Consejo Nacional de Evaluación

Prevención y gestión integral de residuos

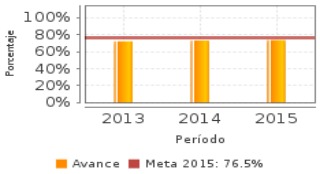
Ficha de Monitoreo 2015-2016

Descripción del Programa:

El programa tiene como objetivo fomentar la gestión integral de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial (RSU y ME) en el país, a través de subsidios (apoyos económicos) anuales dirigidos exclusivamente a autoridades estatales o municipales, para el financiamiento de estudios o programas para la prevención y gestión integral de los residuos, así como la adquisición de maquinaria y el desarrollo de infraestructura de los sistemas de recolección, transporte, aprovechamiento material o energético y disposición final de los RSU y ME.

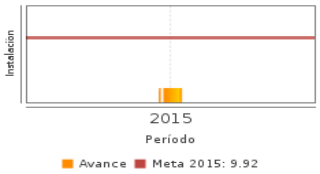
Resultados

Índice de manejo integral de residuos



Frecuencia: Anual
Año base: 2013
Meta: 76.50 %
Valor: 73.60 %

Porcentaje del incremento de la capacidad instalada para el manejo integral de los residuos sólidos.-



Frecuencia: Anual
Año base: NA
Meta: 9.92
Valor: 2.18

¿Cuáles son los resultados del programa y cómo los mide?

El programa no ha realizado Evaluación de Impacto. Se han realizado, en 2012 Evaluación de Diseño, en 2013 Evaluación Específica de Desempeño, en 2014 Ficha de Monitoreo y en 2015 Evaluación Específica de Desempeño. El programa canaliza recursos para fomentar la Prevención y Gestión Integral de Residuos para financiar proyectos en las entidades federativas, los cuales han impactado en el desarrollo de infraestructura para el manejo integral de los residuos en el país. A finales de 2015 el Índice de Manejo Integral de Residuos alcanzó un avance de 73.6%, casi 3% debajo de la meta programada. De 2014 a 2015, con las actividades que llevó a cabo el programa, este índice relacionado con el manejo y aprovechamiento de residuos sólidos urbanos y residuos de manejo especial en el país, se incrementó en 0.5 puntos porcentuales. En cuanto al indicador "Porcentaje del incremento de la capacidad instalada para el manejo integral de los residuos sólidos", se apoyó la creación de 10 instalaciones para aumentar la capacidad instalada para el manejo integral de los residuos sólidos, divididos como sigue: 7 rellenos sanitarios, 2 plantas de aprovechamiento y 1 planta de composta, resultado muy por debajo de lo esperado, ya que esto sólo cubre el 2.18% del 9.92% que se programó.(FT15,ICP15,MIR15,OTR15)

Cobertura

Definición de Población Objetivo:

El programa aplica el concepto de área de enfoque porque los apoyos están destinados exclusivamente a autoridades estatales o municipales, para la gestión integral de los RSU y RME, a través de su aplicación en el desarrollo de proyectos de estudios, maquinaria e infraestructura en las 32 Entidades, que cumplan con lo establecido en los lineamientos y dentro del presupuesto asignado para su ejercicio.

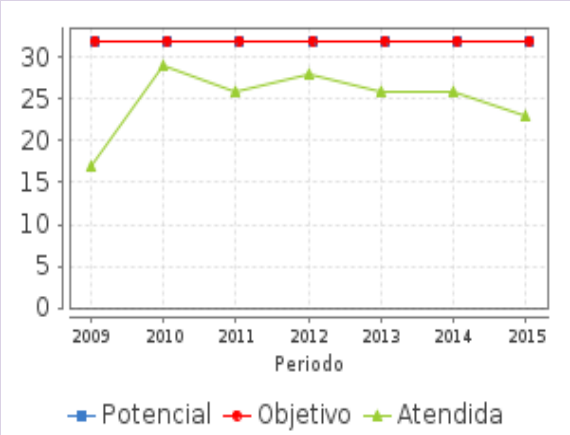
Cobertura

Entidades atendidas	23
Municipios atendidos	ND
Localidades atendidas	ND
Hombres atendidos	NA
Mujeres atendidas	NA

Cuantificación de Poblaciones

Unidad de Medida PA Estados beneficiados	Valor 2015
Población Potencial (PP)	32
Población Objetivo (PO)	32
Población Atendida (PA)	23
Población Atendida/ Población Objetivo	71.88 %

Evolución de la Cobertura

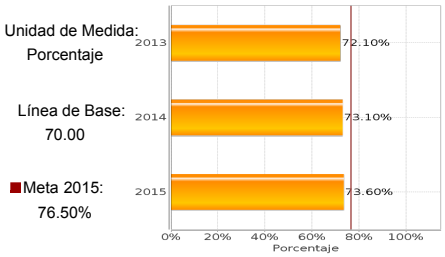


Análisis de la Cobertura

El programa se aplica en todas las Entidades Federativas, en los Municipios y en las Delegaciones Políticas del D.F. que propongan proyectos para el manejo integral y aprovechamiento de los RSU y ME, y cumplan con los requisitos, términos y condiciones que se señalan en los Lineamientos. Debido a la característica natural de universalidad de los proyectos que subsidia no es posible distinguir entre ciudadanía, localidad, género, edad ni condición étnica, por tal motivo solamente se cuenta con información de los 23 estados en los que se ejecutaron proyectos durante el 2015. A partir de 2012 la población atendida ha ido disminuyendo, ya que en ese año fueron 28, en 2013 y 2014, 26 y en 2015, 23.

Análisis del Sector

Índice de manejo integral de residuos



Presupuesto Ejercido *

Año	Presupuesto del Programa (MDP) (1)	Presupuesto del Ramo (MDP) (2)	% = (1)/(2)
2010	715.32	52,407.35	1.36 %
2011	475.54	54,477.76	0.87 %
2012	646.20	56,689.42	1.14 %
2013	944.53	54,416.91	1.74 %
2014	1,034.28	58,670.43	1.76 %
2015	430.65	51,798.30	0.83 %

Año de inicio del Programa: 2009

Análisis del Sector

El programa está alineado al Objetivo 5. "Detener y revertir la pérdida de capital natural y la contaminación del agua, aire y suelo", del Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Con relación al indicador sectorial, en 2015 se programó un avance del 76.5 y el resultado fue de 73.6, por lo que no se logró cumplir con la meta planteada; pero se incrementó en 0.5 puntos porcentuales al pasar de 73.1% en 2014 a 73.6% en 2015.

* Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC)
MDP: Millones de Pesos. Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)

Clave presupuestaria U012

Consejo Nacional de Evaluación

Prevención y gestión integral de residuos

Ficha de Evaluación 2015-2016

Fortalezas y/o Oportunidades

1. El programa fomenta la gestión integral de los RSU y RME en el país (los RSU y RME son responsabilidad de los municipios y estados respectivamente). 2. El programa puede mejorar resultados si se focaliza en áreas que presenten una problemática mayor en la gestión integral de los residuos. 3. El programa está alineado al PROMARNAT, el Indicador Índice de Manejo Integral de Residuos es el indicador 15 del mismo.

Debilidades y/o Amenazas

1. El programa muestra avances muy por debajo de lo programado en su indicador de propósito, al sufrir una reducción del 40% del presupuesto original autorizado para 2015, en los documentos registrados en el MEED no se presenta otra justificación. 2. En los criterios de elegibilidad para la elección del tipo de estudios, proyectos y obras a apoyar no incluyen áreas o municipios que presenten una mayor problemática en la gestión de sus residuos.

Recomendaciones

1. Enfocar los proyectos apoyados al desarrollo de infraestructura para la GIRS (Gestión Integral de Residuos Sólidos) de manera que aumente el logro de las metas del indicador de propósito, considerando los recursos disponibles. 2. Incluir en los criterios de elegibilidad para la elección de los estudios, proyectos u obras a apoyar los territorios o municipios con mayor problemática en la gestión de sus residuos.

Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1. Incluir en la actualización del programa, los avances obtenidos de los programas anteriores. Se reportó con un avance del 98%. (Mecanismo 2013). 2. Mejorar la definición de estrategias y acciones a incluir en el PNPGIR actualizado. Se reportó con un avance del 98%. (Mecanismo 2013).

Aspectos comprometidos en 2016

1. Análisis de la evolución de la cobertura del programa. 2. Definir los criterios de priorización de selección de proyectos beneficiarios del programa. 3. Estudiar la pertinencia de redefinir la población objetivo y potencial.

Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2016)

1. En 2015 se llevó a cabo un rediseño del programa U012, de tal manera que se renueva en función de alienarse al PND 2013- 2018 y al PROMARNAT 2013- 2018 y también en respuesta a las recomendaciones derivadas de evaluaciones y auditorías, mismas que han descubierto áreas de mejora a este programa. El rediseño se realizó siguiendo la metodología del Presupuesto Basado en Resultados (PbR) y en particular del Marco Lógico (MML). 2. Asimismo, con el objeto de establecer un procedimiento uniforme y homogéneo, que favorezca la asignación de recursos económicos destinados a mejorar el manejo y maximizar el aprovechamiento material o energético de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial (RSU y ME), se actualizaron los Lineamientos. 3. La meta para 2016 es lograr que el Índice de Manejo Integral de Residuos alcance un valor acumulado de 78.67%.

Datos de Contacto

Datos de Unidad Administrativa
(Responsable del programa o acción)
Nombre: Mariana Boy Tamborrell
Teléfono: 5628060023403
Correo electrónico: mariana.boy@semarnat.gob.mx

Datos de Unidad de Evaluación
(Responsable de la elaboración de la Ficha)
Nombre: Javier Warman Diamant
Teléfono: 54900958
Correo electrónico: javier.warman@semarnat.gob.mx

Datos de Contacto CONEVAL
(Coordinación de las Fichas de Monitoreo y Evaluación)
Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.org.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.org.mx 54817239
Erika Ávila Mérida eavila@coneval.org.mx 54817289

ND - No Disponible NA - No Aplica

Clave presupuestaria U012