



**GOBIERNO  
FEDERAL**

**SEMARNAT**



Administración 2006-2012

# Memoria Documental

## Evaluaciones externas



## ÍNDICE

1. PRESENTACIÓN .....	5
2. FUNDAMENTO LEGAL Y OBJETIVO DE LA MEMORIA DOCUMENTAL .....	7
3. ANTECEDENTES .....	10
4. MARCO NORMATIVO APLICABLE A LAS ACCIONES REALIZADAS DURANTE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA. ....	11
5. VINCULACIÓN DEL PROGRAMA (O PROYECTO) CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y PROGRAMAS SECTORIALES, INSTITUCIONALES, REGIONALES Y/O ESPECIALES.....	15
6. SÍNTESIS EJECUTIVA DE LAS EVALUACIONES EXTERNAS.....	18
7. ACCIONES REALIZADAS .....	20
8. SEGUIMIENTO Y CONTROL .....	32
9. RESULTADOS Y BENEFICIOS ALCANZADOS.....	37
10. INFORME FINAL DEL COORDINADOR GENERAL DEL PROGRAMA.....	39
11. GLOSARIO.....	41
12. ANEXOS .....	42

### ELABORÓ:

Mtra. Eva Susana Cardenas Reynaga

### COORDINÓ EN EL ÁREA:

Lic. Carla Georgina Chávez Pech

### COORDINÓ EL PROYECTO:

MDOH. Irma Leticia Rodríguez Silva



## 1. PRESENTACIÓN

### 1.1. Nombre del programa.

Evaluaciones externas

### 1.2. Objetivo del programa.

Coordinar el diseño y ejecución de ejercicios de evaluación externa, a los programas presupuestarios de la CONAFOR, para contar con un sistema de evaluación que contribuya a la objetividad, oportunidad y transparencia de su desempeño, y que se apege a los criterios de evaluación establecidos en los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal.

### 1.3. Periodo de vigencia.

01 de diciembre de 2006 al 30 de noviembre de 2012

### 1.4. Ubicación Geográfica.

La operación del presente programa se lleva a cabo a nivel Nacional.

### 1.5. Principales características técnicas.

Coordina la conceptualización, diseño y desarrollo de mecanismos de evaluación externa, además de su implementación y seguimiento para cumplir y contar con el producto de calidad en la fecha estipulada por las leyes y reglamentos contemplados en el marco jurídico. Por otra parte, coordina el establecimiento de compromisos de mejora derivados de evaluaciones externas, y dar seguimiento a los avances que se tengan en su ejecución.

## 1.6. Unidades Administrativas Participantes.

- I. Dirección General;
- II. Unidad de Asuntos Jurídicos;
- III. Unidad de Asuntos Internacionales y de Fomento Financiero;
- IV. Unidad de Comunicación Social;
- V. Coordinación General de Producción y Productividad;
- VI. Coordinación General de Conservación y Restauración;
- VII. Coordinación General de Administración;
- VIII. Coordinación General de Planeación e Información;
- IX. Coordinación General de Educación y Desarrollo Tecnológico, y
- X. Coordinación General de Gerencias Estatales

## 1.7. Nombre y firma del titular de la entidad.

**Dr. Juan Manuel Torres Rojo**

Director General de la Comisión Nacional Forestal

**Dr. Octavio Salvador Magaña Torres**

Coordinador General de Planeación e  
Información

**Ing. Jorge David Fernández Medina**

Gerente de Planeación y Evaluación

## 2. FUNDAMENTO LEGAL Y OBJETIVO DE LA MEMORIA DOCUMENTAL

### 2.1. Fundamento Legal.

El presente tiene el carácter de constancia documental para las acciones y resultados obtenidos de programas, proyectos o asuntos relevantes y trascendentes de la Comisión Nacional Forestal, así como destacar las acciones y resultados alcanzados en la gestión, conforme a lo establecido en el artículo sexto del Acuerdo Presidencial para la rendición de cuentas de la Administración Pública Federal 2006-2012, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 19 de diciembre de 2011.

Lo anterior de conformidad con lo establecido en el artículo 37 de la Ley Orgánica de la Administración Pública; artículo 6 fracción I del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública; los Lineamientos para la elaboración e integración de Libros Blancos y de Memorias Documentales publicados en el Diario Oficial de la Federación el día 10 de octubre de 2011.

Así como en relación al punto 15 de los Lineamientos para la formulación del Informe de Rendición de Cuentas de la Administración Pública Federal 2006-2012, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de enero de 2012.

### 2.2. Objetivo de la Memoria Documental.

El presente tiene el carácter de constancia documental para las acciones y resultados obtenidos de programas, proyectos o asuntos relevantes y trascendentes de la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), así como destacar las acciones y resultados alcanzados en la gestión, conforme a lo establecido en el artículo sexto del Acuerdo Presidencial para la rendición de cuentas de la Administración Pública Federal 2006-2012, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 19 de diciembre de 2011.

Lo anterior de conformidad con lo establecido en el artículo 37 de la Ley Orgánica de la Administración Pública; artículo 6 fracción I del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública (SFP); los Lineamientos para la elaboración e integración de Libros Blancos y de Memorias Documentales publicados en el Diario Oficial de la Federación el día 10 de octubre de 2011.

Así como en relación al punto 15 de los Lineamientos para la formulación del Informe de Rendición de Cuentas de la Administración Pública Federal 2006-2012, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 18 de enero de 2012.

La evaluación de la política pública, de conformidad con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), es una herramienta fundamental para mejorar constantemente su desempeño, y conocer cuáles de las acciones son o no efectivas para resolver los problemas sociales y económicos que aquejan al país.<sup>1</sup>

Evaluar representa un proceso estratégico para mejorar la toma de decisiones, que permite la adaptación en la gestión de los programas públicos, la medición de sus resultados, y que la sociedad conozca tales resultados. La CONAFOR, en cumplimiento a lo dispuesto por los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal (Igepfaf), ha desarrollado evaluaciones externas que permitan mejorar la gestión y medir los resultados de los programas públicos que ejecuta. En materia de evaluación de programas, la CONAFOR se encuentra en un proceso de diseño y establecimiento de un Sistema de Monitoreo y Evaluación (SMyE), que permita valorar los efectos netos de los programas que forman parte de la política forestal mexicana.

Como parte de ese proceso estratégico, los resultados de las evaluaciones deben concretarse en compromisos de mejora. Para ello, el CONEVAL emite anualmente el Mecanismo para el Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora (MSASM), a partir del cual se califican las recomendaciones de las evaluaciones realizadas, se identifican los aspectos que son susceptibles de ser incorporados a los procesos de gestión de los programas, y se ponen en marcha los compromisos de mejora.

<sup>1</sup> CONEVAL.-Página electrónica:  
[http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/resource/coneval/eval\\_mon/1817.pdf](http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/resource/coneval/eval_mon/1817.pdf)





Memoria Documental CNF-25  
***Evaluaciones externas***  
Coordinación General de Planeación e  
Información

**GOBIERNO  
FEDERAL**

**SEMARNAT**



Además de consolidar el SMyE, en la CONAFOR, se requieren año con año insumos de información que se obtienen a partir de la realización de evaluaciones complementarias, aunado a los ejercicios de evaluación determinados por el CONEVAL.

### 3. ANTECEDENTES

#### 3.1. Causas o problemática general que dieron origen al programa.

En la CONAFOR se cuenta con un importante acervo de evaluaciones externas practicadas a los programas públicos. Se han practicado ejercicios de evaluación desde 2002, con objetivos, técnicas, instrumentos y alcances diferentes para cada año, y para cada programa presupuestario.

Dado que no se contaba con una normativa que estandarizara los procesos de evaluación de la Administración Pública Federal (APF), y dando respuesta a esta necesidad, el 30 de marzo de 2007 se publicaron en el Diario Oficial de la Federación (DOF) los Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal (lgepfapf), que significaron un parte aguas en la lógica de operar de la APF mexicana en materia de evaluación.

Estos lineamientos fueron uno de los primeros productos de la interacción interinstitucional que contempla la Ley General de Desarrollo Social (LGDS), entre el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) y las secretarías de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y de la Función Pública (SFP).

En ese sentido, las evaluaciones externas reflejan la articulación institucional que ha dado origen al denominado Sistema de Evaluación de Desempeño (SED), que se inscribe en una lógica de presupuestación basada en resultados (2, LI, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, LFPRH). Pero además del SED, que opera bajo la dirección de la SHCP, se involucra al CONEVAL, con las Evaluaciones Específicas de Desempeño (EED); y a la SFP, con el Programa de Mejoramiento de la Gestión (PMG). Todos estos actores e instrumentos interactúan dinámicamente, configurando un complejo entramado de reglas que involucra a toda la APF, en un proceso constante de ajustes programáticos.

## 4. MARCO NORMATIVO APLICABLE A LAS ACCIONES REALIZADAS DURANTE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA.

### 4.1. Marco Normativo aplicable a las acciones realizadas durante la ejecución del programa.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

#### **LEYES**

- Ley Agraria.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.
- Ley de Amparo reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Ley de Coordinación Fiscal.
- Ley de Impuesto al Valor Agregado.
- Ley de Impuesto sobre la Renta.
- Ley de Información Estadística y Geográfica.
- Ley de Ingresos de la Federación.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionadas con las Mismas.
- Ley de Planeación.
- Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.
- Ley del Servicio de la Tesorería de la Federación.
- Ley del Servicio Profesional de Carrera de la Administración Pública Federal.
- Ley Federal de las Entidades Paraestatales.

- Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del apartado "B" del Artículo 123 Constitucional.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.
- Ley Federal de Procedimiento Administrativo.
- Ley Federal de Responsabilidad Patrimonial del Estado.
- Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.
- Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.
- Ley Federal del Trabajo.
- Ley Federal para la Administración y Enajenación de Bienes del Sector Público.
- Ley Federal sobre Metrología y Normalización.
- Ley General de Bienes Nacionales.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental.
- Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable.
- Ley General de Desarrollo Social.
- Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente.
- Ley General de Vida Silvestre.
- Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.
- Ley sobre la Celebración de Tratados.

### **CÓDIGOS**

- Código Civil Federal.
- Código Federal de Procedimientos Penales.
- Código Fiscal de la Federación.
- Código Penal Federal.

### **REGLAMENTOS**

- Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.
- Reglamento de la Ley de Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.
- Reglamento de la Ley de Impuesto al Valor Agregado.
- Reglamento de la Ley de Impuestos sobre la Renta.
- Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.
- Reglamento de la Ley del Servicio de la Tesorería de la Federación.
- Reglamento de la Ley del Servicio Profesional de Carrera de la Administración Pública Federal.
- Reglamento de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales.
- Reglamento de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.
- Reglamento de la Ley Federal sobre Metrología y Normalización.
- Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable.
- Reglamento de la Ley General de Vida Silvestre.
- Reglamento Interno de la Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro.

### **ESTATUTOS**

- Estatuto del Servicio Profesional de Carrera de la Comisión Nacional Forestal.
- Estatuto Orgánico de la Comisión Nacional Forestal.

### **DECRETOS**

- Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación.
- Decreto por el que se crea la Comisión Nacional Forestal.

### **LINEAMIENTOS**

- Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la

Administración Pública Federal

- Lineamientos generales para la organización y conservación de los archivos de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

### **PLANES**

- Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012.

### **PROGRAMAS**

- Programa de Mejora Regulatoria 2007-2012.
- Programa Especial de Mejora de la Gestión en la Administración Pública Federal 2008-2012.
- Programa Estratégico Forestal para México 2025.
- Programa Institucional 2007-2012 de la Comisión Nacional Forestal
- Programa Nacional de Rendición de Cuentas, Transparencia y Combate a la Corrupción 2008-2012.

### **MANUALES**

- Manual de Organización General de la CONAFOR.
- Manuales de la Administración Pública Federal. Recursos Humanos Transparencia y Órgano Interno de Control.

### **OTRA NORMATIVIDAD APLICABLE**

- Criterios Específicos para la Organización y Conservación de Expedientes y Archivos de la Comisión Nacional Forestal.
- Clasificador por Objeto del Gasto para la Administración Pública Federal.
- Reglas de Operación del Programa Pro-Árbol.

## 5. VINCULACIÓN DEL PROGRAMA CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y PROGRAMAS SECTORIALES, INSTITUCIONALES, REGIONALES Y/O ESPECIALES.

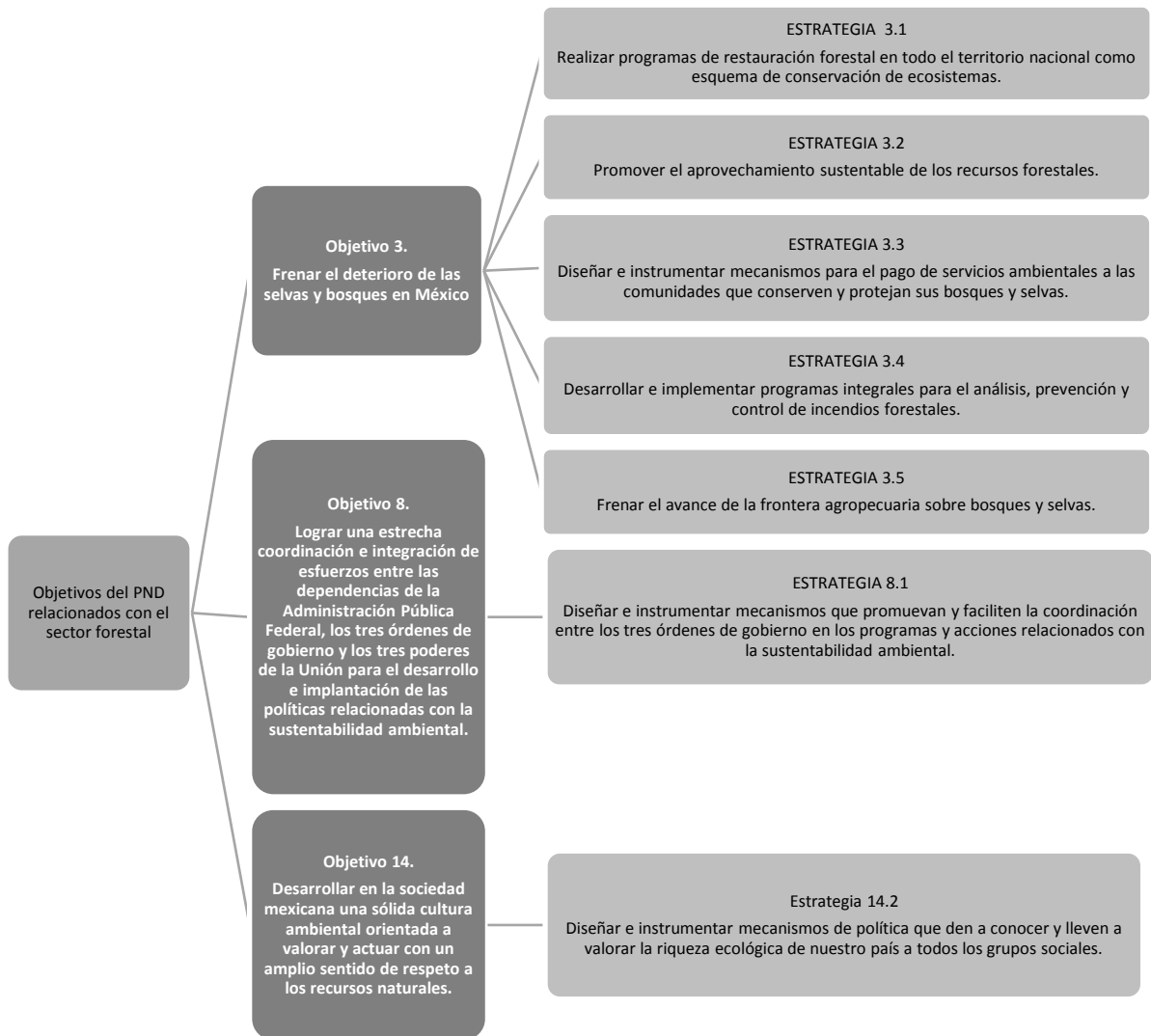
### 5.1. Vinculación del programa con el Plan Nacional de Desarrollo

El Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 (PND) establece como principio rector al Desarrollo Humano Sustentable, el cual tiene como propósito crear condiciones favorables en las que los ciudadanos puedan aumentar su calidad de vida y las oportunidades puedan ampliarse para las generaciones presentes y futuras sin que esto implique que el desarrollo de hoy compromete a las siguientes generaciones de mexicanos. Para ello, el PND planteó conducir sus acciones a través de cinco ejes de política pública constituidos por un conjunto de acciones en los ámbitos económico, social, político y ambiental.

Asimismo y de conformidad con lo dispuesto por la Ley de Planeación, las entidades y dependencias federales deben planear y realizar sus actividades con sujeción a los objetivos y prioridades contenidos en el PND, a fin de cumplir con la obligación del Estado de garantizar que éste sea integral y sustentable.

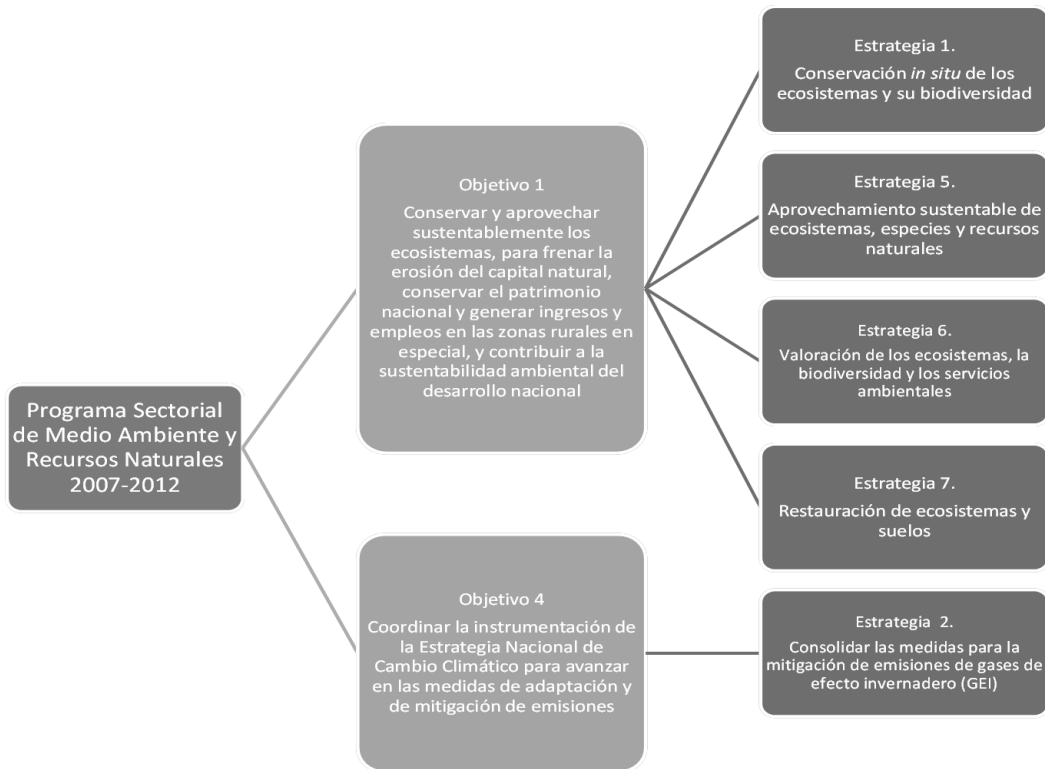
Para atender estas disposiciones, la CONAFOR formuló su Programa Institucional para el periodo 2007-2012, en el cual se definieron objetivos, estrategias, líneas de acción y metas sexenales orientadas a contribuir al cumplimiento del Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y con ello, a las prioridades nacionales y objetivos establecidos en el PND.

En el siguiente diagrama se muestran los objetivos del PND que están siendo atendidos a través de los objetivos institucionales de la CONAFOR.



Asimismo, se muestra la vinculación con los objetivos del Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales (PSMARN) 2007-2012





La CONAFOR definió en el Programa Institucional 2007-2012 siete objetivos y veintidós estrategias para contribuir al cumplimiento de lo dispuesto en el PND y el PSMARN:

**Objetivos**

1. Contribuir a la conservación y protección de los recursos forestales
2. Elevar los niveles de producción, productividad y competitividad del sector forestal
3. Restaurar los ecosistemas forestales degradados
4. Impulsar la participación organizada de los silvicultores
5. Fortalece los procesos de educación, capacitación, cultura forestal y transferencia de tecnología
6. Promover la coordinación intersectorial e interinstitucional
7. Consolidar y operar los instrumentos de política y planeación forestal.

## 6. SÍNTESIS EJECUTIVA DE LAS EVALUACIONES EXTERNAS

### 6.1. Descripción cronológica de acciones realizadas desde la planeación, ejecución, seguimiento y puesta en operación, hasta el informe final.

La CONAFOR ha realizado evaluaciones externas desde el año 2001. Durante el presente sexenio se han realizado **29** evaluaciones a los distintos programas presupuestarios. El procedimiento de gestión de las evaluaciones consta de cuatro fases: 1) *conceptualización de la evaluación*, que implica la elaboración de los TdR donde se establecen objetivos, métodos y parámetros de las evaluaciones a realizar; 2) *coordinación de la contratación*, que consiste en la invitación a entidades evaluadoras, recepción y calificación de propuestas, y celebración del convenio o contrato (según sea el caso); 3) *seguimiento del trabajo de investigación*, que consiste en supervisar el trabajo de campo y coordinar la interacción entre los evaluadores y los responsables de los programas sujetos a evaluación; y, 4) *recepción de la evaluación*, que consiste en garantizar que los productos que se reciban cumplan con los TdR y con las especificaciones técnicas contratadas.

Año con año, la Gerencia de Planeación y Evaluación (GPyE) coordina la gestión para llevar a cabo cada una de las evaluaciones que se realizan, desde la conceptualización y elaboración de los Términos de Referencia (TdR), los procesos de contratación de la entidad evaluadora, el seguimiento a cada una de las etapas de las evaluaciones. Cuando una evaluación concluye se coordina el seguimiento a las recomendaciones, que se compone de cuatro fases:

- 1) *Posicionamiento institucional*, que consiste en que las áreas evaluadas establezcan su postura respecto a los resultados de la evaluación.
- 2) *Calificación de las recomendaciones*, que consiste en que las gerencias de programa determinan la factibilidad de implementar las mejoras recomendadas en una evaluación

- 3) *Formalización de compromisos de mejora*, que consiste en que las áreas responsables elaboren un documento de trabajo para atender a las recomendaciones; y,
- 4) *Seguimiento a avances de los compromisos de mejora*, que consiste en reportar trimestralmente el cumplimiento de las actividades comprometidas para atender las recomendaciones.

## 7. ACCIONES REALIZADAS

### 7.1. 2007

#### 7.1.1. Programa de Trabajo.

**Meta:** Coordinar la realización de los procesos de evaluación de la CONAFOR

**Actividad:**

1. Realizar 5 evaluaciones externas complementarias:
  - a) Evaluación de los Impactos en la Productividad y Sustentabilidad de los Apoyos para el Desarrollo Forestal (año fiscal 2006)
  - b) Evaluación del Programa Nacional de Prevención y Combate de Incendios Forestales Ejercicio Fiscal 2006
  - c) Evaluación Externa de los Apoyos para Plantaciones Comerciales. Ejercicios 2001-2006
  - d) Evaluación Externa de los apoyos de pago para desarrollar el mercado de servicios ambientales por captura de carbono y los derivados de la biodiversidad y para fomentar el establecimiento de y mejora de Sistemas Agroforestales.
  - e) Evaluación Externa de los Apoyos de Reforestación, Obras y Prácticas de Conservación de Suelos y Sanidad Forestal
2. Llevar a cabo la primera Evaluación de Consistencia y Resultados ProÁrbol 2007

#### 7.1.2. Presupuesto y calendario de gasto autorizado.

El programa no cuenta con clave presupuestal exclusiva para la operación del mismo.

### 7.1.3. Integración de expedientes y/o proyectos ejecutivos.

Código y nombre de serie y/o sub-serie	Volumen	Fecha	Ubicación Física	Contenido
13S.3 Evaluación de Programas	4 Carpetas	Apertura 2007 Cierre 2007	Archivo de Concentración de la CONAFOR. Periférico Poniente 5360 Col. San Juan De Ocotán, Zapopan, Jalisco	Documentos de gestión a las evaluaciones externas de los Programas de la Institución, así como seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de dichas evaluaciones. Incluye también los aportes de la CONAFOR a las Evaluaciones Internacionales en materia ambiental.

### 7.1.4. Documentación soporte

Gerencia / Región	Tipo de Adjudicación	Nombre, denominación o Razón Social del proveedor o contratista	Concepto del bien o servicio	Fecha de emisión de OC	Importe Convenido
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación Externa de los Apoyos de Reforestación, Obras y Prácticas de Conservación de Suelos y Sanidad Forestal	25/06/2007	\$4,104,200.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Colegio de Posgraduados	Evaluación Externa de los apoyos de pago para desarrollar el mercado de servicios ambientales por captura de carbono y los derivados de la biodiversidad y para fomentar el establecimiento de y mejora de Sistemas Agroforestales.	13/07/2007	\$700,000.00

Gerencia / Región	Tipo de Adjudicación	Nombre, denominación o Razón Social del proveedor o contratista	Concepto del bien o servicio	Fecha de emisión de OC	Importe Convenido
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación Externa de los Apoyos para Plantaciones Comerciales. Ejercicios 2001-2006	12/07/2007	\$1,200,000.00
Evaluación	Art.42 LAASSP Adj.Directa	Centro Internacional de Estudios Estratégicos Sc	Evaluación de Consistencia y Resultados de ProÁrbol 2007	10/09/2007	\$345,000.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias	Evaluación de los Impactos en la Productividad y Sustentabilidad de los Apoyos para el Desarrollo Forestal (año fiscal 2006)	29/08/2007	\$1,611,624.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación del Programa Nacional de Prevención y Combate de Incendios Forestales Ejercicio Fiscal 2006	23/10/2007	\$2,057,120.00

## 7.2. 2008

### 7.2.1. Programa de Trabajo.

**Meta:** Coordinar la realización de los procesos de evaluación de la CONAFOR

**Actividad:**

1. Llevar a cabo 6 evaluaciones externas complementarias:
- a) Evaluación Externa para el Programa de Desarrollo Forestal. Ejercicio Fiscal 2007
  - b) Evaluación Externa de los apoyos para la Prevención y Combate de Incendios Forestales. Ejercicio Fiscal 2007
  - c) Evaluación de los Apoyos de Plantaciones Forestales Comerciales. Ejercicio Fiscal 2007
  - d) Evaluación de los Apoyos para Proyectos Especiales

- e) Evaluación Complementaria del Programa de Conservación y Restauración de Ecosistemas Forestales (PROCOREF). Evaluación programas 2004-2007.
- f) Evaluación Externa de los Programas de Pago Servicios Ambientales. Ejercicio Fiscal 2007

### 7.2.2. Presupuesto y calendario de gasto autorizado.

El programa no cuenta con clave presupuestal exclusiva para la operación del mismo.

### 7.2.3. Integración de expedientes y/o proyectos ejecutivos.

Código y nombre de serie y/o Sub-serie	Volumen	Fecha	Ubicación física	Contenido
13S.3 Evaluación de Programas	8 Carpetas	Apertura 2008 Cierre 2008	Archivo de trámite de la Gerencia de Planeación y Evaluación de la CONAFOR. Edificio B 3er. Piso Ala Poniente.	Documentos de gestión a las evaluaciones externas de los programas de la Institución, así como seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivados de dichas evaluaciones. Incluye también los aportes de la CONAFOR a las evaluaciones internacionales en materia ambiental.

#### 7.2.4. Documentación soporte

Gerencia / Región	Tipo de Adjudicación	Nombre, Denominación o Razón Social del Proveedor o Contratista	Concepto del bien o servicio	Fecha de Emisión de OC	Importe Convenido
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación de los Apoyos de Plantaciones Forestales Comerciales. Ejercicio Fiscal 2007	28/08/2008	\$1,450,000.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación de los Apoyos para Proyectos Especiales (ejercicio fiscal 2008)	28/08/2008	\$650,000.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Colegio de Postgraduados	Evaluación Complementaria del Programa de Conservación y Restauración de Ecosistemas Forestales (PROCOREF). Evaluación programas 2004-2007.	05/09/2008	\$4,500,000.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación Externa para el Programa de Desarrollo Forestal. Ejercicio Fiscal 2007	02/09/2008	\$2,286,188.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Colegio de Postgraduados	Evaluación Externa de los Programas de Pago Servicios Ambientales. (Ejercicio Fiscal 2007)	05/09/2008	\$3,000,000.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación Externa de los apoyos para la Prevención y Combate de Incendios Forestales. (Ejercicio Fiscal 2007)	04/09/2008	\$2'268,460.00

### 7.3. 2009

#### 7.3.1. Programa de Trabajo.

**Meta:** Coordinar la realización de los procesos de evaluación de la CONAFOR



**Actividad:**

1. Realizar la evaluación Reforestación Evaluación Externa. (Ejercicio Fiscal 2008)
2. Coordinar la participación de las gerencias de los programas en la realización de la primera Evaluación Específica de Desempeño del ProÁrbol 2008 Programas E013, S226 y U014. Evaluación que será contratada por el CONEVAL.
3. Llevar a cabo una evaluación de Diseño de los programas presupuestarios E013, S226 y U017
4. Realizar una Evaluación de la Operación de los programas de Desarrollo Forestal. Ejercicio 2009.

**7.3.2. Presupuesto y calendario de gasto autorizado.**

El programa no cuenta con clave presupuestal exclusiva para la operación del mismo.

**7.3.3. Integración de expedientes y/o proyectos ejecutivos.**

Código y nombre de serie y/o Sub-serie	Volumen	Fecha	Ubicación Física	Contenido
13S.3 Evaluación de Programas	8 Carpetas	Apertura 2009 Cierre 2009	Archivo de trámite de la Gerencia de Planeación y Evaluación de la CONAFOR. Edificio B 3er. piso ala poniente.	Documentos de gestión a las evaluaciones externas de los programas de la Institución, así como seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivados de dichas evaluaciones. Incluye también los aportes de la CONAFOR a las evaluaciones internacionales en materia ambiental.

### 7.3.4. Documentación soporte

Gerencia / Región	Tipo de Adjudicación	Nombre, Denominación o Razón Social del Proveedor o Contratista	Concepto del Bien o Servicio	Fecha de Emisión de OC	Importe Convenido
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Instituto Politécnico Nacional	Evaluación de Diseño de los programas presupuestarios U017, E013, y S226	13/10/2009	\$354,856.65
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma de Nuevo León	Reforestación Evaluación Externa. (Ejercicio Fiscal 2008)	01/09/2009	\$5,720,000.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación de la operación de los programas de desarrollo forestal. (Ejercicio fiscal 2009)	25/09/2009	\$2,750,000.00

## 7.4. 2010

### 7.4.1. Programa de Trabajo.

Programa de Trabajo 2010

**META:** Fortalecer el sistema periódico de evaluación, contemplando el impacto de los programas forestales en la sociedad, la economía y el ambiente.

**Actividad:**

- |   |
|---|
| 1. Coordinar la participación de las gerencias de los programas en la realización de la Evaluación Específica de Desempeño del ProÁrbol 2009. |
| 2. Evaluación externa de los apoyos de Reforestación, Suelos y Sanidad. Ejercicio fiscal 2009   |

### 7.4.2. Presupuesto y calendario de gasto autorizado.

El programa no cuenta con clave presupuestal exclusiva para la operación del mismo.

### 7.4.3. Integración de expedientes y/o proyectos ejecutivos.

Código y nombre de serie y/o Sub-serie	Volumen	Fecha	Ubicación Física	Contenido
13S.3 Evaluación de Programas	9 Carpetas	Apertura 2010 Cierre 2011	Archivo de trámite de la Gerencia de Planeación y Evaluación de la CONAFOR. Edificio B 3er. Piso Ala Poniente.	Documentos de gestión a las evaluaciones externas de los programas de la Institución, así como seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivados de dichas evaluaciones. Incluye también los aportes de la CONAFOR a las Evaluaciones Internacionales en materia ambiental.

### 7.4.4. Documentación soporte

Gerencia / Región	Tipo de Adjudicación	Nombre, Denominación o Razón Social del Proveedor o Contratista	Concepto del Bien o Servicio	Fecha de Emisión de OC	Importe Convenido
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación Externa de los Apoyos de Reforestación, Suelos y Sanidad. Ejercicio fiscal 2009	12/08/2010	\$6,198,378.00

## 7.5. 2011

### 7.5.1. Programa de Trabajo.

Programa Anual de Trabajo 2011

**Meta:** Fortalecer el sistema periódico de evaluación, contemplando el impacto de los programas forestales en la sociedad, la economía y el ambiente.

**Actividad:**

- |  |
|--|
| 1. Realizar 5 evaluaciones complementarias:<br>a) Evaluación complementaria del ejercicio del programa E013 Prevención y Combate de Incendios Forestales (Ejercicio fiscal 2010)<br>b) Evaluación complementaria del Programa PROCOREF (S122) en su ejercicio fiscal 2010.<br>c) Evaluación complementaria del ejercicio del Programa (S045) Plantaciones Forestales Comerciales, ejercicios fiscales 2008, 2009 y 2010<br>d) Evaluación complementaria del ejercicio de los Programas Promoción de la Producción y Productividad de manera Sustentable (U005) y Asistencia Técnica para el Acceso a los Programas Forestales (U006)<br>e) Evaluación complementaria del ejercicio de los Programas Pago por Servicios Ambientales Hidrológicos (S-110) y Pago por Servicios Ambientales derivados de la Biodiversidad (S-136) |
| 2. Coordinar la participación de las gerencias de los programas en la realización de la Evaluación Específica de Desempeño 2010-2011   |
| 3. Realizar la Evaluación de Consistencia y Resultados de la Estrategia ProÁrbol 2011  |
| 4. Llevar a cabo la Evaluación Específica de los Programas de Desarrollo Forestal  |

**7.5.2. Presupuesto y calendario de gasto autorizado.**

El programa no cuenta con clave presupuestal exclusiva para la operación del mismo.

### 7.5.3. Integración de expedientes y/o proyectos ejecutivos.

Código y Nombre de Serie y/o Sub-serie	Volumen	Fecha	Ubicación Física	Contenido
13S.3 Evaluación de Programas	20 Carpetas	Apertura 2011 Cierre 2012	Archivo de trámite de la Gerencia de Planeación y Evaluación de la CONAFOR. Edificio B 3er. piso ala poniente.	Documentos de gestión a las evaluaciones externas de los programas de la Institución, así como seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivados de dichas evaluaciones. Incluye también los aportes de la CONAFOR a las evaluaciones internacionales en materia ambiental.

### 7.5.4. Documentación soporte

Gerencia / Región	Tipo de Adjudicación	Nombre, Denominación o Razón Social del Proveedor o Contratista	Concepto del Bien o Servicio	Fecha de Emisión de OC	Importe Convenido
Evaluación	Art.1 LAASSP 3er Parr.	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación complementaria del ejercicio del Programa (S045) Plantaciones Forestales Comerciales, ejercicios fiscales 2008, 2009 y 2010	11/08/2011	\$1,726,500.00
Evaluación	Art.1 LAASSP 3er Parr.	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación complementaria del Programa PROCOREF (S122) en su ejercicio fiscal 2010.	11/08/2011	\$6,339,118.96
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación complementaria del ejercicio del programa E013 Prevención y Combate de Incendios Forestales (Ejercicio fiscal 2010)	18/08/2011	\$2,609,000.00

Gerencia / Región	Tipo de Adjudicación	Nombre, Denominación o Razón Social del Proveedor o Contratista	Concepto del Bien o Servicio	Fecha de Emisión de OC	Importe Convenido
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación complementaria del ejercicio de los Programas Promoción de la Producción y Productividad de manera Sustentable (U005) y Asistencia Técnica para el Acceso a los Programas Forestales (U006)	25/08/2011	\$2,268,752.94
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Nacional Autónoma de México	Evaluación complementaria del ejercicio de los Programas Pago por Servicios Ambientales Hidrológicos S-110 y Pago por Servicios Ambientales derivados de la Biodiversidad S-136 (concluida en 2012)	11/10/2011	\$3,500,000.00
Evaluación	Art. 43 LAASSP LP e ICTP	Instituto Tecnológico Autónomo de México	Evaluación Específica de los Programas de Desarrollo Forestal.	03/11/2011	*\$1'450,000.00
Evaluación	Art.1 LAASSP 3er Parr.	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación de Consistencia y Resultados de los programas presupuestarios de ProÁrbol 2011	15/12/2011	\$1'539,940.73

Nota: La Evaluación Específica de Desempeño fue contratada directamente por el CONEVAL.

## 7.6. 2012

### 7.6.1. Programa de Trabajo.

Programa Anual de Trabajo 2012

**Meta:** Coordinar la realización de evaluaciones de los programas públicos de la CONAFOR

**Actividad:**

1. Llevar a cabo 4 evaluaciones complementarias:
  - a) Evaluación Complementaria del ejercicio del Programa ProÁrbol-Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable
  - b) Evaluación Complementaria de los Apoyos del Programa PROCOREF del Ejercicio Fiscal 2011
  - c) Evaluación Complementaria de los Apoyos de la Estrategia de Desarrollo Forestal del Ejercicio Fiscal 2011
  - d) Llevar a cabo la Evaluación Complementaria del Programa de Pago por Servicios Ambientales (S110)
2. Realizar una Evaluación de Procesos

**7.6.2. Presupuesto y calendario de gasto autorizado.**

El programa no cuenta con clave presupuestal exclusiva para la operación del mismo.

**7.6.3. Integración de expedientes y/o proyectos ejecutivos.**

Serie 13S3. Evaluación de Programas (archivo en proceso de integración)

**7.6.4. Documentación soporte**

Gerencia / Región	Tipo de Adjudicación	Nombre, Denominación o Razón Social del Proveedor o Contratista	Concepto del Bien o Servicio	Fecha de Emisión de OC	Importe Convenido
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social	Evaluación Complementaria del ejercicio del Programa ProÁrbol-Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable (E005)	29/06/2012	\$985,369.00
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación Complementaria de los Apoyos del Programa PROCOREF del Ejercicio Fiscal 2011	27/06/2012	\$5'568,170.82

Gerencia / Región	Tipo de Adjudicación	Nombre, Denominación o Razón Social del Proveedor o Contratista	Concepto del Bien o Servicio	Fecha de Emisión de OC	Importe Convenido
Evaluación	Art.1 3er Parr. LAASSP	Universidad Autónoma Chapingo	Evaluación Complementaria de los Apoyos de la Estrategia de Desarrollo Forestal del Ejercicio Fiscal 2011	21/06/2012	\$2'283,385.85



## 8. SEGUIMIENTO Y CONTROL

### 8.1. Informes sobre avances y situación del programa

A continuación se presenta una descripción cronológica de cada una de las evaluaciones externas que se han realizado desde 2007 hasta 2012. Es importante considerar que en su mayoría, las evaluaciones se realizan tomando como objeto de estudio a los programas presupuestarios vigentes en el año inmediato anterior.

En 2007 se realizaron seis evaluaciones

Evaluación	Entidad Responsable
Evaluación de los Impactos en la Productividad y Sustentabilidad de los Apoyos para el Desarrollo Forestal (Ejercicio fiscal 2006)	Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias (INIFAP)
Evaluación del Programa Nacional de Prevención y Combate de Incendios Forestales( Ejercicio Fiscal 2006)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación Externa de los Apoyos para Plantaciones Comerciales. (Ejercicios 2001-2006)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación Externa de los apoyos de pago para desarrollar el mercado de servicios ambientales por captura de carbono y los derivados de la biodiversidad y para fomentar el establecimiento de y mejora de Sistemas Agroforestales. (Ejercicio fiscal 2006)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación Externa de los Apoyos de Reforestación, Obras y Prácticas de Conservación de Suelos y Sanidad Forestal	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación de Consistencia y Resultados. ProÁrbol 2007	Centro Internacional de Estudios Estratégicos

En 2008 se realizaron seis evaluaciones:

Evaluación	Entidad Responsable
Evaluación Externa para el Programa de Desarrollo Forestal. (Ejercicio Fiscal 2007)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación Externa de los apoyos para la Prevención y Combate de Incendios Forestales. (Ejercicio Fiscal 2007)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación de los Apoyos de Plantaciones Forestales Comerciales. (Ejercicio Fiscal 2007)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación de los Apoyos para Proyectos Especiales (ejercicio fiscal 2007)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación Complementaria del Programa de Conservación y Restauración de Ecosistemas Forestales (PROCOREF). Evaluación programas 2004-2007.	Colegio de Postgraduados
Evaluación Externa de los Programas de Pago Servicios Ambientales. (Ejercicio Fiscal 2007)	Colegio de Postgraduados

Durante 2009 se realizaron cuatro evaluaciones:

Evaluación	Entidad Responsable
Reforestación Evaluación Externa. Ejercicio Fiscal 2008	Universidad Autónoma de Nuevo León
Evaluación Específica de Desempeño del ProÁrbol 2008. Programas E013, S226 y U014. (Esta evaluación fue contratada por el CONEVAL) (Ejercicio fiscal 2008)	Dr. Juan Manuel Torres Rojo
Evaluación de Diseño de los programas presupuestarios E013, S226 y U017 (Ejercicio fiscal 2009)	Instituto Politécnico Nacional
Evaluación de la Operación de los programas de Desarrollo Forestal. (Ejercicio fiscal 2009)	Universidad Autónoma Chapingo

Para 2010 se llevaron a cabo 2 evaluaciones:

Evaluación	Entidad Responsable
Evaluación externa de los apoyos de Reforestación, Suelos y Sanidad. (Ejercicio fiscal 2009)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación Específica de Desempeño del ProÁrbol 2009.	Dr. Alejandro Eduardo Guevara Sanginés

Durante 2011 se realizaron ocho evaluaciones:

Evaluación	Entidad Responsable
Evaluación complementaria del ejercicio del programa E013 Prevención y Combate de Incendios Forestales (Ejercicio fiscal 2010)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación complementaria del Programa PROCOREF (S122) en su ejercicio fiscal 2010.	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación complementaria del ejercicio del Programa (S045) Plantaciones Forestales Comerciales, (ejercicios fiscales 2008, 2009 y 2010)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación complementaria del ejercicio de los Programas Promoción de la Producción y Productividad de manera Sustentable (U005) y Asistencia Técnica para el Acceso a los Programas Forestales (U006). (Ejercicio fiscal 2010)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación complementaria del ejercicio de los Programas Pago por Servicios Ambientales Hidrológicos S-110 y Pago por Servicios Ambientales derivados de la Biodiversidad S-136. Ejercicio fiscal 2010 (concluida en 2012)	Universidad Nacional Autónoma de México
Evaluación Específica de Desempeño 2010-2011	Tania Carrasco Vargas
Evaluación de Consistencia y Resultados de los programas presupuestarios del ProÁrbol 2011 (concluida en 2012)	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación Específica de los Programas de Desarrollo Forestal. Ejercicio fiscal 2011. (concluida en 2012)	Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM).

Durante 2012 se están realizando tres evaluaciones

Evaluación	Entidad Responsable
Evaluación Complementaria del ejercicio del Programa ProÁrbol-Capacitación Ambiental y Desarrollo Sustentable (E005).( Ejercicio fiscal 2011)	Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS)
Evaluación Complementaria de los Apoyos del Programa PROCOREF del Ejercicio Fiscal 2011	Universidad Autónoma Chapingo
Evaluación Complementaria de los Apoyos de la Estrategia de Desarrollo Forestal del Ejercicio Fiscal 2011	Universidad Autónoma Chapingo

La información arriba señalada se encuentra disponible en el siguiente vínculo de la página oficial de la CONAFOR:  
[http://148.223.105.188:2222/gif/snif\\_portal/index.php?option=com\\_content&task=view&id=17&Itemid=16](http://148.223.105.188:2222/gif/snif_portal/index.php?option=com_content&task=view&id=17&Itemid=16)

### 8.2. Acciones realizadas para corregir o mejorar su ejecución.

No fue necesario realizar acciones presupuestarias para corregir o mejorar el programa

### 8.3. Tabla de auditorías practicadas

No hay registro de auditorías practicadas en el periodo para el presente programa

### 8.4. Tabla de atención de observaciones.

No fue necesario atender alguna observación en el periodo

## 9. RESULTADOS Y BENEFICIOS ALCANZADOS

### 9.1. Metas logradas y resultados obtenidos.

A manera de ejemplificar cuales han sido los logros de las evaluaciones externas, a continuación se presenta la tabla de evaluaciones, tanto programadas como las realizadas a lo largo de estos años y su porcentaje de cumplimiento.

Año	Número de evaluaciones programadas	Número de evaluaciones realizadas	Porcentaje de cumplimiento
2007	6	6	100%
2008	6	6	100%
2009	4	4	100%
2010	2	2	100%
2011	8	8	100%
2012	5	3	60% <sup>1</sup>
<b>Totales</b>	<b>31</b>	<b>29</b>	<b>93.33%</b>

<sup>2</sup>En el PAT 2012 de la CONAFOR, se programaron las siguientes evaluaciones que no se realizaron:

Evaluación de Procesos.- No se consideró oportuno realizar la evaluación, ya que durante el 2012 se obtendrían los resultados de la Evaluación de Consistencia y Resultados, la cual contaba con características similares a la de procesos. Además, no formaba parte del PAE 2012, por lo que no era de carácter obligatorio.

Evaluación Complementaria del Programa de Pago por Servicios Ambientales (S110).- En el año 2011 se llevó a cabo una evaluación complementaria al programa para el año fiscal 2010, cuyos resultados se entregaron en el 2012, debido a la prolongación de la entrega de resultados, no se consideró oportuno realizar en el mismo año otra evaluación al programa para evaluar el año fiscal 2011.

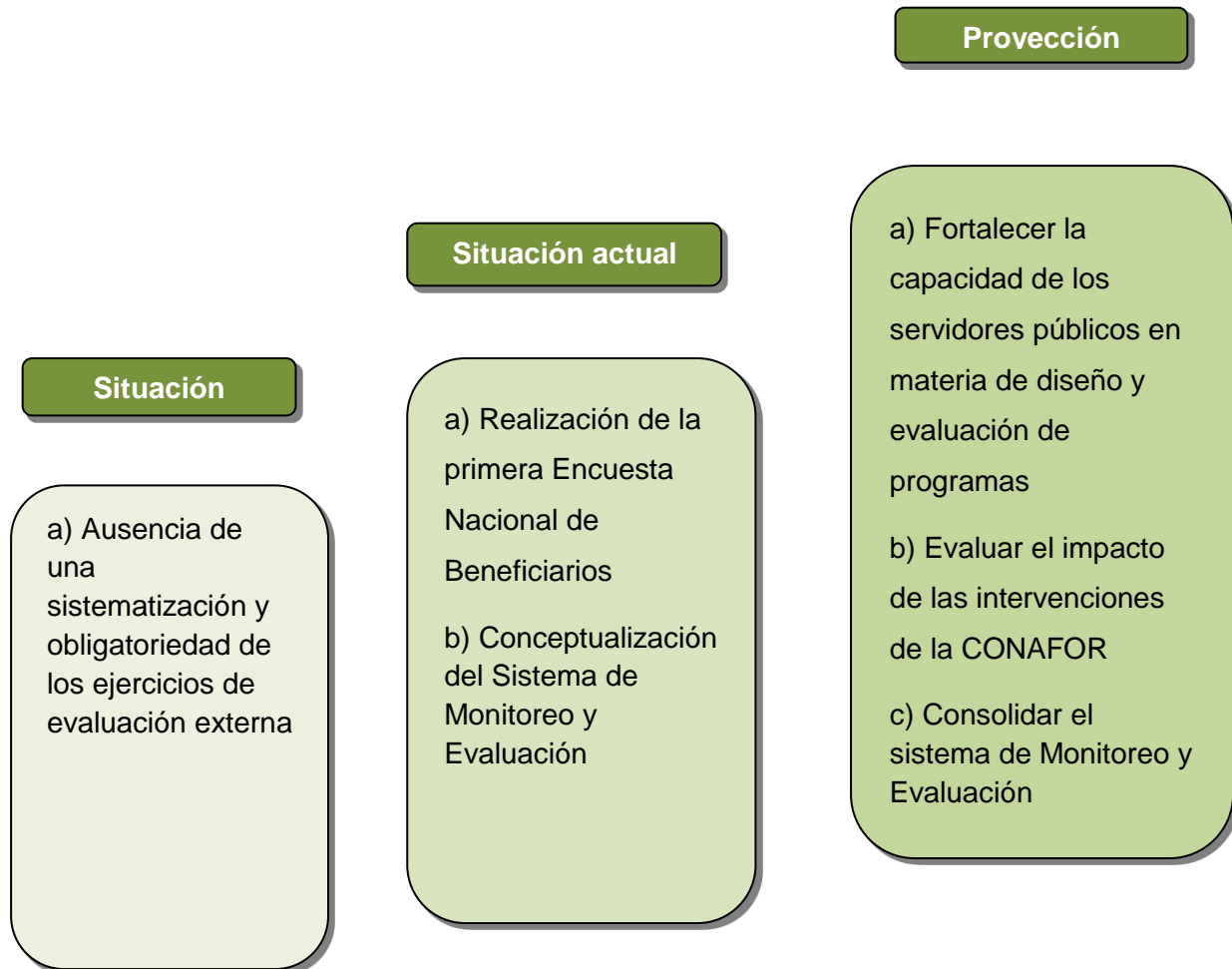
## 9.2. Beneficios alcanzados.

Evaluar, implica un proceso de investigación que tiene entre sus objetivos recabar información sobre los resultados inmediatos de las intervenciones institucionales en general y de los programas en particular. En ese sentido, los responsables de los programas sujetos a evaluación, tienen la oportunidad de detectar las áreas susceptibles de ser mejoradas, a partir de las cuales se generan compromisos para implementar dichas mejoras.

Las evaluaciones son además, una estrategia para la mejora en la toma de decisiones que fortalece la retroalimentación de la gestión, logrando a su vez la aplicación de las medidas necesarias para hacer más eficientes y eficaces los programas federales.

## 10. INFORME FINAL DEL COORDINADOR GENERAL DEL PROGRAMA

### 10.1. Informe final de actividades del programa o proyecto.



## 10.2. Áreas de mejora.

- a) Institucionalización de los ejercicios de evaluación como una estrategia para la mejora continua en la toma de decisiones
- b) Consolidar el Sistema de Monitoreo y Evaluación

## 10.3. Actividades pendientes.

Actividad	Fecha límite
Recibir los informes finales de las evaluaciones	1ra. Semana de diciembre de 2012
Coordinar la elaboración de los documentos de posicionamiento institucional respecto al resultados de las evaluaciones externas que realizan los responsables de los programas evaluados	3ra. Semana de diciembre de 2012
Formalizar de los compromisos de los Aspectos Susceptibles de mejora derivados de las evaluaciones externas	2da. Semana de abril de 2013
Enviar de las evaluaciones externas a la SEMARNAT	3ra. Semana de enero de 2013
Publicar los resultados de las evaluaciones realizadas en la página de la CONAFOR	1ra. Semana de febrero de 2013
Dar seguimiento a los avances de los compromisos de mejora	Trimestralmente durante todo 2013



## 11. GLOSARIO

Término	Definición
APF	Administración Pública Federal
ASM	Aspectos Susceptibles de Mejora
CONAFOR	Comisión Nacional Forestal
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
DOF	Diario Oficial de la Federación
DT	Documentos de Trabajo
EED	Evaluación Específica de Desempeño
EEPDF	Evaluación Específica de los Programas de Desarrollo Forestal
ECR	Evaluación de Consistencia y Resultados
GPyE	Gerencia de Planeación y Evaluación
LFPRH	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
LGEPEAF	Lineamientos Generales de Evaluación de los Programas de la Administración Pública Federal
MSASM	Mecanismo para el Seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora
PAE	Programa Anual de Evaluación
PAT	Programa Anual de Trabajo
PMG	Programa de Mejoramiento de la Gestión
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PSMARN	Programa Sectorial de Medio Ambiente
SED	Sistema de Evaluación del Desempeño
SEMARNAT	Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SFP	Secretaría de la Función Pública
SMyE	Sistema de Monitoreo y Evaluación
TdR	Términos de Referencia

## 12. ANEXOS

Número del anexo	Tema
Anexo 1	Presentación ejecutiva de la Memoria