Health Effects of Climate Change”. *The Lancet* 373 (9676): págs. 1693 a 1733.

mortalidad debidas a insolaciones. Las cambiantes pautas de lluvias y de temperatura en el próximo decenio probablemente han de “complicar más que ahora” la provisión de agua no contaminada y el saneamiento eficaz.

Pero en *The Lancet* también se señala que la interacción entre el cambio climático y el crecimiento de la población, de maneras que “agregan estrés sobre sistemas de salud débiles” exacerbará la vulnerabilidad a los efectos perjudiciales del cambio climático sobre la salud. “El daño causado al medio ambiente por la sociedad moderna es tal vez uno de los más injustos riesgos de salud de nuestros tiempos”, explica *The Lancet* y agrega: “la huella de carbono” de los mil millones de personas más pobres del mundo equivale a un 3% del total de la huella de carbono a escala mundial; no obstante, son los pobres quienes sufren desproporcionadamente las consecuencias de nuestro cambiante clima⁶⁰. “Se pronostica que la pérdida de años de vida saludable como resultado de los cambios del medio ambiente a escala mundial -incluido el cambio climático- será 500 veces mayor para las poblaciones africanas pobres que para las poblaciones europeas”.

La Organización Mundial de la Salud estima que en el año 2000 hubo unas 150 mil defunciones adicionales -debidas a episodios extremos de olas de calor, tormentas o eventos similares- como resultado del cambio climático, en comparación con la cantidad de defunciones anuales registradas hasta el decenio de 1970⁶¹.

⁶⁰ Patz, J. A. y otros. 2005. “Impact of Regional Climate Change on Human Health”. *Nature* 438: págs. 310 a 317.

⁶¹ Organización Mundial de la Salud. 2005. “Climate and Health Fact Sheet”. Julio. Ginebra: Organización Mundial de la Salud. Sitio Web: <http://www.who.int/globalchange/news/fsclimandhealth/en/index.html>, visitado el 24 de julio de 2009.

Glosario

Adaptación denota los preparativos para el cambio climático y los medios de hacerle frente. Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, este término se refiere a los cambios en procesos, prácticas y estructuras para moderar los posibles daños o beneficiarse con las oportunidades que conlleva el cambio climático.

Clima es la condición meteorológica media reinante a lo largo del tiempo.

Cambio climático, a los fines del presente informe, denota la alteración del clima de la Tierra a causa de la acumulación en la atmósfera de *gases de efecto invernadero*, entre ellos el anhídrido carbónico, como resultado de la actividad humana. Los gases de efecto invernadero absorben el calor solar y recalientan la superficie de la tierra. Los términos “antropogénico”, “provocado por el ser humano” y “causado por el ser humano” a veces acompañan “cambio climático”, como recordatorio de que casi todo el cambio climático considerado en el presente informe está ocurriendo o se considera que es probable que ocurra excediendo las oscilaciones naturales del clima.

Género denota el conjunto de expectativas socialmente condicionadas y de papeles aprendidos acerca de cómo las mujeres y los hombres en cualquier sociedad interactúan entre sí, viven sus vidas y trabajan. El concepto de género no se limita a las mujeres y las niñas e incluye también a los hombres y los niños varones, así como las relaciones entre los sexos. El género determina lo que se espera, lo que se permite y lo que se valora en una mujer o en un hombre, en determinadas circunstancias.

Igualdad de género o igualdad entre los géneros denota el concepto de que todos los seres humanos -hombres y mujeres- han de tener libertad para desarrollar sus capacidades personales y efectuar opciones sin limitaciones dimanadas de estereotipos, rígidos papeles de género o prejuicios. Igualdad de género significa que los diferentes comportamientos, aspiraciones y necesidades de mujeres y hombres son considerados, valorados y propiciados por igual. No significa que las mujeres y los hombres sean lo mismo sino que, en cambio, sus derechos, sus responsabilidades y sus oportunidades no han de depender del hecho de que hayan nacido de sexo masculino o femenino⁶².

Mitigación se refiere a abordar las causas de cambio climático mediante acciones que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero o contribuyan a eliminar dichos gases de la atmósfera, mediante, por ejemplo, el secuestro del carbono por árboles y suelos.

Dinámica de la población abarca las cambiantes características de las cantidades de seres humanos en todo el mundo o en alguna determinada zona geográfica, a saber: su tamaño, su tasa de crecimiento, su densidad, su distribución geográfica (incluidos los desplazamientos de personas dentro de un mismo país y atravesando sus fronteras), y la estructura de edades (proporciones relativas de las poblaciones en determinados grupos de edades).

Salud reproductiva fue definida por la Organización Mundial de la Salud como un estado de bienestar físico, mental y social en todos los aspectos relativos al sistema reproductivo en todas las etapas de la vida. La salud reproductiva entraña que las personas estén en condiciones de tener una vida sexual satisfactoria y sin riesgos y

⁶² Aguilar, L., M. Blanco y I. Dankelman. 2006. "The Absence of Gender Equity in the Discussions on the International Regime on Access and Benefit Sharing". Documento de debate para la 8a. reunión de la Conferencia de las Partes en la Convención sobre la Diversidad Biológica. Gland: Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza.

que tengan capacidad de reproducirse y libertad de decidir si tener o no hijos, cuándo y con qué frecuencia. Está implícito en este concepto el derecho de los hombres y las mujeres a tener información y acceso a métodos de planificación de la familia de su preferencia, que sean seguros, eficaces, costeables y aceptables, además del derecho a recibir servicios de salud apropiados que posibiliten que las mujeres tengan embarazos y alumbramientos en condiciones de seguridad. Atención de la salud reproductiva se define como el conjunto de métodos, técnicas y servicios que contribuyen a la salud reproductiva y el bienestar, previniendo y resolviendo los problemas de salud reproductiva⁶³.

Las *condiciones meteorológicas* se refieren a las condiciones atmosféricas y relativas al tiempo existente en cualquier lugar y en cualquier momento.

Migración

Según *The Lancet*, “los movimientos de población en gran escala probablemente se han de intensificar a medida que el cambio climático obligue a abandonar ámbitos inundados, o áridos e inhospitalarios. Las resultantes migraciones en masa causarán graves problemas de salud, tanto directamente, debido al estrés de diversos tipos que entraña el proceso de migración, como indirectamente, debido a los posibles conflictos civiles causados por desplazamientos caóticos de personas”.

Millones de personas que ahora residen en zonas costeras de baja altitud pueden verse en la necesidad de abandonar sus hogares si se eleva el nivel del mar, como lo pronostican, en su mayoría, los expertos en el cambio climático. Las sequías prolongadas y severas podrían impulsar a mayor cantidad de agricultores desde zonas rurales hacia las ciudades, en procura de nuevos medios de vida. Los residentes en

⁶³ Organización Mundial de la Salud. 2009. Salud reproductiva. Ginebra: Sitio Web: http://www.who.int/topics/reproductive_health/en/, visitado el 23 de julio de 2009.

tugurios de zonas propensas a inundaciones tal vez migren a zonas rurales para escapar a esos peligros y, en algunos casos, la degradación gradual del medio ambiente puede eliminar las oportunidades de obtener ingresos e impulsar a las personas a transponer las fronteras nacionales.

Las razones por las cuales las personas migran o se marchan en procura de refugio son complejas, de modo que es difícil pronosticar de qué manera el cambio climático afectará las futuras pautas de migración. No obstante, lo probable es que el cambio climático se transforme en un factor de gran magnitud en los futuros movimientos de la población, lo más probable, desplazamientos internos, pero también, en alguna medida, migración internacional.

Las personas y el cambio climático

El Grupo Intergubernamental de Expertos en el Cambio Climático ha apoyado la conclusión científica de que los aumentos provocados por los seres humanos en las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera son muy probablemente la causa de la mayoría de los aumentos de temperatura que se han experimentado en el mundo desde mediados del siglo XX. El Grupo, constituido por más de 2 mil científicos y otros expertos de todo el mundo, es patrocinado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización Meteorológica Mundial (OMM).

Los gases de efecto invernadero no se estarían acumulando tan peligrosamente si el número de habitantes de la Tierra no hubiera aumentado tan rápidamente, y si se hubiera mantenido la cantidad de 300 millones de personas, que era el total de la población del mundo hace 1000 años, en comparación con los 6 mil 800 millones en

la actualidad⁶⁴. La conexión entre el crecimiento de la población y la acumulación de gases de efecto invernadero ha estado casi ausente en los debates científicos y diplomáticos celebrados hasta el momento. Una de las causas de esta situación es que el crecimiento de la población y lo que debería hacerse al respecto, de ser necesario, han sido desde hace mucho tiempo temas espinosos, controvertidos y divisivos. La principal responsabilidad por la actual acumulación de gases de efecto invernadero incumbe a los países desarrollados, cuyo crecimiento demográfico y cuyas tasas de fecundidad, si bien fueron bastante altas en siglos anteriores, ahora casi se han estabilizado, a punto tal que la norma es que las familias tengan dos o menos hijos. En la actualidad, la mayor parte del crecimiento de la población mundial ocurre en países en desarrollo, cuya contribución a las emisiones de gases de efecto invernadero fue históricamente muy inferior a las contribuciones de los países desarrollados. Por otra parte, ahora las emisiones de algunos países en desarrollo de gran magnitud están creciendo rápidamente, como resultado de su industrialización con alta densidad de carbono y de sus cambiantes pautas de consumo, así como de su actual crecimiento demográfico⁶⁵.

Además de las proyecciones resultantes de modelos computarizados del clima y de las hipótesis futuras presentadas por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, el sentido común por sí sólo sugiere que un clima constantemente cambiante someterá a las sociedades y los individuos, especialmente los que actualmente ya corren grandes riesgos, a considerables tensiones, y exacerbará las desigualdades existentes.

⁶⁴ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. 1999. The World at Six Billion (documento ESA/P/WP.154). 12 de octubre de 1999. Nueva York: Naciones Unidas. Sitio Web: <http://www.un.org/esa/population/publications/sixbillion/sixbilpart1.pdf>, visitado el 28 de julio de 2009. Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Población. 2009. *World Population Prospects: The 2008 Revision*. Nueva York: Naciones Unidas. Sitio Web: <http://esa.un.org/unpp>, visitado el 28 de julio de 2009.

⁶⁵ Bongaarts, J., B.C. O'Neill y S.R. Gaffin. 1997. "Global Warming Policy: Population Left Out in the Cold". *Environment* 39 (9): págs. 40 y 41.

Los científicos, incluidos los autores de los informes del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, han reconocido la importancia de la velocidad y la magnitud del reciente crecimiento de la población en cuanto a reforzar las futuras emisiones de gases de efecto invernadero. Un crecimiento más lento de la población en países tanto desarrollados como en desarrollo puede contribuir a facilitar la tarea de equilibrar las emisiones mundiales con la atmósfera en el largo plazo, y posibilitar una adaptación más inmediata al cambio que ya está ocurriendo. Por otra parte, el grado de importancia de un crecimiento más lento de la población dependerá de las futuras tendencias mundiales en cuestiones económicas, tecnológicas y de consumo. El papel del crecimiento de la población en el aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero está lejos de ser el único nexo entre cuestiones demográficas y cambio climático. Otra de las variables que afectan el volumen de gases de efecto invernadero incorporados en la atmósfera es la composición de los hogares. En al menos un estudio se ha demostrado que el consumo de energía per cápita de hogares más pequeños es sustancialmente mayor que el de hogares de mayor tamaño⁶⁶. Algunas pruebas objetivas sugieren que los cambios en la estructura de edades y en la distribución geográfica -por ejemplo, la tendencia a vivir en las ciudades- puede afectar el aumento de las emisiones. La dinámica de la población probablemente influirá en el largo plazo sobre las emisiones de gases de efecto invernadero. En un futuro inmediato, la dinámica de la población afectará las capacidades de los países para adaptarse a los efectos del cambio climático.

Los actuales regímenes de consumo, especialmente en países industrializados, ya están excediendo los límites de la sostenibilidad. Las legítimas aspiraciones al desarrollo en las regiones menos adelantadas, donde ya residen más de las cuatro quintas partes de la actual población mundial, complican esta intrincada cuestión. Según un grupo de expertos en cambio climático y población, reunidos en Londres en

⁶⁶ Jiang, L. y K. Hardee. 2009. "How Do Recent Population Trends Matter to Climate Change?" Working Paper. Washington, D.C.: *Population Action International*.

junio de 2009⁶⁷, un mejor acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación voluntaria de la familia, es imprescindible para el bienestar de los individuos y acelera la estabilización de la población. En el pasado, los grandes adelantos en materia de planificación de la familia tuvieron sustanciales efectos en cuanto a lograr un más lento crecimiento de la población: en algunos países, debido a dicho crecimiento más lento, se ganó tiempo para preparar planes de adaptación a los próximos efectos del cambio climático.

Género: la variable insuficientemente representada

Las relaciones entre los sexos y la atención que se preste a las necesidades concretas de cada uno han recibido hasta hace poco escasa atención por parte de los encargados de abordar el cambio climático mundial. En la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) no se menciona la palabra “género”. No obstante, después de omitir por lo general las cuestiones de género en el lenguaje de los tratados y las deliberaciones internacionales, en diciembre de 2008, la secretaria de la CMNUCC reconoció oficialmente, durante el 14º período de sesiones de la Conferencia de las Partes celebrado en Poznan, Polonia: “La dimensión de género del cambio climático y sus efectos probablemente han de afectar de manera diferente a los hombres y a las mujeres”. La secretaria exhortó a formular “medidas normativas que incluyan las cuestiones de género para abordar el cambio climático” y destacó que las mujeres “son importantes participantes” y “agentes de cambio” para hacer frente al cambio climático y adaptarse a él. La secretaria también designó a un coordinador de asuntos de género y a un grupo de “encargados de asuntos de género”

⁶⁷ En junio de 2009, el UNFPA y el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo, en colaboración con la División de Población de las Naciones Unidas y con Naciones Unidas/HABITAT congregaron a 40 demógrafos, científicos y expertos en población, género y desarrollo para intercambiar los más recientes resultados de la investigación e ideas sobre la mitigación del cambio climático mediante la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y sobre la adaptación a los efectos de actuales y futuros cambios climáticos. Una lista de las conclusiones de ese evento figura en el Sitio Web del UNFPA www.unfpa.org/public/News/events/ccpd.

a quienes se encomendó que velaran por que las cuestiones de género se incorporen en tres de las esferas programáticas de la CMNUCC⁶⁸.

El concepto de género denota las diferencias en los papeles y oportunidades construidos socialmente y relacionados con ser un hombre o ser una mujer, y con las interacciones y las relaciones sociales entre hombres y mujeres. El concepto de género no atañe solamente a la mujer. Las políticas encaminadas a abordar cualquier aspecto del cambio climático serán menos eficaces si no tienen en cuenta los aspectos diferenciales entre hombres, mujeres, niños varones y niñas. Las políticas que prescinden de las cuestiones de género podrían exacerbar los problemas asociados con el cambio climático, al agravar las desigualdades entre los sexos⁶⁹. Tal vez haya que prestar atención especial a compensar a las mujeres por las desigualdades a que actualmente están sometidas.

Dada la sustancial participación de las mujeres en la producción y la preparación de alimentos y teniendo en cuenta el potencial del uso del suelo para contribuir a las soluciones al cambio climático en los países en desarrollo, es preciso analizar mucho más a fondo las estrechas conexiones entre género, cultivo de tierras y cambio climático. Debido a su mayor pobreza, a su menor poder sobre sus propias vidas, al menor reconocimiento de su productividad económica y a la desproporcionada carga que soportan en la reproducción y la crianza de los hijos, las mujeres enfrentan dificultades adicionales a medida que va cambiando el clima. Las recientes experiencias de desastres naturales—algunos relacionados lógicamente con el cambio climático y otros, claramente no (véase el recuadro siguiente ¿Qué tienen que ver los tsunamis con el cambio climático?)—indican que las mujeres tienen mayores probabilidades de perder la vida y de experimentar otros tipos de peores

⁶⁸ Oldrup, H. y M. H. Breengaard. 2009. “Gender and Climate Changes Report”. Nordic Summit Declaration, Abstract-Desk Study on Gender Equality and Climate Changes. Consejo de Ministros de los Países Nórdicos. Sitio Web: http://www.norden.org/gender/doks/sk/Gender_and_climate_changes_Rapport.pdf, visitado el 12 de abril de 2009.

⁶⁹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2009. “Resource Guide on Gender and Climate Change”. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

consecuencias que los hombres en eventos meteorológicos extremos, como las olas de calor, los huracanes y los tsunamis.

¿Qué tienen que ver los tsunamis con el cambio climático?

Debido a que actualmente hay tan poca investigación actualizada o fidedigna sobre muchos aspectos del cambio climático, a veces los científicos deben considerar conceptos sustitutivos del cambio climático para percibir las diferentes maneras en que dicho cambio afecta a las mujeres, los hombres, los niños varones y las niñas, o cómo cada sexo responde a los desastres naturales o se adapta a ellos. Los conceptos sustitutivos denotan eventos que se *asemejan* al cambio climático en algunos detalles.

Periódicamente, en este informe se utilizan eventos extremos de muchos tipos como conceptos sustitutivos. Se consideran los efectos de tormentas (que pueden relacionarse con el cambio climático), tsunamis (que evidentemente no se relacionan con el cambio climático) y desastres naturales de naturaleza similar, como medio para percibir de qué manera el cambio climático podría afectar la migración, la salud, las oportunidades de obtener ingresos y las relaciones de género en los años venideros.

En junio de 2009, un texto de negociación redactado en Bonn por el Grupo de Trabajo Especial sobre la cooperación a largo plazo en el marco de la Convención, reflejó el creciente reconocimiento de la importancia de las cuestiones de género en el debate sobre cambio climático. En el texto figuraban 13 referencias a género, 17 referencias a las mujeres y una referencia a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Una mayor participación de las mujeres en la cuestión del clima -como científicas, como activistas comunitarias, o como negociadoras en las conferencias de las partes en el Grupo Intergubernamental de

Expertos sobre el Cambio Climático- sólo puede beneficiar la respuesta de la sociedad al cambio climático, al enriquecer las diversas perspectivas sobre la manera de abordarlo en sus dificultades. Esta participación, a su vez, puede ser realzada mejorando la igualdad jurídica y social de las mujeres con los hombres y su disfrute en igualdad de condiciones de los derechos humanos, incluido el derecho a la salud sexual y reproductiva y la facultad de determinar si tener o no hijos, y cuándo tenerlos.

En 2007, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, de los miles de páginas de sus informes de evaluación, dedicó media página a la cuestión de “aspectos de género de la vulnerabilidad y la capacidad de adaptación” en respuesta al cambio climático y a desastres naturales de magnitud comparable. En un recuadro se señaló que las mujeres “están desproporcionadamente involucradas en las actividades que dependen de los recursos naturales, como la agricultura, en comparación con las ocupaciones en empleos remunerados”. Además, “el desproporcionado volumen de la carga que soportan las mujeres durante los procesos de rehabilitación [después de desastres relacionados con el clima] se ha correlacionado con sus papeles en la esfera reproductiva”. El texto concluyó afirmando que la influencia de las cuestiones de género en la resiliencia frente a los efectos del cambio climático es “una importante consideración” al idear intervenciones para la adaptación, que las diferencias de género relativas a la adaptación “reflejan pautas más amplias de desigualdad estructural por motivos de género”, y que es necesario transformar las políticas, de modo de instaurar “un fomento de la capacidad más proactivo” a fin de reducir la desigualdad por motivos de género⁷⁰. En verdad, las mujeres raramente constituyen más del 15% de los autores de los informes de evaluación que prepara el Grupo.

⁷⁰ Parry, M.L. y otros. 2007. “Summary for Policymakers”. *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge: Cambridge University Press.

Acciones recientes

Para llegar colectivamente a un conjunto de acuerdos que plasmen en la realidad los objetivos de *mitigación* del cambio climático (reducción de las emisiones o disminución por otros medios de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera) y *adaptación* (minimizar las perturbaciones sociales y económicas a raíz de los efectos del cambio climático), la mayoría de los países del mundo han ratificado la CMNUCC. Este tratado, que entró en vigor en 1994, exhorta a las naciones del mundo a “lograr...la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas con el sistema climático. Ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible”.

El tratado reconoce las obligaciones que tienen los países, no sólo con respecto a sus propios ciudadanos, sino también con respecto a las futuras generaciones, y reconoce la obligación de proteger el sistema climático “sobre la base de la equidad y de conformidad con sus responsabilidades comunes, pero diferenciadas, y con sus respectivas capacidades”. En consecuencia, las Partes en la Convención que son países desarrollados deberían asumir el liderazgo en cuanto a combatir el cambio climático y sus efectos perjudiciales⁷¹. Para actuar sobre la base de esos principios, los países, en su mayoría, ratificaron en 1997 el Protocolo de Kyoto, formulado para poner un límite a las emisiones de gases de efecto invernadero en los países desarrollados hasta 2012. La CMNUCC *alentó* a los países industrializados a estabilizar sus emisiones de gases de efecto invernadero, mientras que el Protocolo de Kyoto *los comprometió* a hacerlo.

⁷¹ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. 2009. Sitio Web: http://unfccc.int/essential_background/convention/background/items/1349.php, visitado el 23 de julio de 2009.

Población y adaptación

De los 41 programas de nacionales de acción para la adaptación presentados de conformidad con la CMNUCC hasta mayo de 2009 por gobiernos de países en desarrollo, 37 vinculan explícitamente el cambio climático y la población y determinan que el rápido crecimiento de la población es un problema que o bien exacerba los efectos del cambio climático, o bien menoscaba la capacidad de los países para adaptarse a éste⁷². Mediante la preparación de esos planes, los países menos adelantados indican cuáles son sus prioridades y necesidades para la adaptación al cambio climático. El crecimiento de la población puede contribuir a la escasez de agua dulce o a la degradación de las tierras de cultivo, lo cual, a su vez, puede exacerbar los efectos del cambio climático. De esa manera, el crecimiento de la población puede agravar las dificultades para que los gobiernos mitiguen la pobreza y alcancen los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Programa de cambio positivo

En diciembre de 2009, en ocasión del 15º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la CMNUCC, se reunirán en Copenhague expertos en cuestiones climáticas y funcionarios gubernamentales de todo el mundo, a fin de concertar un nuevo acuerdo internacional, que podría conducir a que el planeta estuviera menos recalentado en el largo plazo. Ese acuerdo reduciría de manera equitativa las emisiones en todo el mundo, fomentaría la resiliencia frente a un clima cambiante, especialmente en los países que han contribuido menos al cambio climático pero son más vulnerables a sus efectos, y movilizaría al público, al igual que a la voluntad de los responsables políticos de realizar esas tareas de maneras que todos los países

⁷² Mutunga, C. y K. Hardee. 2009. "Population and Reproductive Health in National Adaptation Programmes of Action (NAPAs) for Climate Change" (version preliminar). Washington, D.C.: *Population Action International*.

puedan apoyar a largo plazo. Las negociaciones también han de abordar la necesidad de financiación y transferencia de tecnología hacia los países en desarrollo.

Pero lo que los gobiernos deben prever hoy y para lo cual deben prepararse desde ahora, es el estrés que el cambio climático probablemente agregará a las iniciativas ya problemáticas de promover el desarrollo, mitigar la pobreza, asegurar el acceso a la educación y a la atención de la salud y avanzar hacia la igualdad entre hombres y mujeres. Es mucho más probable que los enfoques exitosos del cambio climático surjan cuando se cuenta con un marco de desarrollo económico y social sostenible, respeto por los derechos humanos y diversidad cultural, así como la autonomía de la mujer y el acceso universal a los servicios de salud reproductiva.

Pero las medidas concretas para abordar el problema deben basarse en los hechos concretos y no en apresuramientos. Es preciso que se colmen las lagunas en la investigación acerca de muchos de los efectos del cambio climático -y de las soluciones a éste- antes de que sea demasiado tarde.

La compleja naturaleza y el impulso del cambio climático provocado por los seres humanos sugieren tres esferas de acción que se necesitan desde ahora, y han de producir beneficios inmediatos, a corto plazo y a largo plazo.

Adaptación, desde ahora y mientras sea necesaria: Ya se ha producido un cambio climático, y las temperaturas mundiales ya están ascendiendo, de modo que no tenemos otra opción sino adaptarnos a los cambios que estamos presenciando ahora y prever los que podemos esperar para el futuro. Dado que según las proyecciones, las temperaturas han de aumentar durante varias décadas y los niveles del mar se han de elevar, tal vez durante siglos, aprender a adaptarnos y aumentar la resiliencia a los cambios climáticos en curso es una tarea tanto inmediata como a largo plazo. Pero la adaptación no es algo que los países donantes, los bancos o las empresas puedan legar o transferir de alguna manera a los países en desarrollo. Aunque la financiación y la

transferencia de tecnología y de conocimientos son imprescindibles en esta iniciativa, la adaptación exitosa y duradera debe surgir de las vidas, la experiencia y la sabiduría de quienes se están adaptando. Según las palabras de Byllye Avery, fundadora y ex Directora Ejecutiva de la organización *National Black Women's Health Imperative* en los Estados Unidos de Norteamérica, “Cuando uno levanta una canasta pesada, es preciso sostenerla desde abajo”.

Mitigación inmediata: Si no se interrumpe cuanto antes el aumento de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, para luego reducirlas rápidamente, la adaptación a cambios climáticos se transformará en un problema interminable, y tal vez de imposible resolución. El impulso para fomentar nuestra resiliencia al cambio climático no puede distraernos de la necesidad de reducir las emisiones tan rápidamente como sea posible, comenzando de inmediato.

Mitigación a largo plazo: Los éxitos iniciales tan críticamente necesarios en la reducción de las emisiones serán un prelude a una tarea que probablemente ha de preocuparnos durante decenios, si no durante siglos: prosperar en todo el mundo y, al mismo tiempo, impedir que las actividades humanas empujen a la atmósfera mundial y al clima fuera de los límites de la habitabilidad humana.

En 1994, la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) fue un hito en la historia de las cuestiones de población y desarrollo. En esa conferencia, los representantes mundiales convinieron en que las cuestiones de población no atañen a las cantidades, sino a los seres humanos. El Programa de Acción de la CIPD a 20 años, aprobado por 179 países, afirma que si se satisficieran las necesidades de planificación de la familia y atención de la salud reproductiva, además de proporcionar otros servicios básicos de salud y educación, la estabilización de la población ocurriría de manera natural, y no como cuestión de coerción o control.

“Cambio climático”, el programa de acción de la CIPD y Los objetivos de desarrollo del milenio

El Programa de Acción de la CIPD, de 1994, menciona dos veces el “cambio climático”, primeramente en su preámbulo, como problema ecológico “debido en gran parte a modalidades insostenibles de producción y consumo, que agravan las amenazas que pesan sobre el bienestar de las generaciones futuras”. El documento destaca “la necesidad de que haya más cooperación internacional en materia de población, en el contexto del desarrollo sostenible”, pero no ofrece recomendaciones concretas acerca de cómo organizar y poner en marcha esta cooperación, ni tampoco elucida aspectos concretos del papel de la población en el desarrollo sostenible. Una segunda mención del cambio climático exhorta a los gobiernos a “considerar las solicitudes de migración de los países cuya existencia... se ve inminentemente amenazada por el recalentamiento mundial y el cambio climático”⁷³.

Las preocupaciones mundiales acerca del cambio climático aumentaron en los años transcurridos entre la CIPD de 1994 y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 2000. Poner fin al aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero para 2015 es una de las metas del Objetivo de Desarrollo del Milenio 7, relativo a garantizar la sostenibilidad del medio ambiente. Un informe preparado en 2008 sobre los Objetivos menciona al pasar el crecimiento de la población en tres oportunidades, pero no ahonda en la dinámica de la población ni en su relación con la sostenibilidad del medio ambiente o con los demás Objetivos.

Hay razones válidas para pensar que el logro del objetivo de la CIPD de lograr el acceso universal a servicios de salud reproductiva, combinado con una mejor educación de las niñas y con la igualdad entre hombres y mujeres, contribuiría a

⁷³ Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo. 1994. *Programa de Acción*, párrafos 1.2 y 10.7. Sitio Web: <http://www.unfpa.org/icpd/icpd-programme.cfm>, visitado el 23 de julio de 2009.

alcanzar los objetivos de salud y desarrollo y, al mismo tiempo, a la disminución de las tasas de fecundidad, lo cual, a su vez, ayudaría a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero a largo plazo. Esas disminuciones en las tasas de fecundidad lograrían por sí mismas -o en combinación con mayor supervivencia de madres y niñas, a lo cual contribuyen también poderosamente la salud reproductiva, la educación y la igualdad entre hombres y mujeres- cantidades de población inferiores a lo previsto en la mayoría de las hipótesis futuras de emisiones de gases de efecto invernadero preparadas para el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. Una creciente cantidad de investigaciones señala que la estabilización de la población contribuirá a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en el largo plazo. El acceso universal a servicios de planificación voluntaria de la familia ayudará a acelerar esa estabilización.

Los representantes de gobiernos y organizaciones no gubernamentales que elaboraron el Programa de Acción de la CIPD lograron dos notables adelantos que podrían servir de inspiración a quienes están tratando de abordar el lenguaje del tratado y el protocolo sobre el cambio climático cuando se reúnan en Copenhague en diciembre de 2009. Primeramente, lograron que el crecimiento de la población pasara a ser una cuestión de derechos humanos y de derechos de todas las personas a adoptar sus propias decisiones con respecto a su salud reproductiva; en segundo lugar, previeron medios por los cuales la realización del potencial personal contribuiría al bienestar de las familias, las comunidades, los países, y, en última instancia, a la sostenibilidad del medio ambiente en todo el mundo.

El Programa de Acción de la CIPD es un modelo de lo que podría ser un éxito en materia de clima. En particular, los países del mundo podrían eventualmente llegar a la conclusión de que el reconocimiento de los derechos al desarrollo y a la utilización en condiciones de igualdad de la atmósfera y el medio ambiente mundiales -sumados al disfrute en condiciones de igualdad de esos derechos y de todos los derechos por

parte de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños varones, los jóvenes y los ancianos- cimentará un acuerdo que puedan cumplir todos los países.

Los vínculos entre población y cambio climático son, en la mayoría de los casos, complejos e indirectos. Pero la naturaleza de esos vínculos se está aclarando lo suficiente como para llegar a la recomendación clave de este informe a fin de mitigar el cambio climático y contribuir a la adaptación al mismo: lograr un nuevo nivel de compromiso por parte de los gobiernos en materia de población y desarrollo, proporcionar acceso a servicios de salud reproductiva y apoyar activamente la igualdad entre hombres y mujeres.

Fuente de información: http://www.unfpa.org/swp/2009/es/pdf/ES_SOWP09.pdf